

PROVISIÓ D'INICI D'EXPEDIENT

I. Necessitat

L'article 116.1 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic (en endavant, la Llei), estableix que la subscripció de contractes requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 de l'esmentada Llei i que s'ha de publicar en el perfil del contractant.

L'article 28 citat preveu que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per a complir i dur a terme els seus fins institucionals.

L'article 66.3 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, en la seva lletra l) l'atorga competències per al subministrament d'aigua i l'enllumenat públic i les clavegueres.

Per part del Gerent d'Urbanisme de l'Ajuntament de les Borges Blanques s'ha emès informe sobre la necessitat i idoneïtat de l'obra «**Projecte de renovació de la xarxa d'aigua potable del Carrer Sant Pere, Sant Josep i Olivo**», amb un pressupost de licitació (229.096,51 €) IVA vigent inclòs.

S'han justificat aquestes actuacions, perquè part de la xarxa d'aigua potable de la població s'ha anat renovant en diferents fases, però a data d'avui queden sectors on aquesta xarxa està per renovar i presenta patologies importants donada l'antiguitat dels materials i la seva composició (fibrociment, ferro i PVC).

Les patologies que presenta provoquen fuites importants que, tot i fer les reparacions puntuals i d'urgència, no milloren l'estat general, amb el consegüent malbaratament d'aigua i els danys col·laterals que això suposa.

Donades aquestes circumstàncies i el fet que l'Agència Catalana de l'Aigua ha tret una línia de subvencions per a millora de la xarxa en baixa, es considera necessària la redacció d'un projecte que contempli les millores de la xarxa d'aigua en els punts més compromesos de la mateixa (C/ Sant Pere, C/ Sant Josep, C/ L'Olivo...) per tal de definir les actuacions necessàries i presentar la proposta per a ser inclosa a la línia de subvencions abans descrita.

II. Justificacions

L'article 116.4 de la Llei 9/2017 exigeix la justificació adequada a l'expedient dels punts següents:

a) L'elecció del procediment de licitació

S'opta per fer una licitació oberta, mitjançant tramitació simplificada "ordinària" dels apartats 1 a 5 de l'article 159 de la Llei 9/2017, per ésser més àgil que un obert normal.

b) La classificació que s'exigeix als participants



No s'exigeix, atès que el valor estimat no és superior a 500.000,00 €, ex article 77.1.a) de la Llei. La classificació de la licitació d'aquestes obres d'acord al Reglament general de la Llei de contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial Decret 1098/2001 de 12 d'octubre de 2001, és:

- Grup/s: E (Hidràuliques)
- Subgrup/s: 1 (Abastaments i sanejaments)
- Categoria/s: 2 (150 mil a 360 mil)

c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució

c1) Criteris de solvència

Els criteris de solvència són els supletoris fixats per Llei, però referits al valor estimat, perquè és un contracte de durada igual o inferior a un any (article 26 del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat Reial decret 1098/2001).

c2) Criteris d'adjudicació

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de la millor relació qualitat-preu s'ha d'atendre als criteris següents:

Oferta econòmica (fins a 70 punts)

La puntuació de l'oferta econòmica es realitzarà d'acord amb la següent fórmula:

$$P_i = P_{\max} \times B_i \times K$$

On:

P_i= Puntuació que atorga la fórmula

P_{max}= Puntuació màxima establerta al plec de clàusules (70)

B_i= % de Baixa de l'oferta que es puntua.

K= Valor fixat en funció de la Baixa màxima esperada. En aquest cas es fixa un valor de 20, equivalent a baixes dins el llindar del 0% al 5%.

- Si la Baixa màxima presentada en troba dins aquest llindar del 0% al 5%, s'aplicarà la fórmula indicada.
- Si la Baixa màxima es troba per sobre d'aquest llindar, el valor K no serà el predeterminat, sinó que K es recalcularà segons la fórmula següent:

$$K = \frac{1}{B_{\max}} (\% \text{ Baixa màxima})$$

Quan una oferta econòmica pugui considerar-se objectivament que es troba dins els supòsits de valors anormals o desproporcionats, serà considerada una proposició desproporcionada o anormal, en aquest cas, es seguirà el procés establert a l'article 149 de la Llei 9/2017. Si finalment l'òrgan de contractació estima que l'oferta no pot ser completa com a conseqüència de la inclusió de valors anormals o desproporcionats, ha d'acordar l'adjudicació a favor de la següent proposició econòmica més avantatjosa, d'acord amb l'ordre en què hagin estat classificades.

