

Resolució d'exclusió de la licitació**Dades bàsiques del contracte****Expedient:** UPF-2024-0024 - E-300100/08-04-24**Tipus de procediment:** Obert simplificat**Objecte:** Servei d'assessorament, mediació i administració de les pòlisses d'assegurances subscrites o que hagi de subscriure la Universitat Pompeu Fabra**Antecedents**

1. En data 15/05/2024 s'aprova definitivament l'expedient identificat a l'apartat de dades bàsiques i s'acorda l'inici del procediment de contractació.

2. Dins del termini de presentació d'ofertes presenten proposició les empreses següents:

NIF	Empresa licitadora
B65484222	Cobertis, SL (Cobertis)
A81332322	Marsh, SA, Mediadores de Seguros (Marsh)
A28109247	AON Iberia correduría de Seguros y Reaseguros, SAU (Aon) (*)
B58265240	Ferrer y Ojeda Asociados Correduría de Seguros, SL (Ferrer)
A58564816	PIB Group España Correduría de Seguros y Reaseguros, SAU (Pib) (*)
A28961639	Willis Iberia Correduría de Seguros y Reaseguros, SA (Willis)
B59087155	Grupo Galilea Puig CSA, SL (Galilea)

(*) Licitadors que, un cop acordada la retroacció d'actuacions, han comunicat que retiraven la seva oferta inicial i l'han presentat de nou.

3. En data 04/06/2024 la Mesa de contractació realitza l'obertura del sobre únic, examina la documentació administrativa presentada, determina que és correcta i acorda l'admissió dels licitadors. La Mesa prossegueix amb l'obertura de les ofertes i suspèn la sessió per tal que la Unitat Promotora pugui valorar el criteri qualitatiu en relació al programari informàtic. El resum de les ofertes és el següent:

Ofertes / Licitadors	H1. Oferta econòmica, mensual IVA exclòs (€)	H2 Facilita dades d'accés a l'aplicatiu informàtic per al seguiment del contracte
Cobertis	107,00 €	Si
Marsh	117,00 €	Si
Aon	150,00 €	Si
Ferrer	200,00 €	Si
Pib	112,00 €	Si
Willis	95,00 €	Si
Galilea	1,00 €	No

4. En data de 18/06/2024, en sessió de la Mesa de contractació, es fa lectura de l'informe de valoració de les ofertes tècniques emès pel cap del Servei d'Infraestructures i Patrimoni, que aprova i acorda fer seu als efectes de valoració. Seguidament es realitza la valoració global de les ofertes del qual se'n deriva la següent puntuació:

Licitadors	H1. Oferta econòmica	H2. Aplicatiu informàtic de gestió				Punts totals
		H2.1 Gestió sinistres	H2.2 Accés a pòlisses	H2.3 Comunicar nous riscos	H2.4 Generar informes	
Cobertis	46,04	3	2,5	0	1	52,54
Marsh*	41,89	0	0	0	0	41,89
Aon	28,20	4	2,5	0	1	35,70
Ferrer	7,47	3	2,5	0	1	13,97
Pib	43,96	4	2,5	2,5	0	52,96
Willis	51,01	0	0	0	0	51,01
Galilea*	90,00	0	0	0	0	90,00

*No han presentat aplicatiu informàtic

De la valoració en resulta la següent classificació:

Ordre	Llicitador	Punts
1	Grupo Galilea Puig CSA, SL	90,00
2	PIB Group España Correduría de Seguros y Reaseguros, SAU	52,96
3	Cobertis, SL	52,54
4	Willis Iberia Correduría de Seguros y Reaseguros, SA	51,01
5	Marsh, SA, Mediadores de Seguros	41,89
6	AON Iberia correduría de Seguros y Reaseguros, SAU	35,70
7	Ferrer y Ojeda Asociados Correduría de Seguros, SL	13,97

La Mesa de contractació identifica que l'oferta presentada per l'empresa Grupo Galilea Puig CSA, SL, es troba en presumpta baixa anormal, d'acord amb l'apartat I4 del PCAP, atès que presenta una oferta econòmica de preu mensual d'1,00 € IVA exclòs i aquest preu s'identifica que és inferior als costos salarials mínims per categoria professional, segons conveni aplicable més els costos derivats de la legislació vigent d'obligatori compliment en matèria laboral, de seguretat social i de seguretat i salut en el treball. Per aquesta raó, s'acorda requerir a l'empresa per a que faci les justificacions que consideri oportunes sobre la viabilitat de l'oferta.

6. En data 26/06/2024, l'empresa Grupo Galilea Puig CSA, SL presenta un escrit en que s'inicia amb una exposició de la seva experiència amb organismes públics de l'àmbit acadèmic i educatiu i, respecte a la viabilitat econòmica de l'oferta, indica que aquesta és simbòlica, atès que el pressupost del contracte es insuficient per suplir-ne les despeses d'execució i que per tant la contraprestació no recau en els ingressos directes, sinó indirectes. Malgrat tot, indica que l'execució del contracte la pot assumir el personal contractat actualment; que l'augment de volum de primes intermediades repercutirà positivament en el negoci i que obtindrà d'altres beneficis, incloses noves oportunitats de mercat el prestigi associat a incorporar la UPF a la seva cartera de clients.

