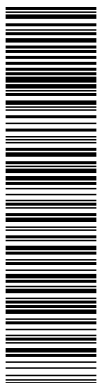


DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPORDÀ_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 1 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760 CXCOQ-ETHZG-VZAFN B905283A24D42B10A9F04A6029F515EB0C5AD277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://acceda.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=la-torre-de-claramunt](https://acceda.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=la-torre-de-claramunt)



## INFORME DE SECRETARIA

En compliment d'allò que s'ha fixat en l'article 3.3.a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent,

### INFORME

#### ANTECEDENTS

##### PRIMER.-

L'Ajuntament de La Torre de Claramunt té la necessitat de procedir a realitzar les obres de substitució de la canonada d'aigua potable en Baixa del Carrer Empordà, al nucli de Les Pinedes de l'Armengol, com a un dels nou nuclis de població que conforma el municipi de La Torre de Claramunt.

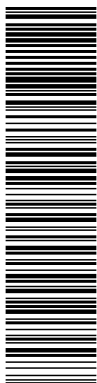
Sembla ser, segons converses continuades amb l'empresa concessionària del subministrament d'aigua potable al municipi de La Torre de Claramunt, Aigua de Rigat, que des de el moment en que es va renovar la darrera vegada la instal·lació de canonades soterrades per on circula l'aigua inherent a l'abastament d'aigua potable, no ha tingut un manteniment acurat, la qual cosa fa que, segons descriu l'empresa, continuament s'hagin de resoldre les fuites i reparacions que s'originen.

De conformitat amb la memòria valorada que aquest Ajuntament va encarregar a l'empresa Aigua de Rigat, i que aquesta va correspondre amb número de registre d'entrada 3382 en data de 7 d'agost de 2023, les canonades que es torben al Carrer Empordà de la urbanització de Les Pinedes de l'Armengol, *"pateixen una gran part del total d'averies del municipi"*.

L'empresa, en llur projecte exposa de forma gràfica l'històric de les averies detectades al Carrer Empordà, senyalitzades amb un cercles:

DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPORDÀ_15072024	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 2 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34

ESTAT  
**SIGNAT**  
15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760\_CXCOQ-ETHZG-VZAFN\_B90629583A24D42B10A9F04A6029F515EB0C5AD0277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=la-torre-de-claramunt](https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=la-torre-de-claramunt)



1

Segons la memòria valorada presentada per Aigua de Rigat, *“la present actuació preveu la substitució de la canonada existent al C/ Empordà, que actualment és una canonada de FC de 50mm i 2 canonades de PE de 63mm per una canonada de PE de 125 mm.*

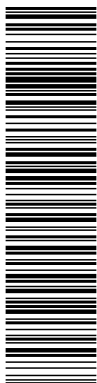
*Es realitzarà la connexió de la nova canalització amb la xarxa de distribució existent a l'alçada de l'encreuament del C/Creus amb el C/Empordà amb les canonades PE de 63 mm.*

*El traçat transcorrerà per la part central del vial, tal i com queda grafiat als plànols adjunts, desplaçant i realitzant les noves connexions de les escomeses de particulars existents a la nova canonada de PE 125mm a instal·lar.*

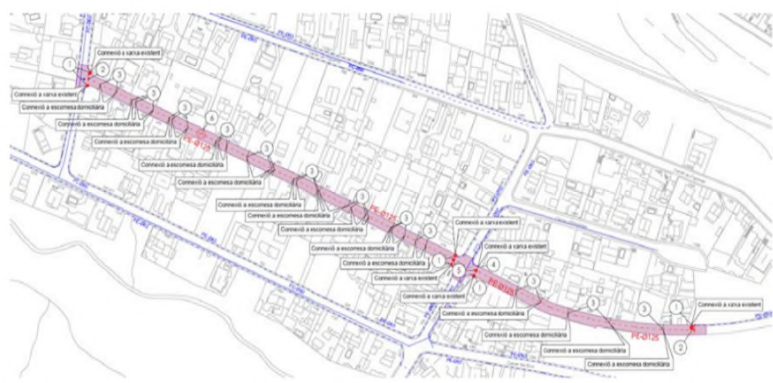
*Aquest tram d'actuació finalitza amb la instal·lació d'una vàlvula de descàrrega ubicada en arqueta de maó calat amb tapa de 40x40 cm i amb la connexió amb la xarxa de distribució existent amb canonada de PE 63mm”.*

<sup>1</sup> Memòria valorada de Renovació de les canonades del Carrer Empordà, presentat per Aigua de Rigat, en data de 7 d'agost de 2023, amb número de Registre d'Entrada 3382.

DOCUMENT INFORME DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPORDÀ_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 3 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760\_CXCOQ-ETHZG-VZAFN\_B9062983A24D42B10A9F04A6029F515EBC5AD0277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està signat amb el codi de verificació: 30998760\_CXCOQ-ETHZG-VZAFN\_B9062983A24D42B10A9F04A6029F515EBC5AD0277. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\_entidad=la-torre-de-claramunt



2

**SEGON.-**

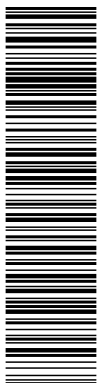
Els contractes que celebrin les Administracions Públiques s'adjudicaran conformement a les normes de la Llei 9/2017. L'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit.

Els òrgans de contractació podran acordar la utilització d'un procediment obert simplificat en els contractes d'obres, subministrament i serveis quan es compleixin les dues condicions següents:

- a) Que el seu valor estimat sigui igual o inferior a 2.000.000 d'euros en el cas de contractes d'obres, i en el cas de contractes de subministrament i de serveis, que el seu valor estimat sigui inferior a les quantitats establertes en els articles 21.1, lletra a) i 22.1, lletra a) d'aquesta Llei (143.000 euros), respectivament, o a les seves corresponents actualitzacions.
- b) Que entre els criteris d'adjudicació previstos en el plec no hi hagi cap avaluable mitjançant judici de valor o, d'haver-los, la seva ponderació no superi el vint-i-cinc per cent del total, excepte en el cas de què el contracte tingui per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, en què la seva ponderació no podrà superar el quaranta-cinc per cent del total.

