



## ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ OBERTURA DELS SOBRES A i B

**Expedient:** B1322024000006 - Contractació del subministrament, en règim de lloguer, de la il·luminació ornamental per a les festes de Nadal a Sant Andreu de la Barca.

En data 9 d'agost de 2024, a les 10:30 hores, es reuneixen en acte no públic, els integrants de la mesa de contractació que es relacionen a continuació, per a realitzar, mitjançant l'eina Sobre Digital, l'obertura del sobre A (documentació administrativa) i del sobre B (documentació avaluable mitjançant criteris que depenen d'un judici de valor), de les ofertes presentades per a participar en la licitació del subministrament, en règim de lloguer, de la il·luminació ornamental per a les festes de Nadal a Sant Andreu de la Barca (exp. B1322024000006):

### **President:**

- Sr. Xavier Vila Ratés, regidor de Govern Obert i Transparència

### **Vocals:**

- Sra. Núria Cruz Murillo, secretària accidental
- Sr. Fernando Espinosa Navarro, interventor accidental
- Sr. Carles García Rocasalva, lletrat de l'Ajuntament

### **Secretària:**

- Sra. M. José Saurina Estrada, tècnica del Departament de Contractació

D'acord amb el que s'estableix a la clàusula 14 del plec de clàusules administratives particulars (PCAP), aquesta sessió d'obertura no serà pública atès que es preveu en la licitació que s'han d'utilitzar mitjans electrònics, i el sistema informàtic que suporta la plataforma de licitació electrònica té un dispositiu que permet acreditar fefaentment el moment de l'obertura dels sobres i el secret de la informació que hi estigui inclosa.

Abans de realitzar l'obertura de les proposicions, es procedeix al recompte de les ofertes presentades mitjançant l'eina Sobre Digital durant el període concedit, que va finalitzar a les 23:59 hores del dia 7 d'agost de 2024:



## Certificat de l'eina Sobre Digital

Per a la licitació corresponent a "Subministrament, en règim de lloguer, de la il·luminació ornamental per a les festes de Nadal a Sant Andreu de la Barca" amb el codi d'expedient "B1322024000006" que finalitza el termini per a la presentació d'ofertes el dia 07/08/2024, a les 23:59, les proposicions presentades mitjançant l'eina de Sobre Digital són les que es relacionen a continuació:

Denominació social	NIF	Data d'entrada	Hora d'entrada	Registre d'entrada
L'Estrella de Queralt, S.L	B62269360	30/07/2024	11:16:00	E2024015830
XIMENEZ CATALUNYA, S.L	B65848889	06/08/2024	09:37:00	E2024016240
PALADAR EVENTOS, S.L.	B84594365	07/08/2024	18:18:00	E2024016381

### OBERTURA DEL SOBRE A (documentació administrativa)

L'obertura del sobre A, es realitza un cop han aplicat prèviament les credencials un mínim de 2 custodis, tal i com es detalla a continuació:



## Registre d'obertura de sobre

Licitació: B1322024000006

Sobre: Sobre A-Doc. administrativa

Data	Acció
09/08/2024 09:50:56	El custodi i membre de la mesa Nuria Cruz Murillo ha aplicat les credencials al sobre Sobre A, a data i hora 09/08/2024 09:50:56 (Credencials aplicades: 1/2).
09/08/2024 09:51:54	El custodi i membre de la mesa Maria José Saurina Estrada ha aplicat les credencials al sobre Sobre A, a data i hora 09/08/2024 09:51:54 (Credencials aplicades: 2/2).
09/08/2024 10:43:17	El custodi i membre de la mesa Maria José Saurina Estrada ha obert el sobre Sobre A, a data i hora 09/08/2024 10:43:17.

D'acord amb el resum de les ofertes que genera el sistema Sobre Digital, les empreses licitadores han presentat, dintre del sobre A, la documentació administrativa següent:

### L'ESTRELLA DE QUERALT, SL

#### Sobre A-Doc. administrativa

Títol	Nom fitxer / empremta electrònica	Mida	Obligatori	Confidencial
Annex I PCAP	Annex_I_PCAP_Dades_notif_electronicues_i_a_utorit_obtencio_dades.pdf	197 KB	Sí	No
	b6f49088fb324ee677e0ef00b7928d784e8905a3b08b402a736c683048448cd8			
Annex VI PCAP	Annex_VI_PCAP_Submissio_Jutjats_i_Tribunals_espanyols.pdf	242 KB	No	No
	f31ccf7cb922f0ac067e1630d2ccd5f54d56e8d972278f88616dba69b604bfbe			
Annex X PCAP	DEUC AJUNTAMENT SANT ANDREU DE LA BARCA (LLOGUER) (29-07-24).pdf	1 MB	Sí	No
	ead5c493d1e40e910f530309ea2d59449b5c607dc8e597d560651c9268e4fa1a			



