

JUSTIFICACIÓ-MOTIVACIÓ DE LA NECESSITAT DEL CONTRACTE PRIVAT MIXT DE SUBMINISTRAMENT, INSTAL·LACIÓ I POSADA EN MARXA D'UN SISTEMA DE MONITORITZACIÓ I CONTROL DE FLUXOS DE PERSONES EN ZONES COMERCIALS DE LA CIUTAT DE TARRAGONA, DINS DEL PROJECTE "TARRAGONA CENTRE COMERCIAL OBERT. PROJECTE DE TRANSFORMACIÓ I DIGITALITZACIÓ COMERCIAL EN UN NOU ESPAI URBÀ COMERCIAL AMPLIAT DE TARRAGONA." COMPONENT 13, INVERSIÓ 4 DEL PLA DE RECUPERACIÓ, TRANSFORMACIÓ I RESILIÈNCIA, FINANÇAT PER LA UNIÓ EUROPEA AMB FONDS NEXT GENERATIONEU

Referència: MS-0100000-2022-53

Número Expedient: 1431-1439/2023

Contracte: 13/2024

Procediment: Obert Simplificat

Tipus de contracte: Mixt (subministrament i obra)

Tipus de tramitació: Ordinària

L'article 116. 4 de la Llei 9/2017, de 9 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), exigeix que en l'expedient de contractació quedi acreditada la justificació adequada de determinats aspectes, sense que indiqui en quin document ha de constar aquesta justificació.

D'altra banda, l'article 63.3.a) LCSP indica que hauran de ser objecte de publicació en el perfil del contractant allotjat en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, els següents documents de l'expedient de contractació: **memòria justificativa del contracte**, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, la justificació del procediment utilitzat per a l'adjudicació quan s'utilitzi per a la seva adjudicació un procediment diferent de l'obert o del restringit, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte o documents equivalents, i el document d'aprovació de l'expedient.

Atès que correspon al gerent de Mercats de Tarragona informar justificar aquells aspectes que l'article 116.4 i altres articles de la LCSP exigeix de l'expedient de contractació a dalt esmentat, per ser la unitat responsable de la seva tramitació, s'emet la següent **MEMÒRIA JUSTIFICATIVA** de l'expedient d'acord amb el següent:

1. OBJECTE DE LA MEMÒRIA

Conforme l'article 116.1 de la LCSP la formalització de contractes per part de les administracions públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que



s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes previstos en l'article 28 de la pròpia Llei i que haurà de ser publicat en el Perfil de Contractant.

Sobre aquest tema, l'article 28.1 de la LCSP determina que les entitats del sector públic no podran celebrar altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i realització dels seus fins institucionals.

La present memòria té per objecte justificar la necessitat del contracte privat mixt de subministrament, instal·lació i posada en marxa d'un sistema de monitorització i control de fluxos de persones en zones comercials de la ciutat de Tarragona, d'acord amb el previst al projecte redactat per l'empresa BCN Projecta Associats, S.L.

Tanmateix, aquesta memòria té per objecte precisar la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte, a més de la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer les, conforme al que s'estableix en els articles 28.1, 63.3 a), 99 i 116 de la LCSP.

2. JUSTIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE I L'ELECCIÓ DELS CODIS D'IDENTIFICACIÓ DE LES PRESTACIONS OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és el contracte de subministrament, instal·lació i posada en marxa d'un sistema de monitorització i control de fluxos de persones inclosos a les actuacions 4 i 5 del projecte Tarragona Centre Comercial Obert.

- Actuació 4: Control de fluxos de persones de l'àrea comercial i mercats no sedentaris.
- Actuació 5: Control de fluxos de persones al interior del Mercat Central.

De conformitat amb el previst a l'article 126 de la LCSP qualsevol esment que pogués fer-se en el present informe justificatiu o projecte directament o indirectament a models, tipus, o qualsevol altra referència que pogués relacionar-se amb alguna patent o marca comercial registrada, haurà d'entendre's feta amb una finalitat merament orientativa a fi de facilitar la descripció dels articles en qüestió. En cap cas, de tals referències podrà deduir-se la intenció d'afavorir o descartar empreses o productes concrets.

Segons el Reglament (CE) núm. 2195/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, pel qual s'aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), i de les Directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics els CPV són:

CPV	Concepte
30237475-9	Sensors elèctrics

30200000-1	Equip i material informàtic
------------	-----------------------------

3. CARACTERÍSTIQUES TÈCNIQUES

Les que es descriuen al projecte redactat per BCN Projecta Associats, S.L.