El criteri d'adjudicació preu és l'únic criteri rellevant per determinar si les ofertes



contenen valors anormals o desproporcionats i la resta de criteris d'adjudicació especificats en aquest plec no són eficaços per valorar la viabilitat de les ofertes presentades. Per determinar si les ofertes contenen valors anormals o desproporcionats s'aplicaran els següents paràmetres objectius:

1. Quan, concorrent un sol licitador, sigui inferior al pressupost base de licitació en més de 25 unitats percentuals.
2. Quan concorrin dos licitadors, la que sigui inferior en més de 20 unitats percentuals a l'altra oferta.
3. Quan concorrin tres licitadors, les que siguin inferiors en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. Això no obstant, s'exclourà per al còmput de dita mitjana l'oferta de quantia més elevada quan sigui superior en més de 10 unitats percentuals a aquesta mitjana. En qualsevol cas, es considerarà desproporcionada la baixa superior a 25 unitats percentuals.
4. Quan concorrin quatre o més licitadors, les que siguin inferiors en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant, si entre elles existeixen ofertes que siguin superiors a dita mitjana en més de 10 unitats percentuals, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana només amb les ofertes que no es trobin en el supòsit indicat. En tot cas, si el nombre de les restants ofertes és inferior a tres, la nova mitjana es calcularà sobre les tres ofertes de menor quantia.

Per aquest motiu, la Mesa sol·licitarà a l'empresa licitadora, mitjançant comunicació a l'adreça de correu electrònic facilitada per l'empresa, les precisions que consideri oportunes sobre la viabilitat de l'oferta i les pertinents justificacions. L'empresa licitadora disposarà d'un termini de **5 dies hàbils**, a comptar des de la data de recepció de la sol·licitud, per presentar les justificacions per escrit.

Transcorregut aquest termini, si la Mesa de contractació no rep la informació justificativa sol·licitada, ho posarà en coneixement de l'òrgan de contractació i es considerarà que la proposició no podrà ser complerta, quedant l'empresa licitadora exclosa del procediment.

Si la Mesa de contractació rep la informació justificativa sol·licitada en el termini esmentat, la sotmetrà a l'òrgan de contractació per tal que aquest decideixi, previ l'assessorament tècnic del servei corresponent, o bé l'acceptació de l'oferta, perquè considera acreditada la seva viabilitat, o bé, en cas contrari, el seu rebuig.

En cas que es justifiqui l'oferta i s'accepti per la mesa, s'ha de constituir una garantia complementària del 5% addicional sobre el preu d'adjudicació, d'acord amb l'article 107.2.2n de la Llei. Aquesta garantia complementària té el mateix règim jurídic que la definitiva ordinària.

Així mateix, cal tenir en compte que no serà admissible la baixa realitzada en l'import del pressupost de seguretat i salut previst al projecte, d'acord amb l'art. 5.4 del RD 1627/1997, de 24 d'octubre.

Ampliació del termini de garantia (fins a 10 punts)

L'ampliació del termini de garantia es puntuarà de la següent manera:

Ampliació del termini mínim de garantia	Puntuació atorgada
---	--------------------



Ampliació en sis mesos	2,50 punts
Ampliació en dotze mesos	5,00 punts
Ampliació en divuit mesos	7,50 punts
Ampliació en vint-i-quatre mesos	10,00 punts

Reducció de la petjada de carboni (fins a 15 punts)

Aquest criteri d'adjudicació dona resposta a l'obligació fixada per l'article 145.2 de la Llei 9/2017, d'establir criteris qualitatius, i per l'article 31.1 de la Llei 7/2021, del canvi climàtic i transició energètica, d'establir criteris ambientals. En cas que s'ofereixi aquest compromís, constitueix una condició especial d'execució.