5. En data 19/07/2024, la Mesa de Contractació, fa lectura de l'informe emès pel cap del Servei d'Infraestructures i Patrimoni, en relació a la justificació de l'oferta incursa en presumpció d'anormalitat. L'informe assenyala que el Grup Galilea reconeix haver presentat un preu simbòlic i no respon al requeriment quantificant el cost monetari del contracte ni acredita com cobrirà aquests costos, especialment les obligacions laborals, de Seguretat Social i del conveni col·lectiu sectorial, el que suposa una manca de justificació real de la viabilitat econòmica d'aquest contracte d'acord amb l'oferta presentada, per la qual cosa es proposa el rebuig de la seva oferta.

La Mesa, prèvia revisió de la documentació i deliberació, constata que, com apunta l'informe tècnic de la Unitat Promotora, la licitadora Grupo Galilea Puig CSA, SL no ha acreditat que el contracte cobreix els costos, en particular de personal. Com diu el licitador, s'estima una dedicació de 300-350 hores de personal, però en cap moment quantifica el cost monetari ni en cap apartat de la seva resposta quantifica els ingressos indirectes que preveu de la seva oferta i, per tant, i en termes del darrer paràgraf de l'article 149.4 de la LCSP "*no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus*" de la oferta en particular per cobrir les obligacions laborals, de Seguretat Social i el conveni col·lectiu sectorial. De fet la justificació presentada es limita a una exposició hipotètica de viabilitat de la prestació basada en ingressos indirectes que, per una banda, ni es quantifiquen i, per altra banda, segons l'informe de la Unitat Promotora no són previsibles.

Per tot això, la Mesa proposa a l'òrgan de contractació l'exclusió de l'oferta de Grupo Galilea Puig CSA, SL.

Fonaments de dret

1. L'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del

Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), regula els supòsits en els que s'ha de considerar una oferta com a anormalment baixa i el procediment a seguir quan s'identifica una oferta d'aquesta tipologia.

De l'expedient es constata que l'oferta de Grupo Galilea Puig CSA, SL s'identifica com a anormalment baixa i s'ha seguit el procediment previst per determinar-ne la seva viabilitat o exclusió.

A la vista de la documentació de l'expedient cal concloure, com ho fa la Mesa de Contractació que l'empresa Grupo Galilea Puig CSA, SL ha presentat uns raonaments insuficients, ja que en cap moment quantifica ni concreta els estalvis derivats de la seva oferta i es basa en formulacions del tot hipotètiques que no sustenta econòmicament, ni permeten concloure que el contracte es durà a terme amb respecte a la obligacions laborals, de Seguretat Social i el conveni col·lectiu sectorial, entre d'altres. Per aquest motiu, escau acordar la seva exclusió.

En efecte la manca de justificació porta aparellada l'exclusió del licitador, tal i com assenyala la Sentència del TSJC núm. 2454/2022, que estableix que:

"Independentment de la versemblança de les justificacions aportades per l'actora, en aquests casos, no s'ha arribat a establir una relació entre la deficiència de la baixa econòmica oferta per la recurrent, que és el determinant en el tràmit que ens ocupa".

Doctrina judicial que també té establert el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP) en la resolució número 57/2024, on assenyala que no es pot obviar que la manca de la repercussió econòmica de les justificacions sobre les condicions especialment avantatjoses que presenti una oferta porten a haver de no acceptar les justificacions presentades (en aquest sentit, entre altres, les resolucions 474/2023, 291/2023 del TCCSP i 542/2020 del TACRC).

L'article 149 de la LCSP estableix de forma expressa que "S'entén en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.

Les al·legacions que realitza l'empresa licitadora formula hipòtesis que l'informe tècnic desvirtua (solvència tècnica, augment del volum de primes intermediades, etc) i que, com hem assenyalat anteriorment, en cap cas quantifica ni justifica la seva relació amb els costos d'aquest contracte.

Cal assenyalar, finalment, que en aquest contracte existeix una prohibició expressa de retribució de la tasca dels mediadors a través de les comissions de les companyies asseguradores (apartat R1 del quadre de característiques del contracte). Previsió que permet la legislació sectorial i es fa per garantir la independència dels mediadors a contractar. Derivat d'aquesta previsió, per exemple, s'establí que una oferta a 0,00 € directament s'identificava com a anormal o deproporcionada (clàusula IO del plec administratiu)

L'empresa incursa en presumpció d'anormalitat, indica en el seu escrit que la seva oferta es pot catalogar "*...com una oferta simbòlica, qüestió, que de forma raonable pot generar dubtes a l'òrgan de contractació, de la viabilitat de la mateixa i de la correcta execució del contracte.*"

Sobre la possibilitat d'admetre ofertes simbòliques, és a dir, l'admissibilitat dels preus zero o pròxims a zero, cal assenyalar que no són admissibles quan els plecs les prohibeixen, fet que succeeix en aquest expedient. (Resolució número 245/2024 del TCCSP)

2. En virtut de la Resolució de la rectora 10 de març de 2023, de delegació de competències en el gerent de totes les actuacions que la legislació en matèria de



UPF-2024-0024

contractes del sector públic atribueix a la rectora com a òrgan de contractació en els contractes amb valor estimat igual o inferior a 2.000.000,00 €.

Resolc:

Primer. Excloure l'oferta presentada per l'empresa licitadora Grupo Galilea Puig CSA, SL.

Segon. Contra aquesta resolució, que exhaureix la via administrativa, es podrà interposar recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que ha dictat la resolució en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la publicació, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Alternativament, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant de la jurisdicció contenciosa-administrativa en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la publicació, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa-Administrativa.

Josep Oriol Escardíbul Ferrà
Gerent
P.D. Resolució de la Rectora de 10/03/2023