

CODI DE VERIFICACIÓ	 490L 5C4T 211F 6C3T 03AT				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2023/30	DOCUMENT NÚM.	OTU18I00LO	DATA	24-01-2024
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	POH Servei de telefonia mobil 2024-2025				

INFORME DE VALORACIÓ DELS CRITERIS AVALUABLES AUTOMÀTICAMENT DE LES OFERTES REBUDES EN RESPOSTA A LA LICITACIÓ DELS SERVEIS DE COMUNICACIONS MÒBILS DE L'AJUNTAMENT DE SABADELL (OTU/2023/30)

Antecedents de fet

1. INTRODUCCIÓ
2. IDENTIFICACIÓ DE PROPOSTES ADMESES
3. CRITERIS DE VALORACIÓ
4. ANÀLISIS DE PROPOSTES
 - 4.1 MÈMORIA TÈCNICA
 - 4.2 CRITERI 1 – OFERTA ECONÒMICA
 - 4.3 CRITERI 2 – MILLORA DE LA TARIFA PLAN DE DADES
 - 4.4 CRITERI 3 – PREU UNITARI PER ELEMENTS ADDICIONALS
 - 4.5 CRITERI 4 – BOSSA PER DISPOSITUS
5. RESUM DE PUNTUACIONS
6. CÀLCUL PER DETERMINAR L'EXISTÈNCIA D'OFERTA AMB VALOR ANORMALS
7. CONCLUSIONS

INTRODUCCIÓ

El present informe inclou tant la comprovació i validació, en el seu cas, de la documentació presentada com la valoració de les ofertes d'acord amb els criteris avaluables automàticament mitjançant una fórmula en el procediment de contractació i adjudicació dels serveis de comunicacions mòbils de l'Ajuntament de Sabadell.

IDENTIFICACIÓ DE PROPOSTES ADMESES

A continuació es detallen les propostes admeses al present procediment:

- Orange Espagne, S. A. U., en endavant Orange.
- Telefónica Móviles España S.A.U, en endavant Telefónica.
- Vodafone España, S.A.U., en endavant Vodafone.

CRITERIS DE VALORACIÓ

La valoració de les propostes es realitza en base als criteris automàtics de valoració detallats al quadre resum de característiques del Plec de clàusules administratives particulars de la present contractació i que es recullen a continuació.

Criteris avaluables de forma automàtica (100 punts)

a) Criteri 1 - Oferta econòmica (fins a 70 punts).

La puntuació s'atorgarà segons la següent fórmula:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

- P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
- P = Ponderació del criteri oferta econòmica
- O_v = Oferta a Valorar
- O_m = Oferta Millor
- IL = Import de Licitació
- VP (Valor de Ponderació) = 1,4

b) Criteri 2 – Millora de la tarifa plana de dades (fins a 10 punts).

Els licitadors indiquen el volum de dades ofert per la tarifa de 20GB. El valor màxim que es pot oferir és 60 GB. Per tant, la puntuació màxima d'aquest criteri s'assoleix amb una oferta de 60 GB.

$$P_{GB} = V_m * \left(\frac{Vol_{of20GB}}{Vol_{max20GB}} \right)$$

- P_{GB} = Puntuació criteri Millora de la tarifa plana de dades
- V_m = Valoració màxima (ponderació)
- Vol_{of20GB} = Volumetria contemplada a l'oferta que es valora (només si es superior a 20 GB requerits)
- $Vol_{max20GB}$ = Volumetria màxima oferta a les propostes presentades (màxim de 60 GB)

c) Criteri 3 – Preu unitari per elements addicionals (fins a 15 punts).

