



**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE**

<b>Contracte:</b> Subministrament	<b>Unitat promotora:</b> Direccions de Formació i Inserció, adjunta i de Serveis exteriors
<b>Expedient:</b> PO SU 0007/2025	
<b>Procediment:</b> Procediment obert subjecte a regulació harmonitzada (articles 219 i següents de la LCSP).	
<b>Títol:</b> <i>Acord Marc per al subministrament de materials diversos d'obra, electricitat, pintura, ferro, etc. i de ferreteria industrial en general amb destinació als tallers interiors i exterior dels Centres Penitenciaris i Educatius de Catalunya, així com a espais externs on el CIRE estigui intervenint mitjançant la seva unitat de serveis exteriors.</i>	
<b>Destinació:</b> Tallers interiors i exteriors així com obres i actuacions externes del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció.	

	<b>Import base</b>	<b>IVA</b>	<b>Import total</b>
<b>Pressupost licitació:</b>	1.042.500,00 €	218.925,00 €	1.261.425,00 €
<b>Valor estimat del contracte:</b>	5.004.000,00 €	-----	-----
<b>Termini d'execució:</b>	Des del dia 1 de gener de 2025, o en cas d'ésser posterior des de la data de la signatura del contracte, i fins el 31 de desembre de 2025. D'acord amb l'article 29.4 de la LCSP es podrà prorrogar aquest contracte fins com a màxim el dia 31 de desembre de 2028 amb totes o algunes de les empreses homologades si la contractació basada amb les empreses ha resultat tècnicament i econòmicament profitosa per al CIRE.		

**Objecte del contracte:**

El present Acord Marc té per objecte l'homologació d'una sèrie d'empreses per realitzar, mitjançant la posterior contractació basada, subministraments de diferents tipus d'articles que el CIRE necessiti, tant en els espais que gestiona com en els treballs que realitza per altres empreses. Aquests subministraments poden ser de molt variada tipologia, per això la divisió en lots d'aquest Acord Marc, en funció del tipus de material.

Aquest material ha de satisfer els compromisos que CIRE, tant en els centres penitenciaris com educatius i espais exteriors, necessiti per poder complir amb els seus compromisos amb els clients i amb les necessitats productives i de formació de les persones internades.

**Justificació de la necessitat de contractar**

D'acord amb l'article 28 de la LCSP les necessitats que es pretenen cobrir amb aquest contracte són les relatives a:

- Disposar d'una sèrie d'empreses homologades en cadascun dels lots per cobrir, mitjançant la posterior contractació basada, les necessitats de CIRE, per a sí mateix o per cobrir les comandes o serveis dels seus clients.
- L'Acord Marc d'homologació d'empreses permet una més ràpida resolució, mitjançant els contractes basats, del compliment de la normativa de contractació.
- Es realitza aquest Acord Marc per no ser possible cap més pròrroga de l'actualment vigent i amb similar objecte contractual.
- Es confia en homologar per cadascun dels lots un nombre suficient d'empreses que permetin una satisfactòria concurrència d'ofertes en la posterior contractació basada.

**Divisió en lots del contracte**

Els lots objecte de licitació són els següents:

LOT 1 Material d'obra i construcció
LOT 2 Material instal·lacions (electricitat, fontaneria, clima)
LOT 3 Material de pintura i revestiments
LOT 4 Subministraments industrials en general
LOT 5. Subministraments de ferro

Aquesta divisió en lots es realitza per tenir una especialització d'empreses en funció de la tipologia dels subministraments a realitzar. L'especialització d'empreses, per sectors d'activitat, facilita una

millor prestació del posterior subministrament ja que disposarà amb molta més facilitat del material que se li encarregui, que altres empreses merament comercials.

En aquest Acord Marc no es proposa una limitació en l'homologació d'empreses ja que l'experiència de CIRE en aquesta licitació demostra que no són moltes les empreses que liciten i es pretén obtenir un nombre suficient per facilitar la posterior concurrència d'ofertes en la contractació basada.