**XIMENEZ CATALUNYA, SL**

**Sobre A**

Títol	Nombre archivo / Huella electrònica	Tamaño	Obligatorio	Confidencial
Annex I PCAP	Annex_I_PCAP_Dades_notif_electroniques_i_a utorit_obtencio_dades.pdf 11122d58cf0d0fdb6bb093313195288a9adf81dcde4d9b2cac30a29d3bf9888	142 KB	Si	No
Annex X PCAP	Annex_X_PCAP_DEUC-cat.pdf 2860d39b378c45f497aff1d948e1c599d9ec870d363a579dc4e1a9b6be906569	1 MB	Si	No

**PALADAR EVENTOS, SL**

**Sobre A-Doc. administrativa**

Títol	Nom fitxer / Empremta electrònica	Mida	Obligatori	Confidencial
Annex I PCAP	Annex_I_PCAP_Dades_notif_electroniques_i_a utorit_obtencio_dades_PAEV_Signed.pdf b9f626f6d1955321ffb349dcdefb72e1a67c43db51e8e2e28790716b8f684b53	142 KB	Si	No
Annex X PCAP	Annex_X_PCAP_DEUC-cat_Signed.pdf 8d07d061de99294d1a4e643f61bbd93f6703ae2a6190ca53c8a16ccc2e3e92bc	1 MB	Si	No
Altra documentació	AEAT_AFZ4RZSSLXLRK3.pdf d34444f141c890981655217686b895755ee17453f1ca8a894b8108597c6a0893	68 KB	No	No
Altra documentació	CERTIFICAT BONA EXECUCIO GAVA PTS_M_0029_CAT.pdf 26d4b31ee477f55db5b641b30e6a077126bc87e9f85750f8c964123ba7a8c7e0	3 MB	No	No

Un cop examinada formalment aquesta documentació, la mesa declara admeses per a participar en aquesta licitació totes les ofertes, presentades per les empreses següents, ja que aporten tota la documentació especificada en la clàusula 11 del plec de clàusules administratives particulars, i en aquesta documentació no s'hi detecten deficiències:

1. L'ESTRELLA DE QUERALT, SL
2. XIMENEZ CATALUNYA, SL
3. PALADAR EVENTOS, SL

**OBERTURA DEL SOBRE B (documentació avaluable mitjançant criteris que depenen d'un judici de valor)**

L'obertura del sobre B, es realitza un cop han aplicat prèviament les credencials un mínim de 2 custodis, tal i com es detalla a continuació:



## Registre d'obertura de sobre

Licitació: B1322024000006

Sobre: Sobre B-Doc. avaluable per judici valor

Data	Acció
09/08/2024 08:00:54	eLicitat ha demanat la paraula clau del sobre, a data i hora 09/08/2024 08:00:54.
09/08/2024 08:22:53	L'empresa PALADAR EVENTOS, S.L. ha enviat la paraula clau del sobre Sobre B-Doc. avaluable per judici valor, a data i hora 09/08/2024 08:22:53.
09/08/2024 08:27:13	L'empresa XIMENEZ CATALUNYA, S.L ha enviat la paraula clau del sobre Sobre B-Doc. avaluable per judici valor, a data i hora 09/08/2024 08:27:13.
09/08/2024 10:10:17	L'empresa L'Estrella de Queralt,S.L ha enviat la paraula clau del sobre Sobre B-Doc. avaluable per judici valor, a data i hora 09/08/2024 10:10:17.
09/08/2024 10:49:25	El custodi i membre de la mesa Maria José Saurina Estrada ha aplicat les credencials al sobre Sobre B, a data i hora 09/08/2024 10:49:25 (Credencials aplicades: 1/2).
09/08/2024 10:52:49	El custodi i membre de la mesa Nuria Cruz Murillo ha aplicat les credencials al sobre Sobre B, a data i hora 09/08/2024 10:52:49 (Credencials aplicades: 2/2).
09/08/2024 10:53:25	El custodi i membre de la mesa Nuria Cruz Murillo ha obert el sobre Sobre B, a data i hora 09/08/2024 10:53:25.

