



Expedient núm.: 4309950006-2024-0000042

Memòria Justificativa

Procediment: Contracte mix amb prestació principal pròpia d'obres per Procediment Obert Simplificat – caldera biomassa

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Introducció

El Pacte d'Alcaldes i Alcaldesses per l'Energia Sostenible i el Clima és una iniciativa de la Unió Europea que neix com a instrument clau per implicar els governs locals en la lluita contra el canvi climàtic.

La Diputació de Tarragona es va adherir al Pacte d'Alcaldes i Alcaldesses, per acord del Ple al setembre de 2013. Aquest compromís comporta la funció de promoure l'adhesió dels municipis del seu territori al programa, amb la voluntat de que assumeixin l'objectiu de reduir les seves emissions de diòxid de carboni, l'estalvi energètic i el foment de les energies renovables, en l'horitzó 2030.

La Diputació de Tarragona ha establert en el Pla Estratègic Corporatiu 2015-2019, la línia estratègica 3-"Fomentar la preservació de la Salut i la Natura", que es desenvolupa en un seguit de projectes amb l'objectiu de facilitar als ajuntaments signants del Pacte d'Alcaldes i Alcaldesses l'execució dels Plans d'Acció per l'Energia Sostenible (PAES), aprovats pels propis ajuntament com a document estratègic que recull les accions a realitzar per assolir els objectius de reducció d'emissions, estalvi energètic i foment de les energies renovables.

En el marc del foment d'accions destinades a assolir el compromís del Pacte, la Diputació de Tarragona desenvolupa el "Programa de suport a les instal·lacions de calderes i xarxes de calor en equipaments municipals 2015-2020".



L'esmentat programa preveu el "Projecte Xarxa de calor de proximitat de la Diputació de Tarragona" com a primera fase i prova pilot. El Projecte "Xarxa de calor de proximitat de la Diputació de Tarragona" té com a eix central la creació d'un model propi de referència a les comarques de Tarragona d'instal·lacions en equipaments municipals de xarxes de calor.

2. Descripció de la situació actual

a. Situació actual

L'objectiu d'aquesta licitació és la de contractar la instal·lació d'una caldera de biomassa centralitzada que proporcioni servei de d'aigua calenta per a calefacció als edificis de Centre D'Entitats, Escoles i Consultori mèdic/Casal d'Avis de La Palma d'Ebre.

La caldera de Biomassa permetrà substituir la generació de calefacció que actualment consumeixen els equipaments a través de sistemes d'energia tèrmica mitjançant gasoil.

b. Marc normatiu

— Els articles 63, 99 a 102, 116, 117, 122, 124 i 131 a 159 i les Disposicions Addicionals Segona, Tercera i Quinzena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP).

— El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.

— El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques. (Articles vigents després de l'entrada en vigor del Reial decret 817/2009, de 8 de maig).

3. Objecte del contracte

Subministrament i instal·lació d'una caldera de biomassa centralitzada que proporcioni servei de d'aigua calenta per a calefacció als edificis de Centre D'Entitats, Escoles i Consultori mèdic/Casal d'Avis de La Palma d'Ebre.



4. Anàlisi Tècnica

a. Consideracions tècniques i requeriments

D'acord amb el projecte tècnic aprovat per l'Ajuntament de La Palma d'Ebre i elaborat pel departament d'Enginyeria Municipal del servei de Medi ambient, salut pública, enginyeria municipal i Territori de la Diputació de Tarragona.

5. Anàlisi Econòmica

a. Estudi de mercat

D'acord amb el que es disposa en l'article 115 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en aquest punt podran dur-se a terme consultes preliminars del mercat, doncs són un instrument o la pràctica que es desenvolupa durant la fase preparatòria del contracte al qual poden acudir les entitats contractants amb la finalitat d'obtenir informació sobre la capacitat del mercat, l'estat de la ciència o tecnologia i informar als operadors econòmics sobre els projectes i els requisits de les futures contractacions.

La finalitat és preparar correctament la licitació i informar als citats operadors econòmics sobre la necessitat que es pretén satisfer

Així, es posarà de manifest per part de les entitats contractants del sector públic: l'estudi del nivell de prestacions que pot oferir, l'estat del mercat per satisfer les seves necessitats i, en particular, l'intent d'una definició adequada de les especificacions tècniques de les prestacions contractuals que es demandin, amb la concreció suficient que permeti l'adequada informació als licitadors, la concurrència i l'elecció d'uns criteris adequats per a l'adjudicació del contracte.

