

Expedient: SSJRBC 0322/25

Entitat: Salut Sant Joan de Reus – Baix Camp

Tipus: Mixt

Procediment: Obert

Tràmit: Ordinari

Objecte: Subministrament de matalassos antiescares juntament amb la contractació del seu manteniment i lliteres de transport d'urgències per a l'Hospital Universitari Sant Joan de Reus

RESOLUCIÓ D'EXCLUSIÓ (LOT 1)

ANTECEDENTS

1. En data 29 d'abril de 2024 per resolució del gerent de l'entitat Salut Sant Joan de Reus – Baix Camp es va resoldre aprovar l'expedient de contractació del subministrament de matalassos antiescares juntament amb la contractació del seu manteniment i lliteres de transport d'urgències per a l'Hospital Universitari Sant Joan de Reus (expedient 0322/25).

2. L'empresa INDUSTRIAS HIDRÁULICAS PARDO, S.L. ha presentat oferta al Lot 1. Matalàs estàtic antiescares per pacients de baix risc del procediment de licitació publicat al perfil del contractant de Salut Sant Joan de Reus – Baix Camp, allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

3. El dia 30 de maig de 2024 va tenir lloc l'acte d'obertura dels sobres B (que conté els criteris avaluable amb judicis de valor) de les empreses admeses en aquest procediment de licitació, donant-se trasllat a la unitat encarregada de la valoració de les ofertes tècniques presentades pels licitadors, per a la comprovació, entre d'altres, d'exigències tècniques d'obligat compliment, abans de decidir sobre la seva admissió.

La Unitat Tècnica encarregada de l'avaluació ha emès un Informe de Compliment Tècnic, posant-se de manifest el següent:

“Es considera que l'article ofert per l'empresa INDUSTRIAS HIDRÁULICAS PARDO, S.L., concretament en referència amb la càrrega segura de treball d'almenys 250 kg i amb pes de càrrega terapèutica entre 140 kg i 150 kg, NO COMPLEIX amb les característiques bàsiques generals exigides en els plecs de la present licitació, pel fet que, una de les característiques bàsiques generals exigides en el Lot 1 és: “Que permeti una càrrega segura de treball de almenys 250kg i amb pes de càrrega terapèutica entre 140kg i 150kg”, i d'acord amb la documentació presentada per INDUSTRIAS HIDRÁULICAS PARDO, S.L. la càrrega segura de treball oferida és d'un pes màxim de 230 kg i, no s'indica el pes de carrega terapèutica als documents aportats.”

4. D'acord amb l'anterior, en data 17 de juliol de 2024 es reuneix la Mesa de Contractació, en acte intern, per valorar una possible exclusió de l'entitat INDUSTRIAS HIDRÁULICAS PARDO, S.L. referent al Lot 1.

En aquesta sessió es posa de manifest que durant la valoració per part dels tècnics referent l'oferta presentada per INDUSTRIAS HIDRÁULICAS PARDO, S.L. s'observa que, per part de l'empresa esmentada i, d'acord amb la documentació presentada quant a l'oferta tècnica (Sobre B), concretament en referència amb la càrrega segura de treball d'almenys 250 kg i amb pes de càrrega terapèutica entre 140 kg i 150 kg, NO COMPLEIX amb les característiques bàsiques generals exigides en els plecs de la present licitació, pel fet que, una de les característiques bàsiques generals exigides en el Lot 1 és: "Que permeti una càrrega segura de treball de almenys 250kg i amb pes de càrrega terapèutica entre 140kg i 150kg", i d'acord amb la documentació presentada per INDUSTRIAS HIDRÁULICAS PARDO, S.L. la càrrega segura de treball oferida és d'un pes màxim de 230 kg i, no s'indica el pes de càrrega terapèutica als documents aportats.

En primer lloc, cal tenir en compte que, tal com s'indica a la pàgina 4 del PPT, en la redacció del punt 2.1 del PPT (característiques bàsiques generals del Lot 1):

Les dimensions del matalàs han d'adaptar-se a les mides del somier del llits articulats de 200cm x 90cm i fer entre 195cm i 200cm (llargada) x 85-90cm (amplada) amb un gruix de ≥ 14 cm. Que permeti una càrrega segura de treball de almenys 250kg i amb pes de càrrega terapèutica entre 140kg i 150kg.

