



INFORME PREVI JUSTIFICATIU DEL CONTRACTE MIXT DE SERVEIS D'IMPLANTACIÓ DE NOVES TECNOLOGIES PER A LA MILLORA DE LA SEGURETAT A LA CIUTAT DE LLEIDA I SUBMINISTRAMENT DELS EQUIPS CORRESPONENTS.

TRAMITAT MITJANÇANT DIÀLEG COMPETIU.

1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT:

El 8 de març de 2024 s'aprovà el Pla Local de Seguretat de l'Ajuntament de Lleida, 2024-2028. (d'ara endavant PLS). Aquest pla incorpora dues grans novetats, la perspectiva de gènere i la incorporació d'innovacions tecnològiques a la Guàrdia Urbana. Aquest document, tal i com estableix la Llei 4/2023 d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, és el marc que recull la realitat del municipi en matèria de seguretat.

Els PLS conté 6 objectius estratègics. El següents:

- Mantenir la proximitat com a eix bàsic d'actuació policial, promovent la convivència i el civisme.
- Reducció de la incidència de les violències masclistes i planificació de la seguretat urbanística des de la perspectiva de gènere.
- Augment de les mesures de protecció de la ciutadania front riscos naturals i antròpics.
- Desenvolupament del coneixement, la comunicació i la coordinació de les polítiques de seguretat des de la perspectiva de gènere que, de fet, ha de ser un criteri transversal en tot el Pla.
- Millora de la seguretat i educació viària i de la mobilitat.
- Optimització de l'organització de la Guàrdia Urbana i implantació de noves tecnologies.

Precisament, el darrer objectiu (l'optimització de l'organització de la Guàrdia Urbana i implantació de noves tecnologies) és l'objecte d'aquest contracte.

En aquest cas, l'Ajuntament no està en condicions de definir els mitjans ideals o avaluar les solucions tècniques que pot oferir el mercat per la implantació de noves tecnologies en matèria de seguretat de la ciutat, ja que com a poder adjudicador té clares les seves necessitats, però no té els coneixements sobre la solució tècnica més adequada per satisfer-les en cada cas.

1.1. INFORME SOBRE LA INSUFICIÈNCIA DE MITJANS: 116.4.f)

L'objecte del contracte és la selecció de la millor idea proposada que, utilitzant innovació tecnològica, desenvolupi, si no existeixen ja, les eines tecnològiques per aconseguir un dels objectius del PLS, concretament: l'optimització de l'organització de la Guàrdia Urbana i la implantació de noves tecnologies en matèria de seguretat ciutadana.

Atès el volum d'incidències, peticions de servei i projectes que es duen a terme al Departament d'Informàtica i Tecnologies, Serveis Digitals de la Regidoria de Bon Govern de d'aquest Ajuntament, es fa inviable dedicar de manera exclusiva un equip



Ajuntament de Lleida

de treball que pugui fer les tasques necessàries perquè el desenvolupament del sistema que es necessita pugui dur-se a terme.

1.2. IDONEÏTAT I ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT

L'elecció del procediment de contractació adequat a les necessitats a resoldre és essencial. En el cas que ens ocupa, això és possible només si es fan les consultes suficients per conèixer l'existència o no de la tecnologia adequada a les necessitats, i en cas que existís, quin és el seu grau de desenvolupament o maduresa.

El diàleg competitiu és un procediment d'adjudicació de contractes del sector públic regulat als articles 172 a 176 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

En aquest procediment la Mesa Especial de Diàleg Competitiu dirigeix un diàleg amb els candidats seleccionats, prèvia sol·licitud seva, a fi de desenvolupar una o diverses solucions susceptibles de satisfer les necessitats i que serviran de base perquè els candidats triats presentin una oferta.

Els supòsits en què es pot utilitzar el diàleg competitiu són els mateixos que els que permeten acudir al procediment de licitació amb negociació, a què es remet l'apartat tercer de l'article 172 de la LCSP, els apartats a) i b) de l'article 167 de la LCSP "quan, per satisfer les necessitats de l'òrgan de contractació, sigui imprescindible que la prestació, tal com està disponible en el mercat, sigui objecte d'un treball previ de disseny o d'adaptació per part dels licitadors" i "quan la prestació objecte del contracte inclogui un projecte o solucions innovadores", respectivament.

En aquest cas s'ha estimat adequat impulsar una licitació a través del diàleg competitiu, ja que, el contracte no es pot adjudicar sense negociacions prèvies a causa de circumstàncies específiques vinculades a la complexitat de la solucions tècniques necessàries.