Qualsevol emissió de CO₂ equiv. per sobre de zero en l'execució del contracte haurà de ser calculada i compensada econòmicament pel proveïdor. L'empresa adjudicatària ha de presentar, juntament amb cada factura, una declaració responsable en què especifiqui la prestació executada, les emissions de CO₂ equiv generades i l'equivalent econòmic de les emissions. La tramitació i comprovació d'aquesta declaració sobre emissions de CO₂ equiv l'han de dur a terme la persona responsable del contracte i el mateix proveïdor mitjançant l'aplicació del fons de compensació de CO₂, disponible al web de la Diputació de Girona <https://www.ddgi.cat/iplecs/faces/index.xhtml>

L'empresa adjudicatària, per emplenar degudament el full de compensació que li farà arribar la persona responsable del contracte, ha d'especificar el lloc de sortida (p. e.: des de la seu central, domicili, etc.).

La persona responsable del contracte ha de validar la declaració sobre emissions de CO₂ equiv. feta pel contractista. Posteriorment, aquest ha de compensar el resultat de la seva declaració mitjançant un certificat emès per una entitat de compravenda de crèdits de gasos amb efecte d'hivernacle. Aquestes entitats han de complir els requisits següents:

- Que la compra i venda de crèdits de gasos amb efecte d'hivernacle (en endavant, GEH) figuri al seu objecte social.
- Que hi hagi mecanismes a l'entitat que permetin tenir un control de la compra i venda de crèdits de GEH.

El certificat de compensació dels crèdits ha de contenir, com a mínim, la informació següent:

La quantitat de crèdits adquirits i la seva equivalència en tones de CO₂ equiv.
La tipologia i codificació dels crèdits adquirits que permeti la seva traçabilitat
La raó social de l'empresa compradora dels crèdits
La comprovació de la retirada del mercat i cancel·lació dels crèdits

Els crèdits de GEH utilitzats per a la compensació d'emissions cal que provinquin de reduccions d'emissions de GEH de projectes generats i verificats sota uns estàndards de qualitat. Els crèdits de GEH del mercat voluntari de carboni reconeguts per compensar en el marc d'aquest contracte són:

- Crèdits de GEH generats en el marc del Programa voluntari de compensació d'emissions de GEH impulsat per la Generalitat de Catalunya
- VCU (d'acord amb l'estàndard Verified Carbon Standard)



- VER-GS (d'acord amb l'estàndard Gold Standard)

S'acceptaran altres crèdits de GEH per a compensar les emissions sempre que se'n justifiqui de manera adequada la qualitat. Quan el proveïdor hagi obtingut el certificat de compensació d'emissions, l'ha de lliurar a la persona responsable del contracte per tal que es pugui retornar al balanç zero en emissions de CO2 equiv. i es consideri complerta la condició especial d'execució.

Per formular la seva oferta econòmica, qualsevol empresa pot fer un precàlcul de l'impacte econòmic i de generació de CO2 equiv. que originaria l'acompliment d'aquesta condició especial d'execució de caràcter ambiental, accedint al web de la Diputació de Girona

<https://www.ddgi.cat/iplecs/faces/index.xhtml>

En cas que es previ utilitzar subcontractistes, caldrà justificar-ho.

Per la realització de l'obra per part de persones amb un nivell de discapacitat igual o superior a 33% (fins a 5 punts)

Aquest criteri d'adjudicació dona resposta a l'obligació fixada per l'article 145.2 de la Llei 9/2017, d'establir criteris qualitatius. S'ha de valorar de la forma següent:

S'ha de valorar en la forma següent:

$$P=5*(N/Nmàx)$$

P= Puntuació

Nmàx= major grau de discapacitat de com a mínim una persona adscrita a l'obra amb caràcter permanent, de les ofertes presentades

N= grau de discapacitat del personal adscrit

c3) Condicions especials d'execució

El contractista haurà de garantir a les persones treballadores adscrites a l'execució del contracte, i durant tota la seva vigència, l'aplicació i manteniment de les condicions laborals que estableixi el conveni col·lectiu aplicable del sector.

