

INFORME DE NECESSITAT E IDONEÏTAT DEL CONTRACTE I MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Identificació

Títol: Contracte mixt de servei d'operació i execució de reposicions i millores dels sistemes de sanejament de l'àmbit de gestió del Consell Comarcal de la Selva.

Expedient: 2024/00007725C

Departament: Departament de territori i sostenibilitat

Redactor: Cap d'Unitat de Medi Ambient

Antecedents

El Consell Comarcal de la Selva, en data 2 de juliol del 2009, va signar amb l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) un conveni pel qual s'estableix el marc de col·laboració entre ambdues entitats i es determinen les condicions en què es duu a terme l'assignació de l'ús de les instal·lacions de sanejament en alta, així com l'atribució de recursos necessaris per tal de garantir la prestació eficient del servei (document 3450136).

El Consell Comarcal de la Selva té les competències delegades de diversos municipis i en el seu exercici es l'administració responsable dels sistemes d'Aiguaviva Parc, Anglès, Breda, Caldes de Malavella, Hostalric, Maçanet de la Selva, Maçanet Residencial (TM Maçanet de la Selva), Massanes, Riudclar (TM Massanes), Pantans de Montbarbat (TM Maçanet de la Selva), Riells i Viabrea, Riudarenes, Can Fornaca (TM Riudarenes), Riudellots de la Selva, Sils-Vidreres, Vilobí d'Onyar i Terrafortuna (TM Vidreres).

Tots aquests sistemes de sanejament han de tractar les aigües residuals procedents de les aglomeracions connectades, i per tant, és necessari explotar, conservar i mantenir aquestes instal·lacions.

Actualment, aquests sistemes de sanejament estan gestionats mitjançant el Contracte de servei d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament en l'àmbit del Consell Comarcal de la Selva, adjudicat a l'empresa Acciona Agua SAU per al període de 01.01.2020 a 31.12.2023 (exp. núm. 2018/2607). El contracte està prorrogat fins al 31 de desembre de 2024 i per això cal procedir a la tramitació d'un nou contracte.

Justificació del nou contracte

Donat l'abast de l'àmbit de gestió i tenint en compte a més la incorporació prevista de nous sistemes, el nou contracte es **divideix en 2 lots**:

- Lot 1 -Selva Nord:

Aiguaviva Parc, Anglès, Caldes de Malavella, Pantans de Montbarbat, Riudarenes, Riudellots de la Selva, Terrafortuna i Vilobí d'Onyar.

Noves incorporacions previstes:

EDAR Can Carbonell (TM Caldes de Malavella), EDAR La Goba (TM Vidreres), EDAR Amer i connexió del nucli de La Celler de Ter a l'EDAR d'Anglès.

- Lot 2 -Selva Sud:

Breda, Can Fornaca, Hostalric, Maçanet de la Selva, Maçanet Residencial, Massanes, Riells i Viabrea, Riuclar i Sils-Vidreres.

No es preveuen noves incorporacions.

La divisió per lots facilitarà l'accés a la contractació pública d'un major nombre d'empreses; en el contracte no es preveuen limitacions en el nombre de lots que un mateix licitador pugui presentar oferta i tampoc es limita el nombre de lots que pugui adjudicar-se a cada licitador.

Es proposa una **durada del contracte de 5 anys** sense possibilitat de pròrrogues.

Des del punt de vista tècnic, l'execució d'aquest tipus de contracte és molt complexa; per la qual cosa interessa que l'adjudicatari del contracte pugui dur-la a terme durant un període de temps suficientment llarg per adquirir un bon coneixement de les instal·lacions, assumir la seva explotació amb total garantia i optimitzar el seu funcionament. Una durada de 5 anys també permet al licitador executar algunes actuacions d'optimització de procés que reverteixin directament en la millora de la qualitat i protecció del medi receptor.