4. DADES ECONÒMIQUES

El pressupost base de licitació es fixa en **99.257,58 € (IVA exclòs)**, **20.844,09 € (21% d'IVA)** i **120.101,67 € (IVA inclòs)**, amb desglossament següent:

CONCEPTE	IMPORT
Pressupost d'Execució de Material (PEM)	81.693,48 €
Despeses Generals sobre PEM (13%)	10.620,15 €
Benefici Industrial sobre PEM (6%)	4.901,61 €
Seguretat i salut sobre PEM (2,5%)	2.042,34 €
Total IVA exclòs	99.257,58 €
21% IVA	20.844,09 €
Total IVA inclòs	120.101,67 €

El **Valor Estimat del Contracte (VEC)** als efectes d'allò que disposa l'article 101 i concordants de la LCSP, és de **99.257,58 € (IVA exclòs)**, d'acord amb el desglossament següent:

IMPORT INICIAL (IVA EXCLÒS)	DURADA (IVA)	PRÒRROQUES	MODIFICACIONS
99.257,58 €		No es preveuen pròrroques	No es preveuen modificacions

Aplicació pressupostària: L'adjudicació d'aquest contracte quedarà condicionada a l'atorgament de la subvenció del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència-Finançat per la Unió Europea-Next GenerationEU.

El present contracte es finança al 80% amb recursos del MRR en compliment del Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel que s'aproven mesures urgents per la modernització de la Administració Pública i per l'execució del PRTR i pel Reglament (UE) 2020/2094 del Consell, de 14 de desembre de 2020, pel que s'estableix un

instrument de Recuperació de la Unió Europea per donar suport a la recuperació després de la crisi de la COVID-19, i regulat conforme el Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel que s'estableix el MRR. Es troba subjecte als controls de la Comissió Europea, l'Oficina de Lluita Antifrau, el Tribunal de Comptes Europeu i la Fiscalia Europea.

5. ANÀLISI DEL PROCEDIMENT

Aquest contracte privat té naturalesa de contracte mixt, de conformitat amb els articles 16, 18 i 26 de la LCSP, ja que té per objecte el subministrament, instal·lació i posada en marxa d'un sistema de monitorització i control de fluxos de persones en zones comercials de la ciutat de Tarragona.

Segons l'article 18.a) de la LCSP, quan un contracte mixt compregui prestacions pròpies de dos o més contractes d'obres, subministraments o serveis s'atendrà al caràcter de la prestació principal per a determinar les normes que el regiran. En aquest cas es considera que la prestació principal és la del subministrament.

Atenent l'import del valor estimat del contracte, que importa un total de **99.257,58 €** (IVA exclòs), i els criteris d'adjudicació establerts, es considera que el procediment adequat per l'adjudicació és el procediment obert simplificat.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, en tant no existeixen causes que justifiquin la tramitació d'urgència.

6. JUSTIFICACIÓ DE LA DURADA DEL CONTRACTE

Termini total de la durada del contracte: El termini màxim de lliurament i instal·lació del bé objecte del contracte serà de setanta (70) dies, comptats des de la data de formalització del contracte.

El lliurament i instal·lació del subministrament objecte del present contracte serà conforme s'especifica en projecte i haurà d'efectuar-se sota la supervisió del tècnic que es designi a aquest efecte.

S'entendrà que el contracte finalitzarà amb la signatura de l'acta de recepció del subministrament i de la instal·lació una vegada hagi estat posat a la disposició de Mercats de Tarragona degudament i en el lloc indicat en el projecte.

Si els béns no es troben en estat de ser rebuts es farà constar així en l'acta de recepció i es donaran les instruccions precises perquè s'esmenin els defectes observats o procedeixi a un nou subministrament de conformitat amb els pactes.

En tot cas la durada del contracte haurà de respectar el termini estipulat en el projecte.

Possibilitat i durada de les pròrrogues: No es preveu pròrrogues.

La durada del contracte s'ha previst d'acord amb el que s'estableix a l'article 29 de la LCSP.

7. JUSTIFICACIÓ DE LA CLASSIFICACIÓ EMPRESARIAL, HABILITACIÓ, SOLVÈNCIA TÈCNICA I ECONÒMICA EXIGIDA

7.1 Capacitat

Estan facultades per subscriure el contracte les persones físiques o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin personalitat jurídica i plena capacitat d'obrar, d'acord amb el que preveu l'article 65 de la LCSP; que no incorrin en cap de les prohibicions de contractar recollides a l'article 71 del mateix text legal, que acreditin la solvència o classificació que es demana en aquest Plec; i que gaudeixin de l'habilitació empresarial o professional que, si escau, sigui exigible per dur a terme l'activitat o prestació que constitueix l'objecte del contracte.