En segon lloc, tal com s'ha exposat anteriorment, els tècnics encarregats de valorar les ofertes corresponents al Sobre B, han observat que l'oferta tècnica corresponent al Lot 1, concretament la presentada per INDUSTRIAS HIDRÁULICAS PARDO, S.L. NO COMPLEIX amb les característiques bàsiques generals exigides en els plecs de la present licitació, pel fet que, una de les característiques bàsiques generals exigides en el Lot 1 és: "Que permeti una càrrega segura de treball d'almenys 250kg i amb pes de càrrega terapèutica entre 140kg i 150kg", i d'acord amb la documentació presentada per INDUSTRIAS HIDRÁULICAS PARDO, S.L. la càrrega segura de treball oferida és d'un pes màxim de 230 kg i, no s'indica el pes de càrrega terapèutica als documents aportats.

Seguidament, els membres de la mesa de contractació valoren les conseqüències jurídiques que poden comportar aquests fets:

5. La clàusula 11.9 del plec tipus de clàusules administratives particulars dels contractes mixtos de servei i subministrament disposa:

"Les proposicions són secretes i la seva presentació suposa l'acceptació incondicionada per part de l'empresa licitadora del contingut del present plec, així com del plec de prescripcions tècniques, així com l'autorització a la mesa i a l'òrgan de contractació per

consultar les dades que recullen el Registre electrònic d'empreses licitadores de la Generalitat de Catalunya o el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic, o les llistes oficials d'operadors econòmics d'un Estat membre de la Unió Europea."

6. La clàusula H del quadre de característiques:

"Ateses les diferents característiques dels lots objecte de la licitació, s'indica en el plec de prescripcions tècniques els requeriments tècnics d'obligat compliment que els productes oferts hauran de complir. L'incompliment d'un requeriment tècnic d'obligat compliment serà causa d'exclusió de la licitació."

7. Vist que l'òrgan competent per dictar la present resolució en nom de l'EDP SSJRBC és el Gerent, segons disposa l'acord de nomenament i apoderament adoptat pel Consell d'Administració de l'entitat en data 29 d'abril de 2021, elevat a públic pel notari de Barcelona, el senyor Ginés-José Sánchez Amorós, en data 25 de maig de 2021, amb número vuit-cents trenta-sis del seu protocol.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

I. Considerant l'establert a la normativa de contractació del sector públic:

- L'article 139.1 de la LCSP estableix que:

"1. Les proposicions dels interessats hauran d'ajustar-se als plecs i documentació que regeixen la licitació, i la seva presentació suposa l'acceptació incondicionada per l'empresari del contingut de la totalitat de les seves clàusules o condicions, sense excepció o cap reserva (...)".

- L'article 84 del Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, disposa que:

Si alguna proposició no guardés concordança amb la documentació examinada i admesa, excedís del pressupost base de licitació, variés substancialment el model establert, o comportés error manifest en l'import de la proposició, o existís reconeixement per part del licitador que emmalalteix d'error o inconsistència que la facin inviable, serà rebutjada per la taula, en resolució motivada.

II. Considerant la posició dels tribunals competents en matèria de contractació, en pronunciaments en casos similars, com per exemple, la Resolució núm. 593/2020 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, de 14 de Maig de 2020, que assenyala:

“La Resolución 593/2020 también consideró un supuesto similar, en los siguientes términos: “Al no cumplir la oferta técnica las especificaciones requeridas en el pliego, resulta ajustada a derecho la exclusión del recurrente del procedimiento, tal y como ha manifestado reiteradamente este Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales en sus resoluciones, entre otras, en la Resolución nº 1135/2018, de 7 de diciembre; o la Resolución nº 590/2018, de 21 de junio, que declara lo siguiente: “Para ello hemos de partir de nuestra doctrina sobre la posibilidad de exclusión de aquellos licitadores cuyas ofertas incumplan los pliegos. Hemos señalado que el artículo 139 de la LCSP establece que las proposiciones de los interesados deben ajustarse a lo previsto en el pliego y que su presentación supone la aceptación incondicionada por el empresario del contenido de la totalidad de las cláusulas o condiciones sin salvedad o reserva alguna, mención al PCAP que se extiende al PPT (Resoluciones números 4/2011, de 19 de enero, 535/2013, 22 de noviembre y 15/2017 de 13 de enero).

Igualmente señalamos que la posibilidad de excluir a un licitador por incumplimiento del PPT, está expresamente recogida en el artículo 84 del Reglamento de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas. Por tanto, es innegable que la falta de cumplimiento de alguna de las condiciones técnicas establecidas en los documentos rectores de la licitación debe aparejar la exclusión del licitador, porque ello supondría la imposibilidad de ejecutar el contrato en los términos y con las condiciones previamente fijadas por la Administración y aceptados por el licitador al presentar su oferta (Resolución número 551/2014 de 18 de julio).

