



Ajuntament de Begur

Expedient número: 2716/2024

Procediment: Contractació de les obres de renovació de la xarxa de subministrament de l'aigua potable del municipi de Begur, per procediment obert simplificat, no subjecte a regulació harmonitzada.

Assumpte: Memòria justificativa

Document signat electrònicament per: El Secretari

INFORME I MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DE LES OBRES DE RENOVACIÓ DE LA XARXA DE SUBMINISTRAMENT DE L'AIGUA POTABLE DEL MUNICIPI DE BEGUR

En compliment de l'establert en l'article 3.3.a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, així com en compliment de l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, que regula la iniciació i el contingut de l'expedient de contractació, emeto el següent **INFORME I MEMÒRIA JUSTIFICATIVA**:

1.- Antecedents i motivació de la necessitat

El Projecte per la millora de la xarxa de subministrament d'aigua potable té per objecte la realització d'un seguit d'actuacions per a la reducció de la pèrdua d'aigua a la xarxa de subministrament d'aigua en xarxa del municipi de Begur, per diferents vies:

- Renovant trams de canonades deficientes que provoquen fuites contínues.
- Instal·lant o renovant vàlvules reguladores de pressió. Begur té un terme municipal amb una orografia molt accidentada que obliga a regular la pressió en determinades zones. L'excés de pressió afavoreix els danys a les canonades i incrementa el cabal perdut a les fuites.
- Instal·lant nous comptadors sectorials per subdividir més la xarxa de distribució i afavorir la localització de fuites (actualment, la xarxa, ja està dividida en 22 sectors. S'incrementarà en 2 més).
- Reparant la fuga en dos dipòsits de la xarxa. Es considera que amb l'execució de les actuacions projectades, el rendiment de la xarxa que actualment està en el 68,51%, pot incrementar-se en 10 punts, i això suposarà una reducció de la pèrdua de 175.300 m³/any.

Les obres projectades no tenen l'objectiu de beneficiar només un sector de la població, tot i que s'actua en sectors o carrers concrets. Amb la reducció de pèrdues, s'incrementa el rendiment de la xarxa i per tant es redueixen els costos del servei, la qual cosa contribueix al manteniment d'unes tarifes més baixes per la prestació del servei; essent, per tant, beneficiada la població de Begur, en el seu conjunt.

2.- Objecte del contracte i divisió en lots



Objecte del contracte:

L'objecte del contracte són les obres de renovació de la xarxa de subministrament de l'aigua potable del municipi de Begur, d'acord amb les separates que integren el projecte redactat per Jesús Crespo Anton, Enginyer industrial, aprovat inicialment per la Junta de Govern Local, en sessió duta a terme el dia 26 de setembre de 2023, el qual va quedar aprovat definitivament en data de 23 de novembre de 2023.

I, en data 23 de juliol de 2024, la Junta de Govern Local va aprovar les següents separates incorporades en el Projecte d'actuacions per a la millora de la xarxa de subministrament d'aigua potable, aprovat definitivament:

- Actuació 1a - Renovació de la xarxa dels carrers Santa Reparada, Santa Teresa, Sant Josep i Santa Anna
- Actuació 2a - Renovació de la xarxa de la zona de les Arenes
- Actuació 3a - Renovació de la xarxa del sector Mas Mató de Baix
- Actuació 4a (identificada com a actuació 5, en el projecte) - Renovació de la xarxa del Carrer Punta d'es Mut

Divisió en lots:

Sobre la base del que es disposa en l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), es considera que concorren motius vàlids per a dividir l'objecte del contracte amb lots:

- LOT 1 - Renovació de la xarxa dels carrers Santa Reparada, Santa Teresa, Sant Josep i Santa Anna
- LOT 2 - Renovació de la xarxa de la zona de les Arenes
- LOT 3 - Renovació de la xarxa del sector Mas Mató de Baix
- LOT 4 - Renovació de la xarxa del Carrer Punta d'es Mut

Limitacions: NO

No s'estableixen límits quant a la presentació d'ofertes per part dels licitadors (podent presentar oferta, un mateix licitador, a un, varis o tots els lots de la licitació), ni tampoc s'estableixen límits quant a l'adjudicació (podent resultar un mateix licitador adjudicatari d'un, varis, o de tots els lots pels quals hagi presentat oferta).

Motius que justifiquen la no utilització de pluralitat de criteris d'adjudicació:

Es justifica la utilització d'un únic criteri basat en el preu, per tractar-se d'un contracte d'obres amb prestacions perfectament definides i que no són susceptibles d'introduir canvis o variacions, de manera que l'element definitori diferenciador entre les ofertes és el diferent preu que cada contractista por oferir.