Així mateix, cal que les prestacions objecte d'aquest contracte estiguin compreses dins les finalitats, objecte o àmbit d'activitat de les empreses licitadores, segons resulti dels seus estatuts o de les seves regles fundacionals.

Tots aquests requisits hauran de concórrer en la data de conclusió del termini de presentació de proposicions.

7.2. Classificació empresarial

D'acord amb l'article 77 de la LCSP, per als contractes de subministrament la classificació de l'empresari no és exigible, si bé sempre que l'objecte del contracte estigui inclòs en l'àmbit de classificació d'algun dels grups o subgrups de classificació vigents, l'empresari podrà acreditar la seva solvència indistintament, mitjançant la classificació, o bé, acreditant el compliment dels requisits de solvència econòmica, financera, tècnica o professional especificada a continuació o una de superior:

Grup-Subgrup	Categoria segons RD 773/2015
I-7. Instal·lacions elèctriques. Telecomunicacions i instal·lacions radioelèctriques	1

7.3. Solvència

Solvència econòmica i financera:

- **Criteri de selecció:** Disposició d'una assegurança d'indemnització per riscos professionals, vigent fins a la fi del termini de presentació d'ofertes i compromís vinculant de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança, en els casos en què sigui procedent, que garanteixi el manteniment de la seva cobertura durant tota l'execució del contracte.
- **Requisit d'admissió:** Acreditar un import assegurat mínim de **150.000,00 €** en concepte de responsabilitat civil.
- **Mitjans d'acreditació:** Certificat expedit per l'assegurador, en què constin els imports i riscos assegurats i la data de venciment de l'assegurança.
- **Justificació:** De conformitat amb el que disposa l'article 86 i 87 de la LCSP i l'Informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat (Informe número 78/09, de 23 de juliol de 2010) s'ha optat per exigir l'acreditació de la solvència econòmica i financera mitjançant l'assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals, perquè al poder adjudicador li interessa que “el licitador demostrï que està en possessió dels mitjans, de qualsevol classe, que siguin necessaris per a executar el contracte, no que està en condicions de respondre financerament en cas que el contracte s'incompleixi”, per això la pòlissa d'assegurança “no ha d'estar constituïda per a garantir només les responsabilitats en què s'incorri a conseqüència de l'execució del contracte, sinó més exactament per a assegurar la suficiència financera del professional en les seves relacions amb terceres persones, precisament per quedar garantida la seva responsabilitat respecte d'elles”.

La utilització d'una pòlissa de responsabilitat civil per riscos professionals se circumscriu als professionals pròpiament dits perquè “l'exercici d'una professió, en general, no requereix l'existència d'una organització ni comptar amb uns determinats mitjans financers, sinó que pot ser exercida individualment i amb uns mitjans financers irrellevants, sense que per això hagi de veure's afectat el resultat de l'exercici professional”. Per contra, per a l'exercici de les activitats mercantils pròpies dels contractes d'obres i serveis que no tinguin caràcter professional, sí que és exigible l'existència de tal organització i disposició de mitjans.

Solvència tècnica o professional:

- **Criteris de selecció:** L'aportació de fitxa tècnica, catàleg, fotografies o document del bé objecte de subministrament, de la qual es pugui certificar la seva autenticitat.
- **Mitjans d'acreditació:** Fitxa tècnica, catàleg, fotografies o document del bé objecte de subministrament, de la qual es pugui certificar la seva autenticitat.

Justificació: El criteri de solvència tècnica previst a l'article 89 e) de la LCSP, corresponent a la presentació de mostres, descripcions i fotografies dels productes a subministrar, l'autenticitat dels quals pugui certificar-se a petició de l'entitat contractant,

per tal de verificar que l'empresari disposa de l'equip tecnològic i mobiliari objecte del present contracte.

