



**Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula el contracte de “SUBMINISTRAMENT DE MATERIAL DE FERRETERIA, ELÈCTRIC, DE SANEJAMENT I ELECTRODOMÈSTICS PER A L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA. Clau: CTN2400403”**

## **Antecedents**

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita que s'emeti l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) identificat a l'encapçalament de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

## **Objecte i règim jurídic**

El PCAP que es sotmet a informe jurídic regula la licitació d'un contracte, l'objecte del qual s'indica en el seu apartat tercer, que consisteix en el subministrament de material de ferreteria, elèctric i de sanejament per a la realització de tasques de manteniment i reparació dels edificis administratius de l'ACA, així com el subministrament d'electrodomèstics per a l'ús del seu personal. Cal descriure en l'apartat segon els productes inclosos en el grup 1 i 2 per tal de determinar l'objecte del contracte (article 99 de la LCSP). Es tracta d'un contracte de la tipologia de subministrament regulada a l'article 16 de la LCSP i s'identifiquen en l'apartat tercer els CPV que es corresponen a l'activitat econòmica que es contracta. La no divisió en lots del contracte es justifica en què la quantia del contracte garanteix la concurrència de les PIME en aquesta licitació. Els requeriments tècnics del contracte es preveuen en el Plec de prescripcions tècniques particulars que regeix en aquesta licitació (PPTP).

De conformitat amb l'article 9.3 Text refós de legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat mitjançant Reial decret 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC) el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El valor estimat del contracte és de 55.000€, IVA exclòs, i, en aplicació de l'article 21.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

## **Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient**

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior a 60.000€ i que no té per objecte prestacions de caràcter intel·lectual.



Consta a l'apartat primer que exerceix les funcions de l'òrgan de contractació el director de la Divisió de Recursos d'acord amb l'establert a la Resolució TES/1193/2019, de 3 de maig, de delegació de competències de la Direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua en les direccions de les àrees i divisions de l'Agència i en els/les caps de demarcació territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua. Cal completar aquest apartat identificant el responsable del contracte.

El procediment de licitació es tramitarà mitjançant l'eina de presentació telemàtica d'ofertes integrades amb la Plataforma de Serveis de Contractació Pública. Es presentarà un únic sobre electrònic.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP, l'article 159.4.a) i l'article 159.6 *in fine* de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. Per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes. El PCAP, seguint el model de Plec aprovat per la Direcció General de Contractació Pública (DGCP), no preveu l'obligatorietat d'inscripció al registre esmentat.

### **Contingut del plec de clàusules administratives particulars**

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, i al model actualitzat per la DGCP. El PCAP consta de vint-i-sis apartats.

Les dades econòmiques del contracte es contempen als apartats quart, cinquè i sisè del PCAP. La determinació del preu és per unitats. L'apartat quart recull, IVA a part, el valor estimat del contracte (55.000€) que equival a l'import de licitació afegint la possibilitat de prorrogar el contracte fins a quatre anys addicionals. L'import de licitació és de 11.000€ (més IVA). L'apartat cinquè preveu l'import base de licitació que incorpora l'IVA (13.310€) justificant-se la no necessitat de desglossar els costos directes i indirectes en aquest contracte als efectes de l'article 100 de la LCSP. El preu de licitació no és susceptible de baixa, conforma l'import màxim del contracte respecte del que s'aplicarà el preu unitari ofert segons producte. No consta a l'expedient el detall dels càlculs efectuats per determinar l'import de licitació. No es preveu la revisió de preus del contracte. Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul i justificacions compreses en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe



Consta a l'expedient el certificat d'existència de crèdit que conclou l'existència de disponibilitat pressupostària per l'anualitat vigent.

La durada del contracte, fixada a l'apartat setè, és des de la seva formalització fins el 31 de desembre de 2024, amb possibilitat de prorrogar-se per quatre anys més, ajustant-se el termini al que disposa l'article 29.4 de la LCSP.

En l'apartat desè es detalla la solvència econòmica d'acord amb les previsions de l'article 87.1a) de la LCSP i s'indica l'import mínim anual de negocis exigint que és proporcional amb l'objecte del contracte en no superar l'import d'1,5 vegades el valor estimat del contracte. Quant a la solvència tècnica es determina la prevista a l'article 89.1.a) de la LCSP. Respecte l'exigència de disposar d'un vehicle concret per executar el contracte es recomana que es precisi a quin mitjà de solvència tècnica respon, d'entre els taxats, previstos a la llei per als contractes de subministrament. Altrament, valorar la possibilitat de regular un compromís d'adscripció de mitjans materials amb els efectes previstos a l'article 76 i 192 de la LCSP. De les previsions de l'apartat dissetè l'ús d'aquest vehicle específic s'ha recollit com a condició especial d'execució. Cal, doncs, revisar la regulació feta en el PCAP i adequar-la les observacions acabades de fer.

L'apartat dotzè preveu el contingut de l'únic sobre que han de presentar els licitadors. Els models de presentació de la documentació es preveuen en els annexos I, II, III, IV i V.

