

Núm. expedient: 3091/2024

Procediment: Contractacions

Assumpte: AUPAC 3874/2023 Contracte de servei de recollida, transport i gestió de residus sòlids urbans municipals, i el subministrament i manteniment de contenidors intel·ligents de càrrega lateral

INFORME

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE DE SERVEIS DE RECOLLIDA, TRANSPORT I GESTIÓ DE RESIDUS SÒLIDS URBANS MUNICIPALS

0.- Antecedents

El passat 27 de Setembre de 2023 en sessió plenària es va prendre, entre altres, l'acord per donar inici a l'expedient per la contractació del serveis de recollida, transport i gestió de residus sòlids urbans municipals. L'acord també instava a la redacció del plec de clàusules administratives i tècniques que han de regir la licitació d'aquest servei essencial bàsic.

Analitzada la situació actual per tècnics especialistes en la matèria s'ha determinat que no es possible seguir amb el sistema de contenidors de càrrega posterior i s'ha de canviar el sistema de contenització dels residus. Actualment la fracció resta i FORM estan contenitzades en recipients amb rodes de 1.100l i 250l respectivament i es troben ara mateix fora de normativa ergonòmica. Es dona més a més la circumstància que la càrrega posterior (sistema actual) és més lenta, més sorollosa i els recipients son de menor capacitat cosa que propicia tenir una major freqüència de recollida.

Per aquest motiu es important aprofitar la oportunitat i lligar en la nova licitació la compra de contenidors nous amb sistema de càrrega lateral i per tant cal formalment tornar donar a inici el present expedient ja que l'import a licitar serà major ja que s'hi haurà d'incloure el canvi i subministrament de tots els contenidors del nostre terme municipal.

En data 7 de Juny de 2024 es va corroborar que la licitació dels lots 1 i 3 corresponents a la recollida de residus i a la compra de contenidors van quedar desertes. Havent consultat a les empreses que presumiblement volien presentar-se al concurs van manifestar que la dotació pressupostària era baixa i que veien riscos en quant a la responsabilitat del manteniment correctiu dels contenidors. Per aquest motiu i essent el servei de recollida de residus una competència bàsica municipal cal esmenar les condicions de la present licitació per tal d'adjudicar de nou el contracte.

1.- Base legal

L'article 116, punt 4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP) estableix que en tot expedient de contractació es justificarà adequadament:

- L'elecció del procediment de licitació.
- La classificació que s'exigeixi als participants.
- Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que



s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.

d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.

f) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.

g) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.

h) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

És voluntat del Govern Municipal donar resposta a les necessitats de recollida de residus a tot el municipi, procedint a iniciar un expedient de contractació per a licitar el servei de recollida de residus sòlids urbans.

L'article 25 de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del règim local (LRBRL), exposa que els municipis, per la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències podrà promoure activitats i prestar els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal.

Així mateix, l'article 26 de la LRBRL disposa que és servei de prestació obligatòria per part de tots els municipis la recollida de residus sòlids urbans.

L'article 66.3 i 67 del Decret Legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, els serveis de recollida de residus sòlids urbans són competència dels municipis.

2.- Situació actual

El regidor sotasignat, responsable de l'àrea de Licitacions i Contractació Pública manifesta per escrit la situació actual corresponent al contracte de recollida de residus sòlids urbans del nostre municipi.

Tots els ajuntaments tenen la obligació d'acord a l'article 26 de la llei 7/1985 de 2 d'Abril de prestar de forma obligatòria els serveis d'enllumenat, cementiri, neteja viària, pavimentació, clavegueram i recollida de residus. A més a més aquells amb població superior a 5.000 habitants estan obligats a tenir deixalleria o centre de tractament de residus. Per tant el servei de recollida de brossa es un servei bàsic que es un servei que s'ha de prestar de forma obligatòria i ineludible.

En el cas del nostre municipi hi ha fins a quatre empreses que presten el servei de recollida de residus sòlids urbans (d'ara endavant RSU) que són:

RBP S.L.: Que presta el servei de recollida de la fracció rebuig al nucli urbà i part dels barris perifèrics.

JOSEP CENTELLAS S.L.: Que presta el servei de recollida de fracció rebuig a la resta de barris i recull voluminosos i restes de poda amb servei discrecional als barris on està instaurat el sistema.

CONSELL COMARCAL DE L'ANOIA: Que presta el servei de recollida de la fracció selectiva a tot el municipi.

INDUSTRIAL PIERA S.A.: Que presta el servei de recollida de la fracció orgànica a tot el municipi.



Val a dir que Industrial Piera SA (IPSA), que és una empresa amb capital municipal, no disposa de mitjans propis per a fer la recollida i contracta a un tercer aquesta tasca. Per tant estem veient una duplicitat administrativa en aquest pas que fa que el sistema sigui poc àgil en aquest aspecte ja que la finalitat de l'empresa IPSA és principalment la d'abastir d'aigua potable al municipi.

