

INFORME JUSTIFICATIU DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE

Expedient:	GEEC JU 2024-150	Unitat promotora:	SAJ
Tipus:	Subministrament	Procediment adjudicació:	Procediment obert
Objecte:	Subministrament de segells de goma i autotintables necessaris per a la prestació dels serveis dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia, Drets i Memòria de Catalunya		
Termini d'execució previst:	6 mesos (01.07.2024 - 31.12.2024) prorrogables un màxim de 24 mesos mitjançant execucions màximes de 12 mensualitats.		
Pressupost base de licitació:	49.570,35 €	Valor estimat:	147.482,04 €
Partida pressupostària:	JU05 D/220000110/2111/0000		

**El present informe corregeix la versió amb data de signatura del 24 de gener de 2024*

1-Petició de tramitació del contracte

La Secretaria per a l'Administració de Justícia (SAJ) com a unitat promotora de contractació del Departament de Justícia, Drets i Memòria, Drets i Memòria procedeix a elevar a l'òrgan de contractació una petició de tramitació mitjançant la qual es dugui a terme la revisió, incoació, aprovació, licitació, adjudicació i formalització d'un contracte que té per objecte el subministrament de segells de goma i autotintables necessaris per a la prestació dels serveis dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya, adscrits a la Secretaria per a l'Administració de Justícia, ubicats als serveis territorials de Girona, Tarragona, Lleida, Terres de l'Ebre, la Gerència territorial de Barcelona Comarques i la Gerència territorial de Barcelona Ciutat i l'Hospitalet de Llobregat. La petició incorpora els documents següents:

- El present informe justificatiu de la necessitat i de les característiques essencials del contracte.
- L'informe justificatiu de no divisió en lots.
- La proposta de continguts del plec de de clàusules administratives particulars (PCAP).
- El plec de prescripcions tècniques (PPT).
- L'informe econòmic del contracte

2-Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

Els funcionaris dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya requereixen de segells autotintables de goma, que són un tipus de material fungible necessari per al desenvolupament ordinari de la seva activitat en les oficines judicials.

Per aquest motiu, quan es preveu la creació de nous òrgans judicials, es fa una estimació de la tipologia i els número de segells que seran necessaris per a la seva posada en funcionament, ja que al no disposar tots els funcionaris de l'Administració de Justícia de signatura digital, la signatura manuscrita ha d'anar acompanyada de la identificació/explicació mitjançant segell que identifiqui l'acció. També cal indicar que les oficines judicials preexistents requereixen de substitució d'aquells segells autotintables malmesos per la seva utilització, motiu pel que s'ha de posar el subministrament

de segells a disposició de totes les oficines judicials de Catalunya.

S'han establert uns criteris que es resumeixen en 16 models de segells els aprovats per a cada oficina judicial.

Les quantitats sol·licitades han estat facilitades per cadascun dels centres abans esmentats, per a ser subministrades al llarg de l'any 2024.

En l'actualitat, s'ha dut a terme una tramitació mitjançant contractes menors en tant en quant ha sigut impossible crear una contractació adient per aportar un correcte subministrament als serveis i gerències territorials de l'Administració de Justícia.

S'ha procedit en els últims anys a subministrar les noves oficines judicials que s'han creat i també al subministrament per substitució d'aquells segells malmesos a la resta de jutjats i tribunals preexistents.

Malgrat això, es continua creant noves oficines judicials i també els segells autotintables continuen malmetent-se degut a la seva corresponent utilització.

L'objecte del contracte que es proposa celebrar és el subministrament de segells autotintables pels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya, concretant-se en un total de 16 models, que es mencionen a continuació:

MODELS DE SEGELLS	
1ID	Segell autotintable - Identificació del jutjat
2RG	Segell autotintable - Registre d'entrada
3FP	Segell autotintable - Fe pública judicial
4TX	Segell autotintable - Arxivament
5TX	Segell autotintable - Causa amb pres/a
6TX	Segell autotintable - És còpia
7TX	Segell autotintable - Urgent
8TX	Segell autotintable - Concorda fidelment amb l'original
9TX	Segell autotintable - Testimoniança i tramesa a centre penitenciari
10TX	Segell autotintable - Pendent de fermesa
10VT	Segell autotintable - Vist
11TX	Segell autotintable - Pendent d'admissió a tràmit
12TX	Segell autotintable - Notificació
13TX	Segell autotintable - Citació
1RG	Segell autotintable - Segell d'entrada i sortida Fiscalia
"nova creació"	Segell autotintable - Segell de nova creació

D'acord amb l'exposat, cal tramitar un expedient de contractació per al subministrament de segells de goma i autotintables, amb dotació suficient per a les noves oficines judicials fins a 31 de desembre de 2024.

Amb la pretensió de satisfer les necessitats descrites de l'Administració de Justícia a Catalunya, es considera idònia per part de la SAJ la proposta de tramitació d'un contracte de subministrament de segells de goma i autotintables, pels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya, adscrits a la Secretaria per a l'Administració de Justícia, ubicats als serveis territorials de Girona, Tarragona, Lleida, Terres de l'Ebre, la Gerència territorial de Barcelona Comarques i la Gerència territorial de Barcelona Ciutat i l'Hospitalet de Llobregat amb dotació suficient per a les noves oficines judicials fins a 31 de desembre de 2024.

La disponibilitat de les prestacions anteriors requereix de la contractació de recursos externs per part de l'administració que ve justificada per la insuficiència de recursos propis que li permetin assumir per ella mateixa la prestació.

Aquest subministrament representa una finalitat institucional que ha de ser atesa pel Departament de Justícia, Drets i Memòria en el marc de les seves competències. Es tracta d'una necessitat estructural i contínua al llarg del temps i els recursos dedicats a la seva atenció constitueixen una despesa recurrent del Departament de Justícia, Drets i Memòria, i, en conseqüència, l'adjudicació d'aquests subministraments ha de licitar-se regularment a fi de donar una solució de continuïtat a la necessitat permanent de la prestació, els quals requereixen disposar dels mitjans materials i humans que es detallen a continuació:

- Instal·lacions amb la maquinària adient per poder confeccionar els segells en qüestió.
- Productes i altres recursos materials adients per crear el segells.
- Personal suficient per efectuar les entregues de les comandes que realitzin els òrgans judicials.
- Personal responsable de la coordinació tècnica de l'execució que vetlli per la cobertura del subministrament i per la seva bona marxa i disposició d'una persona amb el rol l'interlocutor habitual amb l'administració per resoldre tots aquells aspectes vinculats a l'execució de les comandes encarregades.

El Departament de Justícia, Drets i Memòria no compta amb la maquinària ni els mitjans materials descrits que puguin complir les característiques necessàries per poder dur a terme el subministrament de segells al òrgans judicials, ni tampoc la maquinària adient per dur a terme l'execució de forma satisfactòria i conforme estableix la normativa aplicable.

En qualsevol cas, no seria una opció econòmica rendible atendre amb mitjans propis del Departament de Justícia, Drets i Memòria les necessitats del subministrament de segells pels serveis i/o gerències territorials Catalunya, ubicats a Girona, Tarragona, Lleida, Terres de l'Ebre, la Gerència territorial de Barcelona Comarques i la Gerència territorial de Barcelona Ciutat i l'Hospitalet de Llobregat quan les empreses privades poden arribar a comptar amb condicions i mitjans que els permetin organitzar en el marc de la seva activitat de negoci la gestió de la creació i subministrament mitjançant el personal qualificat necessari i disposar dels mitjans i de la logística pels subministraments requerits en l'objecte d'aquesta contractació en unes condicions òptimes d'estalvi de costos que no es podrien reunir anàlogament amb l'establiment d'un servei de subministrament propi per part de l'administració, de forma que l'optimització de costos assolida pel sector privat podrà repercutir en la presentació d'ofertes competitives a l'administració, la qual podrà abonar contraprestacions amb condicions econòmiques menys oneroses que les requerides per l'establiment d'un servei propi amb el qual no compta actualment.

El Departament no ha preparat, licitat i adjudicat anteriorment contractes de subministrament de segells per les oficines judicials de l'Administració de Justícia, Drets i Memòria de Catalunya ubicats



als serveis territorials de Girona, Tarragona, Lleida, Terres de l'Ebre, les Gerències territorials de Barcelona Comarques i de Barcelona Ciutat i l'Hospitalet de Llobregat

Vist l'anterior i d'acord amb el previst en el punt f) de l'apartat 4 de l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, la insuficiència que s'acredita en aquest informe respecte a la disposició de mitjans propis perquè el Departament de Justícia, Drets i Memòria presti el subministrament requerit justifica que la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia, com a unitat promotora, proposi la celebració del contracte administratiu de serveis GEEC JU 2024 150 amb la finalitat d'adjudicar a una/es empreses particulars amb capacitat d'acord amb el PCAP i PPT, la prestació que té per objecte el subministrament de segells als òrgans judicials indicats.