Els licitadors indiquen l'import unitari dels elements addicionals. El fet de no completar alguna de les files de la columna "Cost" comporta que l'import ofert és 0,00€/mes, per tant, l'Ajuntament podrà disposar d'aquell servei concret sense cap cost associat. L'Import Equivalent Addicional es calcularà segons la fórmula a continuació:

$$IEA = \sum C_i \times P_i$$

- IEA = Import Equivalent Addicional de la proposta que es valora.
- C_i = Cost addicional de cadascun dels elements indicats a la taula de l'Annex 4.3 del PCAP
- P_i = Pes de cadascun dels elements addicionals segons la taula de l'Annex 4.3 del PCAP

La puntuació d'aquest criteri es farà segons la següent fórmula:

$$P_a = \frac{V_m \times P_m}{P_e}$$

- P_a = Puntuació criteri Preu unitari per elements addicionals de la proposta que es valora.
- V_m = Valoració màxima (ponderació)
- P_m = Preu IEA menor de les ofertes presentades
- P_e = Preu IEA de l'oferta que es valora

CODI DE VERIFICACIÓ	 490L 5C4T 211F 6C3T 03AT				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2023/30	DOCUMENT NÚM.	OTU18I00LO	DATA	24-01-2024
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	POH Servei de telefonia mobil 2024-2025				

d) Criteri 4 – Bossa per dispositius (fins a 5 punts).

El licitadors hauran d'indicar el nombre d'unitats que amplien de terminals envers als mínims anuals que s'inclouen a la bossa de dispositius per a futures renovacions que pugui requerir l'Ajuntament, de conformitat i en els termes que s'indiquen el Plec de prescripcions tècniques.

El total de l'import de les bosses per dispositiu es calcula fent la suma del producte de les "unitats ofertes" pel licitador amb "import unitari" indicat a la taula. Per tant, el licitador únicament ha d'indicar les unitats ofertes. És a dir:

$$Import_{of} = \sum Import_{unitari} \times Unitats_{ofertes}$$

L'import total resultant de la fórmula anterior (Import of) serà el que l'Ajuntament tindrà a disposició anualment durant tota la vigència del contracte per tal d'adquirir els dispositius que consideri convenient del catàleg de l'operador.

En aquest sentit el licitador assumeix i accepta que cada cop que l'Ajuntament necessiti un terminal, el valor del model escollit serà descomptat del total de la bossa, així com que, en cas de necessitar un terminal que no estigui a la taula anterior, però, si al catàleg oficial de l'operador, accepta també subministrar-lo descomptat de la bossa el valor que tingui indicat en aquest catàleg.

La puntuació s'atorgarà segons la següent fórmula:

$$P_B = Vm * \left(\frac{Import_{of}}{Import_{max}} \right)$$

- PB = Puntuació criteri Bossa per dispositius
- Vm = Valoració màxima (ponderació)
- Import_of = Import total de l'oferta que es valora
- Import_max = Import màxim ofert a les propostes presentades

Memòria Tècnica

Els licitadors a més de complimentar les taules de valoració automàtica, han d'aportar la Memòria Tècnica requerida a l'apartat 9 "Model de proposta" del Plec de Prescripcions Tècniques.

NO presentar aquesta Memòria tècnica dins del sobre B i juntament amb els diferents documents addicionals esmentats ni degudament complimentats l'annex 4 segons s'estableix en els seu diferents apartats serà causa d'exclusió del licitador i, per tant, la seva oferta no serà objecte de valoració.

ANÀLISI DE PROPOSTES

Memòria Tècnica

Tots els licitadors han presentat la Memòria Tècnica requerida al procés de licitació.

Les memòries presentades disposen del nivell de detall adequat per tal de validar l'acompliment de tots els requeriments establerts al Plec de Prescripcions Tècniques i compleixen amb les necessitats identificades per part de l'Ajuntament de Sabadell.