<sup>2</sup> Memòria valorada de Renovació de les canonades del Carrer Empordà, presentat per Aigua de Rigat, en data de 7 d'agost de 2023, amb número de Registre d'Entrada 3382.

DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRA_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 4 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760\_CXCOQ-ETHZG-VZAFN\_B9052983A24D42B70A9F04A6029F515EBC5AD277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=latorredeclaramunt](https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=latorredeclaramunt)



**TERCER.-**

La celebració de contractes per part de les Administracions Públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte i que haurà de ser publicat en el perfil de contractant.

En l'expedient es justificarà adequadament:

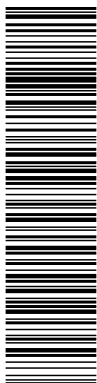
- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució d'aquest.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que ho integren, incloent sempre els costos laborals si existissin.
- e) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació a fi del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, en el seu cas.

**QUART.-**

Segons disposa l'article 63LCSP, la informació relativa a l'activitat contractual de l'Ajuntament de La Torre de Claramunt, s'ha de publicar en el perfil del contractant, on s'ha d'incloure tota la informació que indica la normativa, en essència la següent:

- a) La memòria justificativa del contracte, o informe de necessitat emès per l'òrgan de contractació; la justificació pel procediment d'adjudicació emprat; el plec de clàusules administratives i de prescripcions tècniques.
- b) L'objecte del contracte, essent aquest determinat, el pressupost base de licitació, el valor estimat i la durada del contracte.

DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRA_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 5 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760 CXCOQ-ETHZG-VZAFN B9062983A24D42B10A9F04A6029F5515EBC5AD277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El documento está SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=latorredeclaramunt](https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=latorredeclaramunt)

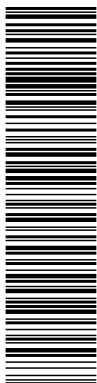


c) En el seu cas, la decisió de no adjudicar el contracte, el desistiment del procediment d'adjudicació, la declaració de desert, i la interposició de recursos i l'eventual suspensió dels contractes amb motiu de la interposició de recursos.

**NORMATIVA APLICABLE**

- Reial Decret 128/2018, de 16 de març pel que s'aprova el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.
- Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel que es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.
- Llei 7/1985, del 2 d'agost, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu comú de les Administracions Públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre de Règim jurídic del Sector Públic.
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les Administracions Públiques de Catalunya.
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressupostos.
- Llei 9/2023, de 19 de maig, de mesures extraordinàries i urgents per a afrontar la situació de sequera excepcional a Catalunya, en concret el seu article 2.1 que diu el següent: *"Els expedients de contractació d'obres, subministraments i serveis que es tramiten en aplicació del Decret Llei 1/2023 i d'aquesta llei, pels quals s'estableixen*

DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRA_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 6 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760 CXCOQ-ETHZG-VZAFN B9062983A24D2B10A9F04A6029F515EB0C5AD0277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=la-torre-de-claramunt](https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=la-torre-de-claramunt)



*mesures extraordinàries i urgents per a afrontar la situació de sequera excepcional a tot el territori de Catalunya, en els àmbits declarats en situació d'excepcionalitat i d'emergència poden ésser objecte de tramitació d'emergència als efectes del que disposa l'article 120 de la Llei de l'Estat 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer de 2014."*

- Decret llei 1/2023, del 28 de febrer, pel qual s'estableixen mesures extraordinàries i urgents per a fer front a la situació de sequera excepcional en l'àmbit del districte de conca fluvial de Catalunya.
- Decret 179/1995, de 13 de juny, de Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals.
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la llei de contractes de les Administracions Públiques.

**FONAMENTS DE DRET**

**PRIMER.- FONAMENTS DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA**

L'activitat contractual de l'Administració Pública s'ha de sotmetre als principis rectors a que es refereix l'article 1 LCSP, entre els que destaca la llibertat d'accés a les licitacions, la publicitat, la transparència, i la salvaguarda de la lliure competència.

Tanmateix, de conformitat amb el que preveu l'article 116LCSP, la celebració de contractes per part de les Administracions Públiques requereix la prèvia tramitació del corresponent expedient de contractació, que s'ha d'iniciar per part de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte. S'ha de seguir el que incorpora la secció segona del Títol Primer de la LCSP relativa a l'adjudicació dels contractes de les Administracions Públiques.

**SEGON.- NATURALESA DE LES OBRES A REALITZAR. OBJECTE DEL CONTRACTE.**

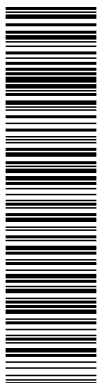
El subministrament d'aigua a la població està inclòs en la relació de competències pròpies del municipi, en els termes a que es refereix l'article 25.2.C) LRBRL. A més, segons l'article 26.1.A) LRBRL, tots els municipis, independentment de la seva població, han de prestar de forma obligatòria el servei de subministrament domiciliari d'aigua potable.

Per altra banda, l'article 86.2 LRBRL, disposa que es declara la reserva en favor de les entitats locals d'algunes activitats i serveis essencials, entre els que es troba el subministrament domiciliari i depuració d'aigües. Així doncs, s'ha de garantir la prestació del servei, de forma essencial, permanent, real i efectiu.

En el marc de la prestació d'aquest servei es troba la realització de les obres que siguin necessàries per tal de poder prestar efectivament un servei tant essencial.

L'article 99 LCSP disposa que l'objecte dels contractes del sector públic haurà de ser determinat. S'afegeix que aquest objecte es pot definir segons les necessitats o funcionalitats concretes que es pretenen satisfer, sense tancar l'objecte del contracte en una solució única.

DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRA_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 7 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3098760 CXCOQ-ETHZG-VZAFN B9062983A24D42B10A9F04A6029F515EBCC5AD277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\_entidad=la-torre-de-claramunt



No es pot fraccionar un contracte amb la finalitat de disminuir-ne la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin. Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas, es consideren motius vàlids, a l'efecte de justificar la no-divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

- a) El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comporti el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació ha de sol·licitar un informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació de la circumstància esmentada.
- b) El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient.

L'òrgan de contractació, quan procedeixi a la divisió en lots de l'objecte del contracte, pot introduir les limitacions següents, que ha de justificar degudament en l'expedient:

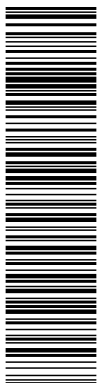
- a) Pot limitar el nombre de lots per als quals un mateix candidat o licitador pot presentar una oferta.
- b) També pot limitar el nombre de lots que es poden adjudicar a cada licitador.

Quan l'òrgan de contractació consideri oportú introduir alguna de les dues limitacions a què es refereixen les lletres a) i b) anteriors, així ho ha d'indicar expressament en l'anunci de licitació i en el plec de clàusules administratives particulars.

L'article 99LCSP és clar en relació a la prohibició de fraccionar l'objecte d'un contracte del sector públic. La qüestió fonamental és discernir quan ens trobem davant d'un supòsit permès o no de fraccionament de llur objecte. En puritat, res impedeix, segons la literalitat de la llei que l'òrgan de contractació fraccioni o parteixi l'objecte del contracte, el que sí sembla prohibit, és fer-ho de forma il·legítima; és a dir, quan no ens trobem davant d'un fraccionament fraudulent.

La Junta Consultiva de l'Estat s'ha pronunciat en nombroses ocasions sobre aquest aspecte, com els informes 31/2012 i 86/2018, entre d'altres, en els que es diu que: *"existeix fraccionament de l'objecte del contracte sempre que es divideixi aquest amb la finalitat d'eludir els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació corresponent, i això, encara que es tracti de varis objectes independents, si entre ells existeix la necessària unitat funcional o operativa. Correlativament, no existirà fraccionament sempre que es tracti de diversos objectes que no estiguin vinculats entre sí per la citada unitat (...).*

DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRA_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 8 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3098760.CXCOQ-ETHZG-VZAFN.B905283A24D42B10A9F04A6029F515EB5C5AD277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El documento está SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=latorredeclaramunt](https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=latorredeclaramunt)



*En base a anteriors premisses, resulta determinant per a concloure quan hi ha identitat o equivalència entre les distintes prestacions, el concepte d'unitat funcional o operativa, és a dir, la existència d'un vincle operatiu entre dits objectes, de tal forma que resultin imprescindibles per a aconseguir l'objectiu que es pretén aconseguir mitjançant la celebració del contracte. Si tal circumstància es dona, la divisió del contracte implicaria un fraccionament no justificat donat que l'objecte del contracte és únic".*

Tot i això, un cop assentat aquesta explicació, la pròpia Junta Consultiva de Contractació en diversos objectes ha conclòs que correspon a l'òrgan de contractació el anàlisis de cada cas concret, sobre les bases dels requisits d'unitat funcional o vincle operatiu sense que hi càpiga una solució única i general a la qüestió.

Per tant, sembla que hi ha fonamentalment dos elements que ens ajuden a discernir si la fracció de l'objecte del contracte és fraudulenta o no:

- a) Per una banda, que existeixi unitat funcional, és a dir, que els elements o prestacions dels diversos contractes fraccionats atenguin a un únic fi que es podria obtenir mitjançant la subscripció d'un únic contracte i que resultin imprescindibles per a aconseguir mitjançant la celebració d'aquest.
- b) Per altra banda la fracció s'hagués fet amb la finalitat d'escapar del règim jurídic que li correspondria al contracte de no haver-se fraccionat.

Finalment cal puntualitzar que en la llei actual, s'ha modificat el límit temporal que establia als contractistes de contractes menors fins l'any 2020. Amb anterioritat a la modificació de l'article 118LCSP, la llei impedia que un mateix contractista subscrigués més de tres contractes menors en el termini d'un any amb el mateix òrgan de contractació, amb la finalitat d'impedir conductes il·lícites. Actualment però, no existeix un límit temporal que serveixi per a discernir casos de contractació pública fraudulenta.

Qüestió diferenciada del fraccionament és la divisió de l'objecte del contracte en lots. El legislador promou la divisió en lots com a forma ordinària de licitar i executar els contractes, constituent cada lot com un contracte independent.

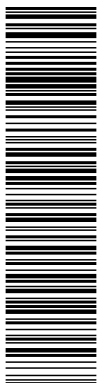
Davant aquesta situació cal preguntar-se el motiu pel qual el legislador sí permet, i afavoreix la divisió de l'objecte en lots, però castiga el fraccionament. La resposta pot ser que, mentre que en el primer cas, l'òrgan de contractació prèviament ha assenyalat que el contracte primogènit es dividirà, buscant una major transparència, eficiència, una millor oferta econòmica, i en definitiva, fomentant la concurrència pública; en el segon cas, l'òrgan de contractació oculta la divisió amb la finalitat d'eludir les normes del control que la pròpia llei estableix.