3.- Codis d'identificació de les prestacions objecte del contracte

De conformitat amb el Reglament (CE) 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007 (DOUE de 15 de març de 2008), l'objecte del contracte s'identifica amb el codi CPV següent:

45232150-8 Treballs relacionats amb canalitzacions de distribució d'aigua



4.- Vigència i modificació del contracte

4.1.- Termini / lloc:

El **termini d'execució** de les obres es fixa en 6 mesos.

El **lloc d'execució** de les obres seran els diversos sectors previstos en el projecte.

L'inici del termini d'execució del contracte començarà, prèvia acta de comprovació del replanteig. Dins del termini que es consigni en el contracte, que no podrà ser superior a un mes des de la data de la seva formalització excepte casos excepcionals justificats, el servei de l'Administració encarregada de les obres procedirà, en presència del contractista, a efectuar la comprovació del replanteig.

No es preveu la possibilitat de prorrogar el contracte.

4.2.- Modificació del contracte: No es preveu cap modificació contractual.

5. Valor estimat del contracte i el pressupost base de licitació

El **valor estimat del contracte** ascendeix a la quantia de 919.669,85 € (nou-cents dinou mil sis-cents seixanta-nou euros amb vuitanta-cinc euros) i es desglossa de la següent manera:

LOTS	Obra	Import pressuposts/IVA	Pròrrogues eventuais	Modificació %	VEC
1	Renovació de la xarxa dels carrers Santa Reparada, Santa Teresa, Sant Josep i Santa Anna	140.889,56€	0,00€	0,00€	140.889,56€
2	Renovació de la xarxa de la zona de les Arenes	96.658,43€	0,00€	0,00€	96.658,43€
3	Renovació de la xarxa del sector Mas Mató de Baix	564.801,29€	0,00€	0,00€	564.801,29€
4	Renovació de la xarxa del Carrer Punta d'es Mut	117.320,57€	0,00€	0,00€	117.320,57€
	TOTAL	919.669,85€	0,00€	0,00€	919.669,85€

El **pressupost base de licitació** en el temps de durada del contracte és d'un milió cent dotze mil vuit-cents euros amb cinquanta-dos cèntims € (1.112.800,52 €), IVA inclòs; i es desglossa en els següents conceptes:



LOTS	Obra	Import pressuposts/IVA	IVA	PBL
1	Renovació de la xarxa dels carrers Santa Reparada, Santa Teresa, Sant Josep i Santa Anna	140.889,56€	29.586,81€	170.476,37€
2	Renovació de la xarxa de la zona de les Arenes	96.658,43€	20.298,27€	116.956,70€
3	Renovació de la xarxa del sector Mas Mató de Baix	564.801,29€	118.608,27€	683.409,56€
4	Renovació de la xarxa del Carrer Punta d'es Mut	117.320,57€	24.637,32€	141.957,89€
	TOTAL	919.669,85€	193.130,67€	1.112.800,52€

El pressupost base de licitació s'adequa als preus del mercat.

El **sistema de determinació del preu** és a un tan alçat, tenint en compte els valors de mercat, d'acord amb el quadre de preus que resulta del pressupost integrat a les separates del projecte.

6.- Termini de garantia

L'objecte quedarà subjecte a un termini de garantia d'1 any, a comptar des de la data de conformitat del treball, termini durant el qual l'Administració podrà comprovar que el treball realitzat s'ajusta a les prescripcions establertes per a la seva execució i compliment i a l'estipulat en el present Plec.

7.- Capacitat i solvència del contractista

Sobre la base del que es disposa en l'article 116.4 c) de la LCSP de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, a l'expedient de contractació es justificarà adequadament els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, els criteris d'adjudicació així com les condicions especials d'execució.

7.1. La solvència econòmica i financera de l'empresari haurà d'acreditar-se de la següent manera:

a) Volum anual de negocis en l'àmbit al qual es refereix el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles per import igual o superior als imports que s'indiquen a continuació:



LOTS	Obra	Imports
1	Renovació de la xarxa dels carrers Santa Reparada, Santa Teresa, Sant Josep i Santa Anna	300.000,00€
2	Renovació de la xarxa de la zona de les Arenes	300.000,00€
3	Renovació de la xarxa del sector Mas Mató de Baix	1.000.000,00€
4	Renovació de la xarxa del Carrer Punta d'es Mut	300.000,00€

El volum anual de negocis del licitador s'acreditarà, en el moment que sigui requerit a aquests efectes, per mitjà dels seus comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari hagués de trobar-se inscrit en aquest registre, i, en cas contrari, per les dipositades en el registre oficial en que hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant els seus llibres de inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

b) Assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals, per un import igual o superior a 1.500.000,00 € (un milió cinc-cents mil euros), independentment de si resulta adjudicatari d'un o més lots.