Es tracta d'un **contracte mixt** que contempla la prestació de tipologia contractual de serveis (article 17 LCSP), corresponents a l'explotació, conservació i manteniment, així com també, la prestació de millores a executar en les instal·lacions, que contempla els subministraments propis del contracte de subministrament (article 16 LCSP) i dels contractes d'obra (article 13 LCSP). La prestació principal d'aquesta contractació és la de major quantia econòmica, és a dir, la de serveis.

D'acord amb l'article 34.2 de la LCSP només es poden fusionar prestacions corresponents a diferents contractes en un contracte mixt quan aquestes prestacions estiguin vinculades directament entre sí i mantinguin relacions de complementarietat que n'exigeixin la consideració i el tractament com una unitat funcional dirigida a la satisfacció d'una necessitat determinada o a la consecució d'un fi institucional propi de l'entitat contractant, com és aquest cas.

La prestació del servei d'operació requereix de l'execució d'aquelles actuacions de reposició i millores necessàries i imprescindibles per no posar en risc la garantia dels equips, els processos i l'assoliment dels paràmetres de qualitat establerts per la normativa comunitària pel seu abocament al medi receptor.

En aquest sentit, la contractació conjunta de la prestació del servei, del subministrament i de la obra, és necessària per assegurar el correcte funcionament dels sistemes de sanejament durant tota la vigència del contracte principal.

Per aquest motiu, es considera necessari i adient contractar juntament amb el servei, els subministraments i les obres necessàries per a garantir una adequada reposició d'actius i reparació dels elements integrants del sistema, doncs d'aquesta manera l'empresa adjudicatària podrà assumir sota una única responsabilitat i de forma conjunta el correcte funcionament del sistema i del compliment legislatiu en matèria de qualitat de l'efluent.

Per dur a termes les tasques que es deriven de l'explotació, conservació i manteniment i d'execució de les actuacions de reposició i millora de les EDAR és necessari disposar del següent **personal a adscrit al nou servei**: 13 treballadors al Lot 1 i 16 treballadors al Lot 2, amb diferents qualificacions tècniques.

El personal adscrit al contracte actual, segons consta al manifest de personal lliurat per ACCIONA AGUA SAU, s'ha distribuït en els dos lots que configuren el nou contracte.

Tenint en compte els requisits del servei per als dos lots i les necessitats detectades des de la darrera licitació, cal incrementar el personal per disposar de la dedicació de la funció d'analista i del cap de procés al 100 % en cadascun dels lots i garantir una correcta operativa de control del servei, cal disposar d'un equip de bombaments i de manteniment format, en tots dos casos, per dos treballadors per tal de garantir les mesures de prevenció de riscos laborals i cal incorporar la figura de l'operari "corretorns" per donar cobertura a les baixes de curta durada, vacances i absències del personal operari de planta.

Respecte a la determinació dels **costos del contracte a licitar**, Sobre el cost del darrer contracte de serveis s'han efectuat les següents actualitzacions i modificacions:

- En aplicació del que preveu l'article 100 de la Llei de contractes del sector públic: "En el moment d'elaborar-ho, els òrgans de contractació tindran cura que el pressupost base de licitació sigui adequat als preus del mercat. A aquest efecte, el pressupost base de licitació es desglossarà indicant al plec de clàusules administratives particulars o document regulador de la licitació els costos directes i indirectes i altres eventuais despeses calculades per a la seva determinació. Als contractes en què el cost dels salaris de les persones empleades per a la seva execució formin part del preu total del contracte, el pressupost base de licitació indicarà de forma desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència", s'han revisat els diferents aspectes del contracte: personal, manteniment, reactius, energia elèctrica i residus.

Cal destacar que el Consell Comarcal de la Selva realitza el control financer del contracte actual amb tancament anual. En aquest sentit, s'han tingut en compte els costos del compte d'explotació identificats a l'última auditoria com a imports de referència i comparativa de mercat.

- La despesa de personal és la derivada de l'aplicació de l'actual conveni laboral IV Conveni col·lectiu de treball del cicle integral de l'aigua (codi de conveni núm.