En el cas que ens ocupa, a l'informe de necessitat emès per l'òrgan de contractació es disposa el següent: *"L'objecte del contracte no s'ha alterat per evitar l'aplicació dels llindars o imports màxims establerts per l'article 118 LCSP i, en conseqüència, no aplicar les regles generals de contractació ni els principis de la contractació pública especialment en matèria de publicitat, igualtat i lliure competència",* afegeix que *"No es preveu la divisió en lots per raons d'idoneïtat tècnica i de coordinació, així com per raons de viabilitat econòmica per a la gestió, tal com consta acreditat al PPA.*

*Per tant, d'acord amb l'establert a l'article 99.3.b de la LCSP no es possible la divisió en lots en aquesta licitació atès que això dificultaria la correcta execució de l'objecte del contracte des del*



DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRA_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 9 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760 CXCOQ-ETHZG-VZAFN B9062983A24D42B10A9F04A6029F515EB5C5AD0277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El documento está SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=la-torre-de-claramunt](https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=la-torre-de-claramunt)



*punt de vista tècnic. Això es degut a que dits treballs es contemplen com a una unitat que compta amb una única direcció facultativa d'obres i el projecte no preveu dita divisió en lots*

*Es preveu la NO DIVISIÓ en lots atenent a la petita envergadura de les obres i la impossibilitat d'establir uns lots clars i diferenciats quina execució independent no comprometi la funcionalitat general de les obres".*

Alternativament, a l'expedient conta un informe emès pel tècnic administratiu del Departament de Territori de l'Ajuntament de La Torre de Claramunt, llur finalitat és justificar per una banda la tramitació d'urgència que a continuació s'exposarà, i el no fraccionament de l'objecte del contacte. Es disposa el següent en aquest informe: "Quan es va plantejar a Aigua de Rigat la necessitat de reduir de forma substancial el nombre de fuites de la xarxa d'aigua i, tenint en compta l'enorme abasta de la mateixa, se'ls va encarregar planificar diverses actuacions centrades en els llocs on s'haguessin registrat mes intervencions per reparacions als efectes de poder cometre de forma progressiva les corresponents actuacions.

*Així, un cop identificats per part de la companyia gestora del servei, els llocs mes crítics, se'ls va encarregar la redacció de les corresponents memòries o projectes d'obres per tal que, de forma sectoritzada, es poguessin fer les obres sense afectar greument a la resta de la xarxa i això poder fer actuacions de reparació aprofitant l'actual sectorització de la xarxa. El cas que ens ocupa es tracta de sectors que, tot i formar part d'una xarxa general, està sectoritzada per millorar la capacitat de gestió i control de la mateixa i que, l'actuació en algun dels mateixos, no afectar substancialment la resta de la xarxa.*

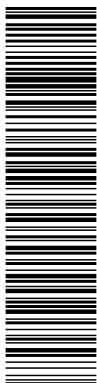
*Per l'exposat, es considera que l'esmentat contracte constituirà una unitat funcional o operativa que compleix una finalitat tècnica i econòmica concreta (la millora del rendiment de la xarxa en dit sector) i que no s'està fraccionant per a disminuir la seva quantia i així eludir els requisits de publicitat o els exigibles en el procediment d'adjudicació que per quantia haurien de correspondre (ja que es tramita igualment mitjançant el procediment obert simplificat amb la possibilitat de diverses empreses poder presentar oferta)".*

Amb tot, sembla que de conformitat amb el que es preveu en l'informe immediatament anterior, queda acreditat que cadascun dels anomenats "sectors" que formen la totalitat de la xarxa de clavegueram del municipi de La Torre de Claramunt, és independent de la resta, i per aquest motiu es dona compliment al element doctrinal exposat abans relatiu a la unitat funcional o vincle operatiu.

També cal destacar que les obres es realitzen sempre tenint en consideració l'existència de crèdit adequat i suficient com a requisit essencial per a dur a terme la contractació pública, excepte que es tracti de la tramitació d'emergència a que es refereix l'article 120LCSP.

És important fer esment tanmateix que el procediment d'adjudicació emprat, segons la quantia a que es refereix l'article 159LCSP, és el procediment obert simplificat, ja que, el valor estimat del present contracte és inferior a 2.000.000 d'euros, per tant, no es pot considerar que s'està fraccionant l'objecte del contracte, amb la finalitat de modificar el règim jurídic del contracte i les obligacions de l'òrgan de contractació, ja que per a superar la quantia de 2.000.000 d'euros, i d'aquesta forma convertir-se en un procediment obert a que es refereix l'article 156LCSP, seria

DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRA_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 10 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760 CXCOQ-ETHZG-VZAFN B9052983A24D42B10A9F04A6029F515EB5C5AD277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=la-torre-de-claramunt](https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=la-torre-de-claramunt)



necessari fer-ne molts metres quadrats de més d'obra de canalització de la xarxa d'abastament d'aigua.

La partida pressupostària P161E6190001 és la nodreix les despeses econòmiques derivades d'aquestes actuacions. Hi ha crèdit adequat i suficient per a fer front a la despesa.

De conformitat amb l'article 145.1 de la LCSP, l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu. La millor relació qualitat-preu s'avaluarà conformement a criteris econòmics i qualitatius. Els criteris qualitatius que estableixi l'òrgan de contractació per avaluar la millor relació qualitat-preu podran incloure aspectes mediambientals o socials, vinculats a fi del contracte.

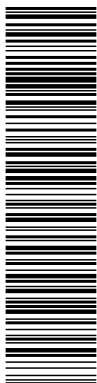
L'òrgan de contractació, en atenció al seu valor estimat, i segons la disposició addicional segona LCSP, és l'Alcalde, en no haver-se superat el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost com a valor estimat del contracte. En cas contrari, l'òrgan de contractació serà el Ple de la corporació.

El procediment d'adjudicació s'iniciarà amb la convocatòria de la licitació. L'anunci de licitació per a l'adjudicació del contracte es publicarà en el perfil de contractant. Tota la documentació necessària per a la presentació de l'oferta ha d'estar disponible per mitjans electrònics des del dia de la publicació de l'anunci en aquest perfil de contractant.

Les proposicions dels interessats, que hauran d'ajustar-se al previst en el plec de clàusules administratives, impliquen l'acceptació incondicionada del contingut d'aquestes condicions. El termini per a presentar sol·licituds, en el cas del contracte d'obres, i essent un procediment obert simplificat, no pot ser inferior a 20 dies, des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació en el perfil del contractant d'aquest Ajuntament.