Aquests passos previs a la contractació suposen una inversió de temps i esforç, atès que suposa una manera d'adquirir el producte o servei que augmenta els temps de licitació i adquisició del producte. A canvi, els resultats obtinguts poden resultar més satisfactoris que els obtinguts mitjançant les vies convencionals, ja que afavoreixen la recerca de solucions innovadores que ens duen a obtenir la millor solució existent.

Les diferents etapes del diàleg competitiu són:

- Fase prèvia al diàleg
- Fase de desenvolupament del diàleg
- Fase final

2. OBJECTE DEL CONTRACTE:

L'objecte d'aquest procediment és la contractació mitjançant la modalitat de compra pública de tecnologia capdavantera, pel procediment de diàleg competitiu, de la creació, desenvolupament, i validació de solucions innovadores d'eines tecnològiques per aconseguir un dels objectius específics del PLS: l'optimització de l'organització de la Guàrdia Urbana i la implantació de noves tecnologies en matèria de seguretat ciutadana.



Ajuntament de Lleida

Es vol, implementar l'ús de tecnologies innovadores per enfortir la prevenció, la protecció i la resposta efectiva davant de qualsevol situació i aconseguir una seguretat intel·ligent i innovadora amb la materialització de sistemes intel·ligents de prevenció de fets potencialment delictius, especialment en les zones declarades d'intervenció prioritària, i càmeres que permetin actuar en temps real, analitzar dades i detectar comportaments sospitosos.

El propòsit del contracte és la selecció de la millor idea proposada que serveixi per a millorar la seguretat de la ciutat de Lleida, tenint present les necessitats de la ciutat i la innovació tecnològica.

2.1 CPV del contracte

72316000-3 Servei d'anàlisi de dades

72000000-5 Serveis TI: Consultoria, desenvolupament de programari, Internet i suport

35613000-4 Vehicles aeris no tripulats

32330000-5 Aparells d'enregistrament i reproducció d'imatges i so

30200000-1 Equip i material informàtic

3. DURADA DEL CONTRACTE:

La durada del contracte es determinarà durant la fase de diàleg i es concretarà al document de tancament del diàleg.

4. PRESSUPOST MÀXIM DE LICITACIÓ:

BASE	IVA (21%)	TOTAL
123.966,94 €	26.033,06 €	150.000 €

5. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (VEC)

L'article 102 de la LCSP estableix, amb caràcter excepcional, la possibilitat de celebrar contractes amb preus provisionals derivats de procediments negociats o bé d'un diàleg competitiu o d'un procediment d'associació per a la innovació, amb certs requeriments, com el de la fixació d'un preu màxim.

CONCEPTE	IMPORT SENSE IVA
Pressupost licitació	123.966,94
Modificació 20%	24.793,39
TOTAL	148.760,33

L'import exacte es determinarà per l'òrgan de contractació a la finalització del diàleg competitiu.

6. PARTIDA PRESSUPOSTÀRIA

02 4910 62601 – Adquisició equips informàtics



L'article 172.4 de la LCSP estableix que l'òrgan de contractació pot acordar en el document descriptiu dels contractes que s'adjudiquin mitjançant un diàleg competitiu l'aplicació del que disposen l'apartat 4 de l'article 234 de la llei que disposo que en els casos a què es refereix aquest article, la iniciació de l'expedient i la reserva de crèdit corresponent han de fixar l'import màxim previst que el futur contracte pot assolir. No obstant això, no s'ha de procedir a la fiscalització de la despesa, a la seva aprovació, ni a l'adquisició del compromís generat per aquesta, fins que no es coneguin l'import i les condicions del contracte d'acord amb la proposició seleccionada, circumstàncies que s'han de recollir en el plec de clàusules administratives particulars corresponent

7. SUBJECTE A REGULACIÓ HARMONITZADA (Consultar llindars vigents: Articles 20, 21 i 22 Llei 9/2018 de contractes del sector públic

No

Sí

8. CRITERIS D' ADMISSIÓ DELS CANDIDATS.

En aplicació de l' art.162.1 de la LCSP, s' estableixen els següents criteris objectius de solvència d' acord amb els quals seran elegits els candidats que seran convidats a participar en el diàleg amb la Mesa Especial de Diàleg Competitiu:

SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA I SOLVÈNCIA TÈCNICA I PROFESSIONAL:

Solvència economia i financera

- Declaració sobre el volum global de negocis referit al millor exercici dins dels tres últims exercicis disponibles en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresari, en la mesura en que se disposi de les referències de dit volum de negocis. Aquesta declaració s'ha de justificar amb els documents comptables que l'acrediten.