La documentació que calia presentar dintre del sobre B, d'acord amb el que s'especifica a l'apartat J del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars, és la següent:

### **J. DOCUMENTACIÓ AVALUABLE MITJANÇANT JUDICI DE VALOR**

*Caldrà aportar dintre del sobre B una **Proposta decorativa** formulada d'acord amb les especificacions establertes a **l'ANNEX IX** d'aquest plec de clàusules administratives particulars (PCAP), la qual haurà d'incloure la informació següent:*

*Una proposta tècnica concreta d'enllumenat ornamental, amb fotos i/o simulacions, que inclogui una definició exacta dels elements ornamentals que es proposa subministrar, segons les indicacions de **l'ANNEX IX** d'aquest plec de clàusules administratives particulars (PCAP).*

*Caldrà adjuntar un catàleg que inclogui fotografies i/o simulacions dels diferents elements ornamentals, amb indicació del tipus de llum que s'ofereix, especificant el nombre d'unitats, les mides de cada element i el sistema d'il·luminació proposat.*

D'acord amb el resum de les ofertes que genera el sistema Sobre Digital, les empreses licitadores han presentat dintre del sobre B la documentació següent:



**L'ESTRELLA DE QUERALT, SL**

**Sobre B-Doc. avaluable per judici valor**

Títol	Nom fitxer / empremta electrònica	Mida	Obligatori	Confidencial
Proposta tècnica	Sant Andreu de la Barca 2024-2025 (Memòria tècnica)1.pdf 391014fdcf1efd918db9985ff7e5d3e9d6ccbef0b5ed73fe40747f926cafa851	2 MB	Si	No
Sant Andreu de la Barca 2024-2025 (Memòria tècnica de les millores)1	Sant Andreu de la Barca 2024-2025 (Memòria tècnica de les millores)1.pdf 015f4e5bd73903e037ef091d5c7501d4c059e5b3a36c865445f78d164c204e85	1 MB	No	No

**XIMENEZ CATALUNYA, SL**

**Sobre B**

Títol	Nombre archivo / Huella electrònica	Tamaño	Obligatorio	Confidencial
Proposta tècnica	DOSSIER SOBRE B OK..pdf c74c4ee7c20ec79cd658f03f945fe426afd56b32a793c868e2aeebeb9c7e35c0	8 MB	Si	No

**PALADAR EVENTOS, SL**

**Sobre B-Doc. avaluable per judici valor**

Títol	Nom fitxer / empremta electrònica	Mida	Obligatori	Confidencial
Proposta tècnica	Info Tencica_Signed.pdf d166987267d948b542239ee1453a6798fea8fa17231e2cfe30e09bdd875b8656	2 MB	Si	No

A continuació, es dona lectura de la relació de documentació presentada dintre del sobre B per les empreses licitadores.

S'observa que l'empresa **L'ESTRELLA DE QUERALT, SL** ha inclòs dintre del Sobre B, un fitxer anomenat "Sant Andreu de la Barca 2024-2025 (Memòria tècnica de les millores)1", en el qual es fa constar informació relativa al criteri de valoració automàtica **b) Propostes de millores sense cost repercutit**, i que, per tant, és una documentació que calia incloure en el Sobre C.

D'acord amb l'establert a l'apartat 3 de la clàusula 11 del plec de clàusules administratives particulars (PCAP):

*La inclusió de l'oferta econòmica en el sobre B o la inclusió de qualsevol informació de caràcter rellevant del sobre C en el sobre B, comportarà l'exclusió del licitador, quan es vulneri el secret de les ofertes o el deure de no tenir coneixement del contingut de la documentació relativa als criteris de valoració objectiva abans de la relativa als criteris de valoració subjectiva.*

Així, en el **Sobre B** (documentació avaluable per judici de valor), que havia de contenir només la Proposta decorativa realitzada d'acord amb les determinacions d'allò establert a l'apartat J del quadre de característiques, s'hi han inclòs les Propostes de millora sense cost econòmic repercutit, informació que havia de incloure's al **Sobre C** (documentació avaluable per criteris automàtics), la qual cosa suposa una revelació directa i una anticipació d'informació.



La informació revelada en el Sobre B que hauria d'haver-se inclòs al sobre C, és molt rellevant ja que conté elements determinants que permeten avançar prematurament la valoració d'un criteri automàtic relatiu a les millores que el licitador pretén assumir.