Tots els licitadors que pretenguin presentar oferta han d'estar inscrits en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic. L'obertura de les propostes la farà la Mesa de Contractació. Els membres de la Mesa seran nomenats per l'òrgan de contractació. De conformitat amb el punt 7 de la Disposició addicional segona de la LCSP, la mesa de contractació estarà presidida per un membre de la Corporació o un funcionari d'aquesta, i formaran part d'ella, com a vocals, el Secretari o, en el seu cas, el titular de l'òrgan que tingui atribuïda la funció d'assessorament jurídic, i l'Interventor, o, en el seu cas, el titular de l'òrgan que tingui atribuïdes la funció de control econòmic-pressupostari, així com aquells altres que es designin per l'òrgan de contractació entre el personal funcionari de carrera o personal laboral al servei de la Corporació, o membres electes d'aquesta, sense que el seu nombre, en total, sigui inferior a tres. Els membres electes que, en el seu cas, formin part de la Mesa de contractació no podran

DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRA_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 11 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760 CXCOQ-ETHZG-VZAFN B9062983A24D2B10A9F04A6029F515EBC5AD0277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=la-torre-de-claramunt](https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=la-torre-de-claramunt)



suposar més d'un terç del total de membres d'aquesta. Actuarà com a Secretari un funcionari de la Corporació.

De conformitat amb el punt 7 de la Disposició addicional segona de la LCSP i amb l'article 21.4 del Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic, la composició de la Mesa de contractació es publicarà en el Perfil de Contractant amb una antelació mínima de set dies pel que fa a la reunió que hagi de celebrar-se per a la qualificació de la documentació referida en l'article 140.1 de la LCSP.

Després de l'obertura dels sobres, en la mateixa sessió, la taula procedirà a:

Primer, excloure en el seu cas a les ofertes que no compleixin els requeriments del plec, i classificar les ofertes rebudes. Segon, fer la proposta d'adjudicació a l'òrgan de contractació de la oferta que hagi obtingut una major puntuació, tot comprovant que la empresa es troba inclosa en el registre oficial de licitadors i empreses classificades. Tercer, Requerir a l'empresa que ha obtingut la millor puntuació mitjançant comunicació electrònica perquè constitueixi la garantia definitiva. Quart, es procedirà a l'adjudicació del contracte. aquesta haurà de notificar-se a tots els licitadors i s'ha de publicar en el perfil del contractant. Cinquè, s'haurà de formalitzar el contracte segons l'article 154LCSP en document administratiu, en els termes a que es refereix l'article 154LCSP.

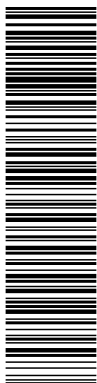
### TERCER.- DECLARACIÓ D'URGÈNCIA

De forma extraordinària, i contraria a la tramitació ordinària dels contractes del sector públic, l'article 119 LCSP regula la tramitació d'urgència dels contractes del sector públic. Disposa aquest article que poden ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la subscripció dels quals respongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals s'hagi d'accelerar per raons d'interès públic. A aquests efectes l'expedient ha de contenir la declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació, degudament motivada.

Els expedients qualificats d'urgents s'han de tramitar seguint el mateix procediment que els ordinaris, amb les especialitats següents:

- a) Els expedients gaudeixen de preferència perquè els despatxin els diferents òrgans que intervinguin en la tramitació, que disposen d'un termini de cinc dies per emetre els informes respectius o emplenar els tràmits corresponents.
- b) Un cop acordada l'obertura del procediment d'adjudicació, els terminis que estableix aquesta Llei per licitar, adjudicar i formalitzar el contracte es redueixen a la meitat, llevat dels següents:

DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRA_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 12 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760 CXCOQ-ETHZG-VZAFN B9052983A24D42B10A9F04A6029F515EB5C5AD277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://acceda.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=la-torre-de-claramunt](https://acceda.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=la-torre-de-claramunt)



- El termini de quinze dies hàbils que estableix l'apartat 3 de l'article 153, com a període d'espera abans de formalitzar el contracte.
- El termini de presentació de proposicions en el procediment obert en els contractes d'obres, subministraments i serveis subjectes a una regulació harmonitzada, que es pot reduir de conformitat amb el que indica la lletra b) de l'apartat 3) de l'article 156.
- Els terminis de presentació de sol·licituds i de proposicions en els procediments restringit i de licitació amb negociació en els contractes d'obres, subministraments i serveis subjectes a una regulació harmonitzada, que es poden reduir segons el que estableixen el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 161 i la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 164, segons el cas.
- Els terminis de presentació de sol·licituds en els procediments de diàleg competitiu i d'associació per a la innovació en contractes d'obres, subministraments i serveis subjectes a una regulació harmonitzada, no són susceptibles de reduir-se.
- El termini de 6 dies a tot tardar abans que finalitzi el termini fixat per a la presentació d'ofertes, perquè els serveis dependents de l'òrgan de contractació facilitin al candidat o licitador la informació addicional sol·licitada, és de 4 dies a tot tardar abans que finalitzi aquest termini en els contractes d'obres, subministraments i serveis subjectes a una regulació harmonitzada sempre que s'adjudiquin per procediments obert i restringit. La reducció anterior no s'aplica als contractes esmentats quan el procediment d'adjudicació sigui un de diferent de l'obert o del restringit.
- Els terminis que estableix l'article 159 respecte a la tramitació del procediment obert simplificat, de conformitat amb el que assenyalava l'apartat 5 de l'article esmentat. Aquest precepte indica que els casos de declaració d'urgència de l'expedient de contractació en el que el procediment d'adjudicació sigui l'obert simplificat, no es produirà la reducció de terminis a que es refereix la lletra B) de l'apartat segon de l'article 119LCSP.
- c) El termini d'inici de l'execució del contracte no pot excedir un mes, comptat des de la formalització.