El volum de negoci anual que cal acreditar ha de ser com a mínim del 100 % del pressupost anual de licitació (Iva exclòs).

Per tant, l'import mínim a acreditar ha de ser de 123.966,94 €

Solvència tècnica i professional:

- El licitador haurà d'acreditar l'execució satisfactòria d'un mínim de 2 serveis / subministraments relacionats amb solucions tecnològiques en matèria de seguretat ciutadana, durant els tres anys anteriors i amb un import d'adjudicació per a cadascun d'ells igual o superior al 100% del pressupost de licitació d'aquest contracte (Iva exclòs). Per tant, l'import mínim de cada servei/subministrament ha de ser de 123.966,94 € (Iva exclòs)



Ajuntament de Lleida

La relació haurà d'incloure l'import, dates i destinatari públic o privat de cadascun dels contractes.

Els serveis o treballs efectuats s'han d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a manca d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari.

9. CRITERIS DE VALORACIÓ.

- Criteris objectius : 30 punts

Als efectes de la valoració de les ofertes es tindran en compte els següents criteris avaluable de forma automàtica

Oferta econòmica	<p>Fins a 25 punts Fórmula de càlcul:</p> $\text{Valoració oferta} = \frac{\text{OM} \times \text{PMO}}{\text{OF}}$ <p>OM= Menor oferta vàlidament emesa PMO= Puntuació màxima a obtenir OF= Oferta presentada per l'empresa</p>
Formació del personal adscrit a l'execució contracte en igualtat de gènere i en prevenció de violències masclistes. Caldrà acreditar-ho aportant els corresponents certificats	<p>Fins a 5 punts. Càlcul: Per cada persona que es proposa adscriure al contracte i de la qual s'acrediti aquesta formació: 1 punt per cada 10 hores de formació sobre algun àmbits esmentats.</p>

- Criteris subjectius: 70 punts

- Característiques tècniques i funcionals de l'equipament ofert (10 punts).
- Grau de detall en la definició i la descripció de la planificació proposada per a l'execució dels treballs, durant tot el procés i suport tècnic (10 punts).
- Implementació de la intel·ligència artificial en la prevenció de fets potencialment delictius i el reconeixement facial (10 punts).
- Desenvolupament d'una aplicació mòbil que permeti la comunicació bidireccional en temps real entre la ciutadania i la Guàrdia Urbana (10 punts).
- Solució tecnològica per l'anàlisi de dades (10 punts).
- Estructura i organització de l'equip humà proposat amb funcions i assignació de responsabilitats (10 punts).
- Innovació de la proposta presentada (10 punts).

LLINDAR MÍNIM DE PUNTUACIÓ DELS CRITERIS SUBJECTIUS:

Les ofertes que no arribin al mínim de 35 punts dels 70 corresponents a la valoració subjectiva de l'oferta tècnica quedaran automàticament excloses.



10. OBERTURA DE LES SOL-LICITUDS I SELECCIÓ DELS CANDIDATS.

Finalitzat el termini de presentació de sol·licituds de participació, es constituirà la MEDC (Mesa especial de diàleg competitiu) per qualificar els documents presentats.

La MEDC, una vegada comprovada la personalitat i solvència dels sol·licitants, seleccionarà els que hagin de passar a la fase de diàleg, els quals, a continuació, convidarà, simultàniament i per escrit, a participar en el diàleg competitiu.

De conformitat amb allò establert a l'art. 162.2 de la LCSP, el nombre mínim d'empresaris als quals es convidarà a participar en el diàleg amb la MEDC no podrà ser inferior a cinc, sense que s'estableixi un nombre màxim. Quan el nombre de candidats que compleixin els criteris de selecció sigui inferior a aquest nombre mínim, l'òrgan de contractació podrà continuar el procediment amb els que reuneixin les condicions exigides, sense que pugui convidar-se a empresaris que no hagin sol·licitat participar-hi, o a candidats que no tinguin aquestes condicions.

Les invitacions han de contenir una referència a l'anunci de licitació publicat i han d'indicar la data límit per a la recepció d'ofertes; on s'han d'enviar i la llengua o llengües en què hagin d'estar redactades; els documents que, si escau, s'hagin d'adjuntar complementàriament; els criteris d'adjudicació del contracte que es tindran en compte i la seva ponderació relativa o, si escau, l'ordre decreixent d'importància atribuït a aquests, si no figuressin a l'anunci de licitació; i el lloc, dia i hora de l'obertura de proposicions.

