



ACTA 3. DONAR RESPOSTA A LES AL·LEGACIONS FORMULADES PER L'EMPRESA IQEMBU PER LA SEVA EXCLUSIÓ DEL PROCEDIMENT I OBERTURA DELS SOBRES C "DOCUMENTACIÓ AVALUABLE EN BASE A CRITERIS AUTOMÀTICS" DE LA CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS D'INTERVENCIÓ SOCIOEDUCATIVA (SIS) NO RESIDENCIAL PER A INFANTS I ADOLESCENTS EN SITUACIÓ DE RISC I LES SEVES FAMÍLIES AL MUNICIPI DE GAVÀ.

Expedient: PX SERV 08_24

Dia: 16 de juliol de 2024

Lloc: Videoconferència a través de la Plataforma Zoom.

Hora inici: 11:00 hores

I.- Dels membres designats per l'òrgan de contractació de conformitat amb el Plec de clàusules administratives (d'ara endavant PCAP), hi assisteixen els següents:

Presidència: Sra. Maria Luisa López Marruedo, tècnica Administració General

Vocals: Sr. Sergi Monteserín Heredia, tècnic adjunt a la Secretaria General, en substitució de la Sra. Maria Abarca Martínez, secretària general, que ha excusat la seva assistència

Sra. Gloria Gonzalez Gonzalez, cap de pressupostos en substitució de la Sra Vanessa Castell Fustell, que ha excusat la seva assistència

Sra. Mercè Martín Cerdán, coordinadora de Programes socioeducatius

Secretaria: Sra. Ana Belén Sánchez Villarreal, tècnica de Contractació.

La presidència dóna per constituïda la mesa, en sessió no pública. L'ordre del dia de la sessió és:

1. Estudi de les al·legacions presentada per l'empresa IQEMBU, en data 12 de juliol de 2024, mitjançant registre d'entrada de l'Ajuntament de Gavà núm. 202402483.
2. Obertura, si s'escau, del SOBRE C, de les ofertes presentades dins el termini i en la forma escaient al procediment indicat.

II.- La secretaria de la Mesa fa un resum de la licitació i dels fets que van donar lloc a l'exclusió de IQEMBU:

En data 28 de juny de 2024, la Mesa es va reunir en sessió interna per l'obertura del SOBRE A, i en la PLICA 3: IQEMBU, es va observar que el licitador havia presentat una declaració responsable d'una d'altre licitació i d'una altra administració, i es va decidir suspendre la sessió per analitzar el detall d'aquesta declaració.



En data 2 de juliol de 2024, es reprèn la sessió i la Mesa un cop analitzada la documentació presentada, i revisat en detall el contingut, es va comprovar que l'empresa va presentar una declaració responsable per la licitació d'un altre Servei i d'una altra administració.

Per tot això, la Mesa va determinar que aquest document no era vàlid per la nostra licitació i per tant, es prenia la consideració que el Sobre A no contenia la documentació obligatòria, i suposava l'exclusió de l'oferta d'IQEMBU del procés de licitació, d'acord amb la clàusula 11.9 del plec administratiu:

"Els licitadors han de presentar al SOBRE A, la documentació següent:

"1. Una declaració responsable de compliment de les condicions establertes legalment per a contractar amb l'Administració i compromís d'adscripció de mitjans personals i materials a l'execució del contracte i que s'haurà de presentar obligatòriament segons el model que consta com ANNEX 1 Declaració responsable d'aquest Plec de Clàusules Administratives.

2. Si s'escau, en cas que es tingui intenció de subcontractar ANNEX 3 – Comunicació per subcontractació.

3. Si s'escau, declaració de voluntat de constituir UTE d'acord amb l'ANNEX 4 del PCAP.

La no presentació d'aquest sobre i el seu contingut obligatori suposarà l'exclusió de l'oferta del procés de licitació."

A continuació, va procedir a l'obertura del SOBRE B, dels licitadors presentats i no exclosos en aquesta licitació

D'aquesta sessió es va aixecar acta que es va publicar al perfil del contractant (Acta 1)

En data 10 de juliol de 2024, l'empresa IQEMBU va presentar un escrit per registre d'entrada núm. 2024024540, per subsanar l'error comés en el Sobre A i amb l'aportació de la següent documentació:

- DOCUMENT 1: "ANNEX 1-DECLARACIÓ RESPONSABLE IQEMBU, S.L."
- DOCUMENT 2: "DOCUMENT COMPROMIS SOLVENCIA"
- DOCUMENT 3: "ANNEX 1-DECLARACIÓ RESPONSABLE INICIATIVES I PROGRAMES, S.L."

I on sol·licitava que *s'admeti l'escrit i la documentació adjunta a afectes de subsanació de la seva oferta.*

En data 12 de juliol de 2024 a les 9.35h, la Mesa es va reunir en sessió interna, prèvia a la valoració del sobre B (criteris judici de valor), va fer lectura de l'escrit presentat per el licitador IQEMBU, i es va reiterar en la decisió de la seva exclusió, ja que no va presentar la documentació requerida en el Sobre A.

Seguidament es va procedir a la valoració del sobre B del licitadors presentat i no exclosos en aquesta licitació, i la mesa va acordar remetre la documentació continguda al servei tècnic corresponent, per a procedir a l'emissió de l'informe tècnic de valoració.

D'aquesta sessió es va aixecar acta que es va publicar al perfil del contractant (Acta 2)

El mateix dia 12 de juliol a les 12.55h, l'empresa IQEMBU presenta un escrit per registre d'entrada núm. 2024024833 amb al·legacions sobre la seva exclusió.

La secretaria de la Mesa fa lectura integral del escrit d'al·legacions IQEMBU i la mesa procedeix un cop analitzades i estudiades les al·legacions presentades, en donar resposta a les següents al·legacions:

- “QUARTA. Normes d'aplicació. Regla general de l'article 81.2 del reglament aprovat per RD 1098/2001.

L'article 81.2 del reglament aprovat per RD 1098/2001, de 12 d'octubre, que regeix la licitació segons la clàusula 6 del PCAP, estableix un tràmit de subsanació en relació específica amb els elements que esmenta l'article 79.2 del TRLCAP, és a dir, els propis del primer “Sobre” dels tres que són habituals.

Això ha estat interpretat per la doctrina en el sentit que la subsanació del primer Sobre ha de ser la norma general, a diferència del criteri, més restrictiu, que regeix per pels Sobres 2 i 3, que contenen les característiques de la oferta (tot i que també s'hi admet la subsanació, però amb criteris més estrictes)”

.../

L'article 81.2 del reglament aprovat per RD 1098/2001 al que fa referència, indica:

“Si la taula observés defectes o omissions esmenables en la documentació presentada, ho comunicarà verbalment als interessats. Sense perjudici de l'anterior, les circumstàncies ressenyades s'hauran de fer públiques a través d'anuncis de l'òrgan de contractació o, si escau, del que es fixi al plec, concedint-se un termini no superior a tres dies hàbils perquè els licitadors els corregeixin o esmenen davant la pròpia taula de contractació”

En aquest cas, la Mesa indica que el tràmit de subsanació al que es fa menció en l'esmentat article, es per corregir defectes sobre la documentació presentada en temps i forma. Però, la documentació presentada per IQEMBU, no és una mera correcció del document inicialment presentat en el sobre A, si no que es tracta de la presentació de la documentació que era obligatòria, fora del termini de presentació de les proposicions que s'indicava a l'anunci de licitació per aquest procediment.

En aquest sentit si la Mesa hages considerat, atorgar-li un termini d'esmena, per presentar la declaració responsable obligatòria d'aquesta licitació, que no havia presentat en el termini que corresponia, resultaria ampliar el termini de presentació d'oferta a aquest licitador, i per tant, suposaria un tracte discriminatori per la resta dels participants en aquesta licitació que de manera diligent han presentat dins el termini i utilitzant els models previstos en el plec per a la presentació de les seves ofertes.

- SISENA. Compliment en la data límit de la convocatòria.

Els tres documents que varen ser presentats en el tràmit de subsanació (el dia 10 de juliol) son dos declaracions responsables i el document de compromisos d'IQEMBU i de l'empresa que li cedeix la solvència (Iniciatives i Programes, S.L.). I tots ells figuren firmats electrònicament el dia 14 de juny, és a dir, abans de la data límit de la convocatòria (25/6/2024). Per tant, en allò que afecta els requisits materials de solvència als quals es refereixen els documents, no hi ha dubte que es complien en la data de la convocatòria.

D'altra banda, els documents que varen ser presentats inicialment per error, contenen declaracions en la seva major part independents de la licitació concreta i de l'administració concreta a la que es puguin referir i, per tant, són útils en qualsevol context procedimental. Més concretament, la declaració de no estar incursa en prohibició de contractar amb les

administracions, la relativa al compliment de les normes sobre riscos laborals, les relatives al compliment de les obligacions legals en matèria d'igualtat d'homes i dones, les relatives a la inscripció de l'empresa en els registres RELI i ROLECE, la manifestació responsable de no efectuar operacions financeres en paradisos fiscals, la relativa a la no vulneració dels drets humans, la relativa a la no intervenció en operacions amb tercers que vulnerin els mateixos drets, son declaracions o manifestacions que es refereixen a l'empresa IQEMBU i que no depenen ni del contracte concret ni de l'administració a la qual s'adrecen, de manera que tampoc podrien reputar-se com a inútils als efectes de l'expedient licitatori concret.

En aquest cas, la Mesa considera que encara que de la documentació presentada en el seu escrit en data 10 de juliol, figuren firmats electrònicament en data 14 de juny, la Mesa no te constància d'aquesta fins el 10 de juliol de 2024, mitjançant de la seva presentació per registre d'entrada núm. 2024024540, per tant, consten presentats, fora de termini i no respectant la forma de presentació que indicava el procediment d'aquesta licitació, que segons detalla la clàusula 8 del plec administratiu, és:

"la presentació de les ofertes única i obligatòriament per mitjans electrònics i a través de l'eina de Presentació d'ofertes Via Sobre Digital 2.0 que la Plataforma de Contractació del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya (PCSP)"

Per altra banda, la Mesa quan va fer la suspensió de la sessió en data 28 de juny per analitzar la documentació presentada, ja va poder apreciar que en la declaració responsable hi havia contingut que eren independents de concorre en una licitació o una altra; com ara: *"la declaració de no estar incursa en prohibició de contractar amb les administracions, la relativa al compliment de les normes sobre riscos laborals, les relatives al compliment de les obligacions legals en matèria d'igualtat d'homes i dones, les relatives a la inscripció de l'empresa en els registres RELI i ROLECE, la manifestació responsable de no efectuar operacions financeres en paradisos fiscals, la relativa a la no vulneració dels drets humans, la relativa a la no intervenció en operacions amb tercers que vulnerin els mateixos drets"*.

No obstant això, la declaració ha de contenir altres dades, que es consideren de caràcter essencial per concorre al procediment que feia referència a la nostra licitació, com ara, el compliment de: "estar vàlidament constituïda i que conforme al seu objecte social està facultat/da per presentar-se a aquesta licitació" i "que el licitador disposi de la solvència econòmica i financera, tècnica o professional, i que es compromet a adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals / materials en els termes del PCAP per la nostra licitació".

I en aquest cas, en la declaració responsable presentada al sobre A, per la empresa IQEMBU presentava el compromís d'adscripció de les solvències amb un tercer, que assegura compta amb la solvència necessària segons les condicions exposades en el plec de clàusules administratives i tècniques d'una altre licitació i d'un altre ajuntament, amb un objecte contractual diferent al de la nostra. I, a més, d'un compromís de dedicar i adscriure els mitjans materials, tècnic, econòmics i/o personals necessaris pel mateix concurs.

Tot això, va fer considerar a la Mesa, que el document presentat no tenia relació ni amb l'objecte contractual de licitació, ni amb l'Ajuntament de Gavà, i per tant, es va considerar que en aquest sobre no presentava la documentació vàlida i obligatòria per ser admès al procediment.

- SETENA. Alta telemàtica en l'expedient licitatori i significat d'aquesta alta.

Tampoc no pot haver-hi dubte quant a la decisió d'IQEMBU de participar en la licitació concreta, encara que només sigui pel fet que es va donar d'alta en la plataforma en data 07/06/2024. A l'Ajuntament de Gavà, per tant, li constava des del primer moment que



IQEMBU volia concórrer a aquesta licitació, de manera que el fet que els documents del Sobre 1 esmentessin un altre contracte de l'Ajuntament de Barcelona era un error apreciable des del primer moment, més encara si es té present que l'empresa és l'actual adjudicatària del servei. No hi havia dubte, en conseqüència, sobre la voluntat d'IQEMBU de concórrer a la licitació concreta a la que ens venim referint.

La Mesa, indica que encara que l'empresa IQEMBU sigui l'actual adjudicatària, no li pot donar un tracte a favor respecte de la resta de licitadors, i com a membres de la Mesa s'ha de mostrar la imparcialitat i objectivitat en les decisions que pren, respectant d'aquesta manera el principi d'igualtat de tracte entre tots els licitador.

- VUITENA. Principi favorable a l'admissió d'ofertes i a promoure una major concurrència.

La doctrina afirma de manera constant la necessitat d'interpretar les normes, sempre que sigui possible, en favor d'un increment de la concurrència d'ofertes. Com a exemple, la mateixa resolució del TACRC esmentada abans -i feta pròpia pel TS- diu el següent:

Una interpretación literalista de las condiciones exigidas para tomar parte en los procedimientos administrativos de contratación, y un excesivo formalismo que conduzca a la no admisión de proposiciones por simples defectos formales, fácilmente subsanables, es contrario a los principios que deben regir la contratación pública enunciados en el artículo 1 del TRLCSP, la libertad de concurrencia y la eficiente utilización de los fondos públicos, que exigen que en los procedimientos de adjudicación de los contratos deba tenderse a lograr la mayor concurrencia posible, siempre que los candidatos cumplan los requisitos establecidos (en este sentido, Resoluciones de este Tribunal núm. 64/2012 y 177/2012).

Ahora bien, es importante tener presente que el artículo 81.2 del RGLCAP y, en general, la doctrina que lo interpreta y aplica, se refiere a los defectos u omisiones que se aprecian en los documentos incluidos en el sobre que contiene la "documentación administrativa" -a la que se refiere el artículo 146 del TRLCSP-. No resultaría automáticamente trasladable dicha doctrina, por tanto, a los documentos incluidos en los sobres que contienen las proposiciones, propiamente dichas, de las empresas licitadoras, referentes a los aspectos objeto de valoración en la correspondiente licitación.

Per tant, a la subsanació del Sobre 1 cal aplicar-li un criteri ampli i només negar-la en el cas que no hi hagi dubte que es tracta d'un efecte no subsanable. I aquest no era el cas.

La declaració responsable encara que té caràcter merament administratiu i que la documentació s'acredita prèvia a l'adjudicació, és un document clau on els licitadors declaren que compleixen amb els requisits exigits en la licitació objecte de tramitació, manifestant aspectes com la representació de la societat, la solvència econòmica i tècnica, l'absència de prohibicions de contractar, entre d'altres.

Per això, el caràcter d'obligatori que l'atorga el plec administratiu en la clàusula 11.9 del plec administratiu, respecte a la documentació que s'ha de presentar en el sobre A, indicant que:

"la no presentació d'aquest sobre i el seu contingut obligatori suposarà l'exclusió de l'oferta del procés de licitació."

Tot això, es troba regulat als plecs de clàusules administratives particulars d'aquesta licitació, els quals tenen un caràcter contractual fonamental, ja que defineixen els drets i les obligacions de les parts, així com el procediment i la forma d'adjudicació. Aquests plecs constitueixen una autèntica llei contractual en la contractació administrativa, amb força



vinculant per els licitadors i l'Administració, segons allò establert per la jurisprudència i la doctrina, i que IQEMBU accepta al presentar la seva proposició al procediment.

Per tot això, la Mesa acorda per unanimitat acorda no acceptar les seves al·legacions presentada per l'empresa IQEMBU

III.- A continuació, es procedeix a l'obertura del SOBRE C, Oferta econòmica i altres aspectes avaluable automàticament, dels licitadors presentats i no exclosos dins el termini i en la forma escaient al procediment indicat, amb el detall de les propostes següent:

PLICA 1: EDUVIC

1.- Proposta econòmica

1.1. Preu del servei per l'any d'execució del contracte:

| Servei | Preu màxim del servei (IVA Exclòs) | Preu del servei (IVA Exclòs) ofert | Preu del servei (IVA inclòs) ofert |
|--------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|
| SIS (de setembre a juliol 2024-2025) | 154.418,39 € | 147.978,66 € | 147.978,66€ |
| SIS Casal (Agost 2025) | 46.198,46 € | 44.271,84 € | 44.271,84 € |
| TOTAL | 200.616,85 € | 192.250,50 € | 192.250,50 € |

La proposta no supera el preu màxim pel servei (sense IVA)

1.2. Preu servei per possibles pròrrogues

| Servei | Preu màxim del servei (IVA Exclòs) | Preu del servei (IVA* Exclòs) ofert | Preu del servei (IVA inclòs) ofert |
|-----------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|
| SIS (Setembre a juliol 2025-2026) | 161.959,01 € | 154.963,69 € | 154.963,69 € |
| SIS Casal (Agost 2026) | 47.755,71 € | 46.684,60 € | 46.684,60 € |
| SIS (Setembre a juliol 2026-2027) | 169.876,66 € | 162.431,10 € | 162.431,10 € |
| SIS Casal (Agost 2027) | 49.390,82 € | 48.595,68 € | 48.595,68 € |
| TOTAL | 428,982,20 € | 412.675,07 € | 412.675,07 € |

La proposta no supera el preu màxim pel servei (sense IVA) previst per les possibles prorrogues (sense IVA)