Pel que fa a l'acreditació de la urgència a que es refereix l'article 119LCSP per part de l'òrgan de contractació, es distingeix en el punt 6è de l'informe de necessitat emès per l'òrgan de contractació, que es detalla de la forma següent: *"Es proposa la Tramitació URGENT d'acord amb l'art 119 de la LCSP atenent a la necessitat de poder executar les obres quan abans millor ja que dit tram de xarxa compta amb moltes pèrdues i en l'actual marc de sequera (estat d'excepcionalitat), es necessari cometre quan abans millor les obres .*

*Atenent al termini d'execució previst (2 mesos), es fa necessari poder iniciar els treballs abans del 15 d'agost i fins al 15 d'octubre de 2024.*

*"Podran ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la celebració dels quals respongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals sigui necessari accelerar per raons d'interès públic. A aquests efectes l'expedient haurà de contenir la declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació, degudament motivada".*

DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRA_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 13 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Ajuntament de  
La Torre de Claramunt

*Es proposa respecte els terminis de les diferents fases en la tramitació:*

*b) Acordada l'obertura del procediment d'adjudicació, els terminis establerts en aquesta Llei per a la licitació, adjudicació i formalització del contracte es reduiran a la meitat,*

*1r. El termini de quinze dies hàbils establert a l'apartat 3 de l'article 153, com a període d'espera abans de la formalització del contracte.*

*5è El termini de 3 dies a tot tardar abans que finalitzi el termini fixat per a la presentació d'ofertes, perquè els serveis dependents de l'òrgan de contractació facilitin al candidat o licitador la informació addicional sol·licitada*

*6è. Els terminis establerts a l'article 159 respecte a la tramitació del procediment obert simplificat, de conformitat amb el que assenyalava l'apartat 5 de l'esmentat article.*

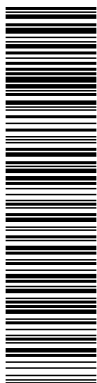
*c) El termini d'inici de l'execució del contracte no podrà excedir d'un mes, comptat des de la formalització”.*

Per altra banda, a l'expedient conta un informe emès pel tècnic administratiu del Departament de Territori de l'Ajuntament de La Torre de Claramunt, en el que en relació a la urgència de la tramitació del present contracte, es diu que: “L'art 119 de l'actual LCSP indica els casos en què es pot aprovar la tramitació URGENT en els processos de contractació administrativa on cal entendre's clarament l'existència de ... “una necesidad inaplazable o cuya adjudicación haya que acelerar por motivos de interés público”.

*En el cas que ens ocupa l'actual estat de declaració d'excepcionalitat per motiu de la sequera implica que, a banda de les mesures de contenció en la despesa d'aigua, el titulars de les xarxes han d'acometre les obres de reparació i minimització de les fuites que dites xarxes puguin tenir. Aquesta es la raó d'interès públic ja que estem a principis de l'estiu i la previsió de necessitats d'aigua de la població es immediata i no aplaçable”.*

L'article 119 LCSP fa ús del concepte “necessitat inajornable”, com a requisit essencial per tal de poder fer-ne ús de la tramitació d'urgència. En aquets sentit, la Junta Consultiva de l'Estat, en el seu expedient 14/20, estableix el següent: “aquesta Junta Consultiva considera que una necessitat inajornable està constituïda per una o diverses circumstàncies, normalment d'índole temporal que afecten al contracte públic en qüestió i que determinen que, si no es fes ús de la tramitació urgent, el contracte no podria adjudicar-se o desplegar adequadament els seus efectes. La jurisprudència ha tingut ocasió de pronunciar-se sobre aquesta qüestió, la STS 1229/2008, de 27 de febrer, analitza aquests conceptes de la forma següent: “La tramitación urgente de los expedientes de contratación administrativa constituye una facultad de la Administración, de carácter excepcional, para el ejercicio de la cual han de concurrir los requisitos exigidos en el precepto transcrito. De una parte, se trata de una modalidad de contratación utilizable, bien cuando la necesidad del contrato sea inaplazable, o cuando sea preciso acelerar la adjudicación por razones de interés público, por lo que la concurrencia del hecho constitutivo de uno u otro de tales supuestos ha de resultar acreditada. El primero -necesidad inaplazable-comporta el que no se pueda esperar para la celebración del contrato porque exista un límite temporal impuesto por las circunstancias del caso”».

DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRA_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 14 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760\_CXCOQ-ETHZG-VZAFN\_B9062983A24D42B10A9F04A6029F515EB0C54D277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Milijant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=latorredelaramunt](https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=latorredelaramunt)



La segona raó que habilita l'ús de la tramitació d'urgència és l'existència d'interès públic. Es tracta d'un concepte jurídic indeterminat. El TS en la sentència del 22 de juny de 1999 es pronunciava en la forma següent:

*SEGUNDO.- La reiterada alegación que en el escrito del recurso de casación se hace al concepto de interés público, como directamente vulnerado, se integra en lo que constituye un concepto jurídico indeterminado: "interés general", aduciéndose la falta de razones determinantes de la concesión del aplazamiento en la cuestión examinada.*

*El interés público cumple una doble función en relación con la actividad administrativa, puesto que opera, de una parte, como factor de aplicación del Derecho Público, y es criterio determinante de la competencia de este Tribunal y de otra parte, opera como factor de legalidad de la actividad administrativa, esto último relacionado con la invocación de preceptos constitucionales que se contienen en el escrito de interposición del recurso de casación, en donde se aduce, expresamente, la interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos y el artículo 103, en donde se contienen los principios esenciales de legalidad de la actividad administrativa».*

Per la seva part, la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya analitza aquest concepte en relació al tràmit d'urgència en el seu informe 3/2018, de 20 d'abril de 2018:

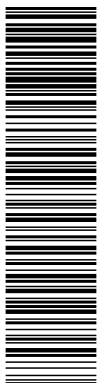
*«En relación con los presupuestos habilitantes para la tramitación urgente de los expedientes de contratación –urgencia en la celebración por necesidad inaplazable o aceleración de la adjudicación por razones de interés público–, el TACRC declaró que constituyen dos conceptos jurídicos indeterminados que “se deben examinar bajo la correcta interpretación de su halo conceptual”. Para este Tribunal, el presupuesto habilitante relativo a la existencia de una necesidad inaplazable comporta que “se debe atender un asunto de forma inmediata e ineludible”. No obstante, ha apreciado la concurrencia de razones de interés público que justificaban la tramitación urgente del expediente en determinados supuestos en que la necesidad de acelerar la adjudicación del contrato llevaba causa en la necesidad de dar cobertura contractual a la prestación correspondiente, vinculando la razón de interés público al interés en el propio objeto del contrato y, por lo tanto, a la necesidad inaplazable.*

*En concreto, en la Resolución nº. 938/2017, ya mencionada, este Tribunal señaló que la motivación de que se prestara el servicio de mantenimiento integral de determinados centros sanitarios ponía de manifiesto la necesidad de acelerar la adjudicación del contrato respectivo “por razones de interés público”; también, en la Resolución nº. 449/2017, de 26 de mayo de 2017, indicó que “el interés público en no demorar el inicio de la prestación”, que consistía en el servicio de vigilancia y salvamento en las playas, se vuelve irrefutable al velar este servicio por la vida y la integridad de las personas».*

Seguint el fil argumental d'aquest òrgan consultiu en matèria de contractació pública, es pot considerar que, portant a la situació actual i a l'objecte del contracte que ens ocupa, es pot considerar per analogia, que ens trobem davant d'un interès públic o general, el fet d'agilitzar les reparacions de la xarxa d'aigües, essent aquest un servei de prestació essencial i obligatòria per una entitat municipal.

Pel que fa a la situació de sequera, es fan les reflexions següents. En data de 22 de maig de 2023 es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, la Llei 9/2023, de 19 de maig, de mesures extraordinàries i urgents per afrontar la situació de sequera excepcional a Catalunya, amb l'objecte que les Administracions competents en el servei d'abastiment d'aigua puguin, d'una banda, aprofitar els recursos híbrids en tot el territori català, i garantir la prestació adequada del servei d'abastiment d'aigua potable, i d'altra banda, planificar les inversions

DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRA_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 15 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760\_CXCOQ-ETHZG-VZAFN\_B90629583A24D42B10A9F04A6029F515EBC5AD277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\_entidad=la-torre-de-claramunt



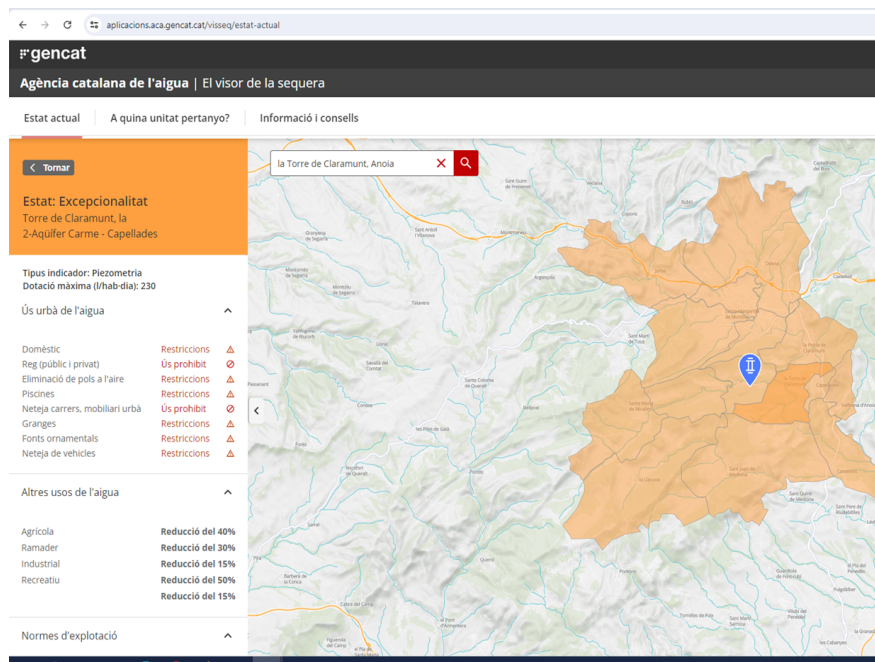
urgents i habilitar la seva execució pel tràmit d'emergència. Aquesta llei va entrar en vigor el dia següent de la seva publicació al DOGC, és a dir, en data de 23 de maig de 2023, d'acord amb la seva disposició final tercera.

L'article 2.1 de la llei determina que els expedients de contractació d'obres que es tramiten en aplicació de la referida llei 9/2023, en els àmbits declarats com a situació d'excepcionalitat i d'emergència, poden ser objecte de tramitació d'emergència a efectes d'allò que regula l'article 120 LCSP.

Es té en compte en aquest sentit la Resolució ACC/3238/2023, de 19 de setembre, per la qual es declara l'estat d'emergència per sequera hidrològica a la unitat d'explotació de l'embassament de Darnius Boadella, l'estat d'excepcionalitat a la unitat d'explotació de l'aqüífer Carme-Capellades i l'estat d'alerta a la unitat de l'aqüífer del Baix Ter.

Afegir, que el passat divendres 2 de febrer de 2024, es va declarar l'estat d'alerta en els municipis limítrofs de l'aqüífer.

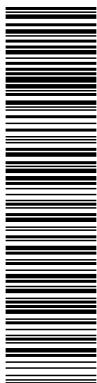
A data de l'emissió d'aquest informe, segons el portal web de la Generalitat de Catalunya, el municipi de La Torre de Claramunt, es troba en la situació d'excepcionalitat en relació a la mesura de la sequera.



Amb tot, l'apartat 2 del referit article 2 de la llei 9/2023, estableix que les obres i actuacions que consten tant als seus annexos, com al Decret-Llei 1/2023, de 28 de febrer, pel qual s'estableixen mesures extraordinàries i urgents per fer front a la situació de sequera excepcional en l'àmbit del districte de conca fluvial de Catalunya, són urgents i prioritaris, i poden ser objecte de

<sup>3</sup> <https://aplicacions.aca.gencat.cat/visseq/estat-actual>

DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRA_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 16 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760 CXCOQ-ETHZG-VZAFN B9062983A24D42B10A9F04A6029F515EBCC5AD0277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=la-torre-de-claramunt](https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=la-torre-de-claramunt)



contractació pel procediment fixat al ja citat article 120LCSP, és a dir, sense tramitació d'expedient de contractació.