Així mateix, la invitació als candidats ha de contenir les indicacions pertinents per permetre l'accés per mitjans electrònics al document descriptiu i la resta de documentació complementària.

11. DESENVOLUPAMENT DEL DIÀLEG COMPETITIU:

Segons disposa l'art.175 de la LCSP, la MEDC desenvoluparà amb els candidats seleccionats un diàleg la finalitat del qual serà determinar i definir els mitjans adequats per satisfer les seves necessitats. Durant aquest diàleg, es podran debatre tots els aspectes del contracte amb els candidats seleccionats.

Durant el diàleg, la mesa donarà un tracte igual a tots els licitadors i, en particular, no facilitarà, de forma discriminatòria, informació que pugui donar avantatges a determinats licitadors respecte a la resta.

La mesa no podrà revelar als altres participants les solucions proposades per un participant o altres dades confidencials que aquest els comuniqui sense previ consentiment d'aquest, en els termes establerts a l'apartat 7 de l'article 169. En el procediment s'estructuraran les fases previstes a la clàusula 16, per tal de reduir progressivament el nombre de solucions a examinar durant la fase de diàleg mitjançant l'aplicació dels criteris d'adjudicació indicats a la clàusula 17.

El nombre de solucions que s'examinin a la fase final haurà de ser prou ampli per garantir una competència efectiva entre elles, sempre que s'hagin presentat un nombre suficient de solucions o de candidats adequats.

A cada fase, cadascun dels candidats serà convidat, seguint l'ordre de presentació de les sol·licituds de participació i amb una antelació mínima de 5 dies naturals, a una reunió presencial o telemàtica mitjançant la convocatòria corresponent en què es fixaran els termes i objectius d'aquesta. D'aquesta manera, la MEDC anirà concretant i depurant les solucions que millor satisfacin les seves necessitats, en funció del resultat



Ajuntament de Lleida

del diàleg amb els participants. A cada fase es podran celebrar tantes reunions com estimi necessàries la MEDC. De totes s'aixecarà l'acta corresponent pel secretari de la MEDC per incorporar-la a l'expedient.

A petició del licitador que hagi estat descartat a la fase de diàleg, la MEDC informará el més aviat possible i en tot cas dins dels quinze dies següents al de recepció de la sol·licitud per escrit d'aquell, del desenvolupament del diàleg amb els licitadors.

La MEDC prosseguirà el diàleg fins que estigui en condicions de determinar, després de comparar-les, si cal, la solució o solucions presentades per cadascun dels participants durant la fase de diàleg, que puguin respondre a les seves necessitats.

Un cop determinada la solució o solucions que hagin de ser adoptades per a la darrera fase del procés de licitació per l'òrgan de contractació, la MEDC proposarà que es declari la fi del diàleg, així com les solucions a adoptar, i seran convidats a la fase final els participants que hagin presentat les millors solucions.

Després de declarar tancat el diàleg per l'òrgan de contractació i informar-ne tots els participants, la MEDC convidarà els participants les solucions dels quals hagin estat adoptades perquè presentin la seva oferta definitiva, basada en la seva solució o solucions viables especificades durant la fase de diàleg, indicant la data límit, l'adreça a què s'ha d'enviar i la llengua o llengües en què puguin estar redactades.

12. FASES DEL DIÀLEG.

En compliment de l'art.175.3 de la LCSP el diàleg s'estructurarà en les fases successives següents:

12.1 Fase d'estudi de les propostes inicials dels candidats.

Durant un termini màxim de dos mesos els candidats exposaran la seva Memòria Explicativa a la MEDC per a la satisfacció de les necessitats descrites al document descriptiu perquè la MEDC pugui analitzar-les per sol·licitar aclariments o modificacions.

12.2 Fase de conclusions. Immediatament abans de declarar el tancament del diàleg competitiu i elevar a l'òrgan de contractació la proposta de solució o solucions definitives, la MEDC convocarà a cada candidat una reunió de consulta final. En aquesta reunió, es revisarà:

1. La solució o solucions seleccionades durant el diàleg
2. Consideracions de caràcter tècnic, econòmic i jurídics que s'hagin d'incloure als plecs que regiran la presentació d'ofertes.
3. Documents que s'estimin necessaris per a l'adequada presentació d'ofertes pels candidats.

L'objectiu d'aquesta reunió és constatar:

- a) Que la solució o solucions identificades són interpretades de la mateixa manera per cadascun dels candidats.
- b) Que els candidats estan en condicions de presentar ofertes finals basades en la solució o solucions identificades.