En suma, es criterio consolidado del TACRC el que establece la obligación de adecuar la descripción técnica en las ofertas presentadas a lo establecido en el PPT, siendo la consecuencia necesaria de este incumplimiento la exclusión de la oferta al no adecuarse a las especificaciones establecidas por el órgano de contratación”.

Tanmateix, la Sentència del Tribunal Suprem (STS) núm. 4369/2021 de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del 29 de novembre de 2021, assenyala:

“1º Que el artículo 84 del Reglamento general relaciona los supuestos que permiten al órgano de contratación excluir una proposición: si la propuesta no concuerda con la documentación examinada y admitida, si excede del presupuesto base de licitación, si varía sustancialmente el modelo establecido, o si incurre en un error manifiesto en el importe de la proposición o el licitador reconoce que su propuesta adolece de error o inconsistencia que la hacen inviable.

2º Cabe entender también que procede ese rechazo si la oferta del licitador es contraria al PPT en cuanto que, como se ha dicho, es de obligado cumplimiento al integrarse en el contenido prestacional al que se obligará el eventual adjudicatario y sobre el que debe hacer su propuesta; o como recientemente hemos declarado, si la propuesta es contradictoria consigo misma, sin que para apreciarlo haya que esperar a la ejecución

del contrato (cfr. la sentencia de esta Sala y Sección 404/2021, de 22 de marzo, recurso de casación 4334/2019).

[...]

En aquest sentit, i, d'acord amb l'establert a la clausula 11.9 del Plec tipus de clàusules administratives particulars dels contractes mixtos de servei i subministrament i la clàusula H del quadre de característiques la presentació de l'oferta suposa l'acceptació incondicionada per part de l'empresa licitadora del contingut del present plec, així com del plec de prescripcions tècniques, indicant-se en el PPT les exigències tècniques d'obligat compliment que l'oferta haurà de complir i posant-se de manifest que l'incompliment d'un requeriment tècnic d'obligat compliment serà causa d'exclusió de la licitació.

III. Vista l'oferta tècnica presentada al Lot 1 per part de l'empresa INDUSTRIAS HIDRÁULICAS PARDO, S.L. l'oferta presentada no compleix amb les exigències tècniques d'obligat compliment exigides en els plecs de la present licitació, incompliment que comporta una causa d'exclusió, en garantia dels principis d'igualtat i de no discriminació respecte d'aquelles empreses que si han donat compliment a les exigències tècniques assenyalades als plecs de clàusules, que només fan que reproduir el procediment legalment establert a l'hora de valorar les ofertes.

IV. Vist l'anterior, la Mesa de contractació va acordar el següent:

- Remetre a l'òrgan de contractació la proposta d'exclusió de l'empresa INDUSTRIAS HIDRÁULICAS PARDO, S.L. de la licitació relativa al Lot 1 de la contractació referent al subministrament de matalassos antiescares juntament amb la contractació del seu manteniment i lliteres de transport d'urgències per a l'Hospital Universitari Sant Joan de Reus, expedient SSJRBC 322/25.

V. Per tot l'anterior, **RESOLC:**

Primer.- Aprovar l'exclusió de l'empresa INDUSTRIAS HIDRÁULICAS PARDO, S.L. respecte del Lot 1 de la licitació relativa al Lot 1 de la contractació referent al subministrament de matalassos antiescares juntament amb la contractació del seu manteniment i lliteres de transport d'urgències per a l'Hospital Universitari Sant Joan de Reus, expedient SSJRBC 322/25, pels motius exposats en la present resolució i en les actes de la Mesa de contractació.

Segon.- Notificar la resolució a l'empresa interessada així com donar-li la publicitat pertinent.

Tercer.- Aquesta resolució és susceptible de recurs especial en matèria de contractació, en el termini de 15 dies hàbils, d'acord amb l'article 44 de la LCSP, i es podrà interposar en els llocs que estableix l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en el registre de l'òrgan de contractació o davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, prèviament o alternativament, a la interposició del recurs contenciós administratiu, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juny, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

El que signo als efectes oportuns,

Reus, amb data de signatura electrònica

Anton Benet Català

Gerent

Salut Sant Joan de Reus – Baix Camp