Criteri 1 – Oferta econòmica

Pel que fa a aquest primer criteri, les respectives propostes econòmiques per 24 mesos amb l'IVA inclòs es concreten en la següent taula en els que es detallen els imports de la oferta econòmica presentada per cada licitador i la seva puntuació:

Oferta econòmica	Puntuació màxima	Orange		Telefónica		Vodafone	
		Preu ofert PBL (IVA inclòs)	Puntuació	Preu ofert PBL (IVA inclòs)	Puntuació	Preu ofert PBL (IVA inclòs)	Puntuació
Preu total IVA inclòs	70	154.813,11 €	70,00	225.965,76 €	59,89	231.575,12 €	59,09

No obstant haver indicat la puntuació obtinguda per cadascuna de les ofertes en aquest Criteri 1, tenint en compte que l'annex 4.1, a complimentar pels licitadors, conte dues taules inicials, una referida a "Serveis" i l'altra referida a "Tipus de trànsit", per tal de finalitzar i completar l'oferta pròpiament dita en una tercera taula anomenada "Total Costos", en el document presentat tant per **Orange** com per **Telefónica** s'han identificat en la part de la "Taula de trànsit" discordances en els valors introduïts en les diferents columnes que sembla tractar-se d'un error material i, per tant, esmenable en no afectar al preu total de l'oferta, al marge del que pugui decidir al respecte la Mesa de Contractació.

D'acceptar-se que es tracte d'un error material, en el cas de l'**Orange** s'ha identificat una discordança entre els valors unitaris, els productes parcials consignats a la mateixa taula i el valor total resultant obtingut com a "B. Total Trànsit". En aquest sentit, s'hauria de sol·licitar a **Orange** que validi que la taula correcta correspon amb la següent taula en que s'ha afegit una nova columna com a Preu total amb els imports correctes en cadascuna de les respectives caselles fins arribar a Total trànsit que segueix sent el mateix. En cas contrari, haurà de justificar aritmèticament els valors consignats a la proposta presentada:

Tipus de trànsit	Trucades / missatges	Minuts/ MB	Preu establiment (€) sense IVA	Preu minut o MB (€/mins o €/MB) sense IVA	Preu total (€/mes) sense IVA -Erroni	Preu total (€/mes) sense IVA -Correcte
Intern	7.423	22.813	0€	0€	0€	0€
Mòbils nacionals	24.938	75.077	0,0000€	0,0000€	0,00€	0,00€
Fixos nacionals	995	3.507	0,0000€	0,0000€	0,00€	0,00€
SMS	80	0	0,0230€	0,0000€	0,00€	1,84€
Trucades perdudes (missatges dictats)	20	0	0,0000€	0,0000€	1,84€	0,00€
Bústia	66	93	0,0000€	0,0000€	0,00€	0,00€
Dades Internet no incloses dins de tarifes planes	14	40	0,0000€	0,0000€	0,00€	0,00€
A números 901/902	26	127	0,0549€	0,139€	0,00€	19,08€
A números 800/900	107	412	0,0000€	0,0000€	19,08€	0,00€
Serveis d'informació	14	47	0,1653€	0,2100€	0,00€	12,18€
Missatges especials	29	0	0,4200€	0,0000€	12,18€	12,18€

CODI DE VERIFICACIÓ	 490L 5C4T 211F 6C3T 03AT				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2023/30	DOCUMENT NÚM.	OTU18100LO	DATA	24-01-2024
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	POH Servei de telefonia mobil 2024-2025				

Missatges multimèdia	1	1	0,3926€	0,0000€	12,18€	0,39€
Internacionals (EU)	1	1	0,0000€	0,1800€	0,39€	0,18€
Trucades realitzades en roaming (Europa no UE i USA)	1	1	0,0000€	0,5300€	0,18€	0,53€
Trucades realitzades en roaming (Resta del món)	1	1	0,0000€	2,1900€	0,53€	2,19€
Resta de trànsit nacional	3	16	0,1653€	0,2100€	2,19€	3,86€
B. Total Trànsit					52,43€	52,43€

