



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei “AUDITORIA EXTERNA DE QUALITAT ISO 9001 I AUDITORIA INTERNA DE QUALITAT ISO 9001 I ASSESSORAMENT. Clau: CTN2400225”

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe regula la licitació d'un contracte que té per objecte l'assenyalat a l'apartat A del quadre de característiques i que consisteix en l'auditoria externa de seguiment de la ISO 9001 per als anys 2024 i 2025, de renovació del certificat l'any 2026 i el seu seguiment per al 2027, així com l'auditoria interna amb assessorament tècnic de l'esmentada ISO per als anys 2025, 2026 i 2027. Aquesta contractació és necessària per garantir la bona implementació d'aquest sistema ISO que el Departament de Seguiment i Control del Medi ha efectuat amb l'objectiu de gestionar la qualitat en la valoració de l'estat de les masses d'aigua i zones de bany. La contractació s'encabeix en la definició que dona l'article 17 de la LCSP de la tipologia contractual de serveis i es preveu la seva divisió en dos lots d'acord amb l'article 99.3 de la LCSP (Lot 1 Auditoria externa i lot 2 Auditoria interna i assessorament). Les prestacions dels lots es defineixen en el Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP) de cadascun d'ells. S'incorpora en aquest apartat del PCAP el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte *71318000-0 Serveis d'assessorament i assessoria en enginyeria* i es qualifica el contracte de caràcter intel·lectual, en els termes de la disposició addicional 41ena de la LCSP, per les característiques del lot 2 que incorpora en el seu objecte tasques de consultoria. S'estableixen les regles d'adjudicació dels lots que cal revisar per resultar contradictòries, s'exposa que el contracte es divideix en lots per evitar que una mateixa empresa presenti oferta per als dos lots (per garantir la imparcialitat durant l'execució) i seguidament s'admet aquesta possibilitat i fins i tot l'adjudicació d'ambdós lots en cas de quedar-ne desert un d'ells. Cal incorporar la justificació requerida per l'article 116 de la LCSP, especialment, per als treballs del lot 2 que per tractar-se d'una auditoria interna el propi òrgan de control intern podria fer.



De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat d'11.010€ (més IVA) i, en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient.

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior als 143.000 € (més IVA) i que es tracta d'un contracte de caràcter intel·lectual.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP i l'article 159.4.a) de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, també es considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contempen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. Cal revisar el valor estimat del contracte indicat que no es correspon ni amb el desglossament incorporat ni amb el del certificat d'existència de crèdit. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 13.322,10€. El lot 1 té un import de licitació de 5.700€ (més IVA) i el lot 2 de 5.310€ (més IVA). La justificació dels càlculs es recull a l'annex 2. S'hauria de justificar la no previsió de despeses indirectes (benefici industrial i despeses generals) d'acord amb l'article 100 de la LCSP. Respecte de



l'adequació dels imports i del seu càlcul s'estarà al que informi l'OCEF en l'informe de fiscalització corresponent.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant els imports assignats a cada exercici pressupostari (2024-2025-2026-2027). S'incorpora a l'expedient la resolució del director d'autorització de despesa futura, facultat que li ha estat delegada pel consell d'administració, donant-se compliment a la normativa pressupostària d'aplicació.

L'apartat D del quadre de característiques fixa la durada del contracte des de la seva formalització fins al 31 de desembre de 2027 que cal ajustar a les previsions del corresponent PPTP. S'ha de revisar l'enunciat d'aquest apartat.