3- Justificació de la no divisió en lots

L'article 99 de la LCSP estableix que, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, caldrà preveure la realització independent de cada una de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, llevat que existeixin motius vàlids de no divisió en lots de l'objecte que hauran de justificar-se degudament en l'expedient.

Des de la SAJ s'aporta l'informe que motiva i justifica la licitació en un lot únic el present contracte i es correspon amb el previst en la lletra b) de l'apartat 3 de l'article 99 de la LCSP en què s'estableix que es considerarà vàlid als efectes de justificar la no divisió en lots que es motivi justificadament que la realització independent per una pluralitat de contractistes de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificulta l'execució correcta del mateix des del punt de vista tècnic i que la naturalesa de l'objecte implica la necessitat de coordinar l'execució de les diverses prestacions i que la qüestió podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes.

Tenint en compte els motius respecte a la conveniència de no dividir en lots el contracte que han estat al·legats mitjançant un informe de la Secretaria per a l'Administració de Justícia (SAJ) es proposa la licitació en un lot únic del contracte de subministrament de segells de goma i autotintables necessaris per a la prestació dels serveis dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya. L'informe esmentat s'incorpora a la documentació de la petició de tramitació de l'expedient de contractació.

4- Antecedents immediats de licitació de contractes amb objecte anàleg. Pressupost base de licitació i valor estimat de la nova contractació

El Departament de Justícia, Drets i Memòria no ha licitat fins al moment un contracte de subministrament de segells de goma i autotintables necessaris per a la prestació dels serveis dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya.

Fins el moment de licitació del present contracte, el subministrament de segells per als òrgans judicials de l'administració de justícia s'ha cobert mitjançant la tramitació de contractes menors.

Aquest contracte té un caràcter estructural i continu al llarg del temps que genera per al Departament de Justícia, Drets i Memòria, en el marc del compliment de les seves finalitats institucionals, una despesa recurrent que justifica la licitació successiva de procediments d'adjudicació de contractes que tinguin per objecte aquestes prestacions.



Es detallen a continuació els antecedents immediats dels preus d'adjudicació referents als contractes menors tramitats pel subministrament dels segells:

Subministrament de segells de goma i autotintables necessaris per a la prestació dels serveis dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya				
Expedient	Any	Import base	IVA(21%)	Import total
JU-2023-320	2023	14.176,89 €	2.977,15 €	17.154,04 €
JU-2022-383	2022	13.928,85 €	2.925,06 €	16.853,91 €
JU-2021-480	2021	14.965,73 €	3.142,80 €	18.108,53 €
JU-2020-607	2020	14.997,50 €	3.149,48 €	18.146,98 €
JU-2019-375	2019	4.299,99 €	903,00 €	5.202,99 €
JU-2019-374	2019	8.754,22 €	1.838,39 €	10.592,61 €
JU-2019-373	2019	9.964,04 €	2.092,45 €	12.056,49 €

Per determinar el pressupost base de licitació de la nova contractació que es proposa celebrar del subministrament de segells s'han pres com a referència els preus unitaris de mercat vigents pels articles a subministrar en aquest contracte. Aquests preus s'han obtingut a raó dels pressupostos demanats ens darrers anys a un total de cinc empreses del territori català per la confecció de la contractació menor mitjançant la que s'ha prestat aquest subministrament els anys anteriors.

En aquest sentit, cal valorar molt atentament que els preus unitaris indicats per les empreses als pressupostos sol·licitats anualment no ha variat mai de forma substancial i sempre hem rebut uns preus molt estables i consistents respecte dels pressupostos d'anys anteriors.

Alhora, cal tenir molt en compte que els pressupostos d'anys anteriors s'aportaven els preus unitaris pels segells que existien en l'any concret pel que es demanava el pressupost però, amb el transcurs dels anys, s'han anat creant nous segells segons les necessitats dels serveis territorials. El catàleg de segells que es pretén licitar mitjançant aquest contracte

És per aquests motius que hem pres com a referència per la fixació de preus, la mitjana de preus per segell obtinguda l'any immediatament anterior al d'execució del present contracte.

A l'informe econòmic s'amplia el detall de la determinació del pressupost base de licitació a partir dels aspectes anteriors.

D'acord amb l'anterior, el pressupost base de licitació que s'estableix per a la nova contractació és el següent:

Subministrament de segells de goma i autotintables necessaris per a la prestació dels serveis dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya		
LOT ÚNIC		
Servei i/o Gerència territorial	Anualitat	PBL
Servei territorial de Girona	2024	5.721,33 €
Servei territorial de Tarragona	2024	4.686,47 €
Servei territorial de Lleida	2024	4.199,08 €



Subministrament de segells de goma i autotintables necessaris per a la prestació dels serveis dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya		
LOT ÚNIC		
Servei territorial de Terres de l'Ebre	2024	2.562,52 €
Gerència territorial de Barcelona Comarques	2024	12.861,17 €
Gerència territorial de Barcelona i l'Hospitalet de Llobregat	2024	10.936,66 €
TOTAL (IVA EXCL.)		40.967,23 €
TOTAL IVA (21%)		8.603,12 €
TOTAL (IVA INCL.)		49.570,35 €

El pressupost s'ha configurat atenent la previsió de les necessitats que té cada servei i/o gerència territorial segons les necessitats pròpies de cadascuna d'elles, les qual a la vegada venen motivades per l'activitat pròpia del territori al que es troben.

La previsió d'unitats de prestació que determina la proposta de pressupost base de licitació pel 2024 s'ha establert tenint en compte les necessitats que han tingut cadascun dels serveis i/o gerències territorials a les contractacions menors anteriorment indicades com a antecedents, que al ser les darreres són les que més s'aproximen a les necessitats reals que es poden produir en els pròxims anys, sense perjudici de les variacions en la demanda del servei atesa la seva estreta vinculació amb l'activitat judicial, la qual no és totalment previsible. Així doncs, la previsió es compon de serveis ordinaris i de serveis extraordinaris.

La necessitat d'establir la possibilitat de realitzar comandes extraordinàries rau en què el subministrament de segells és totalment essencial per l'acció jurisdiccional dels òrgans judicials, motiu pel què no poden trobar-se en la situació de no comptar amb algun dels segells necessaris per la tramitació jurisdiccional necessària.

En aquest sentit, la previsió establerta és la següent:

Subministrament de segells de goma i autotintables necessaris per a la prestació dels serveis dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya								
TERRITORI		Girona	Tarragona	Lleida	Terres Ebre	BCN Com.	BCN H	TOTAL ANUAL
Codi	Contingut del segell autotintat	Unitats						
1ID	Identificació del jutjat	40	40	20	10	100	80	290
2RG	Registre d'entrada	45	30	30	10	100	100	315
3FP	Fe pública judicial	30	30	30	10	100	80	280
4TX	Arxivament	5	5	5	5	10	10	40
5TX	Causa amb pres/a	15	5	5	5	20	20	70
6TX	És còpia	25	10	5	10	60	40	150
7TX	Urgent	15	10	5	5	30	20	85
8TX	Concorda fidelment amb l'original	20	20	20	5	40	30	135



Subministrament de segells de goma i autotintables necessaris per a la prestació dels serveis dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya								
TERRITORI		Girona	Tarragona	Lleida	Terres Ebre	BCN Com.	BCN H	TOTAL ANUAL
Codi	Contingut del segell autotintat	Unitats						
9TX	Testimoniança i tramesa a centre penitenciari	5	5	5	5	10	10	40
10TX	Pendent de fermesa	5	5	5	5	10	5	35
10VT	Vist	5	5	5	5	10	5	35
11TX	Pendent d'admissió a tràmit	5	5	5	5	30	20	70
12TX	Notificació	5	5	5	5	5	5	
13TX	Citació	5	5	5	5	5	5	
1RG	Segell d'entrada i sortida Fiscalia	3	3	2	2	10	10	30
- "nova creació"	Segons disseny	5	5	5	5	10	10	40
TOTAL ANUAL ÒRGANS JUDICIALS		233	188	157	97	550	450	1675

Aquests serveis impliquen una freqüència ordinària que es fixa en una comanda trimestral per servei i/o gerència territorial.

D'altra banda, cal tenir en compte que existeix la possibilitat de realitzar comandes extraordinàries que, en tant que extraordinàries, no es pot establir un número exacte però sí una previsió. Aquesta previsió no s'espera que superi el màxim d'una comanda per trimestre per cadascun dels serveis i/o gerències territorials.