Es regula un termini de 10 dies hàbils per a la presentació d'ofertes, a comptar des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació al Perfil del contractant, allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública. D'acord amb el previst a l'article 159.6.d) de la LCSP, l'obertura dels sobres no es celebrarà en acte públic i la valoració de les ofertes s'efectuarà automàticament per mitjans electrònics.

D'acord amb l'article 326 de la LCSP no es constitueix la Mesa de contractació atès que és potestativa.

L'apartat catorzè regula els criteris d'adjudicació. L'adjudicació del contracte es farà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu. Cal recollir una justificació dels criteris emprats d'acord amb l'article 145 de la LCSP. Es fixen criteris d'adjudicació de caràcter tècnic sotmesos a valoració automàtica i criteris de caràcter econòmic. El criteri econòmic es valora amb un màxim de 75 punts mitjançant l'aplicació de la fórmula que s'indica que valora tres percentatges de descompte del producte respecte el preu de venda al públic. Quant a l'adequació d'aquesta fórmula a les previsions de la Directriu 1/2020 de la DGCP s'estarà al que determini l'OCEF en el seu informe. Els criteris de qualitat es valoren en 25 punts, distribuïts segons si s'ofereixen millores en els terminis de lliurament de comandes ordinàries o urgents. Aquest apartat també preveu la regulació de les ofertes anormalment baixes seguint el procediment contradictori de l'article 149 de la LCSP i les regles per al cas d'empat en les puntuacions obtingudes, un cop efectuada la valoració total de les ofertes segons els criteris d'adjudicació.



L'apartat quinze disposa que el requeriment de documentació al licitador proposat com a adjudicatari es farà un cop classificades les ofertes. Cal tenir en compte que un cop s'han classificat les ofertes s'ha de tramitar, si escau, el procediment per apreciar si concorren ofertes anormalment baixes d'acord amb la Circular, d'1 d'octubre de 2021, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat. L'empresa licitadora que hagi presentat la millor oferta, dins del termini de 5 dies hàbils previst en el PCAP, ha d'aportar la documentació requerida. No es demana la presentació de la garantia definitiva d'acord amb l'article 159.6.f) de la LCSP. A continuació, i dins del termini de 5 dies hàbils, s'adjudica el contracte. D'acord amb l'article 159.6.g) de la LCSP, la formalització del contracte es realitza mitjançant la signatura d'acceptació per part del contractista de la resolució d'adjudicació del contracte atorgant-se a l'efecte un termini de 5 dies hàbils següents a la notificació de l'adjudicació.

L'apartat setze regula les obligacions de les empreses licitadores i adjudicatàries. Es preveuen com a obligacions de l'empresa adjudicatària, les relatives al compliment de la normativa de caràcter laboral i les de protecció de dades de caràcter personal. També s'incorpora una clàusula ètica que vincula al compliment del codi ètic per l'administració i s'indica que la presentació de l'oferta per part dels licitadors suposa la seva adhesió al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública d'acord amb els compromisos ètics i d'integritat que formen part de la relació contractual. Es preveu expressament que aquestes obligacions i compromisos ètics tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte. L'enunciat de l'apartat següent es correspon amb "condicions especials d'execució", cal completar-lo amb la resta de condicions previstes a l'apartat setze. Es recomana que s'unifiqui en únic apartat aquesta regulació per fer-la més aclaridora i evitar inseguretats jurídiques.

L'apartat divuitè no preveu causes de modificació del contracte tot i que el contracte es podrà modificar si es donen les condicions per a les modificacions no previstes de l'article 205 de la LCSP. Es preveu la cessió del contracte que en cas de produir-se haurà d'ajustar-se als requisits indicats a l'apartat dinovè. Es permet la subcontractació de l'objecte del contracte segons l'apartat vintè. La celebració dels subcontractes es subjectarà a la regulació establerta a l'article 215 de la LCSP.

La confidencialitat dels documents i dades que presenten les empreses licitadores es regula a l'apartat vint-i-unè preveient-se la possibilitat que els licitadors presentin una declaració de confidencialitat, que ha de ser proporcional a la finalitat o interès que es vol protegir i ha de determinar de forma expressa i justificada els documents i/o les dades facilitades que considerin confidencials. A l'apartat vint-i-dosè no es preveu la transmissió de drets de propietat industrial i intel·lectual en l'execució d'aquest contracte.

Cal revisar l'apartat vint-i-tresè que fixa el règim de penalitats. Per al mateix incompliment de termini es preveuen penalitats diferents i no es té en compte la reducció oferta per l'adjudicatari. Es recomana que es prevegi un apartat relatiu a les causes de resolució del contracte tot i que es remeti a les causes generals de la llei.



Es preveu a l'apartat vint-i-quatrè el règim ordinari de recursos atès que en atenció a la quantia del contracte (inferior a 100.000€ VEC) no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP. S'identifica la jurisdicció contenciosa-administrativa com a jurisdicció competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte.

L'apartat vint-i-sisè conté la relació de la normativa que regeix en aquest contracte de caràcter administratiu.

### **Conclusions**

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars sotmès a informe amb les observacions efectuades.