Es podrà acreditar, en el moment que sigui requerit a aquests efectes, mitjançant certificat emès per l'asseguradora, o mitjançant còpies de les pòlisses i últims rebuts de vigència, on figuraran els imports i riscos assegurats i la data de venciment de l'assegurança. També caldrà presentar el document de compromís vinculant de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança, si escau.

Es podrà aportar, alternativament, un compromís de la seva contractació per al cas que resulti adjudicatari.

Justificació dels criteris de solvència econòmica:

Els mitjans de solvència adoptats en aquest apartat es fonamenten en el fet que moltes de les empreses que es poden presentar a la licitació són pimes, a les quals és excessiu demanar una solvència econòmica superior en termes de volum de negocis; la requerida es considera suficient per garantir que el contractista no incorri en concurs de creditors i que estigui en disposició de portar a terme l'execució del contracte.

D'aquesta manera s'aconsegueix una major concurrència pública i s'evita la possibilitat o el risc d'haver de declarar deserta la licitació, si s'opta per imports majors. Els criteris escollits estan vinculats a l'objecte del contracte i són proporcionals al mateix.

Les empreses de nova creació acreditaran la seva solvència tècnica a través del criteri que es contempla en la lletra "b" d'aquest apartat.

7.2. La solvència tècnica de l'empresari haurà de ser acreditada a través de la documentació següent:



a) Relació de les obres executades en el curs dels cinc últims anys, que siguin del mateix grup o subgrup de classificació que el corresponent al contracte.

L'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com executat durant l'any de major execució del període citat, en treballs d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, és el d'un milió d'euros, independentment de si es licita per un o més lots.

S'acreditarà mitjançant certificats de bona execució que han d'indicar l'import, les dates i el lloc d'execució de l'obra i si les obres es van dur a terme de forma correcta, quan així sigui requerit pels serveis depenents de l'òrgan de contractació.

Per determinar que un treball és de la mateixa o similar naturalesa que el que constitueix l'objecte del contracte, es tindran en compte els tres primers dígits del codi indicat de la CPV.

Justificació del criteri de solvència tècnica

Es considera necessari comprovar que el licitador ha realitzat obres del mateix tipus que els inclosos en l'objecte del contracte amb anterioritat i que té experiència en el sector. El període és el que estableix la norma a aquests efectes.

b) Declaració indicant la maquinària, el material i l'equip tècnic propi del què es disposarà per a l'execució de les obres, a la qual s'adjuntarà la documentació acreditativa pertinent, quan així sigui requerit pels serveis depenents de l'òrgan de contractació.

Justificació del criteri de solvència tècnica

La naturalesa del treball fa necessari acreditar davant de l'Administració els mitjans materials i personals que s'empraran per a l'execució de la prestació en aquest àmbit de treball.

Les empreses de nova creació acreditaran la seva solvència tècnica a través del criteri que es contempla en la lletra "b" d'aquest apartat.

7.3.- Classificació

D'acord amb l'article 77.1.a) de la LCSP per contractar obres de valor estimat igual o superior a 500.000 euros és requisit indispensable exigir la classificació.

7.3.1.- En conseqüència, la classificació serà OBLIGATÒRIA per a licitar en:

- LOT 3 - Renovació de la xarxa del sector Mas Mató de Baix

En el següent Grup/Subgrup/categoria següents:

Grupo E	Obres hidràuliques
Subgrup 7	Obres hidràuliques sense qualificació específica
Categoria 3	entre 360.000,00€ i 840.000,00€

7.3.2.- I la classificació no serà obligatòria, podent-la aportar de forma ALTERNATIVA a l'acreditació de la solvència per a licitar en:



- LOT 1 - Renovació de la xarxa dels carrers Santa Reparada, Santa Teresa, Sant Josep i Santa Anna
- LOT 2 - Renovació de la xarxa de la zona de les Arenes
- LOT 4 - Renovació de la xarxa del Carrer Punta d'es Mut

7.4.- Registre Oficial de Licitadors

De conformitat amb l'article 159.4.a) de la LCSP, tots els licitadors que es presentin a licitacions realitzades a través del procediment simplificat **hauran d'estar inscrits**, obligatòriament, en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic o registre oficial de la comunitat autònoma corresponent (en aquest cas, Registre Electrònic d'Empreses Licitadores –RELI- de la Generalitat de Catalunya), en la data final de presentació d'ofertes, sempre que no es vegi limitada la concurrència.