Aquest pressupost base de licitació depèn de components de la prestació i el seu import resulta d'aplicar a les previsions de demanda d'unitats uns preus unitaris orientatius.

Cal indicar que aquest pressupost base de licitació representa un límit màxim de forma que les baixes en les ofertes dels candidats derivaran en una adjudicació de quantia inferior, sens perjudici que l'adjudicació també constituirà un límit màxim doncs el preu s'exhaurirà o no en funció del cost dels serveis efectivament demandants i realitzats, valorats aplicant-hi els preus unitaris de l'oferta de l'adjudicatari.

Els components de la prestació estan constituïts pel subministrament de segells de goma i autotintables necessaris per a la prestació dels serveis dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya que es preveu que seran demandats en cada anualitat de vigència del contracte.

D'acord amb el prescrit en l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte (VEC) pren l'import que es preveu que haurà de ser pagat, excloent l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA) i tenint en compte les pròrroques eventuais i les modificacions.

El valor estimat del contracte que es proposa tramitar i el desglossament del mateix es detallen en el quadre següent:

Subministrament de segells de goma i autotintables necessaris per a la prestació dels serveis dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya			
Anualitat	Inicial	Modificació (20% màxim)	TOTAL
2024 (01.07 / 31.12)	40.967,23 €	8.193,45 €	49.160,68 €
	Pròrroga		
2025 (01.01 / 31.12)	40.967,23 €	8.193,45 €	49.160,68 €
2026 (01.01 / 31.12)	40.967,23 €	8.193,45 €	49.160,68 €
TOTAL VEC			147.482,04 €

El valor estimat de la nova contractació que es proposa inclou la previsió de modificació del contracte fins un màxim del 20% del preu del contracte. Les consideracions que han dut al plantejament d'aquest aspecte es desenvolupen en l'apartat següent d'aquest informe referent a la justificació de la previsió de modificació del contracte.

6-Justificació del termini d'execució del contracte

L'apartat 1 de l'art. 29 de la LCSP disposa que la durada dels contractes s'ha d'establir tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització de les mateixes, sens perjudici de les normes especials aplicables a contractes determinats. Així mateix, en l'apartat 2 del mateix article es disposa que el contracte podrà preveure una o diverses pròrroques sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant el termini de durada de les mateixes, sense perjudici de les modificacions que es puguin introduir de conformitat amb l'establert en els articles 203 a 207 de la LCSP.

L'apartat 4 de l'art. 29 de la LCSP preveu que els contractes de subministraments de prestació successiva tenen un termini màxim de durada de cinc anys, incloses les possibles pròrroques que acordi l'òrgan de contractació.

L'objecte d'aquest contracte atén necessitats inherents al funcionament dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia, Drets i Memòria de Catalunya, adscrits a la Secretaria per a l'Administració de Justícia, ubicats als serveis territorials de Girona, Tarragona, Lleida, Terres de l'Ebre, la Gerència territorial de Barcelona Comarques i la Gerència territorial de Barcelona Ciutat i l'Hospitalet de Llobregat les quals són estructurals i contínues al llarg del temps i de les quals deriva una despesa recurrent del Departament

Així doncs, la contractació que és objecte de proposta ha de donar cobertura a les necessitats de subministrament de segells autotintables pels serveis i/o gerències territorials indicats pel període de l'1 de juliol de 2024, o en el moment de la seva signatura si es posterior, fins el 31 de desembre de 2024, prorrogables un màxim de 24 mesos mitjançant execucions màximes de 12 mensualitats.

7-Justificació de la previsió de modificació del contracte

Les previsions de modificació del contracte que s'estableixen a l'empara de la lletra a) de l'apartat 2 de l'article 203 de la LCSP s'inclouen en aquest apartat i es reproduïxen en la proposta de continguts del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars del contracte.

La possibilitat de modificació del contracte, es preveu quan concorrin les circumstàncies i condicions següents:

a) Causes de modificació a l'alça (fins a un màxim del 20% del preu inicial del contracte):

- De conformitat amb el disposat en la Disposició Addicional trenta-tresena de la LCSP, el contracte podrà ser modificat a l'alça en cas que, dins de la vigència del contracte, les necessitats reals superin les previstes inicialment com a resultat de la variabilitat pròpia de l'activitat jurisdiccional dels serveis i/o gerències territorials, juntament amb el desgast i/o imprevisible trencament que poden patir els segells subministrats al llarg del temps. L'indicador justificatiu de la modificació serà que es verifiqui que la demanda està ultrapassant la mitjana prevista i acabarà generant un dèficit si manté el nivell durant el termini restant d'execució. És proposarà la modificació amb un informe en què s'analitzaran els antecedents de la demanda i les causes de la seva alteració deduint i motivant raonadament a partir dels mateixos la quantia que ha d'extrapolar-se al termini restant d'execució per garantir la cobertura del dèficit potencial. La modificació haurà de tramitar-se abans que s'exhaureixi el pressupost màxim aprovat inicialment.
- El contracte podrà ser modificat en cas que, dins de la vigència del contracte, es produeixi o es prevegi que es produirà una variació en les necessitats de prestació respecte a les previsions inicials motivat per canvis organitzatius o de funcionament derivats de normes reguladores de la gestió de residus o de normes que afectin a organització, competències, funcionament o distribució logística dels serveis i/o gerències territorials de l'Administració de Justícia, Drets i Memòria, derivats de l'aprovació de projectes de reorganització logística i funcional o bé derivats de causes judicials o de fets singulars. La concurrència esdevinguda d'aquestes canvis haurà de constituir la motivació d'un informe que fonamenti la proposta de modificació. La proposta fixarà els límits objectius i quantitius de la modificació i el límit temporal de vigència.

b) Causes de modificació a la baixa (fins a un màxim 20% del preu inicial):

- El contracte podrà ser modificat a la baixa en cas que, dins de la vigència del contracte, es produeixi o es prevegi que es produirà un decrement en les necessitats de prestació respecte a les previsions inicials com a conseqüència de la casuística pròpia de l'activitat dels òrgans jurisdiccionals anteriorment indicada o bé motivat per canvis organitzatius o de funcionament derivats de normes que afectin a organització, competències, funcionament o distribució logística dels òrgans jurisdiccionals de Catalunya o derivats de l'aprovació de projectes de reorganització logística i funcional. La concurrència esdevinguda d'aquestes canvis haurà de constituir la motivació d'un informe que fonamenti la proposta de modificació. La proposta fixarà els límits objectius i quantitius de la modificació i el límit temporal de vigència.
- El contracte podrà ser modificat a la baixa per aplicació de mesures d'estabilitat pressupostària (Disposició Addicional 1a Llei 5/2017, del 28 de març de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic).



No es preveu que l'aplicació del conjunt de clàusules anteriors de modificació substitueixi els serveis a prestar per uns subministraments diferents o que canviï el tipus de contracte alterant la naturalesa del contracte inicial.

D'acord amb l'anterior, la inclusió de la previsió de modificació en el contracte està justificada en tant que poden concórrer circumstàncies en el marc concret en què es desenvolupa l'execució que alterin en cert moment les necessitats de la prestació en una mesura no quantificable inicialment. La possibilitat de modificació s'incorpora a les condicions contractuals perquè constitueix un recurs que, en el cas que s'esdevinguin circumstàncies que tinguin l'efecte d'alterar les necessitats de la prestació, permetrà mantenir la vigència de la contractació mentre les variacions no superin les previsions màximes de modificació fixades en els plecs i, així, només si aquests límits s'excedeixen caldrà, en aplicació del disposat en l'article 203 de la LCSP, resoldre el contracte i convocar novament licitació pública.

Com que la prestació que constitueix l'objecte del contracte està indissolublement vinculada a una mínima possibilitat de variabilitat en la necessitat de subministrament de segells pels serveis i/o gerències territorials de l'Administració de Justícia, Drets i Memòria de Catalunya, sempre resulta possible que, en la pràctica, la demanda de la prestació experimenti alguns canvis i, atesa aquesta condició d'incertesa, s'opta per fixar el sostre de la previsió de modificació tant a l'alça com a la baixa en el màxim del 20% del preu inicial establert en l'apartat 1 de l'article 204 de la LCSP amb la finalitat de preservar en la major mesura possible la continuïtat de l'execució i els avantatges en eficiència i en economia administrativa que podran assolir-se si la durada del contracte pot completar-se fins al màxim previst.

8-Justificació del procediment d'adjudicació i de la forma de tramitació

Es proposa utilitzar en la contractació del subministrament de segells de goma i autotintables necessaris per a la prestació dels serveis dels òrgans judicials de l'Administració de Justícia de Catalunya el procediment d'adjudicació obert ordinari, previst als articles 156 a 158 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic i no subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb allò previst a l'article 21 de la mateixa llei.