És escaient també el que disposa l'article 2.4 de la Llei 9/2023, ja que obre la possibilitat a que les actuacions d'excepcionalitat i emergència poden ser executades pels operadors vinculats a la gestió de l'aigua o per les entitats gestores dels serveis d'abastament d'aigua, prèvia autorització dels Ajuntaments.

No obstant, l'habilitació legal que sembla que autoritza a aquesta Administració a actuar de forma immediata a través de la tramitació d'emergència a que es refereix l'article 120LCSP, es considera des del punt de vista jurídic, que no queda justificat fer-ne ús de la tramitació d'emergència d'aquestes actuacions, si es té en compte que durant tota la vida útil i des del moment en que es va inaugurar la xarxa de clavegueram, aquest secretari-interventor no ha tingut coneixement de que s'hagin fet les tasques de manteniment necessàries per a prestar un adequat servei i que la pèrdua constant d'aigua (segons acrediten els tècnics) sigui antieconòmica.

Aquest Ajuntament, durant l'any 2024 va tramitar seguint la tramitació d'emergència, segons l'article 120 LCSP, l'expedient administratiu 324/2024. En aquell cas es tractava de la creació d'una infraestructura nova, no prevista, que dotava d'aigua de boca a una part important de la població; en el present expedient per el contrari, es tracta d'una manca de manteniment d'una infraestructura molt important que es va fer fa alguns anys. Es considera poc justificar tramitar una emergència per tot l'exposat, així que amb la finalitat de poder vetllar pels principis essencials de la contractació pública a que es refereix l'article 1LCSP, es considera adequat fer ús de la tramitació d'urgència, en aplicació del principi general del dret de "Qui potestat plis, potest minus", traduït com "qui pot el màxim, pot el mínim", i interpretat com, que qui té poder per a fer grans actuacions o importants, pot fer sobre el mateix assumpte, actuacions menors, accessòries, o derivades de les primeres; tenint en compte que si la legislació catalana, en el marc d'una greu situació de sequera permet fer ús de la tramitació d'emergència que segons el sotassnat, i l'opinió jurídica majoritària és molt una forma de tramitar molt restrictiva i excepcional, entén aquest secretari-interventor que amb la finalitat de protegir els principis rectors de la licitació pública, es pot fer ús de la tramitació d'urgència, que és menys lesiva als esmentats principis fonamentals de la contractació pública.

#### QUART.- MEMÒRIA VALORADA AIGUA DE RIGAT

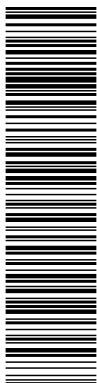
Com és reiterat l'empresa Aigua de Rigat, va presentar per registre d'entrada davant aquest Ajuntament amb número 3382 en data de 7 d'agost de 2023 una memòria valorada per tal de que aquest Ajuntament pogués dur a terme la licitació de les obres que satisfan les necessitats públiques.

Un projecte d'obres és necessari quan es tracta d'actuacions més complexes. Així, la llei 38/1999, de 5 de novembre, sobre l'Ordenació de l'Edificació, en el seu article 2 recull que: 2. *Tenen la consideració d'edificació a l'efecte del que disposa es disposa en aquesta Llei, i requeriran un projecte segons allò que s'ha fixat en l'article 4, les sobres següents:*

- a) *Obres d'edificació de nova construcció, excepte aquelles construccions d'escassa entitat constructiva i senzillesa tècnica que no tinguin, de forma eventual o permanent caràcter residencial ni públic i es desenvolupin en una sola planta.*



DOCUMENT INFORME.DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME DE SECRETARIA_OBRES CARRER EMPODRÀ_15072024	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>CXCOQ-ETHZG-VZAFN</b> Pàgina 17 de 17	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Alburquerque Sánchez, David, Secretari/a-Interventor/a, de Ajuntament de la Torre de Claramunt. Signat 15/07/2024 20:34	ESTAT <b>SIGNAT</b> 15/07/2024 20:34



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 30998760\_CXCOQ-ETHZG-VZAFN\_B9062983A24D42B10A9FD046029F5515EBCC5AD277) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=latorredeclaramunt](https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=latorredeclaramunt)



- b) *Totes les intervencions sobre els edificis existents, sempre que alterin la seva configuració arquitectònica, intent per tals les que tinguin caràcter d'intervenció total o les parcials que produeixin una variació essencial de la composició general exterior (...).*
- c) *Obres que tinguin el caràcter d'intervenció total en edificacions catalogades o que disposin d'algun tipus de protecció de caràcter ambiental o històric-artístic (...).*

El procediment de la tramitació del projecte de les obres ha de seguir el que disposa l'article 231LCSP, i l'exposició pública a que es refereix l'article 134 del RD 1098/2001, i el termini d'exposició pública de 30 dies a que es refereix el Decret 179/1995, de 13 de juny, de Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals.

Segons els tècnics municipals el document que ha elaborat Aigua de Rigat, malgrat fa esment a una "memòria", conté la informació necessària per a poder qualificar-ho de "projecte", havent estat sotmès a tràmit d'informació pública.

### CONCLUSIÓ

Vists els antecedents, la normativa aplicable i la fonamentació jurídica, es considera adequat aprovar l'expedient de contractació per a la realització de les obres de reparació de la xarxa de canonades del Carrer Empordà, a Pinedes de l'Armengol, amb la finalitat de vetllar per l'adequat subministrament d'aigua de boca, i evitar d'aquesta forma una gran part de la pèrdua d'aigua degut a no haver-se fet un manteniment adequat en els darrers anys.