


INFORME JURÍDIC SEGONA MODIFICACIÓ DEL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS DEL PROCEDIMENT OBERT PER A L'ADJUDICACIÓ DE LES OBRES CONTEMPLADES AL PROJECTE DE REHABILITACIÓ ENERGÈTICA DE L'ESCOLA ÀNGELA ROCA A VILADECANS FINANÇAT PER LA UNIÓ EUROPEA, NEXT GENERATION EU	 empresas municipales de viladecans
---	---

LLOC	Viladecans	REFERÈNCIA ACTUACIÓ	OBRES DE REHABILITACIÓ ENERGÈTICA ESCOLA ÀNGELA ROCA
DATA	La de signatura digital	NÚM. EXPEDIENT AJUNTAMENT	APT/AGI/Contractació/2024/37 - 4/2024/COBR

Isabel Marín Garreta, Advocada del Departament de Serveis Jurídics i de Compliment legal de Viladecans Grup d'Empreses Municipals, empresa municipal que presta serveis transversals a les demés empreses municipals i a l'Ajuntament de Viladecans en la licitació de les obres contemplades al Projecte de Rehabilitació Energètica de l'Escola Àngela Roca a Viladecans, finançat per la Unió Europea, Next Generation EU.

INFORMA

I.- ANTECEDENTS

- En data 20 de març de 2024, per Decret d'Alcaldia de l'Ajuntament de Viladecans es va aprovar inicialment el Projecte d'Obres Locals Ordinàries per a la rehabilitació energètica de l'edifici escolar Àngela Roca i adequació com a Escola Oficial d'Idiomes de Viladecans, finançat per la Unió Europea, Next Generation EU. L'esmentat Projecte es va tenir per aprovat definitivament en data 8 de maig de 2024, mitjançant Certificat emès pel Secretari municipal de data 16 de maig de 2024.
- En data 19 de juny de 2024, la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Viladecans en sessió ordinària va adoptar, entre d'altres, els següents acords:

“PRIMER.- INICIAR I TRAMITAR l'expedient administratiu de contractació per a l'adjudicació, mitjançant procediment obert simplificat i tramitació ordinària, del contracte administratiu d'execució de les obres contingudes al Projecte d'Obres Locals Ordinàries per a la rehabilitació energètica de l'edifici escolar Àngela Roca i adequació com a Escola Oficial d'Idiomes de Viladecans, mitjançant el foment de la contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral i amb mesures de contractació pública sostenibles, finançat per la Unió Europea Next Generation EU (Programa PIREP- Programa de Impulso a la Rehabilitación de los Edificios Públicos), essent el pressupost base de licitació de 2.415.485,74 € (incloses les despeses generals, el benefici industrial i l'IVA), d'acord amb el següent detall:

- Import (sense IVA): 1.996.269,21 €
- IVA (21%): 419.216,53 €

SEGON.- APROVAR el plec de clàusules administratives particulars que, junt al projecte de les obres, hauran de regir el contracte.

TERCER.- DECLARAR aquest expedient de contractació de tramitació ordinària i **CONVOCAR** procediment obert simplificat per a l'adjudicació del contracte.”

3. En data 25 de juny de 2024 es va procedir a publicar l'anunci de licitació al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Viladecans integrat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, essent la data fi de presentació d'ofertes el 23 de juliol de 2024, a les 14 hores.
4. Arrel d'una sèrie de preguntes realitzades a través de la Plataforma de Serveis de Contractació de la Generalitat de Catalunya, es van detectar dues errades en la classificació exigida als licitadors, motiu pel qual previs els corresponents informes de Departament Tècnic de Vimed, del Departament jurídic de VIGEM i del Departament de compra pública de l'Ajuntament, en data 1 de juliol de 2024 l'Alcalde de Viladecans va decretar:

“PRIMER.- AVOCAR les competències delegades a la Junta de Govern Local, per Decret de l'Alcaldia núm. 2019/3658 de data 18 de juny de 2019, per a l'adopció de la present resolució administrativa, d'acord amb l'establert a l'article 10 de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic i **DONAR COMPTE** d'aquesta resolució a la Junta de Govern Local, en la propera sessió que es celebri.

