

JUNTA DE GOVERN

Sessió: ORDINÀRIA

Data: 8 de juliol de 2024

Àrea: ALCALDIA I SERVEIS GENERALS

Expedient núm. 2024/001717

CERTIFICO:

Que la Junta de Govern Local, en sessió Ordinària, de data 8 de juliol de 2024 ha aprovat l'acord següent:

“3.0.- CONTRACTAR EL SERVEI DE VIGILÀNCIA I CONTROL D'ACCESSOS DE L'EDIFICI CONSISTORIAL, DE LES OFICINES DEL DEP. D'ACCIÓ SOCIAL, I DELS ESDEVENIMENTS CULTURALS, FESTIUS I PROMOCIONALS. EXP. 2024/001717

>>

Identificació de l'expedient

Contractar el servei de vigilància i control d'accessos de l'edifici consistorial situat a la plaça de Catalunya, 12; de les oficines del departament d'Acció Social situades al carrer de Tarragona, 83-87 i altres dependències i instal·lacions municipals mitjançant vigilants de seguretat; i dels esdeveniments culturals, festius i promocionals organitzats per l'Ajuntament de Roses.

Antecedents

1. Proposta de contractació de l'Àrea de Serveis Generals del “Servei de vigilància i control d'accessos de l'edifici consistorial situat a la plaça de Catalunya, 12; de les oficines del departament d'Acció Social situades al carrer de Tarragona, 83-87 i altres dependències i instal·lacions municipals mitjançant vigilants de seguretat; i dels esdeveniments culturals, festius i promocionals organitzats per l'Ajuntament de Roses”.

Aquesta contractació està inclosa dins el Pla Anual de Contractació (PAC) aprovat per l'Ajuntament de Roses per a l'annualitat 2024.

2. La contractació es divideix en els lots següents:

--	--	--	--	--	--



Núm. de Lot	Nom del Lot	Pressupost base de licitació (sense IVA)	Tipus d'IVA %	Import IVA	Total
1	Servei de seguretat i vigilància dels espais interiors de les dependències municipals situades a la plaça de Catalunya, 12	166.819,00€	21	35.031,99€	201.851,00€
2	Servei de seguretat i vigilància dels espais interiors de les oficines del departament d'Acció Social situades al carrer de Tarragona, 83-87.	109.148,00€	21	22.921,08€	132.069,08€
3	Servei de seguretat i vigilància dels esdeveniments culturals, festius i promocionals organitzats per l'Ajuntament de Roses	177.564,79€	21	37.288,61€	214.853,40€

Tots ells amb una durada de 4 anys, sense possibilitat de pròrroga, a partir de la data d'inici de la prestació, prèvia formalització del contracte.

3. El valor estimat del contracte atès que està prevista la seva modificació, és de 544.238,16 €.

4. A l'expedient consta el certificat d'intervenció d'existència de crèdit adequat i suficient per aprovar la licitació del contracte.

A més, entre altres documents, juntament amb els plecs de clàusules administratives i el de prescripcions tècniques; hi consta la memòria justificativa del contracte, l'informe de justificació d'insuficiència de mitjans propis que obliguen a acudir a l'externalització del servei i l'informe d'innecessarietat de transmissió de dades personals.

5. La Tècnica d'Administració General, adscrita al servei jurídic de Contractació de l'Ajuntament de Roses, ha emès un informe favorable amb la conformitat de la secretària general previst a la disposició addicional 3a de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic i a l'article 3.4 del Reial decret 128/2018, de 16 de març.

6. Consta a l'expedient l'informe de la Intervenció municipal de conformitat.

Fonaments de dret



Primer. El contracte es regirà per la normativa següent:

- Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública
- Reglament d'Execució (UE) 2016/07 de la Comissió, de 5 de gener de 2016, pel qual s'estableix el formulari normalitzat del document europeu únic de contractació
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara endavant LCSP).
- Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (d'ara endavant RGLCAP), aprovat pel Reial decret 1098/01, de 12 d'octubre, en tot allò que no s'oposi, contradigui o resulti incompatible amb la LCSP.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic
- Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- El Plec de Clàusules Administratives Particulars i el Plec de Prescripcions Tècniques.
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu, relatiu a la protecció de les persones físiques en el que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquests dades.
- Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- Llei 5/2002, de 19 d'abril, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, o normativa que la substitueixi.

