



Àrea de Govern Intern i Gestió de Recursos Municipals
Departament de Compra Pública

INFORME

RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU DE CONTRACTACIÓ I ELS PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS I DE PRESCRIPCIONS TÈCNiques AIXÍ COM L'ESTUDI DE VIABILITAT DE LA CONCESSIÓ, PER A L'ADJUDICACIÓ, MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT HARMONITZAT I TRAMITACIÓ ORDINÀRIA, DEL CONTRACTE ADMINISTRATIU DE CONCESSIÓ DE SERVEIS D'ATENCIÓ DOMICILIÀRIA EN EL MUNICIPI DE VILADECANS,- (Exp. SPIO/A/Contractació/2024/30 (1/2024/C00021))

ANTECEDENTS

1. Vist l'anunci d'informació prèvia d'aquest procediment que es va publicar en data 31 de maig de 2024, al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) núm. OJ S 105/2024 i en data 3 de juny de 2024 al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Viladecans.

2. L'informe emès per la cap d'unitat de Gent Gran i Dependència, per la cap accidental del departament de Serveis Socials i per la directora del Servei de Polítiques d'Igualtat d'Oportunitats de l'Àmbit de Serveis a la Ciutadania, de data 11 de juliol de 2024, manifesta la necessitat d'iniciar procediment de licitació per a l'adjudicació d'un nou contracte de concessió de serveis d'atenció domiciliària en el municipi de Viladecans.

A l'esmentat informe es manifesta que l'Ajuntament de Viladecans té competència per a la prestació del servei públic objecte del present contracte i es proposa iniciar procediment de licitació per a l'adjudicació, mitjançant procediment obert harmonitzat i tramitació ordinària, del contracte **administratiu de concessió de serveis d'atenció domiciliària en el municipi de Viladecans, mitjançant el foment de la contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral i amb mesures de contractació pública sostenible**, per un període de dos anys, prorrogable per períodes anuals, sense que la vigència total del contracte, incloses les pròrrogues pugui excedir de quatre anys, de conformitat amb el plec de prescripcions tècniques, i essent el pressupost base de licitació en base a preus unitaris per hora de servei i a un nombre estimat d'hores de servei, fins a un import total màxim pels dos anys d'execució del contracte de **4.285.730,50 €** (4% d'IVA i resta d'impostos inclosos), sense que l'Ajuntament de Viladecans s'obligui a exhaurir en la seva totalitat sinó que la despesa anirà en funció de les hores realment executades, d'acord amb el següent detall per lots:

	Lots	Despesa màxima 1r any (IVA inclòs)	Despesa màxima 2n any (IVA inclòs)	Despesa màxima (2 anys) (IVA inclòs)
TF	Lot I: Servei de cura de la persona i cura de la llar. SAD dependència	1.185.722,38 €	1.242.309,22 €	2.428.031,60 €
TF	Lot I: Servei de cura de la persona i cura de la llar. SAD social	395.240,79 €	414.103,07 €	809.343,87 €
	TOTAL LOT I	1.580.963,18 €	1.656.412,29 €	3.237.375,47 €
	Lot II: Servei de	383.815,17 €	402.451,11 €	786.266,27 €



ALL	neteja de la llar i neteja de fons. SAD dependència			
ALL	Lot II: Servei de neteja de la llar i neteja de fons. SAD social	127.938,39 €	134.150,37 €	262.088,76 €
	TOTAL LOT II	511.753,55 €	536.601,48 €	1.048.355,03 €
	TOTAL	2.092.716,73 €	2.193.013,77 €	4.285.730,50 €

Preus unitaris de licitació:

PREUS UNITARIS	2025 (SENSE IVA)	2025 (IVA 4% INCLÓS)	2026 (SENSE IVA)	2026 (IVA 4% INCLÓS)	2027 (SENSE IVA)	2027 (IVA 4% INCLÓS)
TF	22,5957 €	23,4995 €	23,2094 €	24,1378 €	23,8446 €	24,7984 €
ALL	18,8066 €	19,5588 €	19,3327 €	20,1060 €	19,8773 €	20,6724 €

3. A l'esmentat informe, es manifesta la insuficiència dels mitjans personals i materials amb que compta l'Ajuntament de Viladecans per cobrir les necessitats que es tracta de satisfer amb el contracte.

4. Els serveis tècnics del departament de Compra Pública han redactat el **plec de clàusules administratives particulars** que haurà de regir la present contractació, el qual inclou els pactes i condicions definidores dels drets i obligacions de les parts contractants.