### **Classificació empresarial i solvència tècnica i econòmica exigida**

Segons l'article 77.1 de la LCSP no es requereix la classificació empresarial per aquest tipus de contracte.

**La solvència econòmica** demanada és la següent:

- Declaració responsable del representant legal de l'empresa sobre el volum anual de negoci en l'àmbit a què fa referència el contracte referit a l'any de major volum de negoci dels **darrers tres exercicis tancats** en funció de la data d'inici d'activitats de l'empresa (iva exclòs). Quedarà acreditada aquesta solvència si l'import és igual o superior a: **150% de l'import de licitació del lot o sumatori de lots a què es presenta**.
- Disposar d'una **assegurança d'indemnització per riscos professionals** per un **import mínim de 100.000,00 €**. Aquest requisit s'acreditarà amb la presentació dels següents documents:
  - **Certificat expedit per l'assegurador** en el que constin els imports i riscos assegurats i la data del venciment.
  - **Últim rebut de pagament de la pòlissa**.
  - **Declaració de compromís vinculant signada pel representant legal de l'empresa** en la que consti la subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança que cobreixi tota la durada del contracte i la/les seva/es pròrroga/es.

**La solvència tècnica** que s'ha de requerir a les empreses licitadores és la següent:

- Relació dels principals subministraments (del mateix tipus o naturalesa que l'objecte del contracte i *avalats almenys per un certificat de bona execució, ja sigui de client públic o privat* efectuats durant els últims **3** exercicis econòmics que inclogui import, dates, clients i *tasques realitzades*. El requisit mínim serà que l'import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior al 70% de l'import del lot o sumatori de lots a què es presenti, o de la seva anualitat mitja si aquesta és inferior al valor estimat del contracte.

La solvència econòmica i tècnica demanada a les empreses licitadores és la que es considera suficient per poder cobrir les expectatives d'homologació en aquest Acord Marc ja que un volum de facturació superior a la previsió anual de serveis a realitzar així com una prestació de serveis de similar tipologia a la requerida són suficients per seleccionar empreses en aquesta primera fase.

### **Determinació del preu del contracte**

Els imports que determinen el pressupost de licitació d'aquest Acord Marc són uns imports aproximats que s'han calculat en base als imports dels darrers anys i amb previsió d'un increment per als anys futurs donada l'aprovació, i cada vegada major acceptació i adhesió al contracte programa de CIRE, per Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya de la destinació d'un 0,5% del pressupost de la Generalitat i entitats autònomes a comandes de subministraments i serveis a CIRE.

Els imports són els següents:

NÚMERO I NOM DEL LOT	Import de licitació - Any 2025		
	Import	Iva 21%	TOTAL
LOT 1 Material d'obra i construcció	187.500,00 €	39.375,00 €	226.875,00 €
LOT 2 Material instal·lacions (electricitat, fontaneria, clima)	277.500,00 €	58.275,00 €	335.775,00 €
LOT 3 Material de pintura i revestiments	150.000,00 €	31.500,00 €	181.500,00 €
LOT 4 Subministraments industrials en general	277.500,00 €	58.275,00 €	335.775,00 €
LOT 5. Subministraments de ferro	150.000,00 €	31.500,00 €	181.500,00 €
<b>IMPORTS TOTAIS DE L'EXPEDIENT</b>	<b>1.042.500,00 €</b>	<b>218.925,00 €</b>	<b>1.261.425,00 €</b>

En aquests imports es troben contemplades totes les despeses que les empreses adjudicatàries dels diferents contractes basats tinguin en concepte de despeses directes, indirectes, financeres, benefici industrial, etc.

Tampoc és possible determinar un percentatge aproximat de cada tipus de despesa ja que la tipologia diversa de lots, així com de les empreses que s'han d'homologar en cadascun d'ells, tenen un objecte contractual aquells i un objecte social aquestes que farien impossible la determinació esmentada.

Evidentment, el preu a satisfer a les empreses adjudicatàries estarà determinat per les ofertes de les empreses en la corresponent contractació basada, en la qual l'import de licitació contemplarà les diferents tipologies de despesa.