En definitiva, per completar aquest punt hem de fer una anàlisi del mercat per trobar diferents referències de preu; doncs es considera essencial conèixer aquestes referències per realitzar una correcta Valoració Econòmica del contracte (valor estimat del contracte).



b. Valor Estimat

Tal com disposa l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, el valor estimat del contracte ha de ser determinat en aquest punt.

Per a fer-ho, s'haurà de realitzar una valoració estimada d'aquest comprensiva, en qualsevol cas, de tots i cadascun dels conceptes que componen el «valor estimat» del contracte i que es troben recollits en el citat article 101, això és, l'import total sense IVA en cas de contractes d'obres, subministraments i serveis o l'import net de la xifra de negocis, sense incloure IVA contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis; els costos enumerats a l'apartat 2 del citat article; i addicionalment tots aquells conceptes detallats als apartats 3 i següents per a cada tipus de contracte.

El mètode de càlcul aplicat per l'òrgan de contractació per calcular el valor estimat en tot cas haurà de figurar en els plecs de clàusules administratives particulars.

Així, la valoració estimada o forqueta de preu que costaria cobrir la necessitat del contracte, haurà de fer-se, d'acord amb l'article 101.7, tenint en compte els preus habituals al mercat que s'hauran recollit en l'estudi de mercat.

Tingui's en compte que com més gran desenvolupament tingui l'estudi de mercat, més precisa podrà ser la valoració estimada del contracte.

Aquesta valoració estimada serà determinant per establir el preu del contracte.

c. Viabilitat

Sense perjudici del preceptiu estudi de viabilitat establert en els articles 247 i 285.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del



Sector Públic per a la tramitació de concessions d'obres i serveis respectivament, per analogia i per garantir dotar d'un major rigor i control economicofinancer de la despesa, és recomanable que en la valoració de la resta de contractes contemplats en la referida Llei s'inclouï igualment una anàlisi de viabilitat d'aquest.

Així, amb l'elaboració d'aquesta anàlisi es comprovarà si és possible executar el contracte des d'un punt de vista financer.

Per a fer-ho, una vegada obtingut el valor estimat del contracte, devem analitzar si és possible abordar el seu cost, tenint en compte tant la incidència econòmica d'aquest com el fonament del sistema de finançament proposat, això és, si l'entitat disposa de recursos propis, si comptarà amb subvencions o altres recursos afectats, o si té capacitat d'endeutament a llarg termini, entre altres opcions.

En definitiva, l'estudi de viabilitat precisarà com es finançarà el contracte i la possibilitat certa de fer-ho sense comprometre les principals variables financeres de la Corporació.

d. Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera

Vista la incidència de qualsevol tipus de contractació sobre les despeses i ingressos de l'entitat, és essencial, en compliment dels disposat en l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, la valoració de l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera d'aquesta.

El principi de sostenibilitat financera, entès com la capacitat de finançament dels compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, engloba tant el deute financer, com el deute comercial.

Referent a això ha d'assenyalar-se en aquest punt i quant al deute financer, si ha estat necessari formalitzar una operació de crèdit per finançar la contractació referida; si aquesta compleix el principi de



prudència financera i, finalment, el volum de deute viu que genera juntament amb la resta d'operacions vigents de la Corporació.

En relació amb el deute comercial, ha d'analitzar-se si els compromisos de despesa generats per aquesta contractació es faran compliment el període mitjà de pagament a proveïdors i les disposicions previstes en el Pla de Tresoreria de l'entitat.

Per tant, l'estudi de sostenibilitat ha d'englobar les repercussions i els efectes econòmics que generarà el contracte proposat, tant durant la seva execució com durant tota la vida útil de l'obra, subministrament o servei objecte d'aquest, sobre la base de la valoració de les despeses futures o col·laterals als quals de lloc, entesos com a tals els costos de manteniment, assegurances, conservació, desmuntatge, etc.

A més una vegada analitzats i valorats les despeses futures o col·laterals, hem d'analitzar la capacitat de finançament de l'entitat per fer front a ells a llarg termini, independentment de la durada del contracte objecte d'anàlisi. En cas de suposar l'assumpció de deute financer, haurà d'analitzar-se si aquest deute es troba degudament estructurada, quedant garanteixo que l'entitat pots fer front als pagaments generats.