SEGON.- APROVAR de nou el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) que hauran de regir la licitació del contracte administratiu d'execució de les **obres contingudes al Projecte d'Obres Locals Ordinàries per a la rehabilitació energètica de l'edifici escolar Àngela Roca i adequació com a Escola Oficial d'Idiomes de Viladecans**, mitjançant el foment de la contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral i amb mesures de contractació pública sostenibles i **RETROTRAURE** les actuacions al moment inicial de l'aprovació de l'expedient.

TERCER.- CONVOCAR de nou procediment obert simplificat amb tramitació ordinària per a l'adjudicació del contracte administratiu d'execució de les **obres contingudes al Projecte d'Obres Locals Ordinàries per a la rehabilitació energètica de l'edifici escolar Àngela Roca i adequació com a Escola Oficial d'Idiomes de Viladecans**, mitjançant el foment de la contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral i amb mesures de contractació pública sostenibles.

QUART.- PUBLICAR aquesta resolució i els plecs modificats al **PERFIL del CONTRACTANT de l'Ajuntament de Viladecans**, consultable a la seu electrònica <http://contractaciopublica.gencat.cat/perfil/Viladecans>.

CINQUÈ.- DONAR TRASLLAT d'aquesta resolució a les empreses municipals Viladecans Mediterrània, SL i Viladecans Grup d'Empreses Municipals, SL, a l'Àrea de Planificació Territorial (unitat d'Edificació Pública del departament d'Edificació i Disciplina) i a l'Àrea de Govern Intern i Gestió de Recursos Municipals (Intervenció General, Tresoreria i departament de Gestió Econòmica), als efectes que els corresponguin.”

La classificació que es requeria en el nou Plec de Clàusules Administratives Particulars aprovat el 1 de juliol de 2024 era la següent:

IDENTIFICADOR	GRUP	SUBGRUP	CATEGORIA
EDIFICACIONS	C	cap	4
INSTAL·LACIONS MECÀNQUES	J	cap	3

5. L'esmentat Decret juntament amb el Plec de Clàusules Administratives Particulars modificat i els informes a que s'ha fet referència anteriorment, van ser publicats a la Plataforma de Serveis de Contractació en data 2 de juliol de 2024.
6. Arrel dels dubtes manifestats per la Cambra de Contractistes d'Obres de Catalunya i la seva sol·licitud de revisió de la classificació requerida en el Plec de Clàusules Administratives Particulars modificat en data 1 de juliol de 2024, el Departament Tècnic de VIMED ha procedit en el seu informe de data 12 de juliol de 2024 a revisar-la, realitzant les següents consideracions:

“a) D'acord amb allò establert a l'art. 79.5 LCSP i art. 36 RGLC, la classificació que els òrgans de contractació exigeixin als licitadors d'un contracte d'obres serà determinada amb subjecció a les següents normes:

1. En aquelles obres la naturalesa de les quals es correspongui amb alguns dels tipus establerts com a subgrup i no presentin singularitats diferents a les normals i generals a la seva classe, s'exigirà solament la classificació en el subgrup genèric corresponent.

2. Quan en el cas anterior, les obres presentin singularitats no normals o generals a les de la seva classe i sí, en canvi, assimilables a tipus d'obres corresponents a altres subgrups diferents del principal, l'exigència de classificació s'estendrà també a aquests subgrups amb les limitacions següents:

a) El nombre de subgrups exigibles, llevat de casos excepcionals, no podrà ser superior a quatre.

b) L'import de l'obra parcial que per la seva singularitat doni lloc a l'exigència de classificació en el subgrup corresponent haurà de ser superior al 20 per 100 del preu total del contracte, llevat de casos excepcionals.

b) Es considera que la naturalesa de l'obra és principalment la de feines de paleta. Per aquest motiu, es considera que la classificació correcta a requerir als licitadors de les obres corresponents al PROJECTE DE REHABILITACIÓ ENERGÈTICA DE L'ESCOLA ÀNGELA ROCA A VILADECANS és la que correspon als següents subgrups:

Subgrup 4 del grup C -edificació-: feines de paleta, estucats, revestiments, Categoria 4.