Segon. El contracte té caràcter administratiu i la qualificació de contracte de serveis, enquadrat en els serveis específics inclosos a l'Annex IV de la LCSP, tal i com estableixen els articles 17, 22 i 25 de la LCSP, Per tant, la seva jurisdicció competent serà la contenciosa administrativa, de conformitat amb l'article 27 de la LCSP.

En aquest contracte no hi ha transmissió de dades personals.

Tercer. El contracte, per raó del seu valor estimat, NO està subjecte a regulació harmonitzada d'acord amb l'article 22.c. de la LCSP, però sí a recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44.a de l'esmentada Llei.

Atès que el seu objecte permet la seva divisió en lots, en la documentació contractual està prevista la seva divisió en tres lots de conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, i per a assegurar l'adjudicació del contracte així com la concurrència i competència, no s'ha establert cap limitació al nombre de lots que els licitadors es podran presentar ni a l'adjudicació.

D'acord amb els articles 99.6 i 101.12 de la LCSP, el procediment de licitació i la publicitat del contracte a aplicar en cada lot, s'han determinat en funció al valor acumulat dels tres lots, i en el càlcul del valor estimat del contracte s'ha tingut en compte el valor global estimat de la totalitat dels lots. No obstant, cada lot constituirà un contracte.

Quart. Per a l'adjudicació del contracte i a tenor de les seves característiques i del seu valor estimat, calculat de conformitat amb l'article 101 de la LCSP, s'ha optat pel procediment obert, d'acord amb l'article 156 de la LCSP, amb tramitació ordinària, sense que estigui subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb l'article 22.1 de la LCSP, i amb tramitació anticipada atès que l'inici del contracte està prevista per l'1 de febrer de 2025.

L'aprovació de l'expedient de contractació es realitza mitjançant la modalitat de despesa anticipada d'acord amb allò preceptuat a l'article 117.2 de la LCSP, que estableix que els expedients de contractació es poden ultimar fins i tot amb l'adjudicació i formalització del contracte corresponent, encara que la seva execució, tant si s'efectua en una com en diverses anualitats, s'hagi d'iniciar en l'exercici següent.

Cinquè. El PCAP redactat compleix amb les determinacions requerides en l'article 122 de la LCSP. En ell s'hi estableixen els requisits dels licitadors per a participar a la licitació del contracte, els criteris d'adjudicació i les condicions especials d'execució. Tot això, als efectes assenyalats en la lletra f) de l'article 211 de la LCSP; així com la solvència econòmica i financera i tècnica i professional, essent aquests proporcionals a la naturalesa de les prestacions a contractar i al seu import, de conformitat amb els articles 87 i 88 de la LCSP.

Les circumstàncies referides a la capacitat, solvència i absència de prohibicions de contractar hauran de concórrer en la data final de presentació d'ofertes i seguir vigents en el moment de la perfecció del contracte i al llarg de tota la durada d'aquest, essent aquestes condicions essencials del contracte l'incompliment de les quals podrà donar lloc a la resolució del mateix.

En el PCAP està incorporat el desglossament del pressupost base de licitació en costos directes i indirectes, l'import corresponent al pressupost net i l'import d'IVA, d'acord amb l'article 100 de la LCSP.

El pressupost base de licitació és la xifra màxima que podran oferir els licitadors, per sobre de la qual les ofertes quedaran desestimades.

Sisè. En el PCAP s'incorporen condicions especials d'execució de caràcter social i mediambiental, de conformitat amb l'article 202 de la LCSP. També s'incorpora l'obligació contractual essencial consistent en:

- El contractista quedarà vinculat per l'oferta que hagi presentat, el compliment de la qual, en tots els seus termes, tindrà caràcter d'obligació essencial del contracte i el seu incompliment donarà lloc a la seva resolució.
- El compliment de les millores que formin part de l'oferta del contractista i que hagin sigut valorades per a l'adjudicació del contracte.
- El contractista se sotmetrà a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.
- La prestació del servei de seguretat i vigilància de les oficines de la Casa Consistorial i del Departament d'Acció Social amb un vigilant de seguretat sense armes per a cada servei, que quedarà adscrit de forma habitual i només es podrà canviar de vigilant per causa de baixa o vacances del titular. En qualsevol altre supòsit, es requerirà l'autorització prèvia de l'Ajuntament.