El principi d'estabilitat pressupostària, entès com la capacitat o necessitat de finançament en termes pressupostaris SEC-10, és la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

Referent a això ha d'indicar-se que la despesa prevista es troba recollit al pressupost inicial o en la modificació pressupostària tramitada a aquest efecte, i que per tant, compleix el principi d'estabilitat pressupostària, tal com haurà informat la intervenció en l'expedient corresponent.

Igualment és essencial per garantir el correcte estudi de la sostenibilitat financera del contracte, que aquestes repercussions i els efectes



econòmics es trobin supeditats al compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de manera que hem de comprovar que les despeses tenen cabuda als corresponents pressupostos futurs de l'entitat i són compatibles amb els possibles plans d'ajust o economicofinancers que l'entitat pogués tenir en vigor.

L'anàlisi econòmica de la memòria és una peça crítica, perquè determinarà el preu del contracte i és on es desenvoluparà l'anàlisi de l'estabilitat i sostenibilitat del contracte, perquè a posteriori, seguint amb el procediment de contractació, sigui fiscalitzat per la intervenció.

6. Anàlisi del Procediment

a. Justificació del procediment

Procediment obert simplificat atès que els òrgans de contractació podran acordar la utilització d'un procediment obert simplificat en els contractes d'obres, subministrament i serveis quan es compleixin les dues condicions següents:

a) Que el seu valor estimat sigui igual o inferior a 2.000.000 d'euros en el cas de contractes d'obres, i en el cas de contractes de subministrament i de serveis, que el seu valor estimat sigui inferior a les quantitats establertes en els articles 21.1, lletra a) i 22.1, lletra a) d'aquesta Llei (143.000 euros), respectivament, o a les seves corresponents actualitzacions.

b) Que entre els criteris d'adjudicació previstos en el plec no hi hagi cap avaluable mitjançant judici de valor o, d'haver-los, la seva ponderació no superi el vint-i-cinc per cent del total, excepte en el cas de què el contracte tingui per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, en què la seva ponderació no podrà superar el quaranta-cinc per cent del total.

b. Qualificació del contracte



Aquest contracte consisteix en primer lloc en l'adquisició de la caldera de biomassa (subministrament) i la instal·lació d'aquesta així com la conducció de diferents elements per la seva distribució entre els diferents equipaments municipals (obra). Per tant, en aquest supòsit estem davant un contracte mixt. En aquest sentit, l'article 18.1 de la LCSP:

«1. S'entendrà per contracte mixt aquell que contingui prestacions corresponents a altre o altres de diferent classe».

En addició a l'anterior, tal com s'estableix en l'article 18.1.a) de la LCSP, per a la determinació de les normes que regiran l'adjudicació dels contractes mixts l'objecte dels quals contingui prestacions de diversos contractes regulats en aquesta Llei, s'estarà a les següents regles:

«a) Quan un contracte mixt compregui prestacions pròpies de dues o més contractes d'obres, subministraments o serveis s'atendrà al caràcter de la prestació principal».

Com assenjala el referit precepte, ha d'atendre's a la prestació principal, abandonant així el criteri de la legislació anterior a la LCSP que preveia el criteri del major valor estimat de la prestació.

Com estableix l'Informe 28/2018 de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat:

«L'expressió prestació principal constitueix un concepte jurídic indeterminat que excedeix la mera consideració del valor de la prestació, abastant altres elements econòmics i qualitius del contracte. El legislador no concret quins són aquests elements i no és possible pronunciar-se específicament sobre aquesta qüestió, perquè quins són aquests elements determinants de la importància de la prestació depenen del cas concret, de com estigui definit l'objecte del contracte o de la forma en què estiguin redactats els plecs».



Per això, encara que el valor estimat de la instal·lació de la caldera de biomassa fos menor que el subministrament d'aquesta, en tractar-se d'una instal·lació d'aquestes característiques, hom entén que es tractaria d'un contracte mixt, en el qual per determinar les normes que regiran l'adjudicació del contracte mixt s'atindrà al caràcter de la prestació principal (instal·lació de la caldera de biomassa i dels conductes necessàries per la seva distribució i no al subministrament d'aquesta).

c. Anàlisi d'execució per lots

No es durà a terme l'execució de l'objecte del contracte separat per lots atès que l'anterior suposaria una reducció de la funcionalitat de les prestacions que engloba aquest contracte així com un encariment injustificat de les obres a realitzar.

d. Durada

Tretze setmanes d'acord amb el Projecte d'obres elaborat pels Serveis d'Enginyeria de la Diputació de Tarragona.

L'alcalde e.f.,

Jaume Masip Vilà