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenta un únic sobre vist que el PCAP preveu tan sols criteris quantificables de forma automàtica

Es requereix per al lot 1 que els licitadors comptin amb l'habilitació professional d'empresa avaluadora atorgada per l'ENAC. Es fixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. I el PCAP tampoc determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents. L'apartat G del quadre de característiques determina en relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP, que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclusos sigui d'almenys de per al lot 1 de 8.550€ i per al lot 2 de 7.965€. Aquesta solvència és proporcional donat que no supera l'import màxim permès pel citat article equivalent a una vegada i mitja el valor estimat del contracte. I quant a la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs, de naturalesa igual o similar a l'objecte del contracte, realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys. En aquesta relació s'hauran d'indicar l'import, les dates i el destinatari, per un import de 5.700€ per al lot 1 i de 5.310€ per al lot 2. La solvència del lot 2 es completa amb requeriments de l'equip tècnic i les seves titulacions acadèmiques i professionals. Es recomana que es citi l'apartat concret de l'article de la llei que recull aquests mitjans d'acreditació de la solvència tècnica. Respecte l'adequació dels imports exigits a la solvència amb la dimensió econòmica i tècnica del contracte s'estarà al que informi l'OCEF.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica (i així es fa constar en el PCAP) la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les



proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 65 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigint, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. La valoració tècnica es realitza mitjançant l'aplicació de criteris de qualitat automàtics detallats per a cada lot i que es basen tots ells en l'experiència de l'auditor. Cal incorporar una justificació de la idoneïtat dels criteris de valoració emprats amb la qualitat de l'execució del contracte d'acord amb l'article 145 de la LCSP. Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 35 punts. Respecte l'adequació de la fórmula i el valor de ponderació fixat amb les previsions de la directriu a dalt esmentada s'estarà a allò que pugui informar l'OCEF. L'oferta econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 3, mentre que la presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 4.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. La clàusula tretzena detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes d'acord amb l'article 159.4 de la LCSP i amb la Circular, d'1 d'octubre de 2021, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que ha de presentar l'oferta millor valorada, abans de l'adjudicació, la mateixa per als dos lots (documentació de coordinació d'activitats empresarials, declaració en què es designi el responsable dels treballs i declaració relativa al tractament incidental de dades personals). La resta de documentació és la indicada a la clàusula catorzena.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'especialitat prevista a l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva, mitjançant retenció en el preu, d'un 5% de l'import de licitació en haver-se formulat l'import del contracte en preus unitaris. La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia determinat en 5 mesos a l'apartat R del quadre de característiques. Transcorregut aquest termini, sense que s'hagin detectat deficiències imputables al contractista, se li retornarà la garantia.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert dues condicions especials d'execució. Una de tipus social relativa a l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-dosena. I l'altra de caire mediambiental de prestar el servei amb equips informàtics eficients energèticament segons requisits previstos en aquest apartat.



L'apartat N del quadre de característiques no determina causes de modificació del contracte. En conseqüència, el contracte només es podrà modificar quan concorrin els supòsits de l'article 205 de la LCSP referits a les causes no previstes tal i com remet la clàusula trentena.

No es permet a possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers (apartat O del quadre de característiques). Això no obstant, l'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-quatre permeten la subcontractació llevat de les tasques considerades crítiques com són les assignades l'auditor líder de cada lot. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

No es preveu la revisió de preus a l'apartat Q del quadre de característiques.

S'identifica en l'apartat T del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-tresena.

La clàusula vint-i-dosena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni tampoc la suma de totes elles podrà ser superior al 50%). El detall de les penalitats es troba a l'annex 6. S'estableixen les penalitats per demora previstes a l'article 193 de la LCSP. També es detallen les penalitats per incompliment de les condicions especials d'execució i per incompliment defectuós del contracte, preveient-se en aquest darrer cas diferents imports de penalització segons si es tracta d'una falta greu o lleu. El PCAP recull expressament l'exigibilitat de danys i perjudicis per als casos d'incompliment de l'adjudicatari quan no s'hagi previst una penalitat o en cas que sigui insuficient, possibilitat prevista a l'article 194 de la LCSP.

L'annex 7 detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

Cal esmenar l'errada en la identificació de l'expedient continguda en els annexos 8 i 9.

El PCAP no qualifica obligacions essencials als efectes de resolució de contracte (article 211.1.f) de la LCSP).

Es preveu el règim ordinari de recursos ja que per la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació regulat a l'article 44 LCSP.

La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.



Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe amb les observacions fetes.