5. El departament de Serveis Socials del Servei de Polítiques d'Igualtat d'Oportunitats de l'Àmbit de Serveis a la Ciutadania, ha elaborat el **plec de prescripcions tècniques** que haurà de regir la present contractació.

6. La vigència del contracte es fixa en un període de dos anys, amb possibilitat de prorrogar-los per períodes anuals, sense que la vigència total del contracte incloses les pròrrogues pugui excedir de quatre anys.

7. A l'esmentat informe, es preveu la modificació del present contracte durant la seva execució i durant les seves possibles pròrrogues fins a un 20% del preu de cadascun dels lots (incloses les pròrrogues).

8. El valor estimat del contracte és de **11.726.535,22 €** (IVA exclòs), d'acord amb el següent detall per lots:

Conceptes	LOT 1 - TF	LOT 2 - ALL	TOTAL VEC
Valor de la concessió (aportació Ajuntament) (1r any)	1.520.156,90 €	492.070,72 €	2.012.227,62 €
Valor de la concessió (aportació Ajuntament) (2n any)	1.592.704,13 €	515.962,96 €	2.108.667,08 €



Valor de l'eventual 1 ^a pròrroga (aportació Ajuntament)	1.665.223,49 €	539.840,00 €	2.205.063,49 €
Valor de l'eventual 2 ^a pròrroga (aportació Ajuntament)	1.698.527,96 €	550.636,80 €	2.249.164,76 €
Valor de les eventuales modificacions (aportació Ajuntament) (20%) ⁽¹⁾	1.295.322,49 €	419.702,10 €	1.715.024,59 €
Renta procedent tarifes per part dels usuaris del servei (1r any)	160.558,40 €	108.718,93 €	269.277,34 €
Renta procedent tarifes per part dels usuaris del servei (2n any)	177.922,30 €	120.130,14 €	298.052,43 €
Valor de l'eventual 1 ^a pròrroga (aportació usuaris)	186.023,49 €	125.689,36 €	311.712,85 €
Valor de l'eventual 2 ^a pròrroga (aportació usuaris)	189.743,96 €	128.203,15 €	317.947,11 €
Valor de les eventuales modificacions (renta procedent usuaris) (20%) ⁽¹⁾	142.849,63 €	96.548,31 €	239.397,95 €
TOTAL VEC	8.629.032,75 €	3.097.502,47 €	11.726.535,22 €

(1) De conformitat amb l'article 101 de la LCSP, l'import corresponent a les possibles modificacions indicat es facilita a efectes de calcular el Valor Estimat del Contracte (VEC). En aplicació de l'article 204 de la LCSP, l'import màxim per a la totalitat de les modificacions previstes durant l'execució del contracte serà el resultat d'aplicar el percentatge fixat (20%) sobre el preu del contracte.

Aquest valor estimat té caràcter orientatiu i no vinculant ja que s'ha calculat tenint en compte la despesa que potencialment pot ésser generada durant la vigència del contracte i les seves pròrrogues en base a la despesa realitzada en els anys anteriors.

Aquest valor estimat preveu pel període de duració del contracte i les seves pròrrogues un increment anual progressiu del nombre d'hores de servei de TF i d'ALL.

9. El pressupost base de la licitació és en base a preus unitaris per hora de servei i a un nombre estimat d'hores de servei, fins a un import total màxim pels dos anys d'execució del contracte de **4.285.730,50 €** (4% d'IVA i resta d'impostos inclosos), sense que l'Ajuntament de Viladecans s'obligui a exhaurir en la seva totalitat sinó que la despesa anirà en funció de les hores realment executades, d'acord amb el següent detall per lots:

	Lots	Despesa màxima 1r any (IVA inclòs)	Despesa màxima 2n any (IVA inclòs)	Despesa màxima 2 anys (IVA inclòs)
TF	Lot I: Servei de cura de la persona i cura de la llar. SAD dependència	1.185.722,38 €	1.242.309,22 €	2.428.031,60 €



TF	Lot I: Servei de cura de la persona i cura de la llar. SAD social	395.240,79 €	414.103,07 €	809.343,87 €
	TOTAL LOT I	1.580.963,18 €	1.656.412,29 €	3.237.375,47 €
ALL	Lot II: Servei de neteja de la llar i neteja de fons. SAD dependència	383.815,17 €	402.451,11 €	786.266,27 €
ALL	Lot II: Servei de neteja de la llar i neteja de fons. SAD social	127.938,39 €	134.150,37 €	262.088,76 €
	TOTAL LOT II	511.753,55 €	536.601,48 €	1.048.355,03 €
	TOTAL	2.092.716,73 €	2.193.013,77 €	4.285.730,50 €

El pressupost base de licitació ha estat calculat en base a preus unitaris de cada tipus de servei i a un nombre estimat d'hores, per aquest motiu, aquest import és màxim i l'Ajuntament de Viladecans no s'obliga a exhaurir-lo en la seva totalitat, sinó que la despesa anirà en funció de la demanda dels serveis objecte del contracte, i en conseqüència de les hores efectivament executades.