7.5.- Adscripció de mitjans

Els mitjans personals i materials que s'adscriuïn al contracte formaran part de la proposta presentada pels licitadors i, per tant, del contracte que es ferm amb l'adjudicatari. Per aquest motiu, hauran de ser mantinguts per l'empresa adjudicatària durant tot el temps de realització d'aquest servei. Qualsevol variació respecte a ells haurà de ser comunicada a aquesta Administració. El seu incompliment podrà ser causa de resolució del contracte o d'imposició de penalitats.

8.- **Criteris d'adjudicació i d'avaluació de les ofertes:**

Respecte de cada lot:

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de la millor oferta s'atendrà a un únic criteri d'adjudicació que serà el preu.

L'oferta més econòmica es puntuarà fins a un màxim de 100 punts. Obtindrà la màxima puntuació el licitador que ofereixi la major baixa sobre el pressupost base de licitació.

El criteri econòmic d'adjudicació ponderable de forma automàtica es calcularà mitjançant la següent fórmula:

$$Pv = P * [1 - \left[\left(\frac{(Ov) - (Om)}{IL} \right) * \left(\frac{1}{M} \right) \right]]$$

Pv= puntuació de l'oferta a valorar
P= punts criteri econòmic
Om= oferta millor
Ov= oferta que es valora
IL= import de licitació
M= factor de modulació
M= factor modulació= 2
(es tindrà en compte, per al càlcul, fins al quart decimal)



La valoració de les ofertes respecte el criteri "preu", es realitzarà d'acord amb l'esmentada fórmula objectiva que permeti valorar les ofertes econòmiques, de manera que una excessiva baixada en l'oferta econòmica, no suposi una limitació exagerada a la prestació de servei.

La fórmula que proposa compleix els següents criteris:

- a) És objectiva.
- b) No està subjecta a judici de valor.
- c) Manté la igualtat de tracte.

Aquesta fórmula té com a avantatge principal que no estableix grans diferències de ponderació entre les ofertes, comportant que una gran millora en l'oferta econòmica no suposa una alta retribució en puntuació, fet que conseqüentment desincentiva la presentació de baixes temeràries.

9.- Penalitats específiques aplicables al contractista en cas d'incompliment.

9.1.- Penalitats per demora

L'adjudicatari queda obligat al compliment del termini d'execució del contracte i dels terminis parcials fixats per l'òrgan de contractació.

Quan el contractista, per causes imputables al mateix, hagués incorregut en demora respecte al compliment del termini total, l'Administració podrà optar indistintament per la resolució del contracte o per la imposició de les penalitats diàries de conformitat amb l'article 193.3 LCSP, és a dir de 0,60 euros per cada 1.000 euros del preu del contracte, IVA exclòs.

Cada vegada que les penalitats per demora aconseguixin un múltiple del 5% del preu del contracte, l'òrgan de contractació estarà facultat per procedir a la resolució d'aquest o acordar la continuïtat de la seva execució amb imposició de noves penalitats.

Quan el contractista, per causes imputables al mateix, hagués incomplert l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte, l'Administració podrà optar, indistintament, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats establertes anteriorment.

9.2.- Penalitats per incompliment o compliment defectuós de la prestació

Es consideren molt greus els incompliments per part de l'adjudicatari de qualsevol de les condicions especials d'execució establerta en la clàusula 20a del Plec.

Aquests incompliments seran causa de resolució del contracte, tret que es consideri que l'actuació és aïllada i susceptible de reconducció, i que la resolució del contracte no resulta convenient per a l'interès del servei en qüestió, en aquest cas se substituirà per la penalització corresponent.

Aquests incompliments contractuals molt greus comportaran la imposició de les penalitats coercitives del 10% del preu d'adjudicació IVA exclòs, per cada infracció i/o dia d'incompliment de terminis en funció de gravetat, reincidència i mala fe en la comissió de la infracció.

L'incompliment per part del contractista de les obligacions establertes en la clàusula 22a del PCAP en matèria de subcontractació, comportarà una penalització del 10% de l'import del subcontractat, sent la seva reiteració causa de resolució del contracte.

L'incompliment per part de l'adjudicatari de qualsevols altra de les seves obligacions contractuals o el seu compliment defectuós, comportarà igualment una multa coercitiva del 10% del preu del contracte, en funció del seu major o menor gravetat i reincidència.



