



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de serveis “ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A L'AVALUACIÓ DE LA MITIGACIÓ DE LA CONTAMINACIÓ DIFUSA PER NITRATS D'ORIGEN AGRARI PER MITJÀ DE LA RECUPERACIÓ DE FUNCIONS ECOLÒGIQUES”

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe jurídic regula la licitació d'un contracte de serveis que té per objecte l'assistència tècnica per a l'avaluació de la mitigació de la contaminació difusa per nitrats d'origen agrari per mitjà de la recuperació de funcions ecològiques.

L'objecte del contracte s'emmarca dins el marc competencial i les funcions conferides a l'Agència Catalana de l'Aigua, indicant-se a l'apartat A del quadre de característiques la necessitat i justificació de la contractació. Es tracta d'una actuació vinculada al Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya, concretament, les mesures relacionades amb la mitigació de la contaminació i la protecció de les aigües estan recollida dins del grup de mesures destinades a assolir els objectius ambientals en les masses d'aigua (Bloc 1, Capítol C5, Mesura C5.025: Mitigació de la contaminació difusa per nitrats d'origen agrari, per mitjà de la recuperació de funcions ecològiques i Mesura C5.026: Actuacions en l'àmbit agrícola per a la protecció de les captacions d'aigua per a consum humà respecte a la contaminació difusa).

Es tracta d'un servei que constitueix una prestació de caràcter intel·lectual en els termes que estableix a disposició addicional 41ena de l'LCS, i es justifica que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) per raó de la necessària coordinació tècnica i d'un únic responsable. També es justifica l'absència de mitjans interns. I s'indica el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.



El contracte té un valor estimat de 823.312,90 € i, en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de l'LCSP.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, es preveuen tres sobres per a la presentació d'ofertes, ja que es contempen criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, la tramitació de la licitació és electrònica i comporta l'obligació per a les empreses licitadores l'obligació d'estar inscrits al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a l'LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre, donant compliment a les obligacions derivades del Reglament (UE) 2016/679 i de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Atès que l'execució de l'objecte del contracte pot comportar el tractament de dades de caràcter personal, el PCAP incorpora un annex 10 amb el contracte d'encàrrec de tractament que detalla quin es el tractament de dades de caràcter personal necessari per a l'execució de l'objecte del contracte, esdevenint l'adjudicatari encarregat del tractament per compte del responsable durant la vigència del contracte. Així mateix, donant compliment a la nova redacció de l'article 122 LCSP, el PCAP inclou un annex 9 amb la declaració responsable que s'ha de presentar abans de la formalització del contracte relativa a la ubicació dels servidors.

Les dades econòmiques del contracte es contempen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El contracte té un valor estimat de 823.312,90 €. El valor estimat del contracte es correspon amb el pressupost base de licitació (amb IVA) perquè no es preveuen pròrrogues ni modificacions contractuals. El sistema de determinació de preus és a tant alçat. D'acord amb el que preveuen els articles 100, 102.4 i 309 de la LCSP, es desglossen els conceptes emprats per calcular l'import de licitació i s'acompanya com a annex 1 el quadre de justificació dels càlculs efectuats per a determinar l'import de licitació.



No hi ha revisió de preus ni es preveuen variants. En relació amb el termini de durada del contracte, el termini d'execució total del contracte és de 3 anys i 6 mesos. Es preveu un termini de garantia de 5 mesos des de l'acta de recepció del contracte.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant els imports assignats a cada exercici pressupostari (2024-202), la identificació del projecte, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. La despesa abasta diverses anualitats, i s'incorpora a l'expedient el certificat d'existència de crèdit que incorpora l'autorització del compromís de despesa per acord del consell d'administració de l'Agència Catalana de l'Aigua en la sessió número 237, de 19 de març de 2024.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b) de la LCSP. En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a) de la LCSP, es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclusos no excedeixi d'una vegada i mitja el valor estimat del contracte, exigint una solvència mínima i justificada de 117.616,13€. La solvència tècnica s'ha d'acreditar mitjançant la solvència de l'equip i dels mitjans tècnics, descrivint els requisits de la composició i de l'experiència i titulació de l'equip tècnic. Per a l'acreditació dels mitjans tècnics s'indica que l'empresa proposada como adjudicatària "haurà d'acreditar amb el certificat que escaigui que el o els laboratoris encarregats de les tasques disposen d'alguna acreditació amb alguna normativa de garantia de qualitat amb relació als resultats demanats o bé realitzar exercicis d'intercomparació." Es recomana concretar l'acreditació mínima exigida en relació als certificats del laboratoris i l'acreditació de la qualitat ja que la manca de determinació pot impedir la correcta validació de la solvència tècnica.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitius automàtics i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 70 punts sobre un total de 100, dels quals 49 es la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant els criteris i barem que s'indiquen, sotmesos a judici de valor, i la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics objectius serà de 21 punts, atenent als conceptes i criteris especificats a l'annex 3 del plec, document que han d'emprar els licitadors per a la presentació de les seves propostes. La valoració màxima del preu de les ofertes és 30 punts, proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com a annex 2, i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec.



D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, així com els conceptes a emprar per a la justificació de les mateixes per part dels licitadors.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, a l'apartat M del quadre de característiques s'estableix com a condició especial d'execució l'ús de vehicles, amb etiqueta ambiental C en les tasques de camp, preveient a l'annex 5 una penalització específica pel cas d'incompliment. Aquest annex regula el detall de les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós.

Es permet la cessió del contracte i la possibilitat de subcontractar. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP

En atenció a la quantia del contracte es preveu el recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 de la LCSP contra els actes esmentats a la clàusula quarantena. Aquest recurs és potestatiu, gratuït i previ o alternatiu a la interposició del recurs contenciós administratiu. Respecte els actes que no són susceptibles de recurs especial es preveu el règim ordinari de recursos.

Conclusions

S'informa favorablement, amb les observacions efectuades, el Plec de clàusules administratives particulars sotmès a informe jurídic.