Per al desenvolupament d'aquesta fase s'estableix un termini màxim d'un mes

12.3. Tancament del diàleg i invitació a oferir. L'òrgan de contractació, a la vista de la proposta realitzada per la MEDC, determinarà la solució idònia i cursarà invitació a les empreses participants perquè procedeixin a emetre una oferta basada en aquesta solució. Juntament amb la invitació a presentar les ofertes finals, els candidats rebran



Ajuntament de Lleida

el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques, i els documents que s'estimin necessaris per a l'adequada presentació d'ofertes pels candidats.

L'objectiu d'aquesta reunió és constatar:

- a) Que la solució o solucions identificades són interpretades de la mateixa manera per cadascun dels candidats.
- b) Que els candidats estan en condicions de presentar ofertes finals basades en la solució o solucions identificades.

Per al desenvolupament d'aquesta fase s'estableix un termini màxim d'un mes

13. ASSEGURANÇA A APORTAR PER L'ADJUDICATARI

Es definirà a la finalització del diàleg competitiu.

14. TRACTAMENT DE DADES DE CARÀCTER PERSONAL

Es definirà a la finalització del diàleg competitiu.

15. SUBCONTRACTACIÓ.

- Sí Es definirà a la finalització del diàleg competitiu.

16. MODIFICACIÓ

- No
 Sí

Canvis tecnològics durant el període d'execució del contracte que representin una pèrdua o deteriorament de la qualitat del servei.

Canvis normatius que imposin modificar les condicions tècniques o legals de l'equipament.

Fins un màxim de 20 % del pressupost de licitació

17. CONSTITUCIÓ MESA ESPECIAL DE DIÀLEG COMPETITIU

D'acord amb l'article 327 de la LCSP, per assistir a l'òrgan de contractació es constituirà una mesa amb la composició que s'assenyala a l'apartat 3 de l'article 326 de la mateixa Llei a la que se incorporaran persones especialment qualificades en la matèria sobre la que versí el diàleg. El nombre d'aquestes persones serà igual o superior a un terç dels components de la Mesa i participaran en les deliberacions amb veu i vot.

Es proposa a l'òrgan de contractació la constitució d'una mesa especial per aquest procediment formada per la mesa de contractació permanent de l'Ajuntament de Lleida, nomenada per Decret d'Alcaldia de data 17 de juny de 2023, i que és la següent:

- > President: Il·lm. Sr. Alcalde, o per delegació, la regidora Sra. Begoña Iglesias Delgado, la regidora Sra. Carme Valls i Llaras i el regidor Sr. Carlos Enjuanes Llop, per aquest ordre.
- > L'interventor/a de la Corporació o funcionari que el substitueixi.
- > El/la secretari/a de la Corporació o funcionari que el substitueixi.



Ajuntament de Lleida

➤ El/la Cap de la Unitat Tècnica de Contractació o un funcionari de carrera o personal laboral del departament de contractació que el substitueixi.

Secretaria: Indistintament, el/la Cap Servei jurídic de Contractació, el/la Cap de la Secció de Contractació, o el/la funcionari que els substitueixi.

A la que s'incorporaran, en qualitat de persones especialment qualificades en la matèria:

- Regidora de Seguretat, Mobilitat i Civisme de l'Ajuntament de Lleida o en qui delegui.
- President del Parc Agrobiotech de Lleida, o en qui delegui.
- Regidora de Promoció de la Ciutat de l'Ajuntament de Lleida, o en qui delegui.
- Sotsca de la Guàrdia Urbana, o en qui delegui.
- Responsable coordinador d'Informàtica i tecnologia de l'Ajuntament de Lleida, o en qui delegui.
- Cap del Servei d'Obra Pública i Mobilitat, o en qui delegui.
- Un representant del Cos de Mossos d'Esquadra.

18. PRIMES O COMPENSACIONS DERIVADES DEL DIÀLEG

No es preveu cap tipus de prima, compensació o indemnització per la participació en el procediment de diàleg competitiu.

19. TERMINI PRESENTACIÓ SOL-LICITUDS

Fins a 10 setembre 2024

PROPOSTA:

S'INFORMA FAVORABLEMENT iniciar la licitació per la contractació del servei d'implantació de noves tecnologies per a la millora de la seguretat a la ciutat de Lleida mitjançant procediment diàleg competitiu.

Lleida, data de la signatura electrònica

Tècnic de Seguretat Ciutadana