7. En l'Informe tècnic de VIMED es proposa la modificació de la classificació, en el sentit de requerir la següent:

IDENTIFICADOR	GRUP	SUBGRUP	CATEGORIA
EDIFICACIONS	C	4	4

II.- RÈGIM JURÍDIC APLICABLE

- L'art. 122.1 de la LCSP que estableix que:

“Els plecs de clàusules administratives particulars s' hauran d' aprovar prèviament a l' autorització de la despesa o conjuntament amb ella, i sempre abans de la licitació del contracte, o de no existir aquesta, abans de la seva adjudicació, i només podran ser modificats amb posterioritat per error material, de fet o aritmètic. En altre cas, la modificació del plec comportarà la retroacció d' actuacions.”

- Respecte la necessitat d'ampliació del termini de presentació d'ofertes en cas de modificació dels plecs, l'art. 136.2 LCSP estableix:

*“Els òrgans de contractació han **d'ampliar el termini inicial de presentació de les ofertes** i sol·licituds de participació, així mateix, **en cas que s'introdueixin modificacions significatives en els plecs de la contractació**, sense perjudici del que assenyalen els articles 122.1 i 124.*

*En tot cas, **es considera modificació significativa** dels plecs la que afecti:*

- a) La classificació requerida.*
- b) L'import i el termini del contracte.*
- c) Les obligacions de l'adjudicatari.*
- d) El canvi o variació de l'objecte del contracte.”*

- Per últim, l'article 159.3 de la LCSP estableix que el termini mínim de presentació de proposicions en els procediments simplificats pels contractes d'obres serà com a mínim de 20 dies.

II.- APLICACIÓ AL CAS CONCRET

- En el cas plantejat, en el procediment obert simplificat de licitació de les obres locals ordinàries contemplades al Projecte de Rehabilitació Energètica de l'Escola Àngela Roca a Viladecans, finançat per la Unió Europea, Next Generation EU, ens trobem que la modificació del Plec de Clàusules Administratives Particulars proposada afecta la classificació requerida als licitadors i no constitueix una simple errada material, de fet o aritmètica, motiu pel qual s'ha de considerar, d'acord amb allò que determina l'art. 122.1 que cal retrotraure les actuacions per tal d'aprovar un nou Plec que substitueixi la classificació requerida que era Grup C, subgrup cap, categoria 4 i Grup J, subgrup cap, categoria 3 per la següent

IDENTIFICADOR	GRUP	SUBGRUP	CATEGORIA
EDIFICACIONS	C	4	4

- D'acord amb allò previst a l'art. 136.2 LCSP, al constituir una modificació significativa dels Plecs amb retroacció d'actuacions procedeix donar un nou termini de presentació d'ofertes per tal que els licitadors puguin disposar dels vint (20) dies que estableix com a mínim l'art. 159.3 LCSP pel contracte d'obres.

- Finalment, la modificació proposada no afecta ni al valor estimat del contracte, ni al pressupost base de licitació, ni a la despesa autoritzada per l'Ajuntament de Viladecans.

III.- CONCLUSIÓ

En conseqüència, tenint en consideració tot l'exposat anteriorment, PROCEDEIX elevar a l'Òrgan de Contractació competent la proposta de **MODIFICACIÓ del Plec de Clàusules Administratives Particulars** que regeix l'adjudicació del contracte de les **obres contemplades al Projecte de Rehabilitació Energètica de l'Escola Àngela Roca a Viladecans, finançat per la Unió Europea, Next Generation EU** per modificar la classificació d'empresa licitadora requerida en el sentit que es determina en l'informe emès pel tècnic de VIMED en data 12 de juliol de 2024, amb retroacció d'actuacions i nou termini de presentació d'ofertes.

Viladecans, a la data de signatura electrònica

Isabel Marín Garreta
Advocada del Departament de
Serveis Jurídics i Compliment legal
VIGEM