79100125012014) i segons declaracions del manifest de personal lliurat per l'actual adjudicatari.

A més, tal com es justifica a l'apartat anterior, s'ha incrementat el personal en consideració dels requisits del servei per als dos lots i de les necessitats detectades des de la darrera licitació.

- També s'han revisat els ratis de consum i tarifes elèctriques per adaptar el consum i cost energètic a la situació actual del mercat energètic i a les darreres actuacions de millora realitzades al sistema per poder donar el servei adequat.

El preu utilitzat per calcular el pressupost estimat del terme variable d'energia ha estat de 200 €/MWh. Aquest valor és el que els licitadors han d'utilitzar en el càlcul de l'oferta en tots els casos i per a totes les instal·lacions.

- Les despeses de gestió de fangs i residus han estat actualitzades ajustant els ratis de producció i el destí d'aplicació final a l'estat actual. Així mateix, s'ha considerat per a les despeses de consums de reactius i varis.
- Sobre el preu de licitació per a cadascun dels conceptes s'ha aplicat un increment anual en previsió d'increments durant la vigència contractual, excepte per l'energia i personal, atès que es certificarà aplicant una fórmula de retribució indexada en el primer cas i respecte personal s'ha incrementat un 3% anual segons la previsió del conveni.
- S'han afegit unes actuacions obligatòries a executar pel licitador durant el primer i segon any de contracte, necessàries per a la correcta prestació del servei per atendre necessitats del nou contracte i mancances actuals dels sistemes de sanejament.
- Tanmateix, en la redacció del pressupost de licitació s'han tingut en compte totes les despeses a compte de l'explotador que responen al compliment de les obligacions establertes en els plecs (dedicació d'un administratiu de l'empresa al 50% de la seva jornada per a cada lot, vehicles requerits per a la correcta prestació del servei, pla analític incloent les aigües de servei, tasques de coordinació de seguretat i salut, auditoria financera, etc.).
- Finalment, donada la dificultat de disgregació, s'ha considerat un conjunt de despeses generals (DG) d'un 13% de les despeses directes més un benefici industrial (BI) del 6%. L'import total de les despeses indirectes no admet baixa.

- S'afegeix una partida alçada per a fer front a les actuacions de reposicions i millores a executar per l'adjudicatari. L'import anual de la partida no admet baixa.

La determinació del **pressupost base de licitació** estimat s'ha realitzat atenent a:

- El pressupost base de licitació s'ha calculat segons els punts anteriors.
 - o Servei d'operació (explotació, conservació i manteniment) pels sistemes corresponents a cadascun dels lots.
 - o Partida alçada per l'execució de Reposicions i Millores

Aquestes actuacions formen part del contracte però s'executaran en funció dels fons que l'ACA atorgui al Consell Comarcal de la Selva.

| Import | | Anys | Import sense IVA | Tipus d'IVA aplicable | Pressupost de licitació (IVA inclòs) | |
|------------------------|-----------------------|----------|------------------------|-----------------------|--|------------------------|
| LOT 1 | | | | | | |
| Servei operació | 1.833.759,04 € | 5 | 9.168.795,22 € | 10% | Servei operació | 10.085.674,74 € |
| Reposicions i millores | 180.000 € | 5 | 900.000 € | 21% | Reposicions i millores | 1.089.000 € |
| TOTAL 1 | 2.013.759,04 € | | 10.068.795,22 € | | | 11.174.674,74 € |
| LOT 2 | | | | | | |
| Servei operació | 2.334.400,60 € | 5 | 11.672.003 € | 10% | Servei operació | 12.839.203,30 € |
| Reposicions i millores | 230.000 € | 5 | 1.150.000€ | 21% | Reposicions i millores | 1.391.500,00€ |
| TOTAL 2 | 2.564.400,60 € | | 12.822.003 € | | | 14.170.203,30 € |
| TOTAL | 4.578.159,64 € | 5 | 22.890.789,22 € | | Total | 25.405.378,04 € |