Aquesta proposta es justifica en tractar-se d'un contracte de serveis amb valor estimat del contracte superior a 140.000 euros tal i com s'estableix a l'article 21 de la LCSP anteriorment mencionat, fent així impossible una tramitació per procediment obert simplificat o simplifica abreujat previstos a l'article 159 de la mateixa llei.

Per tant, la tipologia de contracte, el valor estimat i la resta de característiques del mateix així com els motius que justifiquen la seva tramitació no determinen la concurrència de supòsits previstos per la norma en què el procediment d'adjudicació hagi de ser preceptivament diferent del procediment obert.

9-Justificació de les condicions mínimes exigides d'acreditació de la solvència

Les condicions mínimes de solvència que com a condició d'aptitud els empresaris han d'acreditar per celebrar aquest contracte així com els mitjans d'acreditació s'inclouen en la proposta de continguts del quadre de característiques del contracte.

La solvència econòmica i financera s'ha d'acreditar mitjançant l'aportació d'algun dels documents previstos en l'article 87 de la LCSP i la solvència tècnica o professional s'ha d'acreditar mitjançant l'aportació d'algun dels documents previstos en l'article 89 de la LCSP. Cal establir per part de

l'administració contractant els criteris i requisits mínims de solvència en els termes previstos en els articles anteriors de manera que, com marca la LCSP, estiguin vinculats a l'objecte del contracte, siguin proporcionals al mateix i no suposin un obstacle a la participació de les petites i mitjanes empreses (PIME). La definició de PIME està recollida en l'Annex I del Reglament UE 651/2014 de la Comissió:

Tipus PIME	Efectius plantilla	Volum de negoci
Mitjana	<250	≤ 50 milions d'euros
Petita	<50	≤ 10 milions d'euros
Micro	<10	≤ 2 milions d'euros

El volum de negoci anual es determina calculant els ingressos rebuts per una empresa durant l'any en qüestió mitjançant la prestació de serveis en el marc de la seva l'activitat ordinària prèvia deducció dels descomptes aplicats i sense incloure l'IVA ni altres impostos indirectes.

En atenció a l'anterior, s'exposa a continuació la justificació de la proposta d'inclusió, en el quadre de característiques del contracte, de les condicions mínimes d'acreditació de la solvència.

Solvència econòmica i financera				
Criteris establerts en LCSP	Proposta de concreció del criteri	Justificació		
Volum anual de negocis. Art. 87. 1 a) LCSP. Màxim exigible: volum anual no superior al 70% del VEC.	Volum de negoci anual igual o superior al 70% del valor estimat, en el millor exercici dels tres darrers disponibles en funció de les dates de constitució o de l'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes (IVA exclòs).	La concreció del criteri permet la participació d'empreses petites i es considera proporcionat per garantir que l'empresa compti amb entitat econòmica suficient per assumir la prestació.		
<table border="1" style="margin: auto;"> <tr> <td>70% valor estimat del lot del contracte</td> </tr> <tr> <td>103.237,43 €</td> </tr> </table>			70% valor estimat del lot del contracte	103.237,43 €
70% valor estimat del lot del contracte				
103.237,43 €				

Solvència tècnica o professional				
Criteris establerts en LCSP	Proposta de concreció del criteri	Justificació		
Relació dels principals serveis o treballs d'igual o similar naturalesa. Art. 89. 1 a) LCSP.	Relació dels principals subministraments executats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte durant els darrers tres anys, per un import equivalent o superior al 55% (IVA exclòs) del valor estimat del/s lot/s pel/s qual/s es liciti. Aquesta relació ha d'indicar l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos.	Es considera que la proposta de concreció resulta suficient com a criteri de solvència tècnica perquè constitueix una garantia de bon resultat de l'execució futura del contracte.		
<table border="1" style="margin: auto;"> <tr> <td>55% valor estimat del lot del contracte</td> </tr> <tr> <td>81.115,12 €</td> </tr> </table>			55% valor estimat del lot del contracte	81.115,12 €
55% valor estimat del lot del contracte				
81.115,12 €				

10-Justificació dels criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació del contracte s'inclouen en la proposta de continguts del annexos del plec de clàusules administratives particulars.

La regulació de la LCSP està inspirada per l'objectiu d'assolir una millor relació qualitat-preu en les prestacions que es contractin i, amb aquesta finalitat, el disseny dels criteris d'adjudicació dels contractes ha de permetre obtenir serveis de gran qualitat, concretament mitjançant la inclusió de criteris qualitatius, mediambientals, socials i innovadors vinculats a l'objecte del contracte. Als efectes anteriors, la LCSP estableix que, amb caràcter general, l'adjudicació s'haurà de realitzar utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, que s'avaluarà d'acord amb criteris d'adjudicació econòmics relacionats amb el cost (preu, rendibilitat, cost del cicle de vida) i d'acord amb criteris d'adjudicació qualitatius, que podran incloure:

- Aspectes qualitatius de la prestació (valor tècnic, característiques estètiques i funcionals, característiques d'accessibilitat, socials, de comercialització, mediambientals, d'innovació).
- Aspectes vinculats al personal adscrit a la prestació (organització, qualificació, experiència) quan afectin significativament a l'execució.
- Aspectes complementaris de la prestació (servei postvenda, assistència tècnica, condicions i terminis del lliurament, disponibilitat de recanvis, seguretat).

Així mateix, els criteris d'adjudicació poden incloure millores, enteses com a prestacions addicionals a les que figuren definides en el projecte i en el plec de prescripcions tècniques, Les millores no poden alterar la naturalesa de les prestacions esmentades ni l'objecte del contracte i han d'estar suficientment especificades, fixades de manera ponderada i amb concreció dels seus requisits, límits, modalitats i característiques, així com la seva vinculació necessària amb l'objecte del contracte.

Els criteris d'adjudicació han de formular-se de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, sense conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada. Caldrà expressar la ponderació relativa de cada criteri d'adjudicació fixant una banda de valors amb una amplitud màxima adequada.

Sempre que sigui possible, es donarà preponderància als criteris d'adjudicació que facin referència a característiques de l'objecte del contracte que puguin valorar-se mitjançant xifres o percentatges obtinguts a través de la mera aplicació automàtica de fórmules establertes en els plecs, l'elecció del les quals haurà de justificar-se en l'expedient.

S'exposa a continuació la justificació de la proposta d'inclusió de criteris d'adjudicació en el plec de clàusules administratives particulars del contracte que es proposa celebrar havent tingut en consideració els preceptes i principis normatius esmentats.

Es proposa aplicar una pluralitat de criteris d'adjudicació que inclouen un criteri d'adjudicació econòmic vinculat a l'oferta econòmica i un criteri d'adjudicació qualitatius sobre un aspecte vinculat a l'objecte i a les condicions d'aquest contracte.

Criteris d'adjudicació de forma automàtica	Puntuació màxima
Oferta econòmica	90
Oferta del termini d'entrega dels segells	10
TOTAL	100

La ponderació proposada del criteri d'adjudicació econòmic 90% és la més destacada i la ponderació proposada per al criteri d'adjudicació qualitatiu 10% completa la ponderació total de l'oferta. La proporció que es proposa entre les ponderacions dels criteris econòmics i qualitius és la que es considera més adient per valorar equilibradament la relació qualitat/preu de l'oferta.

Es proposa un criteri d'adjudicació qualitatiu automàtic sobre aspectes complementaris de la prestació que valora el compromís de reduir el termini màxim fixat pel contracte d'entrega de dels segells als serveis i/o gerències territorials objecte del present contracte. La ponderació que es proposa d'aquest criteri d'adjudicació 10% s'ha fixat tenint en compte que aquest compromís contribuirà a una millora en els paràmetres d'organització i estoc de segells necessaris pels serveis i/o gerències territorials.

L'elecció de les fórmules s'ha adequat a les pautes establertes per la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública. Així, la fórmula que l'esmentada directriu estableix d'aplicació amb caràcter general per puntuar l'oferta econòmica és:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
P = Punts criteri econòmic
O_m = Oferta Millor
O_v = Oferta a Valorar
IL = Import de Licitació
VP = Valor de ponderació

Aquesta fórmula serà d'aplicació per puntuar el criteri d'adjudicació de la proposició econòmica amb la següent adaptació:

- Respecte al component "valor de ponderació" que inclou la fórmula de la Directriu 1/2020 per puntuar l'oferta econòmica, se li assigna en la puntuació de la proposició econòmica d'aquest contracte el valor 1, que és el valor que la Directriu 1/2020 preveu com a valor de ponderació ordinari, atès que es considera que aquest valor de ponderació resulta adequat vinculat al pes del criteri econòmic en relació a la valoració total.

