

INFORME SOBRE LA JUSTIFICACIÓ DE LA BAIXA ANORMAL EN EL PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ DE SUBMINISTRAMENT DE PAPERERIA INFANTIL PER ALS CENTRES I DEPENDÈNCIES DE L'INSTITUT MUNICIPAL DE SERVEIS SOCIAL MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT ABREUJAT AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ SOSTENIBLE.

Núm. Expedient: 24000070

Núm. Contracte: 2400010

Pressupost base de licitació: 15.651,25 euros, IVA inclòs

En data 16 de maig de 2024 es va publicar a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya la licitació del contracte d'objecte i número d'expedient indicat a continuació mitjançant un procediment obert simplificat abreujat previst a l'apartat 6 de l'article 159 LCSP.

EXPEDIENT	CONTRACTE	ACTUACIÓ
24000070	2400010	CONTRACTACIÓ DE SUBMINISTRAMENT DE PAPERERIA INFANTIL PER ALS CENTRES I DEPENDÈNCIES DE L'INSTITUT MUNICIPAL DE SERVEIS SOCIAL MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT ABREUJAT AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ SOSTENIBLE

En data 31 de maig de 2024 a les 23:59:00 va finalitzar el termini de presentació d'ofertes, havent-se rebut fins a aquell moment 5 ofertes i cap oferta fora de termini.

LICITADORS	NIF
TEMO 2 SL	B58125873
SISTEMES D'ORGANITZACIÓ SL	A08588170
PMC Grup 1985 SA	A58093816
BCN01 GILCA SL	B63783955
ABACUS SCCL	F08226714

ANTECEDES DEL REQUERIMENT

El dia 3 de juny de 2024 a les 13:21h. la mesa de contractació va procedir a l'obertura de les 5 ofertes presentades.

De l'anàlisi de les ofertes presentades es va detectar que 3 empreses han presentat una oferta anormal en el marc del procediment referenciat.

La Clàusula 10 del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PPCAP) estableix els criteris de valoració de les ofertes que es determinarà tenint en compte la millor relació qualitat-preu als efectes d'obtenir ofertes de gran qualitat. En aquest sentit, la clàusula 10 del PCAP estableix el següent:

La puntuació que s'atorga pel preu no pot superar el 35% de la puntuació total.

S'atorgarà la màxima puntuació a la licitadora que formuli el preu més baix que sigui admissible, és a dir, que no sigui anormalment baix i que no superi el pressupost net de licitació i a la resta de licitadores la distribució de la puntuació es d'acord amb la fórmula establerta per la Instrucció de la Gerència municipal i aprovada per Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny i modificada per Decret d'Alcaldia de 22 de febrer de 2018 publicat en la Gasetta Municipal del dia 5 de març:

$$\left(\frac{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta més econòmica}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

“Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes presumptament anormals o desproporcionades:

- Un diferencial de 5 punts percentuals per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, de 15 punts percentuals respecte el pressupost net de licitació.

Si el nombre de licitadors és superior a 10, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.

Si el nombre de licitadors és superior a 20, per al càlcul de la mitjana de les ofertes s'exclourà una o les dues ofertes més cares i/o una o les dues ofertes més baixes sempre i quan una amb l'altre o totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.”

De l'anàlisi de les ofertes presentades se'n deriva que les empreses que es relacionen han presentat una oferta anormalment baixa.

PMC Grup 1985 SA

L'empresa PMC Grup 1985 SA presenta una oferta per un import total de **8.275,76€**, sense IVA. La mitjana de les ofertes presentades és de **9.855,94€**. El límit de la presumpció de temeritat és del 5 % per sota de la mitjana i de import **9.363,15€**.



La fórmula establerta en l'esmentada clàusula del PCAP determina que l'oferta es podria considerar, en principi, anormal o desproporcionada, ja que és inferior en un **13,14%** respecte al límit de presumpció d'anormalitat, percentatge que representa un valor absolut inferior en **1.087,39€** respecte a dit límit.

Abacus SCCL

L'empresa Abacus SCCL presenta una oferta per un import total de **8.240,94€**, sense IVA. La mitjana de les ofertes presentades és de **9.855,94€**. El límit de la presumpció de temeritat és del 5 % per sota de la mitjana i de import **9.363,15€**.

La fórmula establerta en l'esmentada clàusula del PCAP determina que l'oferta es podria considerar, en principi, anormal o desproporcionada, ja que és inferior en un **13,62%** respecte al límit de presumpció d'anormalitat, percentatge que representa un valor absolut inferior en **1.122,21€** respecte a dit límit.

Sistemes d'Organització SL

L'empresa SISTEMES D'ORGANITZACIÓ SL, presenta una oferta per un import total de **8.449,06€**, sense IVA. La mitjana de les ofertes presentades és de **9.855,94€**. El límit de la presumpció de temeritat és del 5 % per sota de la mitjana i de import **9.363,15€**.

La fórmula establerta en l'esmentada clàusula del PCAP determina que l'oferta es podria considerar, en principi, anormal o desproporcionada, ja que és inferior en un **10,82%** respecte al límit de presumpció d'anormalitat, percentatge que representa un valor absolut inferior en **914,09€** respecte a dit límit.

Com a conseqüència, el dia 20 de juny de 2024 es va requerir a les tres empreses esmentades, d'acord amb l'acta de la mesa de contractació i en virtut de l'article 149.4 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP) per considerar-se que pot ser anormal o desproporcionada i amb la clàusula 10 del Plec de Clàusules Administratives Particulars que regeix la contractació, per a la justificació de la viabilitat de les seves ofertes, i se'ls va atorgar un termini màxim de 3 dies hàbils a comptar des de la recepció del requeriment.

FONAMENT DE LES JUSTIFICACIONS PRESENTADES

L'article 149.4 LCSP estableix que:

“Quan la mesa de contractació, o en defecte d'això l'òrgan de contractació hagués identificat una o diverses ofertes culpables en presumpció d'anormalitat, haurà de requerir al licitador o licitadors que les haguessin presentat donant-los termini suficient perquè justifiquin i desglossin raonada i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que resultin pertinents a aquest efecte.

La petició d'informació que la mesa de contractació o, en defecte d'això, l'òrgan de contractació dirigeixi al licitador haurà de formular-se amb claredat de manera que aquests estiguin en condicions de justificar plena i oportunament la viabilitat de l'oferta.

Concretament, la mesa de contractació o en defecte d'això l'òrgan de contractació podrà demanar justificació a aquests licitadors sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el baix nivell del preu o costos de la mateixa i, en particular, pel que fa als següents valors:



- a) *L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.*
- b) *Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per a subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres,*
- c) *La innovació i originalitat de les solucions proposades, per a subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres*
- d) *El respecte d'obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, no sent justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que s'estableix en l'article 201.*
- e) *la possible obtenció d'una ajuda d'Estat."*

JUSTIFICACIÓ EMPRESA: PMC Grup 1985 SA

PMC Grup 1985 SA rep el dia 20 de juny el requeriment de l'IMSS perquè presenti la documentació necessària per tal de justificar i desglossar raonadament i detalladament els criteris que componen l'oferta presentada.

El 20 de juny de 2024 la senyora Laura Gil Roca, en representació com a Consellera Delegada de l'empresa PMC Grup 1985, S.A presenta en temps i forma, l'escrit on al·lega i realitza els aclariments de la seva oferta,

- *Motivació de l'estalvi permès.*

La senyora Gil manifesta que l'empresa no és fabricant dels productes i que són distribuïdors i que l'estalvi permès pels serveis prestats es basa en l'agilitat en el procés de compra utilitat tecnologies de darrera generació per a la tramitació de les comandes, el control d'estoc, la programació de rustes de repartiment i que disposen d'una flota de vehicles i que els seus procediments estan basats en la NORMA ISO 9001.

Annexa documentació vigent de les certificacions ISO realitzada per l'empresa AENOR

Valor: Eficiència dels processos: utilització de tecnologia de darrera generació, programació de rutes, flota de vehicles i mà d'obra qualificada.

- *Motivació de solucions tècniques adoptades i condicions favorables.*

La senyora Gil en nom de PMC Grup, al·lega que les solucions tècniques són avançades i basats en la NORMA ISO 9001 i que donada les relacions de llarga durada amb els proveïdors estratègics obtenen materials d'alta qualitat a preus preferencials i que realitzen compres a gran escala el que els permet obtenir descomptes significatius.

Valor: Adaptació de solucions amb els procediments basats en la Norma ISO 9001, proveïdors estratègics i economia d'esca permet descomptes en els materials i subministraments.

- **Motivació d'Innovació i originalitat de les solucions proposades.**

PMC d'acord amb l'escrit presentat per la seva Consellera delegada al·lega que treballen amb proveïdors per les solucions innovadores i que garanteixen productes de qualitat.

Valor: Innovació. Treball amb proveïdors per implementar tecnologies punta en la producció per garantir productes d'alta qualitat a menor cost.

- **Respecte d'obligacions en material Mediambiental, social o laboral.**

PMC té als processos adaptat a les normatives mediambientals i estan certificat amb la NORMA ISO 14001.

La responsabilitat social i laboral s'ajusta d'assegurar condicions laboral justes i per promoure la igualtat d'oportunitats. La relació subscrietes amb els subcontractistes es basa en l'obligatorietat del compliment d'aquestes, de la responsabilitat social.

Inscripció del pla d'igualtat i de protocols contra l'assetjament sexual, laboral i pel col·lectiu LGTBI.

Valor: Compromís. Certificació del seguiment de les normatives mediambientals ISO 14001, condicions laborals justes i subcontractació ètica.

Conclusions.

La desviació en l'import de la oferta no compromet la viabilitat tècnic-econòmica del projecte (com es despèn de l'anàlisi que aquí fem i es reflecteix a les conclusions del present informe) i presentant un compromís d'un subministrament assegurant sostenibilitat i responsabilitat social.

A la vista de la justificació presentada per **PMC Grup 1985 SA,** incursa en una presumpció de anormalitat en relació amb el contracte de subministrament i la posterior distribució de material de papereria infantil per als centres i dependències de l'Institut Municipal de Serveis Socials amb mesures de contractació pública sostenible, i de tot el considerat anteriorment, entenem que no es detecten justificacions incompletes o que es fonamentin en hipòtesis o pràctiques inadequades, per la qual cosa, es proposa que no se l'exclouï de la licitació i, es procedeixi a valorar el conjunt de la seva oferta.

JUSTIFICACIÓ EMPRESA: Abacus SCCL

ABACUS SCCL rep el dia 20 de juny de 2024 el requeriment de l'IMSS perquè presenti la documentació necessària per tal de justificar i desglossar raonadament i detalladament els criteris que componen l'oferta presentada.

El 26 de juny de 2024 Abacus SCCL presenta en termini i forma, un escrit signat per D. Antonio Medina Cambron amb DNI 46638930J, actuant en nom i representació d' ABACUS SCCL, on realitza els aclariments de la seva oferta.



L'informe de justificació recull les següents al·legacions per a justificar la viabilitat de l'oferta presentada:

- ***Desglossament detallat dels costos.***

El senyor Medina al·lega un alt volum de venda i una dilatada trajectòria de 56 anys i acords amb els proveïdors per gaudir d'un preu de cost que permeten formar part d'una licitació avantatjosa. Que la preparació i enviament requerits en els plecs s'ajusten als seus procediments estàndards logístics els que els permet garantir un correcte subministrament.

Valor: Experiència demostrable per garantir el correcte subministrament.

- ***Metodologia del càlcul de costos.***

El representant de l'empresa Abacus SCCL al·lega que els costos derivats de la possible contractació són els costos directes del producte i la seva distribució dintre dels circuits estàndards.

Valor: Costos directes i distribució dintre dels circuits establerts.

- ***Evidència de condicions especials.***

Abacus sccl té un gran volum de subministrament i aplica la lògica de l'economia d'escala per la quantitat d'enviament i estoc disponible la qual cosa, redueix el cost de compra i distribució amb condicions especials amb els seus proveïdors.

Valor: Experiència. Gran volum de venda i diferents acords amb els seus proveïdors i la seva àmplia experiència en el sector, la seva estructura li permet gaudir d'un preu de cost molt avantatjosa.

- ***Informes tècnics.***

Abacus SCCL està certificat per la ISO 9001 de Qualitat i ISO 14001 del Sistema de Gestió Ambiental i els seus proveïdors són marques de reconegut prestigi. Annexa documentació vigent de les certificacions ISO realitzada per l'empresa AENOR

Valor: Certificacions ISO, tant pels procediments com pel sistema de gestió ambiental.

La desviació en l'import de la oferta no compromet la viabilitat tècnic-econòmica del projecte (com es despèn de l'anàlisi que aquí fem i es reflecteix a les conclusions del present informe) i presentant una àmplia experiència, amb la certificació de tots els seus procediments i dels sistema de gestió ambiental que assegura el subministrament i la responsabilitat mediambiental.

Conclusions.

L'oferta presentada per ABACUS SCCL és completament viable sense menyscapte de la qualitat del servei, havent-se estimat tots els ingressos i costos sota el principi de prudència i respectant tots els aspectes assenyalats tant en el plec tècnic com en l'administratiu.



A la vista de la justificació presentada per **ABACUS SCCL** incursa en una presumpció de anormalitat en relació amb el contracte de subministrament i la posterior distribució de material de papereria infantil per als centres i dependències de l'Institut Municipal de Serveis Socials amb mesures de contractació pública sostenible, i de tot el considerat anteriorment, entenem que no es detecten justificacions incompletes o que es fonamentin en hipòtesis o pràctiques inadequades, per la qual cosa, es proposa que no se l'exclouï de la licitació i, es procedeixi a valorar el conjunt de la seva oferta.

JUSTIFICACIÓ EMPRESA: Sistemes d'Organització SA

Sistemes d'Organització SA rep el dia 20 de juny de 2024 el requeriment de l'IMSS perquè presenti la documentació necessària per tal de justificar i desglossar raonadament i detalladament els criteris que componen l'oferta presentada.

El 26 de juny de 2024 Sistemes d'Organització SA presenta en termini i forma, un escrit signat per D. Josep Obiols Benet amb DNI 39334243B, actuant en nom i representació de Sistemes d'Organització SA on realitza els aclariments de la seva oferta.

L'informe de justificació recull les següents al·legacions per a justificar la viabilitat de l'oferta presentada:

Que Sistemes d'Organització SA té experiència reconeguda en el sector de més de 40 anys i que disposa dels coneixements i la informació insuficient per preparar ofertes econòmicament competitives i que ha estat adjudicatària els darrers mesos de licitacions del mateix caràcter en diferents ajuntaments de Barcelona i amb organismes de la Generalitat de Catalunya.

Valor: Experiència que fa que disposin dels coneixements i la informació per preparar ofertes competitives per haver estat adjudicatària en els darrer mesos a diferents organismes.

- *Estalvi per la realització del subministrament.*

Que disposa dels mitjans humans i materials per destinar a l'execució del contracte dins de la seva estructura organitzativa.

Que disposa de diverses línies de negoci que comparteixen l'estructura organitzativa, tant a nivell humà com a nivell estructural, que permet repercutir els costos estructurals en les diferents àrees i això redueix l'impacte econòmic directe,

L'empresa disposa d'una estructura fixa i estable per donar cobertura a tot el territori i que disposa de rutes d'entrega que visiten regularment i que inclou l'Institut Municipal de Serveis socials i tots els centre de lliurament.

Valor: Estructura organitzativa i mitjans humans per destinar a l'execució del contracte.

- *Solucions tècniques.*

Que Sistemes d'organització SA està integrada dins del grup de compres de material i maquinari d'oficina MAKRO PAPER, referent a nivell estatal que centralitzat el procés



de negociació amb els fabricants i majoristes, aconseguint unes òptimes condicions de compra pel seus associats, fet que suposa una avantatge competitiu respecte a d'altres empreses del sector i que té accés exclusiu a productes de marca pròpia que garanteixen uns estàndard de qualitat òptims i ofereixen unes condicions econòmiques inferior a productes d'altres marques.

Valor: Associada amb una empresa referent a nivell estatal que centralitza la negociació per aconseguirà òptimes condicions i té accés exclusiu a productes de marca pròpia.

- ***Innovació i originalitat de solucions***

Sistemes d'organització ha analitzat de forma individual cada un dels articles valorant els seus costos i ha aplicat el preu perquè resulti competitiva i alhora aportí el marge comercial suficient. Els articles no s'entenen com una compra puntual i que pot fer-se càrrec de totes les possibles pròrrogues i que fa provisions.

Valor: Anàlisi de les necessitats per assegurar un preu competitiu i un marge comercial suficient.

- ***Obligacions mediambiental, socials o laborals i subcontractació.***

Que l'empresa Sistemes d'organització SA, compleix amb la legislació vigent en matèria de contractació laboral i que aplica el conveni colectivo nacional del cicló de comercio de papel i artes gráficas.

Que l'empresa malgrat no estar obligada per llei, disposa d'una comissió d'igualtat i d'un Pla d'igualtat i que garanteix la igualtat entre homes i dones dintre de l'organització.

Que disposa de la certificació ISO 140001 relativa a la cura del medi ambient en tots els processos de l'empresa i compta amb el certificat de la petjada.

Que l'empresa disposa de 2 vehicles elèctrics (Zero emissions) per ajudar a combatre l'impacte ambiental

Valor: Diverses mesures socials, laborals i mediambientals amb la disposició de plans d'igualtat i certificacions ISO dels procediments i per garantir el sistema mediambiental. També disposa de vehicles propis de Zero emissions.

- ***Ajudes de l'Estat.***

L'empresa Sistemes d'organització SA compta a la seva plantilla amb 5 persones que compleixen amb algun dels criteris que permet disposar de condicions més beneficioses pel que fa a costos laborals del personal i que queda reflectit en un increment en el marge de benefici de l'empresa

Valor: Menys costes socials per la contractació de persones que compleixen criteris que els redueixen

Conclusions.

L'oferta presentada per Sistemes d'organització SA és completament viable sense menyspreu de la qualitat del servei, havent-se estimat tots els ingressos i costos sota el principi de prudència i respectant tots els aspectes assenyalats tant en el plec tècnic com en l'administratiu.

A la vista de la justificació presentada per **Sistemes d'organització SA** incursa en una presumpció de anormalitat en relació amb el contracte de subministrament i la posterior distribució de material de papereria infantil per als centres i dependències de l'Institut Municipal de Serveis Socials amb mesures de contractació pública sostenible, i de tot el considerat anteriorment, entenem que no es detecten justificacions incompletes o que es fonamentin en hipòtesis o pràctiques inadequades, per la qual cosa, es proposa que no se l'exclouï de la licitació i, es procedeixi a valorar el conjunt de la seva oferta.

PROPOSTA:

ESTIMAR les ofertes presentades per **PMC Grup 1985 SA, Abacus SCCL i Sistemes d'Organització SL** perquè són completament viables sense menyscapte de la qualitat del servei, havent-se estimat tots els ingressos i costos sota el principi de prudència i respectant tots els aspectes assenyalats tant en el plec tècnic com en l'administratiu.

A la vista de les justificacions presentades per les licitadores **PMC Grup 1985 SA, Abacus SCCL i Sistemes d'Organització SL** incurses en una presumpció d'anormalitat en relació amb el contracte de de subministrament i la posterior distribució de material de papereria infantil per als centres i dependències de l'Institut Municipal de Serveis Socials amb mesures de contractació pública sostenible i de tot el considerat anteriorment, entenem que no es detecten justificacions incompletes o que es fonamentin en hipòtesis o pràctiques inadequades, per la qual cosa, es proposa que no se exclouin de la licitació i, es procedeixi a valorar el conjunt de les seves ofertes.

Barcelona, a la data de la signatura.



**Ajuntament
de Barcelona**

RICARDO
CASTRO GIL -
DNI 46568667S
(TCAT)

2024.07.04

15:38:16 +02'00'

Ricard Castro Gil

Cap de Departament de Provisió, Qualitat i Inspecció de serveis