



Informe tècnic

Assumpte: Valoració de les justificacions de les baixes temeràries del contracte obert simplificat sumari del servei de "Neteja dels dipòsits d'aigua potable del municipi de Conca de Dalt" pel període 2024-2025.

L'Ajuntament de Conca de Dalt ha sol·licitat en data 17 de juliol de 2024 la col·laboració del Consell Comarcal del Pallars Jussà per l'elaboració d'un informe per analitzar la documentació presentada per dues de les empreses licitadores al contracte obert simplificat sumari del servei de "Neteja dels dipòsits d'aigua potable del municipi de Conca de Dalt" pel període 2024-2025, per justificar les ofertes anormalment baixes detectades per l'òrgan de contractació d'acord amb l'establert a l'art. 149.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, pel qual es transporten a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 201/23/UE i 201/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Antecedents:

L'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, pel qual es transporten a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 201/23/UE i 201/24/UE, de 26 de febrer de 2014 per a la seva aprovació, exposa el següent en relació amb les ofertes anormalment baixes:

1. *"En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta és inviable perquè s'ha formulat en termes que la fan anormalment baixa, només la pot excloure del procediment de licitació amb la tramitació prèvia del procediment que estableix aquest article.*

2. *La mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació ha d'identificar les ofertes que estan incurses en presumpció d'anormalitat, i els plecs, a aquests efectes, han de preveure els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal. La mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació ha d'exercir la funció descrita en el paràgraf anterior amb subjecció als criteris següents:*

a) *Llevat que els plecs estableixin una altra cosa, quan l'únic criteri d'adjudicació sigui el del preu, si els plecs no els preveuen, s'han d'aplicar els paràmetres objectius que s'estableixin per reglament i que, en tot cas, han de determinar el llindar d'anormalitat per referència al conjunt d'ofertes vàlides que s'hagin presentat, sense perjudici del que estableix l'apartat següent.*

b) *Quan s'utilitzi una pluralitat de criteris d'adjudicació, cal atènyer-se al que estableixen els plecs que regeixen el contracte, en els quals s'han d'establir els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal, referits a l'oferta considerada en el seu conjunt.*



3. Quan la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació hagi identificat una o diverses ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, ha de requerir al licitador o licitadors que les hagin presentat i donar-los un termini suficient perquè justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes. La petició d'informació que la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació dirigeixi al licitador s'ha de formular amb claredat de manera que aquests estiguin en condicions de justificar plenament i oportunament la viabilitat de l'oferta. Concretament, la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació pot demanar justificació a aquests licitadors sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el seu baix nivell del preu o costos i, en particular, pel que fa als valors següents:

a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.

b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.

c) La innovació i originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.

d) El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.

e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

En el procediment s'ha de sol·licitar l'assessorament tècnic del servei corresponent. En tot cas, els òrgans de contractació han de rebutjar les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè vulnereu la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, inclòs l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents, en aplicació del que estableix l'article 201. S'entén en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic."

En la reunió de la Unitat Tècnica de Contractació del servei de "Neteja dels dipòsits d'aigua potable del municipi de Conca de Dalt" pel període 2024-2025 del dia 25 de juny de 2024, es va comprovar que l'oferta dels licitadors Serveis i tractaments d'aigua, S.L. (SETRAIMA) i Carlos Argemí Gómez (Biotècnia) tenen valors anormals o desproporcionats tenint en compte l'establert al plec de clàusules administratives particulars.



Anàlisi de la justificació presentada:

SETRAIMA

L'empresa SETRAIMA ha informat que la seva oferta ha vingut motivada perquè els anys 2020 i 2021 ja va desenvolupar les mateixes tasques que s'han licitat i coneixen les necessitats, ubicació i estat de les instal·lacions a tractar. També disposen de tots els mitjans mecànics, tècnics, auxiliars i humans que s'han demanat als plecs de condicions.

No fa cap justificació dels preus i costos que justifiquen la seva oferta econòmica.

BIOTÈCNIA

L'empresa Biotècnia ha aportat una taula on es desglossen els diferents conceptes de la seva oferta econòmica. En un informe han justificat aquests preus degut a:

- l'estructura de la seva empresa, amb uns costos estructurals molt baixos per tractar-se de treballadors autònoms, amb un cost salarial molt més baix que el d'empreses amb treballadors en plantilla.
- tenir poca despesa en els desplaçaments, ja que la seva seu és al Pirineu, i per tant amb uns costos de desplaçament baixos per la proximitat al municipi de Conca de Dalt; disposar d'una furgoneta de l'any 2021 de baixes emissions; i minimitzar les visites treballant en més d'un dipòsit per dia.

Conclusió:

Examinada la documentació tècnica abans esmentada, s'ha avaluat la seva idoneïtat per justificar la baixa temerària en què han incorregut segons el plec de clàusules administratives particulars de la licitació.

El tècnic que subscriu considera que:

- l'argument utilitzat per l'empresa SETRAIMA per justificar la baixa temerària no permet avaluar-la de forma objectiva, ja que només ha indicat que coneix les instal·lacions i disposa dels mitjans adequats, i no ha fet cap quantificació dels preus i costos que motiven la seva oferta econòmica.
- la documentació que ha aportat l'empresa Biotècnica s'ha considerat suficient per justificar la seva oferta econòmica. Ha presentat una taula on desglossa els costos de cada partida que ha tingut en compte per presentar la seva oferta, i exposa uns motius organitzatius que justifiquen uns menors costos estructurals i de desplaçaments.

Per tant, s'informa:

- DESFAVORABLEMENT de la justificació presentada per l'empresa SETRAIMA,
- FAVORABLEMENT de la justificació presentada per l'empresa Biotècnica.



I es dona trasllat a la Unitat Tècnica de Contractació perquè en prengui consideració.

Jordi Castelló
Carretero - [REDACTED]
[REDACTED]
(SIG)

Firmado digitalmente por Jordi Castelló
Carretero - [REDACTED] (SIG)
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=Consell Comarcal del Pallars Jussà,
2.5.4.97=VATES-P7500014A, ou=Empleat
públic de nivell alt de signatura, sn=Castelló
Carretero - [REDACTED]
givenName=Jordi,
serialNumber=IDCES-78087740A, cn=Jordi
Castelló Carretero - DNI 78087740A (SIG)
Fecha: 2024.07.25 14:09:08 +02'00'

Jordi Castelló Carretero
Tècnic de protecció civil i serveis
Consell Comarcal del Pallars Jussà

Document signat electrònicament