- En aplicació de l'article 203 a 207 de la LCSP, el PCAP determina causes previstes que justificaran l'eventual modificació del contracte. La suma total de les modificacions del contracte per aquestes causes previstes no podrà superar el 20% de l'import de licitació.

| Concepte | Import sense IVA | |
|--|---------------------|----------|
| Incorporació de nous sistemes de sanejament en alta - LOT 1 | 1.530.683,36 | € |
| Incorporació de nous sistemes de sanejament en alta - LOT 2 | 0,00 | € |
| Modificacions de cabal de càlcul, de destinació de fangs, de variació substancial de la càrrega d'entrada, de modificacions substancials del procés, de modificació dels preus elèctrics, de modificació per millores d'optimització, de modificació per grans reparacions o grans actuacions de manteniment correctiu i de modificacions d'actuacions de valor afegit - LOT 1 | 483.075,68 | € |
| Modificacions de cabal de càlcul, de destinació de fangs, de variació substancial de la càrrega d'entrada, de modificacions substancials del procés, de modificació dels preus elèctrics, de modificació per millores d'optimització, de modificació per grans reparacions o grans actuacions de manteniment correctiu i de modificacions d'actuacions de valor afegit - LOT 2 | 2.564.400,60 | € |
| Import total modificacions previstes del contracte | 4.578.159,64 | € |

El **valor estimat del contracte** serà el següent (importos en execució contracte, sense IVA):

| Resum imports | Import | anys | Import sense IVA |
|---|----------------|------|------------------------|
| Import total del Servei d'Operació (Explotació, Conservació i Manteniment) dels sistemes de sanejament (SO) | 4.168.159,64 € | 5 | 20.840.798,22 € |
| Import total de la Partida Alçada per l'execució de Reposicions i Millores (PARIMS) | 410.000,00 € | 5 | 2.050.000,00 € |
| Import total modificacions previstes del contracte (màxim 20%) | | - | 4.578.159,64 € |
| TOTAL VALOR ESTIMAT CONTRACTE | | | 27.468.957,87 € |

Les partides pressupostàries d'assignació de la despesa són 22.1601.22799 Explotació sistemes de sanejament i 22-1601-21301 Millores instal·lacions.

Fonaments

Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Conclusions

Les característiques tècniques i les condicions administratives del contracte seran les determinades als corresponents plecs del contracte.

Les conclusions d'aquest expedient de contractació es resumeixen tot seguit:

- 1) S'estableix un **valor estimat del contracte de 27.468.957,87 euros (IVA exclòs)**, de conformitat amb les determinacions de la LCSP.

- 2) El contracte es definirà com a **contracte mixt de servei, subministrament i obra**, especificat a la LCSP.
- 3) La licitació del contracte es realitzarà mitjançant un **procediment obert subjecte a , regulació harmonitzada** seguint els principis d'igualtat i de no discriminació i de lliure concurrència promovent l'accés a la competència entre les empreses candidates en igualtat de condicions, igualtat de tracte, garantint les mateixes oportunitats i d'aquesta manera aconseguir una oferta adequada al mercat (millor relació qualitat-preu).
- 4) La licitació del contracte **es dividirà en 2 lots diferents**, per tal de facilitar l'accés a la petita i mitjana empresa (PIMES).
- 5) La codificació corresponent a la nomenclatura del **Vocabulari Comú de Contractes (CPV)** que pertoca d'acord amb el Reglament (CE) 213/2008 de la Comissió de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, són:
 - 90481000-2 Explotació d'una planta de tractament d'aigües residuals.
- 6) Els **critèris de solvència econòmica i tècnica** estipulats en el plec de clàusules administratives particulars, són els mínims exigits per la Llei de Contractes del Sector Públic.
- 7) **No s'exigirà classificació** als licitadors, al no ser obligatori per aquest tipus de contractes.
- 8) Els **critèris de valoració** de cadascun dels lots que es tindran en consideració per l'adjudicació del contracte es basen en els següents criteris:

Servei d'exploració: Lot 1

Selva Nord

| Criteri | Actuació | Puntuació màxima |
|--|---|------------------|
| CRITERIS AUTOMÀTICS | | |
| Oferta econòmica | Puntuació = Puntuació màxima x [1 – (P – Pmin)/Pmin] on P és l'import de l'oferta i Pmin és l'import de l'oferta més baixa. | 50 |
| Aportacions de valor afegit que el licitador es compromet a executar | EDAR Aiguaviva Park: Instal·lació de grup electrògen. | 1,5 |
| | EDAR Caldes de Malavella: Instal·lació de grup electrògen. | 1,5 |
| | EDAR Riudarenes: Instal·lació de grup electrògen. | 1,5 |
| | EDAR Riudellots de la Selva: Instal·lació de grup electrògen. | 1,5 |
| | EDAR Vilobí d'Onyar: Instal·lació de grup electrògen. | 1,5 |
| | Instal·lació dels quantificadors de sobreiximent que manquen | 1,5 |
| | Execució projecte implantació videovigilància + Manteniment anual (especificar preu implantació i preu manteniment) | 3,5 |
| | EDAR de Vilobí d'Onyar: Instal·lació d'una sitja de fangs | 3 |
| | EDAR de Caldes de Malavella: Instal·lació d'una nova centrífuga | 3,25 |
| EDAR d'Anglès: Instal·lació d'una nova centrífuga. | 3,25 | |
| Aportació d'equips d'inspecció i neteja dels col·lectors. Es valorarà la disponibilitat dels següents equips en funció de les hores/any. | Per cada 50 h/any s'atorgaran 0,5 punts, amb un màxim d'1 punt. Robot equipat amb càmera de vídeo per a la inspecció de l'interior dels col·lectors objecte de l'exploració. | 1 |
| | Per cada 30 h/any s'atorgaran 0,5 punts, amb un màxim d'1,5 punts - Camió d'alta pressió impulsor – succionador, totalment equipat, incloent l'equip d'operaris i tècnics necessari, per a la neteja de col·lectors, bombaments, pous de registre, etc. objecte de l'exploració. | 1,5 |
| | 25 h/any de disponibilitat de Camió sistema de tracció total 6 x 4 per poder accedir a zones de difícil accés, humides, d'aiguamolls, argiloses. | 0,5 |
| Redacció de projectes a petició del CCS | 1 punt amb un màxim de 2 punts, per cada projecte executiu a l'any, amb PEM de 250.000 € VISAT, (a més dels que formen part de les obligacions de l'explorador). | 2 |
| Visites guiades Edars (escoles, visites institucionals visites empreses, etc..) | Per cada 15 h/any s'atorgaran 0,5 punts, amb un màxim d'1 punt. Per disponibilitat de personal no adscrit al contracte amb la formació i coneixements necessaris per a realitzar visites guiades a les instal·lacions. | 1 |
| Major dedicació de personal extern (especialistes) | Per cada 20 h/any s'atorgaran 0,5 punts amb un màxim de 1 punt, d'enginyer/a per definir tècnica i econòmicament futures reposicions, millores i noves inversions, a requeriment del CCS , amb experiència acreditada. | 1 |
| | Per cada 20 h/any s'atorgaran 0,5 punts amb un màxim d' 1 punt, d'expert en procés de depuració d'aigües residuals per detectar i definir millores específiques de procés, a requeriment del CCS . Amb experiència acreditada en millores de procés i posades en marxa de noves EDARs. | 1 |
| CRITERIS SORMESOS A JUDICI DE VALOR | | |
| Proposta d'optimització energètica | Diagnosi i propostes d'eficiència energètica al conjunt dels sistemes de sanejament | 20 |