El cas de les dues primeres empreses es gravíssim la caducitat en que es troben els seus contractes, atès a que RBP SL va signar el contracte amb l'Ajuntament el 26 d'Abril de 1983 i JOSEP CENTELLAS SL el va signar el 1 de març de 1985. De fet el sotasignat del present informe encara no havia nascut quan van celebrar-se aquests contractes. Això es un incompliment flagrant de la Llei de Contractes del Sector Públic que cal resoldre urgentment iniciant per tant el present expedient per licitar el contracte.

Es dóna a més a més la circumstància que JOSEP CENTELLAS SL ha manifestat verbalment i també per escrit la seva voluntat de cessar la seva activitat, més en concret va registrar el 30 de març del present una instància (codi E/3049/2023) demanant cessar el contracte.

Per la part del CONSELL COMARCAL DE L'ANOIA veiem que ens trobem al primer any de pròrroga del contracte, per tant malgrat estar dins de terminis convé regularitzar la situació el més aviat possible.

Com a nota jurídica important tenim la nova Llei 7/2022 de 8 d'Abril sobre residus per a una economia circular. Aquesta Llei regula de forma específica l'àrea de residus en l'àmbit de la gestió i també del tractament fiscal que se n'ha de fer. Com a punts interessants de la llei en destaca el principi de "qui contamina paga" es a dir es defineix molt bé que qui més residu generi més ha de pagar i per tant qui més recicli més es pugui beneficiar o la diferenciació de la quota en funció dels inquilins d'una llar per citar-ne un exemple. També l'article 11.3 de la llei marca que l'usuari ha de poder veure el cost real del residu que generi i es fa esment que aquesta taxa no pot ser deficitària, es a dir que ha de tenir un rati de cobertura del 100%. Per últim la llei marca que aquestes noves taxes de residus de tots els municipis d'Espanya han d'estar ja vigents l'any 2025.

El principi de "qui contamina paga" i el fet que els usuaris coneguin el cost real del sistema de gestió de residus implica la fi de l'anonimat, per tal cal adoptar un sistema tècnic que permeti identificar qui fa us de cada contenidor a fi efecte de calcular de forma efectiva la quota tributària. Com es desprèn del present document l'informe tècnic econòmic serà complex i requerirà molt probablement que la seva elaboració sigui realitzada per una empresa especialitzada.

Per tant convé que aquesta nova licitació englobi el servei que ara ens ofereixen les 4 diferents empreses en una sola i també que aquest nou contracte estigui harmonitzat amb les noves normatives descrites.

3.- JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DEL CONTRACTE

3.1.- Justificació de la finalitat institucional

Els articles 28 i 116. 1 i 4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), estableixen l'obligació de motivar la necessitat de la realització



del contracte, expressant clarament la vinculació de la prestació al compliment i realització de les finalitats institucionals de la Corporació.

Amb aquest contracte, es pretén donar resposta a la necessitat de disposar del servei de recollida, transport i gestió de residus sòlids urbans municipals, per tal de que des de l'Ajuntament de Piera es desenvolupi l'activitat que li es pròpia, i complint amb els requisits establerts a la normativa aplicable.

3.2.- Justificació de la falta de mitjans

D'acord el que disposa l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), quan es faci necessari celebrar un contracte de serveis, prèviament s'ha de justificar adequadament en l'expedient la insuficiència de mitjans.

a) Insuficiència de mitjans personals:

L'Ajuntament de Piera no disposa a la plantilla que presta els seus serveis de manera efectiva, a dia d'avui, a la Corporació, de personal suficient per l'execució dels serveis que es preveu contractar. No es preveu cap incorporació en aquest sentit.

b) Insuficiència de mitjans materials:

L'Ajuntament de Piera no disposa dels mitjans materials necessaris i òptims per a la realització del servei objecte del contracte.

c) El benefici d'externalitzar la prestació del servei: és la prestació del mateix a càrrec d'especialistes, amb els mitjans materials necessaris.

4.- OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és la contractació del servei de recollida, transport i gestió de residus sòlids urbans municipals, del terme municipal de Piera.

Els codis CPV que corresponen són:

90511300-5 Serveis de recollida d'escombraries
90512000-9 Serveis de transport de residus
90511100-3 Serveis de recollida de residus sòlids urbans

S'incorporaran a l'expedient els plecs de clàusules administratives particulars, el plec de prescripcions tècniques i el certificat de crèdit pressupostari adequat i suficient.

5. DIVISIÓ EN LOTS

No es contempla la divisió en lots del present contracte. S'estima que l'empresa que presti la recollida de residus s'encarregui de la compra dels contenidors d'acord als requeriments tècnics dels plecs així com el seu manteniment preventiu i correctiu.