De fet, aquestes millores tenen una puntuació màxima de 45 punts, repartits de la forma següent, d'acord amb l'establert a l'apartat K.2 del quadre de característiques del PCAP:

**"b) Propostes de millores sense cost econòmic repercutit: fins a 45 punts**

- Per cada element decoratiu amb una alçada mínima de 6 metres que s'ofereixi, fins a 15 punts.
  - L'oferta amb una proposta de subministrament d'elements decoratius (tipus avet nadalenc, etc.) amb una alçada mínima de 6 metres, es valorarà a raó 7,5 punts per cada unitat proposada.
- Increment d'elements decoratius específics per a places i rotondes del municipi, fins a 15 punts.
  - Es proposaran elements decoratius circulars, a més dels especificats en l'Annex II del PPT, amb un diàmetre comprès entre 0,5m i 1,5m, i es valoraran a raó d'1 punt per cada unitat proposada.
- Subministrament d'unitats decoratives en façanes d'edificis emblemàtics, fins a 11 punts.
  - L'oferta amb una proposta de subministrament d'elements decoratius en façanes d'edificis emblemàtics, obtindrà un màxim d'11 punts, a raó de 0,5 punts per cada unitat proposada.
- Compromís d'acceptació de canvis, fins a 4 punts.
  - Es valorarà el compromís, en fase d'execució, a efectuar canvis sobre la proposta presentada per indicació dels serveis municipals (sempre que aquests tinguin un preu i característiques similars), a raó d'1 per canvi fins un màxim de 4 punts."

La informació inclosa al Sobre B que fa referència als 3 primers subapartats d'aquest criteri, ens permet conèixer amb antelació que l'empresa L'ESTRELLA DE QUERALT, SL assumeix unes millores que li atorgarien una puntuació important pel Sobre C (41 punts sobre un total de 75 punts, que és la màxima puntuació que es pot obtenir en el sobre C).

L'actuació del licitador, encara que hagi estat un error involuntari, ha compromès la recerca d'objectivitat en el judici de valor que hauria de presidir l'actuació de la Mesa de contractació, ja que impedeix una valoració separada com a garantia d'objectivitat en la valoració que exigeix la LCSP, i pot comportar una desigualtat en aquesta valoració, a l'haver obtingut indègudament coneixement previ de determinades dades a l'hora de formar el seu raonament en la posterior baremació de les ofertes.



En aquest sentit, fem referència a allò manifestat per l'Òrgan Administratiu de Recursos Contractuals del País Basc en la seva Resolució núm. 43/2019, de 21 de febrer, a l'indicar que:

*"Debe señalarse que lo importante es que la información desvelada permite un cálculo anticipado de los criterios automáticos; por el contrario, es irrelevante que, en uno de los casos, no coincida con la que se introdujo en la parte de la oferta sobre criterios sujetos a fórmula.*

*Téngase en cuenta que la existencia de esa identidad se desconoce en el momento en el que se verifican los criterios discrecionales, que es cuando el poder adjudicador debió juzgar sobre la concurrencia de la causa de exclusión; lo relevante es que la evaluación de los criterios sujetos a juicio de valor pudo verse comprometida por el conocimiento de datos que permitían calcular la puntuación atribuida en los criterios automáticos, sin que sea necesaria una prueba efectiva de dicha contaminación".*

A aquests efectes, cal recordar l'article 1 de la LCSP, que estableix entre els seus fins el de garantir el principi de "no discriminación e igualdad de trato entre los candidatos". En aquest mateix sentit, l'article 132 de la LCSP assenyala: "Los órganos de contratación darán a los licitadores y candidatos un tratamiento igualitario y no discriminatorio y ajustarán su actuación a los principios de transparencia y proporcionalidad".

El principi d'igualtat de tracte implica que tots els licitadors han de trobar-se en condicions d'igualtat, tant en el moment de presentar les seves ofertes com en el moment de ser valorades aquestes per l'entitat adjudicadora.

