



INFORME JUSTIFICATIU NECESSITAT DEL CONTRACTE

Exp.: X2024000768

Servei de recollida residus municipals Pap (2a licitació)

1. OBJECTE I ABAST DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és la prestació del servei de recollida porta a porta dels residus municipals i el seu transport en el municipi de Navarques.

Els serveis a prestar queden definits, fixats i establerts en el Plec de prescripcions tècniques (d'ara endavant, PPT) que figura a l'expedient i que ha estat redactat per l'empresa AMBIENS.

Es tracta de la segona licitació del mateix servei, doncs en data 26 de març de 2024, el Ple de l'Ajuntament va declarar desert el procediment obert per l'adjudicació del servei de recollida porta a porta dels residus municipals al rebutjar l'oferta presentada per la única empresa que es va presentar.

S'ha considerat adient revisar l'estudi econòmic i, per tant, el pressupost de licitació en el sentit següent:

S'han revisat els dimensionaments del servei i s'ha previst un increment del 1% interanual del personal i consumibles. Això comporta les següents diferències econòmiques en relació al plec anterior:

Plec anterior preu anual IVA inclòs: 456.083,36€

Plec actual preu anual IVA inclòs: 484.841,95€

Increment: 6,31%

Part del objecte del contracte forma part del "Projecte C12.I03.P01.S09.SI01-Plan de apoyo a la implementación de la normativa de residus CAT-ARC", finançat per la Unió Europea amb fons NextGenerationEU. Per la qual cosa aquesta contractació es realitza en el marc de l'Instrument de Recuperació de la Unió Europea Next GenerationEU, establert pel Reglament (UE) 2020/2094 del Consell, de 14 de desembre, per prestar el suport necessari per assolir la recuperació enfront la crisi generada per la COVID-19, i hi és aplicable la normativa específica que s'ha generat sobre aquest fons, tant en l'àmbit europeu, com estatal, com català. Havent-se procedit a actualitzar els plecs en aquest a la normativa reguladora d'aquests fons.

2. DEPARTAMENT QUE PROPOSA LA CONTRACTACIÓ

El Departament de Medi ambient de l'Ajuntament de Navarques.

3. CARACTERÍSTIQUES I OBJECTIUS DEL SERVEI



Les característiques i objecte de contracte queden definits en el PPT i PACP que figuren en l'expedient.

4. CPV (VOCABULARI COMÚ DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA)

L'objecte del contracte s'identifica amb els següents codis CPV, d'acord amb el Reglament de la CE 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, pel qual es modifica el Reglament CE 2195/2002 del Parlament Europeu i el Consell:

- 90511100-3: Serveis de recollida de residus sòlids urbans.
- 90511200-4 Serveis de recollida de residus domèstics.
- 90511300-5 Serveis de recollida d'escombraries.
- 90512000-9 Servei de transport de residus.

5. COMPETÈNCIA PER A PRESTAR EL SERVEI

Els ajuntaments ostenten la competència en matèria de recollida de residus, d'acord amb el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, en el seu article 66.3.l i 67.a. i d'acord amb els articles 25.2.b i 26.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local.

6. MOTIVACIÓ, NECESSITAT I IDONEÏTAT

Amb l'execució del contracte, a més de donar compliment a la prestació de les competències pròpies i els serveis mínims obligatoris previstos als articles 66.3.l) i 67.a) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, es vol assolir els nivells de recollida selectiva de residus i de reciclatge que han de complir els municipis, en base als nous objectius fixats per la Unió Europea en la Directiva 2018/851/CE i que s'han d'assolir en el període 2020-2035.

A més no ens trobem davant cap servei nou sinó que es tracta de continuar amb la prestació d'un servei existent, ja que el contracte actual finalitzà la seva vigència sense possibilitat de pròrroga i en aquests moments es presta per una ordre de continuïtat per raó de servei públic.