6.- Durada del contracte

Es fixa una durada inicial del contracte de 4 anys més 11 mesos de pròrroga. Es considera que la duració de 4 anys més 11 mesos de pròrroga estableix un equilibri òptim entre el cost anual del servei i el període de vida útil de la maquinària, garantint el retorn de la inversió a l'empresa adjudicatària.



Es preveu l'inici del contracte amb data 1 d'Octubre de 2024, per tant el contracte acaba amb data 1 d'Octubre de 2028 o el 1 de Setembre de 2029 en cas de pròrroga.

7.- Pressupost base de la licitació i Valor estimat contracte

7.1 Pressupost base de licitació

El sistema de determinació del preu és a tant alçat, incloent totes les tasques necessàries per dur a terme el contracte en les condicions descrites al Plec de Prescripcions Tècniques, per un import total de 11.259.188,03 € IVA inclòs, pels 4 anys i els 11 mesos de pròrroga.

Aquest import s'ha calculat segons el detall de l'import anual següent:

	ANY 1	ANY 2	ANY 3	ANY 4	ANY 5 (11 mesos)	TOTAL
SUBTOTAL	3.576.857,26 €	1.699.132,31 €	1.699.132,31 €	1.699.132,31 €	1.561.371,29 €	10.235.625,48 €
IVA (10%)	357.685,73 €	169.913,23 €	169.913,23 €	169.913,23 €	156.137,13 €	1.023.562,55 €
TOTAL	3.934.542,99 €	1.869.045,54 €	1.869.045,54 €	1.869.045,54 €	1.717.508,41 €	11.259.188,03 €

7.2 Valor estimat del contracte

El **valor estimat del contracte** és de 10.235.625,48€ IVA exclòs, tenint en compte els 4 anys i 11 mesos.

No podran acceptar-se proposicions econòmiques que superin el preu màxim. L'esmentat import comprèn la totalitat dels conceptes, costos i despeses necessàries.

El pressupost anual del contracte indicat anteriorment, els preus tindran el caràcter de màxims, i els licitadors en les seves ofertes només podran formular baixes respecte d'aquests preus.

7.3 Aplicació pressupostària

La present contractació s'aplicarà a la següent aplicació pressupostària:

404/1621/2270000 Recollida de residus.

8.- PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb el que estableix l'article 116.4.a) de la LCSP el procediment d'adjudicació que es considera més adequat és l'obert, mitjançant tramitació anticipada, que es aplicable a contracte de subministrament i serveis de valor estimat superior a 215.000 euros, que es recull en l'article 156 de la LCSP, garantint l'igualtat d'oportunitats i la transparència del procediment. Mitjançant aquest procediment, tot empresari interessat, sigui persona jurídica com persona física amb capacitat i aptitud de contractar de



conformitat amb la LCSP, pot presentar la seva proposició, quedant exclosa tota la negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Com sigui que el valor estimat del contracte, sobrepassa el llindar de 215.000 € establert per l'article 22 de la LCSP, l'expedient de contractació en qüestió es troba subjecte a regulació harmonitzada. El procediment per l'adjudicació del contracte, de conformitat amb l'article 135 de la LCSP s'anunciarà en el Diari Oficial de la Unió Europea i en el Perfil del contractant de l'Ajuntament de Piera (www.viladepiera.cat) i a la Plataforma de contractació pública electrònica.

De conformitat amb la Disposició addicional tercera, es poden tramitar anticipadament els contractes l'execució material dels quals hagi de començar en l'exercici següent, havent de sotmetre l'adjudicació a la condició suspensiva de la consolidació efectiva dels recursos que han de finançar el contracte corresponent.

9.- CLASSIFICACIÓ I SOLVÈNCIA DELS CONTRACTISTES

D'acord amb l'article 77.1.b) de la LCSP en els contractes de subministrament i serveis no és necessària la classificació.

Els criteris de solvència dels contractistes seran els determinats al corresponent plec tècnic i plec de clàusules administratives, de conformitat amb el que disposa l'article 86, 87 i 89 de la LCSP.

10.- CRITERIS DE PUNTUACIÓ

L'adjudicació del contracte s'efectuarà, de conformitat amb l'article 145 de la LCSP, utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu. Així doncs, s'avaluarà amb criteris econòmics i qualitatius, els quals hauran de complir els següents requisits:

- a) Estar vinculats a l'objecte del contracte.
- b) Formulats de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, i no han de conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada.

Els criteris d'adjudicació del contracte seran els indicats al corresponent plec de clàusules administratives, donant compliment als articles 145 i 146 de la LCSP.

11.- CONCLUSIÓ

Amb aquest informe es dóna per complertes les previsions de l'article 116 LCSP i per informats els següents extrems:

- a) L'elecció del procediment de licitació, atès el valor estimat del contracte que es preveu.
- b) La no exigència de classificació als participants, atès que és un contracte de serveis.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren.



- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) La declaració d'insuficiència de mitjans humans i materials per la prestació d'aquest contracte, atès que és un contracte de serveis.
- g) La divisió en lots, si s'escau.