En ser 1 el valor de ponderació, la fórmula procedent de la Directriu 1/2020 aplicada a la puntuació de les ofertes de cada preu unitari en aquest contracte es veu simplificada com segueix:

P_v = [1 - ((O_v - O_{mín}) / P_L)] * P	
P_v	Puntuació de l'oferta de preu que es valora
O_v	Oferta de preu que es valora
O_{mín}	Oferta amb menor preu presentada a la licitació
P_L	Pressupost de la licitació (= preu màxim que les ofertes no poden superar)
P	Puntuació del criteri econòmic (= puntuació màxima assolible)

S'exposen a continuació la justificació dels criteris d'adjudicació de quantificació automàtica que es proposa aplicar en aquest contracte i la justificació de les fórmules elegides per quantificar-los:

Criteri d'adjudicació:	Oferta econòmica												
Tipus de criteri:	Econòmic.												
Valoració del criteri:	Quantificació automàtica mitjançant fórmula.												
Ponderació	90%												
Justificació del criteri d'adjudicació:	<p>És pren com a criteri d'adjudicació econòmic l'avaluació del preu o cost. Aquesta avaluació és necessària per adjudicar el contracte sobre la base de la millor relació qualitat-preu, com determina l'article 145.1 de la LCSP. El preu és la contraprestació del servei contractat i, per tant, un element essencial que ha de ser determinant de l'adjudicació mitjançant un criteri d'avaluació de les ofertes econòmiques. Atesa la naturalesa de la prestació no resultaria escaient un criteri d'adjudicació econòmic basat en la rendibilitat al llarg d'un cicle de vida ja que la transcendència econòmica de la prestació es limita principalment al moment de l'execució sense costos addicionals previs o posteriors.</p>												
Formula elegida per avaluar el criteri:	<table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"> <tr> <td colspan="2" style="text-align: center;">$P_V = [1 - ((O_V - O_{\min}) / P_L)] * P$</td> </tr> <tr> <td>P_V</td> <td>Puntuació de l'oferta de preu que es valora</td> </tr> <tr> <td>O_V</td> <td>Oferta de preu que es valora</td> </tr> <tr> <td>O_{mín}</td> <td>Oferta amb menor preu presentada a la licitació</td> </tr> <tr> <td>P_L</td> <td>Pressupost de la licitació (= preu màxim que les ofertes no poden superar)</td> </tr> <tr> <td>P</td> <td>Puntuació del criteri econòmic (= puntuació màxima assolible)</td> </tr> </table>	$P_V = [1 - ((O_V - O_{\min}) / P_L)] * P$		P_V	Puntuació de l'oferta de preu que es valora	O_V	Oferta de preu que es valora	O_{mín}	Oferta amb menor preu presentada a la licitació	P_L	Pressupost de la licitació (= preu màxim que les ofertes no poden superar)	P	Puntuació del criteri econòmic (= puntuació màxima assolible)
$P_V = [1 - ((O_V - O_{\min}) / P_L)] * P$													
P_V	Puntuació de l'oferta de preu que es valora												
O_V	Oferta de preu que es valora												
O_{mín}	Oferta amb menor preu presentada a la licitació												
P_L	Pressupost de la licitació (= preu màxim que les ofertes no poden superar)												
P	Puntuació del criteri econòmic (= puntuació màxima assolible)												
Justificació de l'elecció de la fórmula per avaluar el criteri:	<p>S'aplica la fórmula que la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública estableix amb caràcter general per puntuar l'oferta econòmica.</p> <p>Respecte al component "Valor de ponderació" que inclou la fórmula de la Directriu 1/2020 per puntuar l'oferta econòmica, se li assigna en la puntuació de l'oferta econòmica d'aquest contracte el valor 1, que és el valor que la Directriu 1/2020 preveu com a valor de ponderació ordinari, atès que es considera que aquest valor de ponderació resulta adequat vinculat al pes del criteri econòmic en relació a la valoració total.</p> <p>En ser 1 el valor de ponderació, la fórmula procedent de la Directriu 1/2020 de la DGCP ha pogut ésser simplificada de manera que aquest component de ponderació s'ha pogut eliminar en l'expressió de la fórmula que s'aplicarà per avaluar les proposicions econòmiques en aquest contracte.</p>												

Criteri d'adjudicació:	Termini d'entrega dels segells								
Tipus de criteri:	Qualitatiu.								
Valoració del criteri:	Quantificació automàtica mitjançant fórmula.								
Ponderació	10%								
Justificació del criteri d'adjudicació:	El criteri respon a aspectes complementaris de la prestació. Concretament es valora que el contractista es comprometí, a dur a terme l'entrega dels segells als serveis i/o gerències territorials en un termini inferior al de deu dies hàbils següents a comptar des del dia següent en que s'hagi rebut la comanda. La garantia de l'entrega en un termini inferior al màxim establert avalada pel compromís del contractista respon als efectes favorables que se'n deriven per al bon funcionament dels serveis i/o gerències territorials de l'Administració de Justícia, Drets i Memòria de Catalunya.								
Formula elegida per avaluar el criteri:	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2">Compromís de millora del termini màxim d'entrega dels segells establert en el plec de prescripcions tècniques</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>8 dies hàbils</td> <td>2 punts</td> </tr> <tr> <td>6 dies hàbils</td> <td>8 punts</td> </tr> <tr> <td>3 dies hàbils</td> <td>10 punts</td> </tr> </tbody> </table>	Compromís de millora del termini màxim d'entrega dels segells establert en el plec de prescripcions tècniques		8 dies hàbils	2 punts	6 dies hàbils	8 punts	3 dies hàbils	10 punts
Compromís de millora del termini màxim d'entrega dels segells establert en el plec de prescripcions tècniques									
8 dies hàbils	2 punts								
6 dies hàbils	8 punts								
3 dies hàbils	10 punts								
Justificació de l'elecció de la fórmula per avaluar el criteri:	Els valors a puntuar corresponen a una escala de terminis màxims de prestació inferiors als deu dies hàbils posteriors a la comanda realitzada pels serveis i/o gerències territorials exigits en el plec de prescripcions tècniques i l'escala de puntuacions es correspon amb els valors de l'escala de terminis màxims d'actuació. La fórmula permet relacionar els valors dels dos conjunts anteriors, de manera que a una oferta de termini màxim menor li correspongui una puntuació progressivament major que arribarà al límit si el compromís de termini de màxim de lliurament de l'oferta correspon al termini de lliurament establert com a indicador de màxim nivell, a partir del qual l'oferta es considera de gran qualitat.								

11-Justificació dels criteris de determinació de l'existència d'ofertes presumptament anormals

Els criteris d'identificació d'ofertes presumptament anormals o desproporcionades s'inclouen en la proposta de continguts del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars del contracte.

En l'apartat 2 de l'article 149 de la LCSP, es disposa que els plecs del contracte han de preveure els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri presumptament anormal i s'estableix així mateix que, en el supòsit en què s'utilitzin una pluralitat de criteris d'adjudicació, els paràmetres objectius han d'estar referits a l'oferta en el seu conjunt.

En aquest contracte els criteris d'adjudicació són plurals, ja que inclouen un criteri econòmic (el preu) i altres criteris qualitatius i, per tant, són d'aplicació els preceptes anteriors.

Es considera com a situació d'anormalitat presumpta de l'oferta en la globalitat dels seus aspectes econòmics i qualitatius que aquesta presenti, respecte al conjunt de les ofertes concurrents a la

licitació, una desproporció en la menor quantia de l'oferta econòmica assolint alhora un nivell alt de valoració en els aspectes qualitatius.

Per tal que l'aplicació dels paràmetres objectius es pugui referir a l'oferta en el seu conjunt, es determina per a cada oferta un índex de preu/qualitat (IPQ) que s'obté amb d'una fórmula que pren els valors econòmic i qualitatius de l'oferta. Aquest IPQ representatiu de l'oferta en el seu conjunt tendirà als valors inferiors quan l'oferta tendeixi a proposicions econòmiques de quantia inferior combinades amb proposicions amb valoració alta en els aspectes qualitatius i tendirà als valors superiors en els supòsits de proposicions econòmiques de major quantia combinades amb proposicions amb valoració baixa en els aspectes qualitatius.