L'Ajuntament podrà ordenar la substitució d'aquest personal titular o suplent, a proposta del responsable del contracte, per causes objectives i degudament justificades, per un altre vigilant de seguretat, quedant obligat el contractista a atendre aquesta petició en el termini màxim de 2 setmanes des que se li notifiqui l'acord.

Així com condicions vinculades a la subrogació de personal, que consten a l'expedient, i altres obligacions consistents en:

- Abans de l'inici de l'activitat, l'empresa contractista lliurarà al responsable del contracte el Pla de prevenció de riscos laborals.

- Durant tota la vigència del contracte el contractista haurà de tenir en vigor una assegurança de responsabilitat civil amb una cobertura mínima de 600.000,00 € per sinistre i un sublímit per víctima per la cobertura de RC Patronal de 150.000,00 €.

L'incompliment d'aquestes obligacions serà motiu de rescissió del contracte. Tot això als efectes assenyalats en la lletra f) de l'article 211 de la LCSP.

Setè. La selecció de l'adjudicatari serà mitjançant una pluralitat de criteris d'adjudicació, tots ells de valoració automàtica. Tots els criteris estan relacionats amb l'execució del contracte i en base a seleccionar la millor oferta en relació a la qualitat-preu, de conformitat amb articles 145 i 146 LCSP, i els criteris establerts relacionats amb la qualitat representen un 51% dels criteris d'adjudicació, atès que es tracta d'un servei especial, motiu pel qual compleixen amb la ponderació preceptuada al núm. 4 del citat article 145.

Vuitè. La tramitació del procediment de licitació i adjudicació del contracte prevista en el PCAP, s'ajusta a l'establerta en l'article 156 de la LCSP:

En el PCAP es conté annex el model de Declaració Responsable de compliment de les condicions establertes per contractar amb el sector públic d'acord amb el model de document europeu únic de contractació (DEUC) que hauran de signar els licitadors, segons el previst per l'article 140 de la LCSP. També es conté el model de Declaració d'Absència de conflicte d'Interessos que han de presentar tots els licitadors per participar en licitacions a l'Ajuntament de Roses, d'acord amb el Pla Antifrau aprovat per aquest i l'article 61 del Reglament (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de juliol (Reglament financer de la UE); i l'article 64.2 de la LCSP. Per últim, el PCAP inclou la documentació que hauran de presentar juntament amb la declaració, en el supòsit que qui presenti l'oferta sigui una unió temporal d'empresaris.

S'ha establert en el plec que la presentació d'ofertes es realitzarà mitjançant dos sobres (arxius electrònics) amb l'eina de sobre digital, atès que els criteris d'adjudicació són tots de valoració automàtica, i que el sobre A contindrà les declaracions responsables de caràcter obligatori segons l'establert al PCAP, i de conformitat amb l'apartat segon de l'article 157 LCSP.

L'anunci de licitació del contracte es publicarà en el Perfil del Contractant de l'Ajuntament, juntament amb els plecs, la memòria justificativa del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans, i l'acord de l'òrgan de contractació d'aprovació de l'expedient de contractació.

El termini establert en el plec de 15 dies naturals per a la presentació de proposicions, a comptar des de la data d'enviament de l'anunci de licitació al Perfil del Contractant, en tractar-se d'una contractació de serveis, s'ajusta a l'apartat sisè de l'article 156 LCSP.

Novè. Tota la documentació per a participar a la licitació és accessible per mitjans electrònics. En el plec s'estableix com forma de comunicació amb el licitadors els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, i la presentació d'ofertes també es realitza de forma electrònica, de conformitat amb les Disposicions addicionals setzena i dissetena de la LCSP.

En utilitzar-se en el procediment l'eina de Sobre digital, queda garantit el secretisme de les proposicions, així com que l'obertura dels sobres no es realitzarà fins que no hi hagi finalitzat el termini per a la seva presentació i en la data fixada i publicada.

Així mateix, al realitzar-se la present contractació amb l'ús de mitjans electrònics, les sessions de la Mesa de contractació, incloses la d'obertura del sobre de l'oferta econòmica, podrà realitzar-se per mitjans electrònics i, per tant, de conformitat amb l'article 157.4 de la LCSP, no serà necessari celebrar acte públic per l'obertura d'aquesta, sempre que els mitjans electrònics utilitzats autentifiquin la composició de la mesa i el secretisme de les proposicions presentades fins el moment d'obertura dels sobres.