Les penalitzacions que s'imposin a l'adjudicatari són independents de l'obligació del contractista d'indemnitzar pels danys i perjudicis que el seu incompliment ocasioni a l'Ajuntament o a tercers amb dret a repetir contra l'Ajuntament.

En el cas d'incompliments per part de l'adjudicatari d'aspectes de la seva oferta, la indemnització que s'exigirà al contractista incorporarà la diferència que, si escau, hagi existit entre la seva oferta i la del següent contractista al qual s'hagués adjudicat el contracte sense tenir en compte el criteri que no ha complert l'adjudicatari.

9.3.- Imposició de penalitats

Per a la imposició d'aquestes penalitzacions i indemnitzacions per incompliments contractuals se seguirà un expedient contradictori sumari, en el qual es concedirà al contractista un termini d'al·legacions de 5 dies naturals després de formular-se la denúncia. Aquestes al·legacions i l'expedient de penalització serà resolt, previ informe del responsable municipal del servei i informe jurídic, per la Sra. Alcaldessa o òrgan en qui delegui, resolució que posarà fi a la via administrativa.

L'inici de l'expedient per a la imposició d'aquestes penalitats per l'Ajuntament es realitzarà al moment en què tingui coneixement per escrit dels fets. No obstant això, si s'estima que l'incompliment no afectarà a l'execució material dels treballs de manera greu o que l'inici de l'expedient de penalització pot perjudicar més a la marxa de l'execució del contracte que beneficiar-la, podrà iniciar-se aquest expedient en qualsevol moment anterior a la terminació del termini de garantia del contracte.

Les penalitats i les indemnitzacions imposades seran immediatament executives i es faran efectives mitjançant deducció dels pagaments corresponents que l'Ajuntament tingui pendents d'abonar al contractista. Si ja no existissin quantitats pendents de pagament, es podran fer efectives contra la garantia definitiva i si aquesta no aconseguís el muntant de la penalització, es podrà reclamar per la via administrativa de constrenyiment per considerar-se ingrés de dret públic.

10.- Consignació pressupostària

Les obligacions econòmiques del contracte s'abonaran amb càrrec a la següent aplicació pressupostària, per a la primera anualitat pressupostària, en la qual existeix crèdit suficient que es reté, d'acord amb l'informe de la interventora.

Anualitat	Aplicació pressupostària	Import (IVA inclòs)
2024	1720.61904	300.000,00 €
2025	-----	812.800.52 €

11.- Condicions especials d'execució

11.1.- Clàusula ètica: L'adjudicatari assumeix les següents obligacions:

- Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions objecte dels contractes.
- No realitzar accions que posin en risc l'interès públic.
- Denunciar les situacions irregulars que es puguin presentar en els processos de contractació pública o durant l'execució dels contractes.
- Abstenir-se de realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència com per exemple els comportaments col·lusoris o de competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes, etc.).
- Respectar els acords i les normes de confidencialitat.
- Col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi per al seguiment i/o l'avaluació del compliment del contracte, particularment facilitant la



informació que li sigui sol·licitada per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i els contractes del sector públic imposen als adjudicataris en relació amb l'Administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertocin de forma directa per previsió legal.

11.2.- Clàusula social i laboral

Es garantirà la seguretat i la protecció de la salut en el lloc de treball i el compliment dels **convenis col·lectius sectorials i territorials aplicables**.

Aquestes obligacions es configuren com a obligacions essencials del contracte, als efectes de l'article 211 de de la LCSP.

En base a tot el que s'ha exposat, **INFORMO FAVORABLEMENT**:

ÚNIC.- INICIAR el procediment de licitació per a l'adjudicació del contracte administratiu d'obres per a la renovació de la xarxa de subministrament d'aigua potable, del terme municipal de Begur, d'acord amb les especificacions tècniques que es detallen al PCAP i al projecte i les seves separades, i essent el pressupost base de licitació d'aquesta contractació, en el conjunt dels lots en què es divideix l'objecte del contracte, d'un milió cent dotze mil vuit-cents euros amb cinquanta-dos cèntims € (1.112.800,52 €), IVA inclòs, desglossat en els següents conceptes:

Concepte	Total
Pressupost Execució Material -PEM-	772.831,81 €
Despeses generals 13%	100.468,14 €
Benefici Industrial 6%	46.369,91 €
Import del Pressupost	919.669,85 €
IVA 21%	193.130,67 €
Pressupost Base de Licitació -PBL-	1.112.800,52 €

Expedeixo la present memòria justificativa als efectes oportuns.

Begur, document signat electrònicament
El Secretari,
Jordi Barcons Pujol