Adscripció de mitjans materials i/o personal a l'execució del contracte: No

8. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb l'article 159.1 b) de la LCSP es tindran en compte criteris d'aplicació automàtica (fins a 100 punts), d'acord amb el següent:

TIPUS DE CRITERI	PUNTUACIÓ
Criteris d'adjudicació l'avaluació dels quals depèn de l'aplicació de criteris automàtics o fórmules matemàtiques	Fins a 100 punts
TOTAL PUNTUACIÓ	100 PUNTS

1. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ L'AVALUACIÓ DELS QUALS DEPÈN DE L'APLICACIÓ DE CRITERIS AUTOMÀTICS O FÓRMULES MATEMÀTIQUES..... FINS A 100 PUNTS

S'avaluarà amb criteris automàtics o mitjançant fórmules automàtiques:

1.1. OFERTA ECONÒMICA FINS A 40 PUNTS

Els licitadors hauran de presentar una oferta a la baixa respecte al pressupost de licitació. El licitador que iguali el pressupost de licitació, obtindrà zero punts.

L'oferta més baixa, la més econòmica, obtindrà la màxima puntuació, 40 punts.

A la resta de propostes, se les puntuarà d'acord amb la puntuació obtinguda de l'aplicació de la següent fórmula:

Import més baix **x 40 punts**

Import de l'oferta

Seràn excloses de forma automàtica les que ofereixin un import superior a l'import de licitació establert en el present PCAP.

1.2. SISTEMA DE MINIMITZACIÓ D'EMBALATGE..... FINS A 30 PUNTS

A causa de l'elevat nombre de lliuraments de subministraments que es requeriran, es valorarà positivament que els materials tinguin un embalatge reciclable.

CRITERI	PUNTUACIÓ
Ús d'embalatge amb material mínim ja reciclat (100%)	30 punts
Ús d'embalatge amb material mínim ja reciclat (50%)	15 punts

Aquests materials reciclats generalment es poden acreditar mitjançant ecoetiquetes i certificacions aplicables en el reciclatge.

1.3. AMPLIACIÓ DEL TERMINI DE GARANTIA..... FINS A 30 PUNTS

Es valorarà l'oferta d'ampliació del termini de la garantia de l'equipament tècnic de com a mínim de tres (3) anys prevista en el projecte. Es puntuarà amb 10 punts per cada any d'ampliació del termini de garantia, fins a un màxim de 30 punts, d'acord amb el barem següent:

CRITERI	PUNTUACIÓ
Un (1) any d'ampliació del termini de garantia	10 punts
Dos (2) anys d'ampliació del termini de garantia	20 punts
Tres (3) anys d'ampliació del termini de garantia	30 punts

Es tracta d'un criteri proporcional perquè per cada any d'increment li correspon un increment de 10 punts.

9. REGIM DE PAGAMENT

El pagament del preu es realitzarà conformement a la certificació dels serveis prestats o executats. El contractista haurà de presentar mitjançant el registre de Mercats de Tarragona un informe de certificació, el model del qual serà facilitat per l'empresa i que inclourà les següents dades:

- Número d'expedient
- Nom del contracte
- Grau de compliment de les fites i objectius
- Dades de les prestacions executades per subcontractistes, en el cas que n'hi hagi
- Període al qual corresponen els serveis

La presentació es realitzarà en els següents terminis i condicions:

- a) Si s'estableix pagament únic del preu: es presentarà una certificació total dins dels trenta (30) dies següents a la data de finalització de l'execució del contracte.
- b) Si s'estableix pagament parcial del preu: es presentaran certificacions parcials dins dels trenta (30) dies següents a cadascun dels venciments periòdics establerts.

Conformitat i registre de factura:

La/el responsable del contracte ha d'aprovar la certificació de serveis dins dels trenta (30) dies següents a la data de registre i remetre còpia del document d'aprovació al contractista aquest mateix dia, mitjançant correu electrònic.

Una vegada rebuda la còpia del document d'aprovació, el contractista presentarà la factura en el registre de Mercats de Tarragona en els termes establerts en la normativa vigent sobre factura electrònica en el termini de trenta (30) dies des de la data de la prestació del servei.

Abonament:

El poder adjudicador haurà d'abonar el preu dins dels trenta (30) dies següents a la data d'aprovació de la certificació de serveis.

10. LOTS

Lots: No procedeix la divisió del contracte indicat en lots per les raons exposades a continuació.

Justificació: Per al bon funcionament de tot el subministrament no és viable la divisió en lots, ja que totes i cadascuna de les prestacions estan altament relacionades entre si, sent necessària una única empresa que gestioni de forma global el contracte. De no ser així, el subministrament, la instal·lació i la posada en marxa no podria ser correctament executat tant des del punt de vista tècnic com funcional.

11. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

S'estableixen les següents condicions especials d'execució del contracte, d'acord amb l'establert a l'article 202 de la LCSP:

- El compliment de l'empresa contractista –i també, si s'escau, l'empresa o les empreses subcontractistes– de les obligacions d'informació previstes en l'article 8.2 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència, les quals inclouen els aspectes següents:
 - NIF del contractista o subcontractistes.
 - Nom o raó social.
 - Domicili fiscal del contractista i, si s'escau, dels subcontractistes.
 - Acceptació de la cessió de dades entre les administracions públiques implicades per donar compliment al que preveu la normativa europea que és aplicable i de conformitat amb la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals segons l'**Annex 9** del PACP.
 - Declaració responsable relativa al compromís de compliment dels principis transversals establerts en el PRTR i que puguin afectar l'àmbit objecte de gestió segons l'**Annex 10** del PCAP.
 - Les empreses contractistes han d'acreditar la inscripció al Cens d'empresaris, professionals i retenidors de l'Agència Estatal de l'Administració Tributària o al cens equivalent de l'Administració Tributària Foral, que ha de reflectir l'activitat efectivament desenvolupada en la data de participació en el procediment de licitació.
- El compliment per l'empresa contractista –o si s'escau, l'empresa o les empreses subcontractistes– d'aportar la informació relativa al titular real del beneficiari final dels fons en la forma prevista en l'article 10 de l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, per la qual s'estableix el procediment i format de la informació a proporcionar per les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local per al seguiment del compliment de fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de recuperació, transformació i resiliència.
- L'obligació de l'empresa o les empreses contractistes d'emplenar la declaració d'absència de conflicte d'interès – DACI- d'acord amb l'**Annex 7** del PCAP.
- Considerant la categorització dels sistemes com a nivell MITJÀ segons l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS), és crucial que el contractista compleixi amb totes les mesures de seguretat apropiades, incloent la valoració MITJANA

en les dimensions d'integritat, confidencialitat, autenticitat i traçabilitat. Aquestes mesures poden seguir les directrius de l'Annex II de l'ENS o equivalents reconeguts internacionalment, com les especificades en la família de normes ISO 27000.

12. PENALITATS

L'incompliment de qualsevol de les obligacions pròpies de la gestió del PRTR recollides en l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la que es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, transformació i Resiliència i de l'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtic del risc de conflicte d'interès en els procediments que executen el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència implicarà una penalitat del mateix import que li sigui imposat a l'Ajuntament de Tarragona per les autoritats competents com a conseqüència d'aquests incompliments.

Així mateix, l'Ajuntament de Tarragona es reserva el dret a exigir als adjudicataris una indemnització pels danys i perjudicis ocasionats i, si s'escau, pel dany reputacional que se'n derivi".

13. FITES I OBJECTIUS

FITA	DATA ESTIMADA	CRITERI DE SEGUIMENT
No crítica		
Adjudicació del contracte	4T/2024	Contractes
Crítica		
Instal·lació i posada en marxa del sistema de monitorització i control de fluxos de persones	4T/2024	Certificat de posada a disposició i correcte funcionament del subministrament

Pels motius exposats es justifica la necessitat i idoneïtat de procedir a la contractació de referència.

Tarragona, a data de la signatura electrònica.

Daniel Milà i Zaragoza
Gerent de Mercats de Tarragona

ANNEX 1. INFORME D'INSUFICIÈNCIA DE MITJANS EN ELS CONTRACTES DE SERVEIS

De conformitat amb l'article 116.4, lletra f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), el present informe s'emet als efectes de justificar que la prestació objecte del contracte no es pot realitzar amb els mitjans propis de l'entitat, per raons de,

- **Insuficiència de mitjans personals:** En plantilla de personal/ catàleg de llocs de treball de Mercats de Tarragona no consta el perfil professional necessari per executar el contracte privat mixt de subministrament, instal·lació i posada en marxa d'un sistema de monitorització i control de fluxos de persones en zones comercials de la ciutat de Tarragona.
- **Insuficiència de mitjans materials:** Mercats de Tarragona no compta amb els mitjans materials apropiats per poder donar compliment a l'objecte del contracte que precisa.

Per això, resulta del tot necessari la contractació del subministrament, instal·lació i posada en marxa d'un sistema de monitorització i control de fluxos de persones en zones comercials de la ciutat de Tarragona, d'acord amb el previst al projecte redactat per BCN Projecta Associats, S.L.

Tarragona, a data de la signatura electrònica.

Daniel Milà i Zaragoza

Gerent de Mercats de Tarragona