### **Partida pressupostària i existència de crèdit**

Per fer front a l'import econòmic d'aquest contracte, imputable a la partida pressupostària 221.0089 "Altres subministraments", hi ha disponibilitat econòmica i suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP en l'exercici pressupostari de l'any 2025.

### **Criteris d'adjudicació i justificació de la seva elecció**

Els criteris de valoració d'aquest contracte per poder obtenir la millor relació qualitat-preu són els següents:

- **Proximitat dels punts de distribució:** *CIRE exerceix la seva activitat arreu del territori de Catalunya, tant pel que fa als espais que gestiona on pot requerir d'aquest tipus de material com dels serveis que presta a terceres persones, sobre tot en obres i instal·lacions, que és on més necessari és el material objecte d'aquest contracte. Que les empreses homologades tinguin espais d'emmagatzematge o punts de distribució a tot el territori català facilita que el contacte amb el personal de CIRE i el posterior lliurament del subministrament sigui més fàcil i en un període de temps més curts. Així mateix, amb aquest criteri es pretén fomentar la participació d'empreses del territori qüestió que motiva una redistribució més equitativa de la despesa i un benefici per als usuaris de CIRE que podrien disposar, si s'escau, de punts de distribució més propers.*
- **Foment de la contractació indefinida i igualtat de gènere:** *Aquest criteri de valoració vol premiar les empreses que, dintre de l'estructura de la seva empresa en conjunt, disposen de major percentatge de personal amb contracte laboral indefinit (inclòs també a jornada parcial) i quin percentatge de dones ho tenen també indefinit. És un criteri de valoració de caire social que pretén afavorir unes millors condicions laborals i escurçar, en la mesura del possible, la bretxa de gènere entre homes i dones.*
- **Criteris mediambientals i de sostenibilitat (SGA):** *Aquest criteri es tria per premiar a aquelles empreses que fan un ús més eficient en la seva activitat del seus recursos envers el medi ambient. En aquest sentit disposar d'un Sistema de Gestió Ambiental implantat a l'estat espanyol (principalment a través de les normes ISO 14001/2015 i Reqlament EMAS o similars) garanteix un millor comportament ambiental de l'entitat, en àmbits com l'ús de recursos, les emissions a l'atmosfera o la generació de residus, entre d'altres. Podran obtenir la puntuació establerta per aquest criteri si disposen d'un SGA o obtenir parcialment la puntuació si disposen d'un programa de gestió de residus, d'un codi de bones pràctiques ambientals o d'una persona responsable dels temes mediambientals de l'empresa.*
- **Contractació de persones sotmeses a mesures judicials:** *El CIRE, que té la inserció sociolaboral com un dels seus objectius bàsics, promou en totes les licitacions públiques afavorir la inserció de les persones sotmeses a mesures judicials. En aquest expedient, la contractació d'aquestes persones per a ser incorporades a les estructures empresarials de les empreses adjudicatàries, adquireix especial rellevància en aquests moments de pandèmia en què la societat en general i el mitjà penitenciari en particular estan passant per moments crítics pel que fa a la manca de feina. La incorporació d'aquesta mena de criteris de valoració de les ofertes, afavoreix la contractació d'interns i internes dels centres penitenciaris de Catalunya i contribueix a estendre entre empreses licitadores i sector empresarial, la consciència social que hauria d'interpel·lar a tots els actors socials.*
- **Interlocutor amb CIRE.** *El plec tècnic ja disposa que les empreses han de tenir un interlocutor amb CIRE, però no fixa concretament la seva disposició horària, per la qual cosa amb aquest criteri de valoració es vol premiar a aquelles empreses que ofereixin una persona (o varies per poder distribuir els dies i horaris) que actuï de interlocutor amb CIRE tots els dies de la setmana durant les 24 hores. S'ha volgut cobrir tot l'horari possible ja que de vegades CIRE requereix treballar, en funció de la petició dels seus clients, en dies festius i també en horari nocturn.*

Aquests criteris de valoració son proporcionats en la seva valoració i estan tots ells vinculats a l'objecte dels contractes basats que es realitzin, sense que cap d'ells sigui contrari al principi de lliure concurrència.