La quantificació de l'índex que representa l'oferta en el seu conjunt econòmic i qualitatiu s'obté mitjançant la fórmula següent:

IPQ oferta = $100 \cdot (P/P_{\min}) / (1 + V/VT/40)$	
IPQ	Indicador preu/qualitat de l'oferta en el seu conjunt
P	Preu de la proposició econòmica de l'oferta que es pren en consideració.
P _{min}	Import de la proposició econòmica presentada amb preu inferior
V	Valoració dels criteris d'adjudicació diferents del preu obtinguda per l'oferta que es pren en consideració.
VT	Valoració màxima establerta per als criteris d'adjudicació diferents del preu.

L'índex obtingut amb la fórmula és la relació entre la proposició econòmica i el valor assolit per la prestació exigida pel contracte complementada amb el valor qualitatiu afegit per l'oferta del licitador.

Quan concorrin diversos licitadors, els paràmetres objectius per identificar els casos en què una oferta en el seu conjunt es consideri presumptament anormal es referiran a aquests índexs de preu/qualitat i els indicadors s'estableixen en els valors següents:

- Quan concorrin dos licitadors, es considerarà presumptament anormal l'oferta amb un IPQ inferior en més de 20 unitats percentuals a l'IPQ de l'altra oferta.
- Quan concorrin tres o més licitadors, es consideraran presumptament anormals les ofertes amb un IPQ inferior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica dels IPQ de les ofertes concurrents.

En el cas de concurrència de tres o més licitadors, els criteris anteriors es complementen amb mecanismes correctors de situacions de dispersió que possibilitin, en el seu cas, replantejar la determinació de la presumció d'anormalitat prescindint d'ofertes amb valors de preu i qualitat anormalment no competius que concorrin amb un grup d'altres d'ofertes competitives en preu i qualitat.

- Quan concorrin tres licitadors, s'exclourà del còmput de la mitjana aritmètica l'oferta amb un major IPQ quan aquest sigui superior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica i es procedirà al càlcul d'una nova mitjana aritmètica i a la comprovació amb les dues ofertes restants.
- Quan concorrin quatre o més licitadors, si hi ha ofertes amb IPQ superior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana aritmètica i a la comprovació només amb les ofertes que no es trobin en el supòsit indicat. En tot cas, si el nombre de les ofertes restants és inferior a tres, la nova mitjana aritmètica es calcularà de les tres ofertes amb IPQ menor.

En els cas de concurrència de tres o més licitadors el criteri anterior es complementa amb mecanismes correctors de situacions de dispersió que possibilitin, en el seu cas, replantejar la



determinació de la presumpció d'anormalitat prescindint d'ofertes amb valors de preu anormalment no competitius que concorrin amb un grup d'altres d'ofertes competitives en preu i qualitat.

- Quan concorrin tres licitadors, s'exclourà del còmput de la mitjana aritmètica l'oferta amb un major preu quan aquest sigui superior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica i es procedirà al càlcul d'una nova mitjana aritmètica i a la comprovació amb les dues ofertes restants.
- Quan concorrin quatre o més licitadors, si entre elles hi ha ofertes amb preu superior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana aritmètica i a la comprovació només amb les ofertes que no es trobin en el supòsit indicat. En tot cas, si el nombre de les ofertes restants és inferior a tres, la nova mitjana aritmètica es calcularà de les tres ofertes amb preu menor.

Per al cas en què la valoració es vegi limitada a una única oferta, es tenen en consideració les conclusions de l'informe Ref.: AJ_lvj_exp.19A009 de l'Assessoria Jurídica del Departament en relació amb la consulta sobre si existeix l'obligatorietat, des del punt de vista legal, d'incorporar en els plecs de clàusules administratives particulars (en endavant, PCAP) una fórmula o uns criteris específics per a la determinació d'ofertes anormalment baixes i, concretament, si cal establir una fórmula per al cas que només hi hagi una única oferta subjecta a valoració.

D'acord amb les conclusions d'aquest informe de l'Assessoria Jurídica:

- Amb caràcter general, no existeix una obligació legal de fixar en els plecs una fórmula o uns criteris específics per determinar baixes anormals per al cas concret que només hi hagi una oferta subjecta a valoració - ja sigui perquè només un operador econòmic hagi presentat sol·licitud de participació a la licitació o perquè, havent concorregut una diversitat d'operadors econòmics, només un d'ells hagi resultat admès a la licitació-. Tanmateix, per raons de seguretat jurídica, sí que és recomanable preveure expressament aquest supòsit en els plecs incorporant-hi una fórmula específica per determinar el llindar d'anormalitat en cas que només hi hagi una única oferta.
- En aquells casos en què la valoració comprèn una pluralitat de criteris d'adjudicació que incloguin el preu i altres criteris diferents del preu:
 - En defecte de previsió d'una fórmula o d'uns criteris específics per determinar el llindar d'anormalitat, aquest podrà determinar-se aplicant per defecte els paràmetres objectius establerts reglamentàriament i recollits a l'article 85 del RLCAP, els quals preveuen el supòsit en què concorre un únic licitador.
 - La previsió en el seu cas d'una fórmula o d'uns criteris específics en els plecs per identificar el llindar d'anormalitat per al cas concret que només hi hagi una oferta subjecta a valoració s'ha de fixar prenent en consideració el conjunt de l'oferta (tenint en compte no només el preu, sinó també la resta de criteris d'adjudicació que no són el preu).

En aplicació de l'anterior, per identificar el llindar d'anormalitat en el cas concret que, en la licitació d'aquesta contractació que es proposa tramitar només hi hagi una oferta subjecta a valoració, s'estableix la fórmula següent:

Identificació del llinard d'anormalitat en cas d'una única oferta subjecta a valoració	
$100 * (1 - (P / (PL * (1 + V/VT/40)))) > 27$	
PL	Pressupost de licitació
P	Preu de la proposició econòmica de l'oferta que es pren en consideració.
V	Valoració dels criteris d'adjudicació diferents del preu obtinguda per l'oferta que es pren en consideració.
VT	Valoració màxima establerta per als criteris d'adjudicació diferents del preu.

En aquesta fórmula, l'Índex de preu/qualitat s'ha adaptat perquè depengui, conjuntament, del pressupost de licitació, del preu de la proposició econòmica de la única oferta, de la valoració de l'oferta en els criteris d'adjudicació diferents del preu i de la valoració màxima amb que els mateixos es puntuen:

$IPQ \text{ oferta} = 100 * (P/PL) / (1 + V/VT/40)$

El valor màxim que pot adquirir l'IPQ de l'oferta és 100 i més baix serà el valor que adquirirà l'IPQ com més baix sigui el preu i/o més alta la valoració qualitativa de l'oferta.

S'estableix que la condició de presumpta anormalitat tindrà lloc quan l'IPQ de l'oferta sigui inferior en més d'un 27% al màxim valor que l'IPQ pot adquirir, es a dir, quan l'IPQ de l'oferta sigui inferior a 63.

D'acord amb l'anterior, l'anormalitat en cas d'una única oferta subjecta a valoració vindrà identificada quan:

$100 - IPQ > 27$

12-Justificació de la no inclusió d'informació sobre condicions de subrogació de personal

No està establerta per noma legal, conveni col·lectiu o acord de negociació col·lectiva la imposició al contractista dels serveis objecte d'aquest contracte de subrogar-se com a ocupador i, per tant, no procedeix facilitar la informació sobre les condicions dels contractes dels treballadors als efectes previstos en l'article 130 de la LCSP de permetre al licitador una previsió exacta dels costos laborals que implica aquesta mesura.

13-Justificació de la subcontractació

De conformitat amb el disposat en l'apartat 4 de l'article 75 de la LCSP i en la lletra e) de l'apartat 2 de l'article 215 de la LCSP, les tasques determinades com a crítiques que haurà d'executar directament el contractista principal i no podran ser subcontractades són les següents:

- Les tasques d'organització, direcció, coordinació i el control de l'execució del projecte.
- La inspecció, supervisió, seguiment i control de la qualitat dels serveis i el control de l'execució del contracte.
- La interlocució amb l'administració contractant en totes les situacions vinculades amb l'execució del contracte.
- Les tasques d'administració i gestió econòmica

Aquestes tasques es determinen com a crítiques en el contracte atenent al fet que són matèries transversals que han de ser necessàriament controlades pel contractista principal per mantenir el



control centralitzat de la prestació i assumir el paper d'interlocutor amb l'administració en totes les contingències que s'escaiguin i que calgui solucionar.

14- Justificació de la inclusió de condicions especials d'execució

Es proposa incloure en l'annex 6 del plec de clàusules administratives particular, condicions especials d'execució relatives a:

- Obligacions establertes respecte a la comprovació de pagaments a subcontractistes i subministradors.
- Principis ètics i regles de conducta als quals els licitadors i els contractistes han d'adequar la seva activitat.
- Normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.
- Política lingüística.
- Obligació d'efectuar exclusivament amb mitjans electrònics les comunicacions, informes o memòries vinculats a l'execució del contracte.

Es considera que la condició proposada de comprovació de pagaments a subcontractistes i subministradors pot encabir-se en les tipologies de condicions especials d'inclusió preceptiva establerta en l'article 202 de la LCSP, ateses les repercussions socials que el compliment de la condició comporta per a les empreses subcontractistes i per al personal dependent, mentre que l'altra condició proposada afecta als principis ètics i regles de conducta en l'execució contractual.

Es proposa que el plec de clàusules administratives particulars inclogui les condicions sobre els principis ètics i les regles de conducta als quals els licitadors i els contractistes han d'adequar la seva activitat. Les condicions referides es detallen en l'annex 1 d'aquest informe justificatiu.

Respecte la normativa de protecció de dades a nivell nacional i de la UE es tracta d'una condició especial d'execució a complir pel contractista i per l'empresa subcontractista d'acord amb l'establert als articles 71.2 i 211.1.f) de la LCSP.

D'altra banda es considera condició especial d'execució la política lingüística en compliment del punt 5.9 de l'Acord de 20 de juny de 2017, del Govern de la Generalitat, pel qual s'aprova el Codi per a una contractació pública socialment responsable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el sector públic que en depèn, és consideren condicions especials d'execució les obligacions establertes a l'apartat d) de la clàusula 34 del plec de clàusules administratives particulars, segons el qual tant l'empresa contractista com l'empresa subcontractista ha d'emprar el català en les seves relacions amb l'Administració derivades de l'execució de l'objecte d'aquest contracte

Quant a l'obligació d'efectuar exclusivament amb mitjans electrònics les comunicacions, informes o memòries vinculats a l'execució del contracte, aquesta condició especial d'execució encaixa en la regulació de l'article 202 de la LCSP pel seu caràcter mediambiental que persegueix la reducció de l'ús de paper, a fi de contribuir a complir l'objectiu que estableix l'article 88 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible; de manteniment o de millora dels valors mediambientals que es puguin veure afectats per l'execució del contracte.

Aquestes condicions especials d'execució hauran de ser compliment obligat pel contractista i pels subcontractistes que en el seu cas participin en l'execució. Totes elles tenen vinculació amb l'objecte del contracte a celebrar ja que de les mateixes deriven beneficis per a la prestació, augmentant la



seva qualitat, eficàcia o eficiència, afavorint l'execució o contribuint a un millor funcionament i no són discriminatòries per afavorir a operadors econòmics determinats.

15-Justificació de l'atribució del caràcter d'obligacions essencials a condicions determinades del contracte

Es proposa incloure en l'annex 8 del plec de clàusules administratives particulars atribuir caràcter d'obligacions essencials a les condicions relatives a:

- Adscripció a l'execució del contracte de mitjans personals i materials suficients.
- Compliment de les condicions del deure de confidencialitat de la informació a què es tingui accés per raó de l'execució del servei.

Aquestes condicions, que són qualificades en el plec de clàusules administratives particulars com a essencials, es considera que compleixen amb els requisits establerts en l'article 211 de la LCSP:

- Que les mateixes respectin els límits que l'art. 34.1 de la LCSP estableix per a la llibertat de pactes (que no siguin contraris a l'interès públic, a l'ordenament jurídic i als principis de bona administració).
- Que figurin enumerades de manera precisa, clara i inequívoca en el plec o en el document descriptiu, no essent admissibles clàusules de tipus general.

A l'empara de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als candidats o licitadors que, a més d'acreditar la seva solvència o, en el seu cas, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans materials o personals suficients. Aquests compromisos s'integren en el contracte i se'ls atribueix en el plec de clàusules administratives particulars el caràcter d'obligacions essencials als efectes previstos en l'article 211 de la LCSP. S'atribueix la condició d'essencials aquestes condicions pel seu caràcter bàsic ja que la prestació es fonamenta en la disposició dels mitjans qualificats per dur-la a terme.

S'atribueix la condició d'essencials als compromisos i condicions de protecció de dades i deure de confidencialitat perquè són condicions que afecten directament a la privacitat de l'activitat jurisdiccional encomanada als serveis i/o gerències territorials a què va destinada el subministrament contractat i a la salvaguarda dels interessos públics i particulars que es podrien veure afectats en cas d'incompliment o compliment defectuós d'aquestes condicions.

Es proposa que l'annex 9 del plec de clàusules administratives particulars inclogui els compromisos i condicions de protecció de dades i deure de confidencialitat que es detallen en l'annex 2 d'aquest informe justificatiu.

El compliment de les condicions establertes en els Convenis col·lectius en vigor per als treballadors participants en l'execució del contracte és una condició essencial, l'incompliment de la qual és causa de resolució taxada en la lletra i) de l'apartat 1 de l'article 211 de la LCSP.

16-Penalitats

Es proposa que el plec de clàusules administratives particulars inclogui, en el seu annex 7, les condicions sobre penalitats que es detallen en l'annex 3 d'aquest informe justificatiu.

ANNEX 1

Principis ètics i regles de conducta als quals els licitadors i els contractistes han d'adequar la seva activitat

1.- Els licitadors i els contractistes adoptaran una conducta èticament exemplar i actuaran per evitar la corrupció en qualsevol de totes les seves possibles formes.

2.1.- En aquest sentit –i al marge d'aquells altres deures vinculats al principi d'actuació esmentat en el punt anterior, derivats dels principis ètics i de les regles de conducta als quals els licitadors i els contractistes han d'adequar la seva activitat-, els licitadors, contractistes i subcontractistes assumeixen les obligacions següents:

- a) Denunciar les situacions irregulars que es puguin presentar en els processos de contractació pública o durant l'execució dels contractes.
- b) Abstenir-se de realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència, com per exemple els comportaments col·lusoris o de competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes, etc.). Així mateix, denunciar qualsevol acte o conducta dirigits a aquelles finalitats i relacionats amb la licitació o el contracte dels quals tingués coneixement.
- c) Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions objecte del contracte.
- d) No realitzar accions que posin en risc l'interès públic en l'àmbit del contracte o de les prestacions a realitzar.
- e) No sol·licitar, directament o indirectament, que un càrrec o empleat públic influeixi en l'adjudicació del contracte en interès propi.
- f) No oferir ni facilitar a càrrecs o empleats públics avantatges personals o materials, ni per a aquells mateixos ni per a persones vinculades amb el seu entorn familiar o social.
- g) No realitzar qualssevol altra acció que pugui vulnerar els principis d'igualtat d'oportunitats i de lliure concurrència i respectar els principis de lliure mercat.
- h) No utilitzar informació confidencial, coneguda mitjançant el contracte, per obtenir, directament o indirectament, un avantatge o benefici econòmic en interès propi.
- i) En el moment de presentar l'oferta, el licitador ha de declarar si té alguna situació de possible conflicte d'interès, als efectes del que disposa l'article 64 de la LCSP, o relació equivalent al respecte amb parts interessades en el projecte. Si durant l'execució del contracte es produís una situació d'aquestes característiques el contractista o subcontractista està obligat a posar-ho en coneixement de l'òrgan de contractació.
- j) Respectar els acords i les normes de confidencialitat.
- k) A més, el contractista haurà de col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi per al seguiment i/o l'avaluació del compliment del contracte, particularment facilitant la informació que li sigui sol·licitada per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i la normativa de contractes del sector públic imposen als contractistes en relació amb l'Administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertocuin de forma directa per previsió legal.



l) Denunciar els actes dels quals tingui coneixement i que puguin comportar una infracció de les obligacions contingudes en aquesta clàusula.

2.2 Els licitadors, contractistes i subcontractistes, o llurs empreses filials o vinculades, es comprometen a complir rigorosament la legislació tributària, laboral i de seguretat social i, específicament, a no fer operacions financeres contràries a la normativa tributària en països que no tinguin normes sobre control de capitals i siguin considerats paradisos fiscals per la Unió Europea.

3.- Totes aquestes obligacions i compromisos tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte. L'incompliment de qualsevol de les obligacions contingudes a l'anterior apartat 2 per part dels licitadors o dels contractistes, serà causa d'imposició de les penalitats descrites en el plec de clàusules administratives particulars.

ANNEX 2

PROTECCIÓ DE DADES I DEURE DE CONFIDENCIALITAT

En relació a la seva activitat ordinària, les empreses contractistes estan obligades al compliment d'allò establert a la normativa europea i estatal vigent en matèria de protecció de dades personals.

Tot i que el present contracte no implica necessàriament un Encàrrec del Tractament de dades personals, es necessari establir els següents preceptes annexos a l'instrument jurídic principal.