D'acceptar-se també que hi ha un error material, en la taula de **Telefònica**, s'ha identificat que aquest esta entre les columnes de Preu d'establiment i Preu minut, ja que en algunes tipologies s'ha indicat el preu minut en aquells casos on s'hauria d'haver indicat el preu establiment. En aquest sentit, sembla que es tracta d'una errada de canvi de columna a l'indicar els valors. Per aquest motiu, s'hauria de sol·licitar a Telefònica que validi que la taula correcta es correspon amb la següent, on els imports s'ha col·locat en la columna correcte, marcant en fons groc on estaven en el document presentat:

Tipus de trànsit	Trucades/ missatges	Minuts/ MB	Preu establiment (€) sense IVA	Preu minut o MB (€/min o €/MB) sense IVA	Preu total (€/mes) sense IVA
Intern	7.423	22.813	- €	- €	- €
Mòbils nacionals	24.938	75.077	- €	0,01 €	750,77 €
Fixos nacionals	995	3.507	- €	0,01 €	35,07 €
SMS	80	0	0,04 €	- €	3,20 €
Trucades perdudes (missatges dictats)	20	0	0,41 €	- €	8,20 €
Bústia	66	93	- €	- €	- €
Dades Internet no incloses dins de tarifes planes	14	40	- €	0,0100 €	0,40 €
A números 901/902	26	127	0,26 €	0,26 €	39,78 €
A números 800/900	107	412	- €	- €	- €
Serveis d'informació	14	47	0,15 €	0,18 €	10,56 €
Missatges especials	29	0	0,41 €	- €	11,89 €
Missatges multimèdia	1	1	0,28 €	- €	0,28 €
Internacionals (EU)	1	1	0,30 €	0,42 €	0,72 €
Trucades realitzades en roaming (Europa no UE i USA)	1	1	0,90 €	0,90 €	1,80 €
Trucades realitzades en roaming (Resta del món)	1	1	1,50 €	1,50 €	3,00 €
Resta de trànsit nacional	3	16	0,20 €	- €	0,60 €
B. Total trànsit					866,27 €

Criteri 2 – Millora de la tarifa plana de dades

La taula a continuació detalla el resum de la puntuació obtinguda en el criteri 2 per cadascuna de les propostes analitzades:

Millora de la tarifa plana de dades	Puntuació màxima	Orange		Telefónica		Vodafone	
		Volum GB	Puntuació	Volum GB	Puntuació	Volum GB	Puntuació
Volum GB	10	60	10,00	60	10,00	60	10,00

Criteri 3 – Preu unitari per elements addicionals

La taula a continuació detalla el resum de la puntuació obtinguda en el criteri 3 per cadascuna de les propostes analitzades:

Preu unitari per elements addicionals	Puntuació màxima	Orange		Telefónica		Vodafone	
		IEA	Puntuació	IEA	Puntuació	IEA	Puntuació
Preu unitari	15	18,65	13,91	17,29	15,00	60,56	4,28

Criteri 4 – Bossa per dispositius

La taula a continuació detalla el resum de la puntuació obtinguda en el criteri 4 per cadascuna de les propostes analitzades:

Bossa per dispositius	Puntuació màxima	Orange		Telefónica		Vodafone	
		Import	Puntuació	Import	Puntuació	Import	Puntuació
Import ofert	5	33.300,00 €	3,40	49.000,00 €	5,00	33.300,00 €	3,40

RESUM DE PUNTUACIONS

La taula a continuació mostra el resum de les puntuacions obtingudes en l'anàlisi dels criteris automàtics:

Criteris de Valoració	Puntuació Màxima	Orange	Telefónica	Vodafone
		Puntuació	Puntuació	Puntuació
Oferta econòmica	70,00	70,00	59,89	59,09
Millora de la tarifa plana de dades	10,00	10,00	10,00	10,00
Preu unitari per elements addicionals	15,00	13,91	15,00	4,28
Bossa per dispositius	5,00	3,40	5,00	3,40
Total criteris avaluable de forma automàtica	100,00	97,31	89,89	76,77

CÀLCUL PER DETERMINAR L'EXISTÈNCIA D'OFERTA AMB VALORS ANORMALS

D'acord amb la clàusula 35 del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i amb l'apartat BB del quadre resum es fa el càlcul per determinar si hi ha ofertes amb valors anormals o desproporcionats tenint en compte el següent criteri establert:

“Es considera que una oferta és presumptament anormalment baixa quan es donin de forma cumulativa les dues condicions següents, diferenciant l'oferta econòmica envers a un import total (criteri 1) i la resta de criteris d'adjudicació basat en la puntuació assolida pel licitador (criteris 2, 3 i 4) :

En relació a l'import total ofert segons l'annex 4.1:

*- **Condició 1:** Quan hi concorrin tres licitadors, les que siguin inferiors en més del 10% a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, per al càlcul de la mitjana s'ha d'excloure l'oferta que sigui d'una quantia més elevada quan sigui superior en més del 10% a la mitjana. En*

CODI DE VERIFICACIÓ	 490L 5C4T 211F 6C3T 03AT				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2023/30	DOCUMENT NÚM.	OTU18100LO	DATA	24-01-2024
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	POH Servei de telefonia mobil 2024-2025				

qualsevol cas, es considera desproporcionada la baixa superior al 25%.

En relació a la resta de criteris d'adjudicació basat en la puntuació global assolida per cada licitador:

- **Condició 2:** En cas de concórrer dos o més licitadors, que la puntuació que correspongui al licitador per la resta de criteris d'adjudicació diferents a l'oferta econòmica sigui superior a la mitjana aritmètica de les puntuacions de totes les ofertes (per tots els criteris d'adjudicació tret de la puntuació relativa al criteri de l'oferta econòmica)."

Cal tenir en compte que el Pressupost Base de Licitació del procediment és fruit de la facturació dels darrers anys amb l'operador vigent.

Tal i com s'ha indicat anteriorment, es considera que una oferta és presumptament anormalment baixa quan es donin de forma cumulativa les dues condicions anteriors. En el cas de la condició 1, s'identifiquen dues casuístiques possibles:

1. **Casuística 1:** Tal i com indica la condició en relació a l'import total ofert (Criteri 1), si la baixa de l'oferta és superior al 25% del Pressupost Base de Licitació, aquesta oferta es considera presumptament anormalment baixa.
2. **Casuística 2:** Tenint en compte que l'import de l'oferta no s'ha calculat mitjançant preus unitaris, no és possible comparar el Pressupost Base de Licitació amb l'oferta de preus unitaris del licitador. Per tant, no es té en compte que una oferta sigui presumptament anormalment baixa si la baixa de l'oferta és superior al 25%.

La condició 2 s'aplica independentment a les dues casuístiques indicades anteriorment per la condició 1.

Identificades les dues interpretacions possibles de la condició 1, es proposa a la Mesa de Contractació valorar les dues opcions detallades segons els següents apartats on s'indiquen les conclusions en cada cas:

Casuística 1

Respecte la **condició 1** de l'import total ofert, tenint en compte el PBL (sense IVA) de la present licitació (290.800,00 €), les ofertes d'Orange, Telefónica i Vodafone tenen una baixa superior al 25%, tal i com indica la taula a continuació:

ORANGE		TELEFÓNICA		VODAFONE	
Preu total	Baixa sobre PBL	Preu total	Baixa sobre PBL	Preu total	Baixa sobre PBL
127.944,72 €	56,00%	186.748,56 €	35,78%	191.384,40 €	34,19%

Respecte la **condició 2** de la resta de criteris d'adjudicació, tenint en compte la mitjana aritmètica de les puntuacions de totes les ofertes (24,99), les puntuacions d'Orange i de Telefónica son superiors a aquesta mitjana, tal i com indica la taula a continuació:

ORANGE	TELEFÓNICA	VODAFONE
Puntuació resta de criteris	Puntuació resta de criteris	Puntuació resta de criteris
27,31	30,00	17,68

En conclusió, les ofertes d'Orange i de Telefónica es consideren presumptament anormalment baixes ja que es donen les dues condicions indicades anteriorment. Tenint en compte que l'oferta d'Orange té la puntuació més alta, es proposa a la Mesa de contractació que sol·liciti tant a **Orange** com a **Telefónica** una justificació de l'oferta presentada, malgrat ser aquesta última la segona millor oferta.