| Servei d'explotació: Lot 2 | | Selva Sud |
|--|---|------------------|
| Criteri | Actuació | Puntuació màxima |
| CRITERIS AUTOMÀTICS | | |
| Oferta econòmica | $Puntuació = Puntuació\ màxima \times [1 - (P - P_{min})/P_{min}]$ on P és l'import de l'oferta i P _{min} és l'import de l'oferta més baixa. | 50 |
| Aportacions de valor afegit que el licitador es compromet a executar | EDAR Riells i Viabrea: execució del projecte d'inundabilitat i insonorització | 3 |
| | EDAR Massanes: Instal·lació d'un grup electrògen | 1 |
| | EDAR Riuar: Instal·lació grup d'un grup electrògen | 1 |
| | Instal·lació dels quantificadors de sobreeximent que manquen. | 2 |
| | Execució projecte implantació videovigilància + Manteniment anual (especificar preu implantació i preu manteniment) | 3 |
| | EDAR Sils-Vidreres: Canonades entrada Sils | 2 |
| | EDAR Maçanet Residencial: Instal·lació d'una sitja de fangs | 2 |
| | EDAR Hostalric: Instal·lació d'una sitja de fangs | 2 |
| | EDAR Breda: Instal·lació d'una sitja de fangs | 2 |
| Aportació d'equips d'inspecció i neteja dels col·lectors. Es valorarà la disponibilitat dels següents equips en funció de les hores/any. | Per cada 50 h/any s'atorgaran 0,5 punts, amb un màxim d'1 punt. Robot equipat amb càmera de vídeo per a la inspecció de l'interior dels col·lectors objecte de l'explotació. | 1 |
| | Per cada 45 h/any s'atorgaran 0,5 punts, amb un màxim d'1 punt. Camió d'alta pressió impulsor – succionador, totalment equipat, incloent l'equip d'operaris i tècnics necessari, per a la neteja de col·lectors, bombaments, pous de registre, etc. objecte de l'explotació. | 1 |
| | Per cada 25 h/any s'atorgaran 0,5 punts, amb un màxim d'1 punt. Disponibilitat de Camió sistema de tracció total 6 x 4 per poder accedir a zones de difícil accés, humides, d'aiguamolls, argiloses. | 1 |
| Redacció de projectes a petició del CCS | 1 punt amb un màxim de 2 punts, per cada projecte executiu a l'any, amb PEM de 250.000 € VISAT, (a més dels que formen part de les obligacions de l'explotador). | 2 |
| Visites guiades Edars (escoles, visites institucionals visites empreses, etc..) | Per cada 15 h/any s'atorgaran 0,5 punts, amb un màxim d'1 punt. Per disponibilitat de personal no adscrit al contracte amb la formació i coneixements necessaris per a realitzar visites guiades a les instal·lacions. | 1 |
| Major dedicació de personal extern (especialistes) | Per cada 20 h/any s'atorgaran 0,5 punts amb un màxim d'1 punt, d'enginyer/a per definir tècnica i econòmicament futures reposicions, millores i noves inversions, a requeriment del CCS , amb experiència acreditada. | 1 |
| | Per cada 20 h/any s'atorgaran 0,5 punts amb un màxim d' 1 punt, d'expert en procés de depuració d'aigües residuals per detectar i definir millores específiques de procés, a requeriment del CCS . Amb experiència acreditada en millores de procés i posades en marxa de noves EDARS. | 1 |
| | Realització d'un estudi detallat de l'estat de les membranes dels tancs MBR de l'EDAR de Riells i Viabrea i, de la necessitat de reposició de les mateixes. Haurà d'incloure, entre d'altres, una estimació de la vida útil de les membranes i una estimació del cost de reposició. | 1 |
| CRITERIS SORMESOS A JUDICI DE VALOR | | |
| Proposta d'optimització energètica | Diagnosi i propostes d'eficiència energètica al conjunt dels sistemes de sanejament | 20 |

Propostes

Iniciar l'expedient de contracte mixt de servei, subministrament i d'obra mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada per a prestació del servei d'operació i execució de reposicions i millores dels sistemes de sanejament en l'àmbit de gestió del Consell Comarcal de la Selva.

Santa Coloma de Farners,