2.- Proposta contempli un model de supervisió de casos i/ o d'equips del SIS dins del model sistèmic d'intervenció.

| | |
|--|-------------------------------------|
| | Marqui amb una creu en cas d'oferir |
| S'ofereix la presència d'un Supervisor/a | SI (_x_) |

Ajuntament de Gavà



Presenta el currículum de la Supervisor/a i la titulació.

| | |
|-----------------------------------|--|
| Hores supervisió mensual a oferir | Marqui amb una creu en cas d'oferir |
| 20 hores anual | SI (<input type="checkbox"/>) |
| 40 hores anual | SI (<input checked="" type="checkbox"/>) |

3.- Pla de difusió i desplegament del servei amb la xarxa.

| | |
|--|--|
| | Marqui amb una creu en cas d'oferir |
| S'ofereix el pla de comunicació i formació específica per la posada en marxa | SI (<input checked="" type="checkbox"/>) |

Presentar pla de comunicació i de formació.

4.-Presència d'una figura de coordinadora Tècnica

| | |
|--|--|
| | Marqui amb una creu en cas d'oferir |
| S'ofereix la presència d'un Coordinador/a Tècnic/a | SI (<input checked="" type="checkbox"/>) |

Adjunta el currículum de la Coordinador del projecte.

PLICA 2: SUARA SERVEIS,SCCL

1.- Proposta econòmica

1.1. Preu del servei per l'any d'execució del contracte:

| Servei | Preu màxim del servei (IVA Exclòs) | Preu del servei (IVA* Exclòs) ofert | Preu del servei (IVA inclòs) ofert |
|--------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|
| SIS (de setembre a juliol 2024-2025) | 154.418,39 € | 154.263,98 € | 154.263,98 € |
| SIS Casal (Agost 2025) | 46.198,46 € | 46.152,27 € | 46.152,27 € |
| TOTAL | 200.616,85 € | 200.416,25 € | 200.416,25 € |

La proposta no supera el preu màxim pel servei (sense IVA)

1.2. Preu servei per possibles pròrrogues

| Servei | Preu màxim del servei (IVA Exclòs) | Preu del servei (IVA* Exclòs) ofert | Preu del servei (IVA inclòs) ofert |
|-----------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|
| SIS (Setembre a juliol 2025-2026) | 161.959,01 € | 161.797,06 € | 161.797,06 € |
| SIS Casal (Agost 2026) | 47.755,71 € | 47.707,96 € | 47.707,96 € |



| | | | |
|-----------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| SIS (Setembre a juliol 2026-2027) | 169.876,66 € | 169.706,79 € | 169.706,79 € |
| SIS Casal (Agost 2027) | 49.390,82 € | 49.341,43 € | 49.341,43 € |
| TOTAL | 428,982,20 € | 428.553,24 € | 428.553,24 € |

La proposta no supera el preu màxim pel servei (sense IVA) previst per les possibles prorrogues (sense IVA)

2.- Proposta contempli un model de supervisió de casos i/ o d'equips del SIS dins del model sistèmic d'intervenció.

| | |
|--|-------------------------------------|
| | Marqui amb una creu en cas d'oferir |
| S'ofereix la presència d'un Supervisor/a | SI (<input type="checkbox"/>) |

Adjunta el currículum de la Supervisor/a i la titulació,

| | |
|-----------------------------------|-------------------------------------|
| Hores supervisió mensual a oferir | Marqui amb una creu en cas d'oferir |
| 20 hores anual | SI (<input type="checkbox"/>) |
| 40 hores anual | SI (<input type="checkbox"/>) |

3.- Pla de difusió i desplegament del servei amb la xarxa.

| | |
|--|-------------------------------------|
| | Marqui amb una creu en cas d'oferir |
| S'ofereix el pla de comunicació i formació específica per la posada en marxa | SI (<input type="checkbox"/>) |

Presentar pla de comunicació i de formació.

4 .-Presència d'una figura de coordinadora Tècnica

| | |
|--|-------------------------------------|
| | Marqui amb una creu en cas d'oferir |
| S'ofereix la presència d'un Coordinador/a Tècnic/a | SI (<input type="checkbox"/>) |

Adjunta el currículum de la Coordinador del projecte.

La Mesa acorda remetre la documentació que conté el SOBRE C al servei tècnic corresponent, per a procedir a l'emissió de l'informe de valoració pertinent

Finalitzat l'acte, la presidència de la Mesa dona per acabada la reunió, a les 11.45 hores.

De tot el que s'hi ha dit, jo, com a secretària de la Mesa, en dono fe.

Ajuntament de Gavà



La Presidència

La secretària