Casuística 2

Respecte la condició 1 de l'import total ofert, tenint en compte la mitjana aritmètica de les ofertes presentades (168.692,56 € sense IVA), l'oferta d'Orange té una baixa superior al 10% tal i com indica la taula a continuació:

ORANGE		TELEFÓNICA		VODAFONE	
Preu ofert sense IVA	Baixa sobre mitjana	Preu ofert sense IVA	Baixa sobre mitjana	Preu ofert sense IVA	Baixa sobre mitjana
127.944,72 €	24,16%	186.748,56 €	-10,70%	191.384,40 €	-13,45%

Respecte la condició 2 de la resta de criteris d'adjudicació, tenint en compte la mitjana aritmètica de les puntuacions de totes les ofertes (24,99), les puntuacions d'**Orange** i de **Telefónica** son superiors a aquesta mitjana, tal i com indica la taula a continuació:

ORANGE	TELEFÓNICA	VODAFONE
Puntuació resta de criteris	Puntuació resta de criteris	Puntuació resta de criteris
27,31	30,00	17,68

En conclusió, l'oferta d'**Orange** es considera presumptament anormalment baixa ja que es donen les dues condicions indicades anteriorment. Per tant, es proposa a la Mesa de contractació que sol·liciti a Orange una justificació de l'oferta presentada.

CONCLUSIONS

Tenint en compte els criteris de valoració indicats anteriorment i les ofertes proposades pels licitadors, la classificació de les empreses que es proposa a la Mesa de Contractació, atès el resum de les puntuacions, és la següent:

Posició	Operador	Puntuació total
1	Orange	97,31 punts
2	Telefónica	89,89 punts
3	Vodafone	76,77 punts

Tal com es detalla a l'apartat 0:

- En el cas d'aplicar-se la casuística 1, tant l'oferta d'Orange com la de Telefónica presenten valors presumptament anormals o desproporcionats.
- En el cas d'aplicar la casuística 2, només l'oferta d'Orange es considera que presenta valors presumptament anormals o desproporcionats.

Tenint en compte això, s'apliqui la casuística 1 o la casuística 2, l'oferta d'Orange és qui obté la millor puntuació en els dos casos i, per tant, en presentar valors presumptament anormals o desproporcionats, es proposa a la Mesa de contractació que sol·liciti d'aquesta empresa que justifiqui la seva proposta envers als criteris 1, 2, 3 i 4.

CODI DE VERIFICACIÓ	 490L 5C4T 211F 6C3T 03AT				
EXPEDIENT NÚM.	OTU/2023/30	DOCUMENT NÚM.	OTU18I00LO	DATA	24-01-2024
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica d'Espai Urbà				
ASSUMPTE	POH Servei de telefonia mobil 2024-2025				

Al marge de l'anterior proposta, reiterar la feta respecte a sol·licitar també aquesta empresa la ratificació o validació de l'esmena introduïda envers als errors materials identificats dins de la "Taula de trànsit" inclosa dins l'oferta econòmica de l'annex 4.1 o, en el seu cas, la justificació aritmètica dels valors consignats a la proposta presentada en aquest annex.

En tot cas, si posteriorment es considerés que l'oferta de l'empresa **Orange** no pogués ser acceptada en considerar-se que, per presentar efectivament valor anormals o desproporcionats, no pot ser complida, abans d'acceptar l'oferta de **Telefónica** com a segona millor oferta, caldrà sol·licitar que ratifiqui o validi també l'esmena introduïda envers als errors materials identificat dins de la "Taula de trànsit" inclosa en s l'oferta econòmica de l'annex 4.1 o, en el seu cas, la justificació aritmètica dels valors consignats.

Es tot el que em cal informar

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.