### **Proposta d'utilització de procediment de contractació**

El procediment de licitació per a la tramitació d'aquest expedient és el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb els articles 156 i següents de la LCSP. Aquest procediment, per contractacions de subministraments o serveis per import, en VEC, superior a 221.000,00 €, és adient a les necessitats que es pretenen aconseguir amb aquesta licitació.

### **Condicions especials d'execució**

Les condicions especials d'execució que s'han de complir en aquest contracte estan previstes a la **lletra M** del quadre de característiques, i són:

- De caràcter mediambiental, social o relatives a la ocupació.
- De caràcter ètic.
- Específiques per aquest contracte. Aquestes últimes són les següents:
  - Obligació establerta a l'article 217.1 LCSP de facilitar a l'òrgan contractant la documentació relativa a pagament a subcontractistes o subministradores.
  - Compliment dels convenis col·lectius sectorials que siguin d'aplicació.
  - Garantir que els salaris de les persones adscrites al compliment d'aquest contracte siguin iguals per als homes i les dones amb mateixa categoria professional.
  - Compliment de la normativa de seguretat dels centres penitenciaris de Catalunya (relativa a vehicles, eines i persones).
  - Compliment dels horaris de lliurament de la mercaderia, als llocs i mitjançant els vehicles especificats en la contractació basada.
  - Substitució immediata del personal destinat al compliment del subministrament, sense que aquest quedi descobert.
  - Fer-se càrrec de la gestió correcta dels residus que es generin durant el desenvolupament dels contractes basats.
  - Compliment de les prescripcions dels articles ofertats en fase de contractació basada.

Aquestes condicions especials d'execució, vinculades a l'objecte del contracte, no són directament o indirectament discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari.

L'establiment d'aquestes condicions especials d'execució venen determinades, en relació a les de caràcter mediambiental, social o relatives a l'ocupació, per la necessitat d'impulsar mesures socials en la contractació així com de contribuir a la minimització dels efectes nocius contra el medi ambient donada la situació d'emergència climàtica que s'està donant actualment a nivell mundial.

En relació a les condicions ètiques i socials, val a dir que la seva exigència ve a conferir al compliment del contracte, uns estàndards bàsics d'ètica i sensibilitat de caire social.

La resta de condicions específiques per a aquest contracte es justifiquen per la necessitat d'exigir a les empreses homologades un respecte escrupolós a les normatives dels centres penitenciaris per tal d'evitar problemes i aldarulls que en un establiment de compliment de penes, són especials greus, per complir amb els horaris estrictes exigits als centres i per assegurar que el compliment en sí de l'objecte del contracte es realitzi amb les màximes garanties que requereixen els diferents serveis que se li encarreguin al CIRE.

### **Garanties**

En aquest contracte no es requereix la constitució de cap tipus de garantia a la/les empresa/es homologada/es, segons prescriuen els articles 107.1 i 114 de la LCSP donat que es tracta únicament d'homologar empreses que prestaran el servei a CIRE mitjançant la posterior contractació basada on, segons la lletra L del quadre de característiques del PCAP, es demanarà la corresponent garantia definitiva i/o complementària. Amb aquesta homologació no es presta, per se, cap tipus de subministrament a CIRE i per tant no hi ha una contraprestació (subministrament / pagament) ; aquests subministraments es realitzaran en la contractació basada en que cada empresa sigui adjudicatària.

Barcelona, juliol de 2024

Aquesta memòria justificativa la signen:

- Juan José Romero Bazan, Pere Compte López i Paola Sancho Carles, Directores de serveis exteriors, adjunt i de formació i inserció respectivament que proposen aquesta despesa i donen la seva conformitat a l'obertura d'aquest expedient de contractació.
- Carme Sans i Roda, Directora d'assessorament jurídic, tècnic i administratiu, informant favorablement el plec de clàusules administratives particulars.
- Antoni Abelló i Sala, Director econòmic i financer donant el vistiplau a l'inici de l'expedient i certificant l'existència de crèdit econòmic suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles pròrrogues i modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP.