

Àrea de Serveis d'Espai públic, Neteja, Mobilitat i Transport
Serveis Urbans

INFORME RELATIU A L'EXAMEN DE LA JUSTIFICACIÓ DELS LICITADORS PER LA PRESSUMPTA BAIXA ANORMAL PRESENTADA AL LOT 1 DEL CONTRACTE DEL SERVEI DE RECOLLIDA DE LA FRACCIÓ RESTA, LA NETEJA VIÀRIA, LA RECOLLIDA SELECTIVA DOMICILIÀRIA I COMERCIAL, DE RESIDUS VOLUMINOSOS I L'IMPLANTACIÓ D'UNA PLATAFORMA DE CONTROL I SEGUIMENT DELS SERVEIS EN EL MUNICIPI DE SANTA COLOMA DE GRAMENET, DIVIDIT EN 4 LOTS, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ SOCIALMENT RESPONSABLE.

CODI EXPEDIENT: 2024-SE-OH-01

LOT 1

1.- ANTECEDENTS

En data 4 d'abril de 2024 es procedeix a l'obertura del sobre B de la licitació. El pressupost de licitació (IVA exclòs) del LOT 1 és: 88.622.639,89 €

Licitadors presentats:

	Licitador	Import ofertat (IVA exclòs)
1	ASCAN SERVICIOS URBANOS, S.L.	76.117.985,40 €
2	FCC MEDIO AMBIENTE S.A.U.	84.156.320,79 €
3	PREZERO ESPAÑA S.A.U.	83.064.249,49 €
4	SERVEIS REUNITS S.A.	87.839.791,25 €
5	URBASER-JOSÉ ANTONIO ROMERO POLO, S.A.U	85.077.734,29 €

2.- CÀLCUL DEL LÍMIT DE BAIXA ANORMAL

Examinades les ofertes presentades pels licitadors, totes s'accepten i es procedeix a efectuar el càlcul de la baixa anormal. De conformitat amb establert a la clàusula 13 del PCAP i a l'apartat N del QR, si es presenten tres o més licitadors al mateix lot, quan les ofertes siguin inferiors al 5% de la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. La següent taula mostra les ofertes amb un valor anormal:

Licitadors	Preu Oferta IVA exclòs	Mitjana aritmètica ofertes presentades IVA exclòs	% no menor a	Límit baixa anormal	Oferta anormalment baixa
ASCAN SERVICIOS URBANOS, S.L.	76.117.985,40 €	83.251.216,24 €	5%	79.088.655,43 €	Si
FCC MEDIO AMBIENTE S.A.U.	84.156.320,79 €				No
PREZERO ESPAÑA S.A.U.	83.064.249,49 €				No
SERVEIS REUNITS S.A.	87.839.791,25 €				No
URBASER-JOSÉ ANTONIO ROMERO POLO, S.A.U	85.077.734,29 €				No

Àrea de Serveis d'Espai públic, Neteja, Mobilitat i Transport

Serveis Urbans

L'oferta presentada per ASCAN SERVICIOS URBANOS, S.L., incorre en presumpte valor anormal, per tant, es procedeix a donar-li el tràmit d'audiència.

En data 12 d'abril de 2024 es requereix per que aporti abans del dia 19 d'abril la documentació justificativa que fonamenti la baixa ofertada i especialment:

1. *Les Despeses Generals contemplades son del 2%, es requereix detallar les partides i conceptes inclosos i l'import estimat per a cada concepte.*
2. *A la fitxa 1.5 del Servei de Recollida de la Fracció Rebuig, el preu unitari per jornada del personal no es correspon amb el que apareix a la taula 1.6 Preus unitaris de personal. Cal aclarir aquesta diferència, tenint en compte els costos reflectits del personal a subrogar a l'annex XXIII del PPT.*
3. *Justificar perquè a la fitxa 1.2 per als serveis de Recollida de Residus i Neteja viària, els preus de personal no corresponen amb els que apareixen a la taula 1.6 Preus unitaris de personal, ni tampoc amb els costos del personal a subrogar.*
4. *Detallar els costos d'inversió i els costos associats a la informació embarcada dels vehicles amb indicació de la seva imputació a la oferta. Per justificar aquests costos cal aportar oferta, prefactura o factures en el cas que es tinguin els equips.*
5. *Respecte als vehicles recol·lectors (dièsel i GNC) i les escombradores (dièsel i elèctrica), cal justificar aquests mitjançant la aportació de les ofertes o prefactures, de proveïdors per als vehicles o bé justificació mitjançant factures en el cas que es tinguin els equips de la compra o propietat de l'equip, on s'especifiqui l'import, i el compliment amb els requisits del PPT.*
6. *Cal justificar que el manteniment de contenidors es troba inclòs dins dels costos C1 i dins dels Costos C3.*
7. *Detallar i justificar els costos de personal per a cada categoria segons conveni, indicant tots els plusos i pagues i les partides on s'inclouen els adpersonam i l'antiguitat, segons la taula següent:*

Conceptes	Unitats	Categoria	
		Retribució/ unitat	Total anual
Salari base			
Antiguitat			
Plus			
Plus			
Paga extra			
Total retribució 2025			
Seguretat Social			
Total cost			
Absentisme			0,00
Total cost empresa			0,00 €/any
Cost jornada de treball	jorn. efectives		0,00 €/jornada
Cost hora			0,00 €/hora

Cal aportar com a justificació per a totes les categories de servei, i aquests costos han de ser coherents amb el preu ofertat, tant a les taules de preus unitaris de personal com a les taules de de cost per servei i la seva concordança amb l'Annex 2. Proposició econòmica.

Àrea de Serveis d'Espai públic, Neteja, Mobilitat i Transport
Serveis Urbans

3.- JUSTIFICACIÓ PRESENTADA

Dins del termini establert l'empresa ASCAN presenta documentació justificativa de baixa segons el següent:

REQUERIMENT 1:

Respecte a les Despeses Generals contemplades: aporta el desglossi del primer any:

En cuanto a la partida de Gastos Generales presupuestada que alcanza para el primer año de contrato la cantidad de 165.697,84 €/año se descompone en las siguientes partidas:

1er AÑO DE CONTRATO

	€/año
PRESUPUESTADO	
GG TOTAL 1er AÑO	165.697,84
PARTIDAS IMPUTADAS	
TECNOLOGÍA EMBARCADA	14.023,87
GASTOS DE ESTRUCTURA (RRHH)	22.751,10
GASTOS DE ESTRUCTURA (Calidad)	30.334,79
GASTOS DE ESTRUCTURA (Medio Ambiente)	30.334,79
IMAGEN Y COMUNICACIÓN	68.253,29

L'import presentat a la justificació de baixa anormal no coincideix amb l'import ofertat a la proposició econòmica, tal i com es mostra a la taula següent, on es detalla que l'import de les Despeses Generals és de 166.897,84 € per al primer any:

CAPÍTOL		ANY 1	ANY 2 i successius
CONCEPTE DE COSTOS DIRECTES			
Costos directes de personal		6.257.127,19 €	7.269.017,85 €
Cost explotació		1.411.975,76 €	1.420.344,95 €
Cost amortització		675.789,27 €	675.789,27 €
TOTAL COSTOS DIRECTES		8.344.892,22 €	9.365.152,07 €
CONCEPTE COSTOS INDIRECTES			
DESPESES GENERALS	2,00%	166.897,84 €	187.303,04 €
BENEFICI INDUSTRIAL	1,00%	83.448,92 €	93.651,52 €

Adicionalment, de conformitat amb el detall del pressupost de licitació aprovat en el seu dia d'aquest lot, les despeses generals estimades són del 8% (717.716,32 € el primer any, i 785.916,62€ l'any 2 i posteriors), i estan constituïdes entre d'altres per serveis bancaris, els costos derivats del peritatge i la posada a punt de manera expressa dels vehicles i material complementari cedit per l'ajuntament.

Àrea de Serveis d'Espai públic, Neteja, Mobilitat i Transport

Serveis Urbans

En la relació presentada per l'empresa s'observa que a l'import estimat del 2% sobre el preu ofertat, 165.697,84 € per al primer any, constituït per les partides detallades a dalt, manquen les partides de lloguer d'equips per al primer any i les despeses de posada a punt de la maquinària cedides i procedents de l'anterior contracte. La justificació parla també de la tecnologia embarcada que justifica amb oferta que s'ha imputat a despeses generals.

La partida de Despeses Generals no incorpora totes les partides requerides al PPT, i suposa una variació respecte a l'import de licitació d'aquest concepte de 552.018,48 € anuals que significa un import per a tot el contracte de 4.742.313,54 €. Per tant, es considera que aquest percentatge de despeses generals no pot suportar les desviacions detectades sense caure en desequilibri econòmic que afectaria la viabilitat del contracte, per la qual cosa es considera no justificat aquest requeriment.

REQUERIMENT 2:

Respecte a la disparitat existent entre preus unitaris per jornada de les fitxes 1.5 i 1.6, quantifica la diferència en 65.307,55 €/any, el que suposa un total de 522.460,40 € per tot el contracte. El licitador justifica:

La disparidad existente entre los precios unitarios por jornada de la ficha 1.5 y los ofertados en la ficha 1.6 se refiere al servicio de recogida de la fracción resto en su categoría de conductor día y se puede cuantificar económicamente en 65.307,55 €, importe que en ningún caso puede determinar el quebranto económico del contrato ya que representa un 0,7% aproximadamente del presupuesto ofertado.

En aquest apartat l'empresa declara la existència d'una errada en el càlcul del cost del servei, aquesta errada suposa per tant, una disparitat en el preu de recollida de fracció resta i l'existència d'una incongruència i una errada de càlcul en l'aplicació dels preus unitaris presentats donat que aplica categories diferents i de preu inferior, la qual cosa implica en qualsevol cas i independentment de la quantia errada no considerar justificada l'oferta.

Per altra banda, i addicionalment a l'errada que existeix en aquets requeriment 2, en el càlcul dels preus unitaris de recollida, a la fitxa 1.11, primerament, els imports de personal i cost de funcionament, inclouen la recollida de contenidors de càrrega lateral i **altres serveis que no s'han de sumar per al càlcul del preu unitari per la recollida dels contenidor**. Per tant l'operació aritmètica és errònia i el preu unitari resultant multiplicat el nombre de recollides requerides al PPT, és superior al preu ofertat a la proposició econòmica.

Cal destacar, que el servei de recollida de la fracció resta es cobra per preus unitaris, així doncs aquest cost erroni és traslladat als preus unitaris i a les futures revisions de preus, i per tant condiona la correcta execució del contracte, en conseqüència no es considera justificat aquest requeriment.

REQUERIMENT 3:

Respecte als preus de personal de la fitxa 1.2, que no es corresponen amb la fitxa 1.6 Preus unitaris de personal, indica el següent:



Àrea de Serveis d'Espai públic, Neteja, Mobilitat i Transport

Serveis Urbans

En cuanto a los costes de mano de obra que representa un porcentaje muy elevado del presupuesto final de la oferta, en torno al 75,00 % del total, estos se ven respaldados por la aplicación del convenio colectivo en vigor y las tablas salariales contempladas en el mismo (ver Anexo I).

Segons l'estudi econòmic presentat:

Recollida de residus								
Uts.	Concepte	Jornades		Preu unitari	Subtotals	DG 2%	BI 1%	Totals (€/any)
		Parcial	Total					
C1.A Assegurances i impostos								9.476,00
1,00	Camió recolector compactador CL 23-25 m3 (GNC)			650,00	650,00	13,00	6,50	669,50
4,00	Camió recolector compactador CL 23-25 m3			650,00	2.600,00	52,00	26,00	2.678,00
7,00	Vehículo auxiliar (eléctrico)			500,00	3.500,00	70,00	35,00	3.605,00
1,00	Camió lavacontenedores			650,00	650,00	13,00	6,50	669,50
1,00	Camió recolector compactador CT 16 m3 (GNC)			600,00	600,00	12,00	6,00	618,00
2,00	Camió brigada con plataforma y grúa			600,00	1.200,00	24,00	12,00	1.236,00
C1.B Despeses comunes								547.737,70
C1.B.1 Personal								390.788,66
1,00	CAPATAZ/A DIA			72.388,28	72.388,28	1.447,77	723,88	74.559,93
1,00	CAPATAZ/A NOCHE			78.858,16	78.858,16	1.577,16	788,58	81.223,90
0,50	MAESTRO TALLER			81.485,57	40.742,79	814,86	407,43	41.965,07
0,50	OFICIAL 1ª MECANICO			62.642,32	31.321,16	626,42	313,21	32.260,80
0,50	DELEGADO TÉCNICO			73.755,91	36.877,96	737,56	368,78	37.984,29
0,50	ENCARGADO GENERAL			96.479,84	48.239,92	964,80	482,40	49.687,12
0,50	ADMINISTRATIVO/A 1ª			48.828,30	24.414,15	488,28	244,14	25.146,58
1,00	ADMINISTRATIVO/A 2ª			46.564,05	46.564,05	931,28	465,64	47.960,97

Preus unitaris de personal LOT 1								FITXA 1. 6	
Categoria	Sou brut anual (€)	% Seguretat Social	Seguretat social (€)	Cost empresa (€/any)	% absentisme	Absentisme (€)	Cost jornada (€/jornada)	Cost hora (€/hora)	
ADMINIS. 1ª	39.001,63	32,10%	12.519,52	51.521,16	6,00%	3.091,27	256,40	36,63	
ADMINIS. 2ª	37.287,59	32,10%	11.969,32	49.256,90	6,00%	2.955,41	245,13	35,02	
ENC. GEN.	73.877,55	34,30%	25.340,00	99.217,54	6,00%	5.953,05	493,76	70,54	
CAPATAZ (dia)	55.938,93	34,30%	19.187,05	75.125,98	6,00%	4.507,56	373,87	53,41	
CAPATAZ (noche)	60.756,41	34,30%	20.839,45	81.595,86	6,00%	4.895,75	406,06	58,01	
MAESTRO TALLER	62.375,83	35,05%	21.862,73	84.238,56	6,00%	5.054,31	419,22	59,89	
OFIC. MEC. 1ª	48.423,04	35,05%	16.972,27	65.395,31	6,00%	3.923,72	325,44	46,49	
OFIC. MEC. 2ª	42.049,10	35,05%	14.738,21	56.787,31	6,00%	3.407,24	282,60	40,37	

Els costos unitaris de personal desglossats reflecteixen que no s'adscriuen al contracte els recursos humans al 100% tal com requereix el plec, a més, aquests costos tampoc es corresponen amb els costos del personal a subrogar i que son:

Categoria	Antigüedad	Tipo de contrato	% jornada	Bruto Convenio	Ad personam	Bruto anual Total	Coste Empresa Total
ADMINISTRATIVO/A 1ª	01/04/1976	540 - Jubilación parcial	50	24.971,99 €	720,00 €	25.691,99 €	42.083,48 €
ADMINISTRATIVO/A 2ª	06/02/2012	189 - Indefinido a tiempo completo	100	33.810,45 €	600,00 €	34.410,45 €	45.387,38 €
ADMINISTRATIVO/A 2ª	12/05/2009	100 - Indefinido a tiempo completo	100	35.351,37 €		35.351,37 €	46.628,46 €
ADMINISTRATIVO/A 2ª	25/03/1977	540 - Jubilación parcial	25	12.137,59 €	361,08 €	12.498,67 €	15.446,66 €
CAPATAZ/A DIA	03/02/2007	100 - Indefinido a tiempo completo	100	58.977,93 €		58.977,93 €	77.319,57 €
CAPATAZ/A DIA	01/01/1995	540 - Jubilación parcial	25	15.626,48 €	39,84 €	15.666,32 €	34.007,96 €
CAPATAZ/A DIA	14/12/2002	100 - Indefinido a tiempo completo	100	60.513,13 €		60.513,13 €	78.854,77 €
CAPATAZ/A NOCHE	02/09/1995	100 - Indefinido a tiempo completo	100	66.751,35 €		66.751,35 €	85.000,00 €

Els costos de personal de la fitxa 1.2 no es corresponen amb els preus unitaris de personal de la fitxa 1.6, ni cobreixen el cost actual per aquestes categories del personal a subrogar, el que suposa una variació anual de 69.624,64 €, i de 556.997,12 € per tota la durada del contracte. Per tant, no es considera justificat aquest requeriment.

Àrea de Serveis d'Espai públic, Neteja, Mobilitat i Transport

Serveis Urbans

REQUERIMENT 4:

Per la sol·licitud del detall dels costos d'inversió i els costos associats a la informació embarcada dels vehicles amb indicació de la seva imputació a l'oferta, indica el següent:

En cuanto a la oferta referida a tecnología embarcada en los vehículos se acompaña oferta de proveedor en *Anexo II*. Dicho importe se ha incorporado a la partida de Gastos Generales desglosada más adelante.

A l'annex II aporta la darrera pàgina d'un pressupost de 8 pàgines, on apareix un preu total que no inclou el detall d'inversions en els diferents equips, únicament el cost total de la implantació i gestió del projecte següent:

IMPLANTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO					
1R08777	Análisis, Parametrización, Configuración y Formación del Software MAWIS U2 y Gestión del proyecto.	1	4.500 €	4.500,00 €	4.500,00 €
<i>Las principales tareas que se incluyen en la gestión de Proyecto son:</i>					
<ul style="list-style-type: none"> - Reunión de toma y definición de Requerimientos (Kick-off) - Configuración de la Plataforma Mawis U2, definiendo: <ul style="list-style-type: none"> > Usuarios de acceso administradores y de consulta > Base de datos de maestros inventario (contenedores, categorías, etc.) > Equipos embarcados y terminales de mano > Configuración de las comunicaciones - Formación de operarios (instalación de tags/etiquetas y APPs) - Formación de conductores (tecnología embarcada) - Formación de Mawis U2 (in-situ o remota) - Reuniones de seguimiento - Coordinación y organización administrativa (instalaciones, formaciones, reuniones, etc.) - Preparación de documentación del Proyecto - Reunión de Cierre de Proyecto 					
1R18109	Análisis, Parametrización, Configuración y Formación del módulo de TICKETING (Gestión de Incidencias).	1	1.350 €	1.350,00 €	1.350,00 €
TOTAL EQUIPOS + INSTALACIONES + GESTIÓN DEL PROYECTO					47.283,96 €
TOTAL CUOTA MENSUAL: SOFTWARE + ACCESO A LOS DATOS + CONEXIÓN GPS/GPRS					524,00 €/mes

S'indica que la partida s'imputa a les despeses generals

No consta a la documentació presentada la totalitat de la prefactura o factures per tal de justificar aquest apartat, per tant no es pot comprovar documentalment l'afirmació del licitador. Per tant, aquest requeriment no s'ha justificat.

REQUERIMENT 5:

Donat que s'oferta adscriure al contracte vehicles recol·lectors (dièsel i GNC) i les escombradores (dièsel i elèctrica) amb preus per sota de mercat, es requereix justificar els preus ofertats amb l'aportació de les ofertes o prefactures, de proveïdors per als vehicles o bé justificació mitjançant factures en el cas que es tinguin els equips de la compra o propietat de l'equip, on s'especifiqui l'import, i el compliment amb els requisits del PPT.

