

INFORME JUSTIFICATIU DE LA CONTRACTACIÓ D'UNA ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A L'AVALUACIÓ DE L'EFICIÈNCIA EN LA CAPTACIÓ DE BIOGÀS ALS PRINCIPALS ABOCADORS DE CATALUNYA

CODI EXP: ARC-2024-356

1. ANTECEDENTS

L'Agència de Residus de Catalunya (ARC) està treballant en les estratègies d'economia circular i baixa en carboni concretades en la planificació general catalana de residus i recursos, així com en altres espais de referència en aquest àmbit. Una de les línies mestres transversals, tant de la planificació vigent com de la revisió de la normativa catalana actualment en curs, és la lluita contra l'emergència climàtica. Des de la vessant dels residus, una de les fonts importants d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle són els dipòsits de residus.

Al marge del compliment de les regulacions amb relació als sistemes de captació de biogàs generat als dipòsits, s'estima que l'eficiència de la captació és generalment baixa, i per tant en la planificació de residus¹ s'han establert objectius de millora i mesures tant de suport tècnic i econòmic com de regulació legal. D'altra banda, la normativa vigent² en matèria de dipòsits controlats requereix, per al seu desenvolupament, un coneixement exhaustiu i independent amb relació a les emissions de biogàs dels dipòsits controlats.

Aquest conjunt d'actuacions requereix un seguiment que implica l'obtenció de dades de captació i de còmput de les emissions de biogàs totals dels dipòsits. En aquest context s'ha estat desenvolupant una metodologia reproducible, àgil i simple per avaluar experimentalment les emissions totals en les condicions requerides per a aquest seguiment, i s'han fet assajos d'aquesta metodologia a nivell pràctic.

Actualment, doncs, cal posar en marxa l'avaluació de les emissions i els nivells de captació dels diferents dipòsits existents.

¹ Programa General Programa de Prevenció i Gestió de residus i recursos de Catalunya (PRECAT20); Pla territorial Sectorial d'Infraestructures de Gestió de Residus Municipals de Catalunya (PINFRECAT20) (https://residus.gencat.cat/ca/ambits_dactuacio/planificacio/).

² Decret 1/1997, de 7 de gener, sobre la disposició del rebuig dels residus en dipòsits controlats; Decret 69/2009, de 28 d'abril, pel qual s'estableixen els criteris i els procediments d'admissió de residus en els dipòsits controlats; Directiva (UE) 2018/850 del Parlament Europeu i del Consell de 30 de maig de 2018 per la qual es modifica la Directiva 1999/31/CE relativa a l'abocament de residus; Reial Decret 646/2020, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant dipòsit en abocadors; Ordre TED/789/2023, de 7 de juliol, per la qual s'estableix el mètode de càlcul del cost d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle a l'abocador.

2. OBJECTE

L'objecte del contracte és disposar d'una assistència tècnica per a l'avaluació de l'eficiència en la captació de biogàs als principals abocadors de Catalunya mitjançant la mesura directa de les emissions difuses de metà, la interpretació dels resultats i el càlcul d'indicadors, segons una metodologia preestablerta, així com, si escau, identificar possibles millores en els sistemes de captació existents en cadascun dels dipòsits.

3. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT I IDONEITAT DEL CONTRACTE

Aquesta contractació resulta necessària per al compliment de les previsions de la planificació i per tal de conèixer millor les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle que es produeixen als abocadors de Catalunya com a base per al desenvolupament de les prescripcions normatives. Aquesta informació resulta imprescindible per establir mesures tècniques, legals i econòmiques, quan escaigui, de cara a la millora dels processos de captació i tractament, especialment importants en un context de prioritat màxima com és la lluita contra l'emergència climàtica.

4. IMPORT DE LICITACIÓ / VALOR DEL CONTRACTE VEC

El valor estimat del contracte per als serveis descrits en el plec serà 877.000,00 € IVA exclòs.

Mètode aplicat per al càlcul

Es calcula l'import de licitació en base als imports esmerçats en les fases d'estudi i d'assistència tècnica pilot, que són antecedents de la licitació actual, i dels quals s'estima un import fix de 3.000 euros per dipòsit pel treball de gabinet previ i posterior i un import variable calculat a raó de 60 euros/punt de mesura, amb una aproximació de 12 punts per ha de superfície a mesurar per a un total de 36 dipòsits amb dues campanyes de mesura per dipòsit, i de 8 dipòsits amb una campanya per dipòsit. S'inclouen en el càlcul dues campanyes puntuals mitjançant vols, per a les quals es pren el mateix rati de preu considerant una superfície mitjana.

5. TERMINI D'EXECUCIÓ / DURADA DEL CONTRACTE

El termini d'execució del contracte serà de 18 mesos des de l'endemà de la signatura del contracte.

Justificació d'una eventual pròrroga:

Les tasques incloses en el contracte tenen una elevada complexitat i la seva execució depèn de factors externs, com és la planificació de l'activitat dels dipòsits, la disponibilitat dels responsables, les condicions climàtiques, etc., per la qual cosa es proposa una eventual pròrroga de nou mesos respecte del termini inicial.

6. CODI DE RESERVA PRESSUPOSTÀRIA

Capítol II. Partida **2270013-1410**.

7. DESGLOSSAMENT DEL PRESSUPOST PER FONTS DE FINANÇAMENT

El 100% del finançament prové del Fons Climàtic de la Generalitat de Catalunya.