7. MANCA DE MITJANS PER A EXECUTAR EL SERVEI

D'acord amb el què disposa l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en endavant LCS, s'exposa la insuficiència de mitjans propis per assumir la gestió directa del servei:

- L'ajuntament no disposa de personal a la seva plantilla amb la formació específica per executar les prestacions objecte del contracte.



Ajuntament de Navarques

- L'ajuntament no disposa de la infraestructura ni dels mitjans materials adequats per a l'execució del servei de recollida de residus porta a porta i transport a abocador autoritzat.

En aquest sentit, es proposa contractar el servei a tercers per tal de garantir la qualitat de la prestació a través de mitjans tècnics especialitzats.

8. QUALIFICACIÓ DEL CONTRACTE

Aquest contracte es tipifica com a servei, ja que el seu objecte és una prestació de fer, consistent en el desenvolupament d'una activitat d'acord amb allò que estableix l'article 17 de la LCSP.

9. DURADA I POSSIBLES PRÒRROGUES

El contracte tindrà una durada de quatre anys. La prestació s'iniciarà en la data fixada en el document contractual, d'acord amb l'article 35.1.g) LCSP.

El contracte serà prorrogable de forma expressa, per un màxim d'una anualitat més. La pròrroga s'haurà d'acordar expressament i serà obligatòria per al contractista quan aquesta se li hagi comunicat amb una antelació mínima de 2 mesos a la finalització de la durada del contracte, de conformitat amb l'article 29 LCSP.

10. DIVISIÓ EN LOTS

No es considera convenient la divisió del contracte en lots, atès que la realització independent de les diverses prestacions objecte del contracte impediria una correcta execució del contracte, des del punt de vista d'eficiència i optimització del servei, així com d'un punt de vista tècnic, d'organització i de coordinació dels diferents serveis contractats:

- Es preveu que determinats vehicles i personal siguin compartits entre diferents serveis, motiu pel qual la divisió i adjudicació en lots provocaria duplicitat de recursos, un augment de costos del servei, perjudicant l'optimització i eficiència del contracte.
- El servei de recollida de residus i el seu transport requereix una planificació coherent i una coordinació entre els diferents recursos –materials i personals-, que es veurà totalment garantida en el cas d'una única organització.
- L'opció més favorable per part del responsable del contracte per poder dur a terme un seguiment exhaustiu i estret del servei, així com del control de la seva qualitat, és mitjançant un únic interlocutor.

11. PARTIDA PRESSUPOSTÀRIA

El contracte es finança a càrrec de l'aplicació pressupostària 1621 – 22700 Recollida d'escombraries del pressupost general per a l'exercici 2024.

12. PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ



Ajuntament de Navarces

D'acord amb l'establert a l'article 100 LCSP, el pressupost base de licitació del contracte és de 1.763.061,60 euros (sense IVA), més 176.306,16 euros d'IVA (10%), el que en resulta un total de 1.939.367,76 euros (IVA 10% inclòs), corresponent als quatre anys del contracte.

El pressupost comprèn la totalitat del contracte. El preu consignat és indiscutible, no admetent-se cap prova d'insuficiència i porta implícits tots aquells conceptes previstos a l'art. 100 i concordants de la LCSP.

Els licitadors hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta el pressupost base de licitació, indicant l'IVA a aplicar mitjançant partida independent.

En el quadre següent s'estableixen els conceptes que integren el pressupost d'explotació anual del contracte, en base a l'estudi econòmic que figura publicat en el perfil del contractant de l'Ajuntament de Navarces:

ESTRUCTURA DE COSTOS		
	Pes específic (%)	Cost anual
Costos de personal	56,18%	218.908,50 €
Costos de maquinaria	28,23%	109.996,70 €
Consumibles utilitatge	4,41%	17.171,16 €
Consumibles infraestructura	3,15%	12.272,71 €
Consumibles tecnologia	1,01%	3.927,27 €
Amortització utilitatge	3,08%	11.993,48 €
Amortització campanya	2,03%	7.914,60 €
Amortització tecnologia	1,91%	7.459,68 €
Subtotal		389.644,10 €
Campanyes comunicació	1,00%	3.896,44 €
Despeses generals	6,00%	23.612,43 €
Benefici industrial	6,00%	23.612,43 €
Subtotal		440.765,40 €
IVA	10,00%	44.076,54 €
Total		484.841,94 €

El preu del contracte

El preu del contracte serà el que resulti de l'adjudicació del mateix. El preu consignat és indiscutible, no admetent-se cap prova d'insuficiència.