Preus unitaris de licitació:

PREUS UNITARIS	2025 (SENSE IVA)	2025 (IVA 4% INCLÒS)	2026 (SENSE IVA)	2026 (IVA 4% INCLÒS)	2027 (SENSE IVA)	2027 (IVA 4% INCLÒS)
TF	22,5957 €	23,4995 €	23,2094 €	24,1378 €	23,8446 €	24,7984 €
ALL	18,8066 €	19,5588 €	19,3327 €	20,1060 €	19,8773 €	20,6724 €

L'import dels preus unitaris té caràcter de màxims i els licitadors no podran superar-los en cap cas. La presentació d'ofertes que superin aquests imports unitaris màxims seran desestimades automàticament.

Hores estimades:

SAD 1r any de contracte (2025-2026)

2025-2026	hores estimades	hores ajuntament	copagament (usuaris)
Lot 1: TF	74.214,22	67.124,55	7.089,67
Lot 2: ALL	31.871,45	26.103,99	5.767,46
	106.085,67	93.228,54	12.857,13

SAD 2n any de contracte (2026-2027)

2026-2027	hores estimades	hores ajuntament	copagament (usuaris)
Lot 1: TF	76.115,55	68.467,04	7.648,51
Lot 2: ALL	32.825,34	26.626,07	6.199,27
	108.940,90	95.093,12	13.847,78

Hores estimades en el cas de prorrogar el contracte:

**SAD 1ª pròrroga (2027-2028)**

2027-2028	hores estimades	hores ajuntament	copagament (usuaris)	
Lot 1: TF	77.637,86	69.836,38	7.801,48	
Lot 2: ALL	33.481,85	27.158,59	6.323,26	
	111.119,71	96.994,98	14.124,74	

SAD 2ª pròrroga (2028-2029)

2028-2029	hores estimades	hores ajuntament	copagament (usuaris)	
Lot 1: TF	79.190,62	71.233,11	7.957,51	
Lot 2: ALL	34.151,49	27.701,77	6.449,72	

La concessió es finançarà a partir de les aportacions de les persones usuàries, mitjançant el cobrament dels preus públics aprovats per l'Ajuntament.

Als preus públics els hi seran d'aplicació els copagaments corresponents, en funció de les circumstàncies personals; familiars i socials de les persones usuàries del servei, i seran aquestes bonificacions les que assumirà l'Ajuntament de Viladecans, amb una aportació econòmica, en concepte de subvenció a la previsió del dèficit d'exploració de la prestació del servei objecte de concessió, que s'estableix amb caràcter global, per un màxim pels dos anys d'execució del contracte de **4.285.730,50 €** (IVA inclòs).

Aquesta despesa està subjecta a la condició suspensiva de l'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del contracte en els pressupostos municipals de les anualitats corresponents.

10. Vist l'informe emès per la cap accidental de Serveis Socials i per la directora del Servei de Polítiques d'Igualtat d'Oportunitats, de data 13 de juliol de 2021, relatiu a la incorporació en el present contracte de part de les clàusules, criteris o condicions d'execució establertes a la Instrucció per a la incorporació de criteris socials en la contractació pública de l'Ajuntament de Viladecans, dins del marc de la millora de la contractació pública responsable, aprovada per acord de la Junta de Govern Local en sessió realitzada en data 27 de juny de 2016.

11. Atesa l'existència de consignació pressupostària per atendre la despesa a càrrec de l'aplicació pressupostària 30212 23130 22707 (Servei atenció domiciliària) dels pressupostos generals dels exercicis de 2025, 2026 i 2027, amb la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del contracte en els pressupostos generals dels exercicis corresponents, segons consta a l'informe tècnic pendent de la corresponent fiscalització per part de la Intervenció municipal, d'acord amb el següent detall:

EXERCICI 2025 (11 mesos) període de l'1 de febrer al 31 de desembre del 2025		EXERCICI 2026 (període un any) d'1 de gener a 31 de desembre de 2026		EXERCICI 2027 (període d'1 mes) d'1 de gener a 31 de gener 2027	
Import	Document comptable	Import	Document comptable	Import	Document comptable
1.913.959,56 €	A_FUT- 12024000051348	2.184.412,60 €	A_FUT- 12024000051348	187.358,34 €	A_FUT- 12024000051348

FONAMENTS DE DRET

1. El Ple de l'Ajuntament de Viladecans en sessió ordinària celebrada el dia 25 d'octubre de 2007, va aprovar inicialment el reglament regulador dels serveis d'atenció domiciliària



d'aquest municipi. En el període d'informació pública no es van presentar reclamacions ni suggeriments, restant aprovat definitivament, segons consta al certificat del Secretari General de la Corporació de data 7 de gener de 2008, publicant-se el text íntegre del Reglament al Butlletí Oficial de la Província, BOP núm. 13, en data 15 de gener de 2008, entrant en vigor als quinze dies de la seva publicació.