8. LLOC DE LIURAMENT / PRESTACIÓ DEL SERVEI

Els materials tangibles d'aquesta contractació (memòries, informes i altres) seran lliurats a la seu de l'ARC i la prestació del servei es farà principalment des de les instal·lacions de cada empresa adjudicatària, llevat del treball de camp, que es farà en les ubicacions objecte del contracte.

9. PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ

Per la naturalesa del contracte objecte de la licitació, es considera adient una contractació ordinària per procediment obert.

10. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ EN BASE A LA MILLOR RELACIÓ QUALITAT-PREU

La puntuació s'obté a partir del sumatori de punts obtinguts per cada criteri. El nombre màxim de punts és de 100. Els criteris de valoració de les ofertes es detallen a sota.

Criteris avaluable en base a judicis de valor

Els criteris que s'apliquen tenen per objecte garantir la correcta realització de la tasca, especialment pel que fa a l'organització de la feina, que serà la part més important atès que conté l'equip de treball i el calendari; la metodologia, que es podrà modular en funció del desenvolupament del servei, i les millores introduïdes, que atès el nivell de concreció de la tasca tindran un pes limitada.

La proposta tècnica tindrà una valoració total màxima de 50 punts.

Es valorarà la documentació relacionada amb els treballs a executar especificats al sobre B.

Criteri de valoració A: Valoració de la proposta de treball i de l'organització del servei, pel que fa a (màx. 30 punts):

- Estructura organitzativa del servei, incloent el nombre de persones, formació i estructura de l'equip de treball (addicional als mitjans personals mínims adscrits. (màx. 15 punts)
- Descripció del procediment de realització dels treballs, incloent la proposta de pla de treball i de calendari d'execució, en un màxim de 5 pàgines a doble cara. (màx. 10 punts)
- Descripció dels procediments per assegurar la qualitat. (màx. 5 punts)

Criteri de valoració B: valoració de la proposta de monitorització de la tasca (màx. 15 punts), pel que fa a:

- Preparació de les campanyes de mesura. (màx. 5 punts)
- Treball de camp (màx. 5 punts)
- Obtenció i presentació de resultats. (màx. 5 punts)

Criteri de valoració C: Propostes innovadores pel que fa a la preparació de les campanyes de mesura, als resultats i la seva presentació o a possibles usos complementaris de les dades obtingudes. (màx. 5 punts)

Criteris avaluables de forma automàtica

La proposta econòmica tindrà una valoració total màxima de 50 punts.

La fórmula de càlcul d'aquest criteri serà la següent:

$$\text{Puntuació} = \text{Puntuació màxima} \times [1 - (P - P_{\min})/P_{\min}]$$

on P és l'import de l'oferta i P_{min} és l'import de l'oferta més baixa.

11. JUSTIFICACIÓ DE LA CLASSIFICACIÓ EXIGIDA

No s'exigeix classificació.

12. INFORME D'INSUFICIÈNCIA DE MITJANS EN CONTRACTES DE SERVEIS

La tasca objecte del contracte implica un treball de camp de llarga durada i una disponibilitat de recursos materials i d'equipament especialitzat que requereix una expertesa i una formació de què l'ARC no disposa. Això, sumat a la necessitat de disposar de resultats en un temps relativament breu, fa que l'ARC en cap cas estigui en condicions d'assumir aquesta tasca internament.

13. JUSTIFICACIÓ DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

La tasca objecte de licitació en cap cas pot ser fragmentada en lots atenent a les etapes d'execució, atès que es troben interrelacionades i la seva dispersió entre diferents adjudicataris perjudicaria l'execució i podria comprometre la validesa dels resultats, a més de multiplicar la necessitat de recursos de l'ARC per a la coordinació i la supervisió. D'altra banda, tampoc es considera oportú dividir en lots les instal·lacions objecte de la licitació, atès que resulta necessari assegurar que els resultats de les campanyes són reproduïbles i comparables entre totes les instal·lacions; d'altra banda, actualment el nombre de possibles ofertadors, atesa la necessitat de disposar d'equips i d'experts, és molt limitat, per la qual cosa podria produir-se una superposició imprevista en els mitjans necessaris.

14. TERMINI DE GARANTIA

Sis mesos.

15. GARANTIA PROVISIONAL

No s'exigeix.

16. PAGAMENT DE FACTURES

L'empresa adjudicatària facturarà un import inicial corresponent al 5% de l'import de licitació en el moment del lliurament dels elements corresponents als treballs previs. Posteriorment emetrà factures mensuals contra els informes d'avançament de la tasca fets amb la mateixa periodicitat.

17. SUBCONTRACTACIÓ

Si bé la tasca principal no es considera subcontractable, es planteja la possibilitat que es puguin subcontractar tasques operatives, tals com la presa de mostres i altres mesures de camp, l'anàlisi de mostres al laboratori o l'avaluació de contrast mitjançant drons.

18. CESSIÓ DEL CONTRACTE

No es preveu.

19. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE

No es preveuen.

20. REVISIÓ DE PREUS

No es preveu.

21. RESPONSABLE DEL CONTRACTE

Sr. Francesc Giró i Fontanals, director de la Direcció de Planificació Estratègica

22. LOCALITZACIÓ DE L'ACTIVITAT

Les activitats compreses al contracte es realitzaran a Catalunya, dins de les instal·lacions de les empreses adjudicatàries i, en el cas del treball de camp, en les ubicacions objecte del contracte.

Francesc Giró i Fontanals