En el preu es consideraran inclosos els tributs, les taxes, els cànon de qualsevol tipus que siguin d'aplicació, així com totes les despeses que s'originin com a conseqüència de les obligacions establertes en aquest plec que s'han de complir durant l'execució del contracte.



13. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

El valor estimat del contracte (VEC) ascendeix a la quantia de **2.525.480,91 euros** (IVA exclòs). Aquest valor comprèn el termini d'execució del contracte de quatre anys, més una possible pròrroga d'un any, així com les possibles modificacions.

El VEC s'ha calculat de la següent forma:

CONCEPTE	BASE IMPOSABLE
Pressupost base de licitació (4 anys)	1.763.061,60 euros
Possible pròrroga (1 any)	409.806,99 euros
Eventuals modificacions (20%)	352.612,32 euros
TOTAL	2.525.480,91 euros

14. SOLVENCIA

14.1. Solvència econòmica i financera.

De conformitat amb l'article 87 de la LCSP, l'acreditació de la solvència econòmica i financera de l'empresari s'haurà d'acreditar pel mitjà següent:

- Volum anual de negocis en l'àmbit al qual es refereixi el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles, per import mínim al pressupost anual del contracte: 485.000,00 euros.

El volum anual de negocis del licitador o candidat s'acreditarà per mitjà dels seus comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari estigués inscrit en el registre, i en cas contrari, per les dipositades en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit.

Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil hauran d'acreditar el seu volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats.

Quan per raons justificades, l'empresari no pogués facilitar les referències sol·licitades, podrà acreditar la seva solvència econòmica i financera mitjançant qualsevol altra documentació presentada que sigui considerada com a suficient per l'òrgan de contractació a proposta de la Mesa de contractació, si ha d'intervenir.

14.2. Solvència tècnica i professional.

De conformitat amb l'article 90 de la LCSP, el licitador haurà d'acreditar la solvència tècnica o professional a través dels següents mitjans:

- a) Una relació dels principals serveis o treballs efectuats de la mateixa naturalesa o similar que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs dels darrers tres anys, en la qual se n'indiqui l'import, dates i el destinatari, públic o privat, dels mateixos.



Ajuntament de Navarces

- Requisit mínim: Haver executat durant els últims tres anys un contracte de naturalesa anàloga a la de l'objecte del contracte per un import mínim anual de 480.000,00 euros.

Els serveis efectuats s'acreditaran mitjançant la presentació de certificats de bona execució quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant certificat expedit per aquest. A falta dels certificats, es podran acreditar mitjançant una declaració de l'empresari. Aquests certificats indicaran l'import, les dates, el lloc d'execució dels serveis i els destinataris, públics o privats.

D'acord amb el que estableix l'article 90.4 de la LCSP les empreses de nova creació, que són les que tenen una antiguitat inferior a cinc anys, no és necessari que acreditin la seva solvència tècnica mitjançant la relació de contractes realitzats de naturalesa igual o similar als que constitueixen l'objecte del contracte, sinó que podran acreditar la seva solvència per mitjà d'algun dels mitjans a la qual es refereix les lletres b) a i) de l'article 90.4 de la LCSP.

b) Acreditació que l'empresa compta amb el personal necessari per a executar el contracte, i en concret:

- Un tècnic/a qualificat/da, amb titulació superior de l'àmbit tècnic o científic, amb una experiència mínima en el sector de tres anys o bé tècnic/a sense titulació i experiència de 7 anys. Aquesta persona serà el coordinador o cap de servei.