2. Els articles 1, 28, 116 i 117 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

3. La naturalesa jurídica del contracte que es pretén adjudicar és la de **contracte administratiu de concessió de serveis**, d'acord amb la definició que del mateix estableix l'article 15 de la LCSP.

4. L'article 25.1 a) i el capítol III del títol II del llibre II (art. 284 a 297) de la LCSP, que regulen el **contracte administratiu de concessió de serveis**.

5. Els articles 284 i 285 de la LCSP, relatius a les actuacions preparatòries del contracte de concessió de serveis. A l'informe i memòria justificativa del contracte que consta a l'expedient es troben detallats i motivats els requisits establerts a la LCSP per als contractes de concessió de serveis:

- a) Que es tracta d'un servei de la titularitat o competència de l'Ajuntament de Viladecans, i que el mateix és susceptible d'explotació econòmica per particulars.
- b) En què consisteix o a on es troba la transferència del risc operacional al concessionari en l'explotació del servei.
- c) A l'informe s'adjunta el conveni entre l'Ajuntament de Viladecans i la Generalitat de Catalunya.
- d) A l'informe s'adjunta el Reglament regulador del servei i la carta de serveis.
- e) A l'informe es manifesta que el Reglament regulador del servei conté les tarifes que han d'abonar els usuaris i els procediments per revisar-les.
- f) A l'expedient consta l'estudi de viabilitat economicofinancera.

6. L'article 29.6 de la LCSP, relatiu al **termini d'execució dels contractes de concessió de serveis**.

7. L'article 101 de la LCSP, relatiu al càlcul del valor estimat dels contractes, que estableix que en el cas dels contractes de concessió de serveis es tindrà en compte l'import net de la xifra de negocis sense incloure l'impost sobre el valor afegit (IVA) que segons les estimacions de l'òrgan de Contractació generarà l'empresa concessionària durant l'execució del contracte com a contraprestació pels serveis objecte del mateix, així com dels subministraments relacionats amb aquests serveis. En el càlcul de l'import total estimat s'hi ha de tenir en compte, entre d'altres, qualsevol forma d'opció eventual i les eventuais pròrrogues, la possibilitat de que el contracte sigui modificat així com la renda procedent del pagament de taxes pels usuaris dels serveis diferents de les recaptades en nom de l'Ajuntament.

8. L'article 131.2 de la LCSP, relatiu als procediments d'adjudicació i l'informe emès pels responsables del departament de Compra Pública i del departament d'Assessorament Jurídic de l'Àrea de Serveis Generals, amb la conformitat del Secretari accidental de la corporació, en el que es motiva la utilització del **procediment obert** per a l'adjudicació del present contracte.

9. L'article 20.1. de la LCSP, segons el qual per l'import del valor estimat, el present contracte **es considera subjecte a regulació harmonitzada**.



10. La Disposició addicional trenta-quatre de la LCSP, que estableix que les referències existents en la legislació vigent al contracte de gestió de serveis públics s'han d'entendre fetes després de l'entrada en vigor d'aquesta Llei al contracte de concessió de serveis, en la mesura que s'adeqüin al que aquesta Llei regula per a aquest contracte.

11. Els articles 249.5 i concordants del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

12. Els articles 228 a 265 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny (ROAS).

13. L'article 232.2 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny (ROAS) i l'article 247.3 de la LCSP aplicable supletòriament a la concessió de serveis en virtut de l'article 297 LCSP que obliguen a sotmetre a informació pública l'estudi de viabilitat de la concessió i el plec de clàusules administratives particulars de la seva Contractació durant un termini, respectivament, d'un mes i d'un termini no inferior a 20 dies hàbils. Motiu pel qual, de conformitat amb la normativa de règim local catalana, el tràmit d'informació pública es realitzarà per un termini d'un mes mitjançant inserció en el Butlletí Oficial de la Província i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per tal que els interessats puguin formular al·legacions contra els mateixos.