1. El personal de les empreses contractistes i, en el seu cas, el de les empreses subcontractades **no pot accedir a les dades personals** que figuren als arxius, documents i sistemes informàtics de l'entitat adjudicadora.
2. No obstant això, quan el personal de les empreses contractistes i, en el seu cas, el de les empreses subcontractades accedeixi a les dades personals **incidentalment**, estarà obligat a guardar secret fins i tot després de la finalització de la relació contractual, sense que en cap cas pugui utilitzar les dades ni revelar-les a tercers.
3. El personal de les empreses contractistes i, en el seu cas, el de les empreses subcontractades, tot i que no siguin encarregades del tractament, han de **respectar les mesures de seguretat** que hagi establert el responsable del tractament. En particular, ha de tenir en compte el següent:
 - a. El personal propi i, en el seu cas, el de les empreses subcontractades ha de conèixer i complir la confidencialitat de la informació referent a la tasca realitzada i estarà obligat a mantenir absoluta reserva respecte a qualsevol dada o informació a què **pugui accedir de forma extraordinària** durant el compliment del contracte.
 - b. No es poden podrà emprar les dades i informacions **derivades** de l'execució del contracte per a finalitats diferents de les necessàries per al compliment d'aquest contracte, ni podran cedir-se a tercers, ni copiar-se o reproduir-se, excepte en la forma i condicions necessàries per a garantir la seguretat de les mateixes i la recuperació de la informació davant de fallides o accidents.
 - c. En tot el procés d'execució de les tasques pròpies del contracte, l'empresa adjudicatària i, en el seu cas, les empreses subcontractades han de complir estrictes normes de seguretat a fi d'assegurar en tot moment la confidencialitat de la informació referent a les **tasques executades**.
 - d. Igualment, caldrà garantir la seguretat i la confidencialitat de la informació continguda en la documentació dels **registres i seguiments** duts per l'adjudicatari respecte al procés d'execució.
4. L'entitat ha de posar en **coneixement dels treballadors** afectats les mesures establertes a la clàusula anterior i conservar l'acreditació del compliment d'aquest deure.
5. L'entitat ha de posar en coneixement del responsable del tractament, de forma immediata, qualsevol **incidència que es produeixi durant l'execució** del contracte que pugui afectar la integritat o la confidencialitat de les dades personals tractades.
6. L'empresa contractista, que no té la condició d'encarregada del tractament de les dades personals que són de la titularitat de l'Administració responsable del tractament, es compromet, en cas d'accés incidental, a utilitzar-les amb l'única i exclusiva finalitat de prestar els serveis encarregats i a **no conservar-les ni comunicar-les**.

ANNEX 3

PENALITATS

S'aplicaran les penalitats relacionades a continuació, de forma que l'import individual de cada penalitat i l'import conjunt del conjunt de penalitats no podran superar, respectivament, el 10% i el 50% del preu del contracte. En cas que s'hagin imposat al contractista penalitats que hagin completat els límits anteriors, es procedirà a la resolució del contracte si el contractista continua incorrent en incompliments susceptibles de penalitat.

1. Penalitats per incompliment de la clàusula ètica.

Les penalitats a aplicar per l'incompliment de la clàusula ètica seran les següents:

- En cas d'incompliment dels apartats a), b), c), d), e), f), g), h), j) i k) de l'apartat 2.1 s'estableix una penalitat mínima de 0,60 euros per cada 1000 euros del preu del contracte, IVA exclòs, que es podrà incrementar de forma justificada i proporcional en funció de la gravetat dels fets. La gravetat dels fets vindrà determinada pel perjudici causat a l'interès públic, la reiteració dels fets o l'obtenció d'un benefici derivat de l'incompliment. En tot cas, la quantia de cada una de les penalitats no podrà excedir del 10% del preu del contracte, IVA exclòs, ni el seu total podrà superar en cap cas el 50% del preu del contracte. L'òrgan de contractació donarà coneixement dels fets a les autoritats competents en matèria de competència.
- En el cas d'incompliment del que preveu la lletra i) de l'apartat 2.1 l'òrgan de contractació ho posarà en coneixement de la Comissió d'Ètica en la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya perquè emeti el pertinent informe, sens perjudici d'altres penalitats que es puguin establir.
- En el cas que la gravetat dels fets ho requereixi, l'òrgan de contractació els posarà en coneixement de l'Oficina Antifrau de Catalunya o dels òrgans de control i fiscalització que siguin competents per raó de la matèria.

2. Penalitats per incompliment de les condicions de la subcontractació.

INCOMPLIMENTS	PENALITATS
Incompliment per part del contractista principal de les condicions que estableix l'apartat 2 de l'article 215 de la LCSP per procedir a la subcontractació.	2 € per cada 1.000 € del preu del contracte, per cada dia en què resti provat que s'hagi produït l'incompliment, fins a un màxim del 50 per 100 de l'import del subcontracte.
Incompliment per part del contractista principal de les condicions que estableix l'apartat 1 de l'article 217 de la LCSP respecte als pagaments als subcontractistes.	2 € per cada 1.000 € del preu del contracte, per cada dia en què resti provat que s'hagi produït l'incompliment, fins a un màxim del 50 per 100 de l'import del subcontracte.

3. Penalitats per incompliment de l'obligació d'efectuar exclusivament amb mitjans electrònics les comunicacions, informes o memòries vinculats a l'execució del contracte.	
INCOMPLIMENTS	PENALITATS
Incompliment de l'obligació d'efectuar exclusivament amb mitjans electrònics les comunicacions, informes o memòries vinculats a l'execució del contracte.	L'incompliment d'aquesta per part del contractista comportarà es penalitzarà a raó de 50 € la primera vegada i de 75 € cada una de les vegades posteriors.

4. Penalitats per incompliment d'altres obligacions contractuals
<p>incompliments de la resta d'obligacions previstes en els plecs d'aquest contracte es classifiquen en lleus, greus i molt greus.</p> <p>Es penalitzarà de 100,00 € a 1.000,00 €, depenent de la gravetat, els incompliments següents.</p> <p>S'aplicarà una penalitat de 100,00 € a 500,00 € als incompliments tipificats a continuació com a lleus: Incompliment del termini màxim d'entrega fixat en els plecs o en l'oferta de l'adjudicatari. No obstant això, si l'adjudicatari notifica al responsable del servei la possibilitat del retard abans que vencin els límits de temps que determinen l'incompliment, quedarà eximit de la penalitat, sempre i quan, no tingui acumulats més de dos retards en els 30 dies anteriors.</p> <p>La reiteració de més de tres incompliments lleus en el termini de dos mesos.</p> <p>Es penalitzarà de 500,00 € a 750,00 €, depenent de la gravetat, els incompliments greus següents:</p> <p>La reiteració de més de tres incompliments lleus en el termini de dos mesos.</p> <p>Es penalitzarà de 750,00 € a 1.000,00 €, depenent de la gravetat, els incompliments molt greus següents:</p> <p>La reiteració de més de tres incompliments greus en el termini de cinc mesos.</p> <p>Qualsevulla transgressió de les normes, dels permisos administratius o dels requisits normativament establerts que regulen els diversos aspectes de l'activitat pròpia de la prestació del subministrament, quan se n'hagi obert un expedient informatiu per part de l'administració i les conclusions del mateix constatin la producció i la responsabilitat de la infracció.</p>

Pel que fa al procediment a seguir per a l'aplicació de penalitats, serà el previst a l'article 97 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la llei de contractes de les administracions públiques, per a la resolució d'incidències sorgides en l'execució dels contractes previst, previst també a la clàusula 26 d'aquest plec.

L'aplicació de les penalitats per part de l'administració es podrà concretar amb descomptes en la facturació o amb incautació parcial o total de la garantia, sens perjudici de l'exigència al contractista



d'indemnització per danys i perjudicis causats a l'administració quan l'aplicació de la penalitat no fos suficient per donar cobertura als danys causats.

Cada vegada que l'import de les sancions acumulades arribi a un múltiple del 5% del pressupost del contracte, l'administració podrà optar per la resolució del mateix amb confiscació de la garantia o acordar la continuïtat de l'execució amb imposició de noves penalitats.

Igualment, l'administració pot optar per instar la resolució del contracte en el cas que s'acumulin més de dos incompliments molt greus dins del termini d'un any.

L'incompliment per part dels licitadors o dels contractistes de qualsevol de les obligacions de les condicions especials d'execució contingudes en els apartats anteriors, serà causa, segons el seu cas, de penalització o de resolució del contracte, sens perjudici d'aquelles altres possibles conseqüències previstes a la legislació vigent.

Secretària per a l'Administració de Justícia