Adicionalment, l'article 139 de la LCSP, relatiu a les proposicions dels interessats, estableix:

*"Las proposiciones de los interesados deberán ajustarse a los pliegos y documentación que rigen la licitación, y su presentación supone la aceptación incondicionada por el empresario del contenido de la totalidad de sus cláusulas o condiciones, sin salvedad o reserva alguna, así como la autorización a la mesa y al órgano de contratación para consultar los datos recogidos en el Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público o en las listas oficiales de operadores económicos de un Estado miembro de la Unión Europea.*

*Las proposiciones serán secretas y se arbitrarán los medios que garanticen tal carácter hasta el momento de apertura de las proposiciones, sin perjuici de lo dispuesto en los artículos 143, 175 y 179 en cuanto a la información que debe facilitarse a los participantes en una subasta electrónica, en un diálogo competitivo, o en un procedimiento de asociación para la innovación".*

Així mateix, l'apartat b) de l'article 146.2 de la LCSP, en relació al procediment obert i a les proposicions, estableix:

*"(...) En todo caso, la evaluación de las ofertas conforme a los criterios cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas se realizará tras efectuar previamente la de aquellos otros criterios en que no concurra esta circunstancia, dejándose constancia documental de ello (...)"*



També l'article 157.2 de la LCSP, al regular els criteris de valoració de les ofertes, disposa que:

*"Cuando, de conformidad con lo establecido en el artículo 145 se utilicen una pluralidad de criterios de adjudicación, los licitadores deberán presentar la proposición en dos sobres o archivos electrónicos: uno con la documentación que deba ser valorada conforme a los criterios cuya ponderación depende de un juicio de valor, y el otro con la documentación que deba ser valorada conforme a criterios cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas".*

Completant aquest últim article amb el que disposa l'article 80.1 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de contractes de les administracions públiques, que assenyala que la documentació per a les licitacions es presentarà en sobres tancats i que *"Uno de los sobres contendrá los documentos a que se refiere el artículo 79.2 de la Ley y el otro la proposición, ajustada al modelo que figure en el pliego de cláusulas administrativas particulares, conteniendo, en los concursos, todos los elementos que la integran, incluidos los aspectos técnicos de la misma"*.

De la mateixa forma, hem de fer referència a l'article 26 del Reial Decret 817/2009, de 8 de maig pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, que prescriu:

*"La documentación relativa a los criterios cuya ponderación dependa de un juicio de valor debe presentarse, en todo caso, en sobre independiente del resto de la proposición con objeto de evitar el conocimiento de esta última antes de que se haya efectuado la valoración de aquéllos."*

Així com el seu article 30.2, a l'indicar que:

*"En todo caso, la valoración de los criterios cuantificables de forma automática se efectuará siempre con posterioridad a la de aquellos cuya cuantificación dependa de un juicio de valor"*.

Per tant, una interpretació global de l'articulat implica que les proposicions dels interessats, que contenen tant les característiques tècniques com econòmiques, a més de complir amb les exigències dels plecs, han de mantenir-se secrets fins el moment que, de conformitat amb el PCAP, hagin d'obrir-se, havent de presentar-se en sobres independents. La raó de ser perquè es realitzi aquesta valoració separada és evitar que aquest coneixement pugui influir en la valoració a realitzar pels tècnics, i així mantenir la màxima objectivitat en la valoració tant dels criteris quantificables per judici de valor com dels valorats automàticament.

En cas contrari, es a dir, si s'admetessin documents corresponents a licitadors que no haguessin complert amb l'exigència de presentar separatament la documentació establerta en el PCAP, la general, la tècnica o la econòmica, comportaria que els tècnics,





quan realitzessin la seva valoració, disposarien d'una informació que no és coneguda respecte de la resta de licitadors, sinó únicament del que no hagi complert l'exigència ressenyada, el que suposaria que la seva oferta seria valorada amb coneixement d'un element de judici que manca en les altres, i per tant amb infracció del principi d'igualtat de tracte i no discriminació consagrats en la LCSP.

Vist tot l'anterior, la mesa de contractació **acorda** el següent:

1. **Excloure** a l'empresa **L'ESTRELLA DE QUERALT, SL** de la licitació del contracte de subministrament, en règim de lloguer, de la il·luminació ornamental per a les festes de Nadal a Sant Andreu de la Barca (exp. B1322024000006), atès que ha inclòs informació de caràcter rellevant del sobre C en el sobre B, vulnerant el secret de les ofertes.
2. **Comunicar** aquest acord d'exclusió a l'empresa **L'ESTRELLA DE QUERALT, SL**, amb indicació dels recursos adients.

La mesa de contractació acorda trametre la documentació presentada dintre del sobre B per les empreses que han estat admeses en la licitació del contracte al tècnic municipal competent, per a la seva valoració d'acord amb els criteris d'adjudicació establerts en l'apartat K.1 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars (PCAP).

La sessió d'obertura dels sobres A i B ha finalitzat a les 11:30 hores, i per què quedi constància del que s'hi ha tractat, la secretària de la mesa de contractació redacta aquesta acta, i la sotmet a la signatura del president i dels vocals.