14. Els articles 135, 156.2, 156.3 c) i 156.4 de la LCSP, en funció dels quals, per raó de la quantia del contracte, la licitació es publicarà mitjançant anunci al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) amb una antelació mínima de **25 dies naturals** a l'assenyalat com a últim per a la presentació de les proposicions, a comptar des de la data de la seva remissió a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, i al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Viladecans, amb l'avertiment que la licitació s'ajornarà quan resulti necessari, en cas que es formulessin reclamacions contra els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

15. L'article 63 de la LCSP, relatiu al **perfil del contractant**.

16. Els articles 122 i 124 de la LCSP, que regulen els **plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques**, els quals estableixen les condicions d'execució del contracte, el qual consta a l'expedient i reuneix els requisits establerts a la LCSP.

17. L'article 5 del Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, de mesures urgents en matèria de contractació pública i l'article 99.3 de la LCSP, en els quals s'estableix que en els contractes on no hi hagi divisió per lots, s'haurà d'incloure a l'expedient un informe que en justifiqui els motius, i fer-ho constar al plec de clàusules administratives particulars o documents que regeixen les contractacions.

18. L'article 174.2 b) del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, segons el qual la despesa derivada del present contracte és de caràcter plurianual. La despesa derivada de l'execució del present contracte anirà imputada als pressupostos generals dels exercicis de 2025, 2026 i 2027.

19. L'article 117.2. de la LCSP relatiu al compromís de crèdits d'exercicis futurs amb les limitacions que determinin les normes pressupostàries de les diferents administracions públiques subjectes a la LCSP.

20. La Disposició addicional segona, apartat segon, de la LCSP, en virtut de la qual l'adopció d'aquest acord és competència del Ple Municipal de l'Ajuntament de Viladecans i l'acord núm. 10 del Ple Municipal de delegació de competències del Ple en la Junta de Govern Local i en l'Alcaldia, adoptat en sessió extraordinària de data 6 de juliol de 2023, en virtut del



qual l'adopció d'aquest acord és competència de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Viladecans previ dictamen de la Comissió Informativa de Presidència i Ciutat 2030.

En base a tot l'anterior, INFORMEM:

PRIMER.- Que de la documentació obrant a l'expedient, l'inici del procediment de licitació s'adequa a la normativa vigent en matèria de contractació pública i que procedeix la tramitació d'un procediment obert harmonitzat.

SEGON.- Que procedeix declarar aquest expedient de contractació de **TRAMITACIÓ ORDINÀRIA**.

TERCER.- Que procedeix **APROVAR INICIALMENT** el plec de clàusules administratives particulars, el plec de prescripcions tècniques que hauran de regir el contracte i l'estudi de viabilitat de la concessió.

QUART.- Que procedeix **SOTMETRE** els esmentats plecs i l'estudi de viabilitat de la concessió al tràmit d'informació pública durant el termini d'UN MES mitjançant inserció d'anunci al Butlletí Oficial de la Província i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya per tal que, durant aquest termini, els interessats puguin formular al·legacions contra els mateixos. Transcorregut dit termini sense que s'hagin presentat al·legacions, es consideraran aprovats definitivament, la qual cosa s'acreditarà mitjançant certificació administrativa estesa pel Secretari de la Corporació.

CINQUÈ.- Que procedeix **CONVOCAR procediment obert harmonitzat** per a l'adjudicació, mitjançant tramitació ordinària, del contracte administratiu de concessió de serveis d'atenció domiciliària en el municipi de Viladecans, mitjançant el foment de la contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral, i amb mesures de contractació pública sostenible.

SISÈ.- Que procedeix **PUBLICAR** l'anunci de licitació al **Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE)** i al **PERFIL del CONTRACTANT de l'Ajuntament de Viladecans**, consultable a la seu electrònica <http://contractaciopublica.gencat.cat/perfil/Viladecans>, amb una antelació mínima de **25 dies** a l'assenyalat com a últim per a la presentació de les proposicions, a comptar des de la data de la seva remissió a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, **amb l'avertiment que la licitació s'ajornarà quan resulti necessari, en cas que es formulessin reclamacions contra els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.**

El que informem a Viladecans, en la data de signatura electrònica, salvant-ne el millor criteri.

Vist i plau



NOTA DE CONFORMITAT DEL SECRETARI ACCIDENTAL

Atès l'informe jurídic que antecedeix, en relació a l'expedient de contractació referenciat en l'encapçalament.

Ateses les competències establertes a la Disposició Addicional 3^a, apartat 8 de la Llei 9/2017, de 8 de Novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que les transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell, 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Atès allò disposat a l'article 3, apartat 4, del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Emeto CONFORMITAT amb l'informe anterior.

El que informo a Viladecans, el dia de la signatura electrònica.