El licitador proposat com adjudicatari haurà d'aportar el *currículum vitae* i documentació acreditativa dels títols acadèmics i professionals de l'empresari i personal directiu de l'empresa, i en particular, de les persones responsables de l'execució del contracte, així com dels tècnics encarregats directament d'aquest (art. 90.1.e LCSP)

Només l'empresa adjudicatària haurà de lliurar la documentació acreditativa del compliment de la solvència econòmica i financera i tècnica.

L'exigència de classificació no és procedent, atès que es tracta d'un contracte de serveis, d'acord amb l'article 77 LCSP. Tanmateix, els licitadors podran substituir l'acreditació de la solvència exigida en el present plec amb l'acreditació de la següent classificació com a contracte de serveis (Reial Decret 773/2015, de 28 d'agost):

- Grup R, Subgrup 5 (recollida i transport de residus), categoria 5.

15. CRITERIS ADJUDICACIO

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa s'atendrà a la millor relació qualitat preu, als efectes del que disposa l'art. 145 LCSP, en base als següents criteris i puntuació:



Ajuntament de Navarces

PUNTUACIÓ	PUNTS	%
CRITERIS DE VALORACIÓ SUBJECTIVA	35	35%
I. Oferta tècnica.	35	
CRITERIS DE VALORACIÓ OBJECTIVA AVALUABLES DE FORMA ATOMÀTICA	65	65%
I. Oferta econòmica.	30	
II. Increment de la dedicació d'hores d'educador ambiental al llarg del contracte.	15	
III. Millora en la dotació econòmica anual per campanyes.	9	
IV. Increment de la dedicació d'hores del servei de brigada.	7	
V. Aportació d'un vehicle lleuger tipus furgoneta elèctrica.	4	
TOTAL	100	100%

Les condicions dels serveis establertes en els plecs de prescripcions tècniques són un mínim obligatori. El fet que a la memòria presentada per les empreses licitadores, no es desenvolupi algun dels apartats o subapartats valorables, es tindrà en compte únicament als efectes de la puntuació, en cap cas no eximirà de l'obligació del seu compliment.

VALORACIÓ SUBJECTIVA	
	Punts
Puntuació total pel projecte tècnic.	35
1.- Projecte tècnic dels serveis de recollida i transport de residus.	14
2.- Projecte tècnic dels serveis complementaris.	2
3.- Projecte del servei de seguiment, resolució d'incidències, atenció ciutadana i protocol d'informació.	8
4.- Projecte de neteja i manteniment de contenidors, àrea d'emergència i àrees d'aportació.	2,5
5.- Proposta d'adquisició d'utilitatge.	1,5
6.- Proposta d'imatge corporativa i campanya.	1
7.- Projecte de tecnologia i informació.	2
8.- Projecte de recursos de personal.	2
9.- Projecte de parc mòbil.	2

En el PCAP s'explica la manera de com es valorarà cada un dels subcriteris subjectius objecte de valoració.

Per tant, PROPOSO,



Ajuntament de Navarcles

Aprovar l'expedientX2024000768 per a la contractació del SERVEI DE RECOLLIDA PORTA A PORTA DELS RESIDUS MUNICIPALS I EL SEU TRANSPORT EN EL MUNICIPI DE NAVARCLES, d'acord amb les característiques i condicions que es preveuen en aquest informe i convocar la corresponent licitació.

Aquesta seria la segona licitació per adjudicar el mateix servei ja que el primer procediment va ser declarat desert pel Ple de l'Ajuntament com a òrgan de contractació en data 26 de març de 2024. El contingut i abast del servei és el mateix (els plecs tècnics són els mateixos) si bé s'ha procedit a actualitzar el cost d'acord amb el nou estudi econòmic que figura a l'expedient.

Ernest Larroya Torregrosa

Regidor

(document signat digitalment)