Sense perjudici del que estableix l'article 28.2 del Reglament (UE) 2016/679 de el Parlament Europeu i de Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa a el tractament de dades personals i la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46 / CE, en el cas que aquest contracte requereixi el tractament pel contractista de dades personals per compte del responsable del tractament, el contractista, haurà de manifestar de manera expressa el següents extrems:

- a) La seva obligació de sotmetre's en tot cas a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, sense perjudici del que estableix l'últim paràgraf de l'apartat 1 de l'article 202.
- b) Presentar, abans de la formalització del contracte una declaració en la que posi de manifest on s'ubicaran els servidors i des d'on es prestaran els serveis associats als mateixos.



c) Comunicar qualsevol canvi que es produeixi, al llarg de la vida del contracte, de la informació facilitada a la declaració a què es refereix la lletra b) anterior.

d) Indicar en la seva oferta, si tenen previst subcontractar els servidors o els serveis associats als mateixos, el nom o el perfil empresarial, definit per referència a les condicions de solvència professional o tècnica, dels subcontractistes a els que es vagi a encomanar la seva realització.

El contractista haurà de dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a l'execució del contracte, com també els addicionals als quals s'hagi compromès en l'oferta (treballadors discapacitats). Cada cop que el director facultatiu visiti l'obra, ha de comprovar que hi treballen els treballadors discapacitats al qual l'adjudicatari, si escau, s'hagi compromès. Per a facilitar aquesta comprovació, tot el personal haurà de portar a sobre el DNI o NIE. L'incompliment del requisit d'adscripció de treballadors compromesos, en qualsevol visita (ja sigui de la direcció d'obra o de qualsevol altre funcionari municipal), habilita la resolució del contracte.

Que no són condicions especials d'execució:

Complir els següents principis d'actuació, que es fixen en compliment de l'article 55.2 de la Llei 19/2014: l'adjudicatari ha d'adequar la seua activitat als principis ètics i a les regles de conducta que permetin assegurar el compliment dels principis d'igualtat, d'objectivitat i de transparència i, en particular, s'ha d'abstenir de realitzar, fomentar, proposar o promoure qualsevol mena de pràctica corrupta que afecti o pugui afectar la relació contractual en els termes previstos en el Codi Penal vigent en cada moment.

Presentar un programa de treball de l'obra, en el mateix termini fixat per a presentar el pla de seguretat i salut en el treball.

d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.

PRESSUPOST GENERAL OBRA:

TOTAL PEM	159.105,85 €
13% DESPESES GENERALS	20.683,76 €
6% BENEFICI INDUSTRIAL	9.546,35 €
21% IVA	39.760,55 €
TOTAL PRESSUPOST PER CONTRACTA	229.096,51 €

Projecte d'obra sense IVA	189.335,96 €
20 % modificable	0,00 €
Valor estimat	189.335,96 €

Quant als costos laborals, es troben dins del 13% de despeses generals que ja inclou el pressupost anterior.

e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.

La necessitat del contracte s'ha justificat al punt 1 i a l'informe de la Gerència d'Urbanisme.

f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.

No escau, atès que és un contracte d'obres.

g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

La divisió en lots implicaria la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte, cosa que en dificultaria l'execució correcta des del punt de vista tècnic, per la simultaneïtat en l'actuació en un mateix moment i objecte; cosa que també implicaria la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Per aquests motius, s'opta per la no-divisió en lots.

III. Estabilitat pressupostària

La disposició addicional 3a de la Llei disposa que els actes de fiscalització els exerceix l'òrgan interventor de l'entitat local, i que aquesta fiscalització recau també sobre la valoració que s'incorpori a l'expedient de contractació sobre les repercussions de cada nou contracte, excepte els contractes menors, en el compliment per part de l'entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

IV. Competència

Per l'import i la durada màxima possible del contracte, la competència com a òrgan de contractació correspon originàriament a l'Alcaldia, segons la disposició addicional segona, punt 1, de la Llei, si bé aquesta competència es troba delegada a la Junta de Govern Local mitjançant Decret de l'Alcaldia núm. 288/2023 de 27 de juny.

Per tant,

DISPOSO:

Primer.- Iniciar l'expedient per a contractar les obres de la «**Projecte de renovació de la xarxa d'aigua potable del Carrer Sant Pere, Sant Josep i Olivo**», amb un pressupost de licitació (229.096,51 €) IVA vigent inclòs.

Segon.- Encomanar la redacció del plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques, d'acord amb allò que consta a l'antecedent 2n.

Tercer.- Sotmetre els plecs, una vegada redactats, als informes preceptius.

L'Alcalde

Josep R. Farran Belart

Les Borges Blanques a la data de la signatura electrònica.