A aquest efecte, es publicarà al Perfil del Contractant la gravació de la sessió de la Mesa de Contractació, en la que es dugui a terme l'obertura del sobre que conté les ofertes subjectes a criteris de valoració automàtica, en el termini màxim de 2 dies hàbils des de la seva celebració, mitjançant un enllaç que restarà habilitat durant un període de 2 mesos, en virtut dels principis de transparència i accés a la informació pública que han de regir la contractació. Així mateix, en el termini de 2 dies hàbils des de la celebració de la sessió de la Mesa de Contractació, es publicarà la puntuació total atorgada a cadascun dels licitadors, que comprendrà els criteris de valoració automàtica i de valoració subjectiva, si s'escau.

La valoració de les ofertes correspondrà a la Mesa de Contractació, que podrà ser assistida pels tècnics que consideri.



Desè. En la fase de licitació del contracte es publicaran en el Perfil del Contractant de l'Ajuntament, juntament amb l'anunci de licitació, els plecs, la memòria justificativa, l'informe justificatiu del preu del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans i l'acord de l'òrgan de contractació d'aprovació de l'expedient de contractació.

En la fase de selecció del contractista es publicarà al Perfil del Contractant el número i la identitat dels licitadors, totes les actes de la Mesa de contractació relatives al procediment d'adjudicació, els informes de valoració dels criteris d'adjudicació i, en el seu cas, el informes sobre les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat. També es publicarà l'acord d'adjudicació del contracte o de desistiment del procediment, el de declaració de desert, així com la interposició de recursos i l'eventual suspensió del contracte com conseqüència del recurs. Es donarà publicitat de l'adjudicació i de la formalització del contracte en el Perfil del contractant.

Onzè. Atès l'import del valor estimat del contracte, la contractació està subjecta a recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44 i següents de la LCSP.

Els anuncis de licitació, els plecs aprovats que regiran la licitació, i els que estableixin les característiques de la prestació així com els actes de tràmit adoptats en el procediment d'adjudicació, sempre que aquests últims decideixin directament o indirectament l'adjudicació, determinin la impossibilitat de continuar el procediment o produeixin indefensió o perjudici irreparable a drets o a interessos legítims, l'acord d'adjudicació del contracte i les modificacions del contracte basades en l'incompliment d'allò establert en els articles 204 i 205 de la LCSP, per entendre que la modificació hauria d'haver estat objecte d'una nova adjudicació, la formalització d'encàrrecs a medis propis en els casos en què no es compleixin els requisits legals i els acords de rescat de les concessions; seran susceptibles de recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44 de la LCSP.

Aquest recurs té caràcter potestatiu i es podrà interposar davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, prèviament o alternativament a la interposició del recurs contenciós administratiu, de conformitat amb la Llei 28/1998, de 13 de juny, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i es regirà pel que disposen els articles 44 de la LCSP i el Reial decret 814/2015, d'11 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels procediments

especials de revisió de decisions en matèria contractual i d'organització del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

Contra les actuacions mencionades com a susceptibles de ser impugnades mitjançant el recurs especial en matèria de contractació, no procedirà la interposició de recursos administratius ordinaris.

Dotzè. L'òrgan competent per a la contractació és la Junta de Govern Local, atès la delegació efectuada per l'alcalde mitjançant el Decret d'Alcaldia número 2023LLDE002476, de delegació de competències, de data 23 de juny de 2023.

Acord:

1. Aprovar la justificació de la contractació en els termes establerts a la Memòria Justificativa del contracte que consta a l'expedient.
2. Declarar la tramitació de licitació anticipada, mitjançant procediment obert subjecte a recurs especial en matèria de contractació, per a la contractació del "Servei de vigilància i control d'accessos de l'edifici consistorial situat a la plaça de Catalunya, 12; de les oficines del departament d'Acció Social situades al carrer de Tarragona, 83-87 i altres dependències i instal·lacions municipals mitjançant vigilants de seguretat; i dels esdeveniments culturals, festius i promocionals organitzats per l'Ajuntament de Roses", amb un valor global estimat de 453.531,80 €, més 95.241,68 €, en concepte del 21 % d'IVA, que fan un total de 548.773,48 € i una durada de 4 anys, sense possibilitat de pròrroga, a partir de la data d'inici de la prestació, prèvia formalització del contracte i es divideix en els lots següents:

Núm. de Lot	Nom del Lot	Pressupost base de licitació (sense IVA)	Tipus d'IVA %	Import IVA	Total
1	Servei de seguretat i vigilància dels espais interiors de les dependències municipals situades a la plaça de Catalunya, 12	166.819,00€	21	35.031,99€	201.851,00€
	Servei de seguretat i vigilància dels espais	109.148,00€	21	22.921,08€	132.069,08€

2	interiors de les oficines del departament d'Acció Social situades al carrer de Tarragona, 83-87.				
3	Servei de seguretat i vigilància dels esdeveniments culturals, festius i promocionals organitzats per l'Ajuntament de Roses	177.564,79€	21	37.288,61€	214.853,40€

No s'estableix cap limitació ni per a la presentació de propostes en els diferents lots ni per a la seva adjudicació.

3. Aprovar el caràcter pluriennal de la despesa amb un finançament aplicat als exercicis pressupostaris del pressupost de la corporació corresponents al 2025, 2026, 2027, 2028 i 2029.

Les aplicacions pressupostàries en les quals s'imputarà la despesa són les següents:

21.9251.2279900 Contracte servei vigilància i seguretat edifici Casa Consistorial

61.2312.2279900 Contractes serveis socials

40.3381.2269900 Despeses Diverses Festes

40.3381.2269901 Despeses Diverses Carnaval

40.3381.2269902 Despeses Diverses Festa andalusa

71.4311.2269900 Despeses Diverses Fira de la rosa

71.4331.2269900 Despeses Diverses Promoció Econòmica

L'eficàcia del contracte quedarà condicionada suspensivament a l'existència de crèdit adequat i suficient en els pressupostos respectius.

4. Aprovar el Plec de clàusules administratives particulars i el Plec de prescripcions tècniques que consten a l'expedient pels quals es regirà el contracte.
5. Publicar l'anunci de licitació en el Perfil del Contractant, per tal que en el termini de 15 dies naturals, a comptar des del dia següent a la data de la seva publicació, les empreses interessades puguin presentar les seves propostes.

Així mateix, es donarà publicitat de l'adjudicació i de la formalització en el perfil del Contractant.

6. Comunicar aquest acord a les Àrees de Govern Obert, Serveis Socials, Promoció Econòmica i Cultura i Festes i als Departaments d'Intervenció, Tresoreria i Premsa d'aquesta corporació.
7. Facultar a l'alcalde per tal que realitzi tants actes i gestions com calguin per a l'execució dels presents acords.

Els anuncis de licitació, els plecs reguladors de la licitació i els que estableixin les característiques de la prestació així com els actes de tràmit adoptats en el procediment d'adjudicació, sempre que aquests últims decideixin directament o indirectament l'adjudicació, determinin la impossibilitat de continuar el procediment o produeixin indefensió o perjudici irreparable a drets o a interessos legítims, l'acord d'adjudicació del contracte i les modificacions del contracte basades en l'incompliment d'allò establert en els articles 204 i 205 de la LCSP, per entendre que la modificació hauria d'haver estat objecte d'una nova adjudicació, la formalització d'encàrrecs a medis propis en els casos en què no es compleixin els requisits legals i els acords de rescat de les concessions; seran susceptibles de recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44 de la LCSP

Aquest recurs té caràcter potestatiu i es podrà interposar davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, prèviament o alternativament a la interposició del recurs contenciós administratiu, de conformitat amb la Llei 28/1998, de 13 de juny, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i es regirà pel que disposen els articles 44 de la LCSP i el Reial decret 814/2015, d'11 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels procediments especials de revisió de decisions en matèria contractual i d'organització del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

Contra les actuacions mencionades com a susceptibles de ser impugnades mitjançant el recurs especial en matèria de contractació, no procedirà la interposició de recursos administratius ordinaris. Exp. núm. 2024/001717"

I, perquè així consti, signo aquest certificat a la data de la signatura electrònica.

(Document signat electrònicament)

El Codi Segur de Verificació equival a la signatura del certificat, al identificar i autenticar la competència d'aquest Ajuntament per a la seva expedició. (Art. 42.b de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic)