L'empresa informa:

Àrea de Serveis d'Espai públic, Neteja, Mobilitat i Transport

Serveis Urbans

Se han contactado con diversos proveedores directamente relacionados con el objeto de la prestación, con los que nuestra empresa mantiene relación comercial y acuerdos de precio y suministro en condiciones preferentes. Entre otros tenemos:

- » IVECO AD260S34Y/PS CNG
- » IVECO AD260S34Y/PS Diesel
- » ROS ROCA CITYCAT VR50e

acompañamos a este escrito, como Anexo II, documentación aportada por los proveedores.

Els preus de maquinària ofertats, especialment per als 4 vehicles recol·lectors dièsel, 1 vehicle recol·lector GNC, 2 escombradores dièsel i les 2 escombradores elèctriques, són molt diferents dels preus actuals de mercat.

A l'estudi econòmic realitzat per l'Ajuntament que va determinar el preu de licitació aprovat, els costos d'amortització i finançament anuals ascendeixen a 871.947,53 €/any abans de DG i BI i IVA exclòs. A la oferta d' **ASCAN SERVICIOS URBANOS, S.L.**, l'import ofertat és de 675.789,27 €/any.

A l'annex II. Documentació de proveïdors presentat per aquesta empresa s'adjunta únicament la fitxa tècnica dels equips, però en cap cas aporta prefactura, que es el que es demanava al requeriment de justificació, ni tant sols oferta d'aquests ni justificant de disposar dels esmentats vehicles. Amb aquesta documentació no es pot comprovar la adequació de l'oferta als preus d'aquests proveïdors.

En definitiva la variació respecte al cost de licitació és de 196.158,26 €, per tant, es considera que no es pot suportar les desviacions detectades sense caure en desequilibri econòmic, per tant, no s'ha justificat correctament aquest requeriment.

REQUERIMENT 6:

Referent al manteniment dels contenidors, contempla la partida mínima requerida pel PPT.

Aquest requeriment es considera que s'ha aclarit correctament.

REQUERIMENT 7:

S'aporten les taules amb el desglossi dels costos de personal per a cada categoria.

Aquest requeriment es considera que s'ha aclarit correctament.

Àrea de Serveis d'Espai públic, Neteja, Mobilitat i Transport

Serveis Urbans

A més donat que el Benefici Industrial ofertat per l'esmentada empresa és d'un 1%, 83.448,92 € per al primer any, i 93.651,52 € per a l'any 2 i successius, essent l'import de les desviacions detectades en el requeriment efectuat segons el quadre que consta a continuació, aquest import no podrà suportar en cap cas les desviacions detectades sense caure en desequilibri econòmic i incompliments greus en la prestació del servei d'acord amb el PPT:

	Desviació anual respecte al pressupost de licitació (sense DG ni BI i abans IVA)	Desviació per 8 anys contracte (sense DG ni BI i abans IVA)
Requeriment 1 (diferència en les DG)	552.018,48 €/ any	4.742.313,54 €
Requeriment 2 (diferència categories personal recollida)	65.307,55 €/any	522.460,40 €
Requeriment 3 (diferència personal comú a tots els serveis)	69.624,64 €/any	556.997,12 €
Requeriment 4	-	
Requeriment 5 (diferència en les amortitzacions i finançament)	196.158,26 €/any	1.569.266,08 €
TOTAL	883.108,93 €/any	7.391.037,14 €

4.- CONCLUSIONS

La justificació presentada per l'empresa **ASCAN SERVICIOS URBANOS, S.L** no ha desvirtuat la presumpció de baixa anormal o desproporcionada de l'oferta presentada, de les partides i/o conceptes detallats als apartats anteriors, per tant d'acord amb els paràmetres establerts de raonabilitat i racionalitat conforme les exigències de compliment eficaç de la prestació i cobertura dels costos entenem que es posa en risc la viabilitat del contracte i no pot ser executat amb aquestes condicions.

Per tot això es PROPOSA considerar **no justificada la baixa anormal de l'oferta de ASCAN SERVICIOS URBANOS, S.L.** i per tant no admetre l'oferta presentada per l' empresa.

Mònica Peinado Morales
Tècnic de Neteja

Rafael Vela Giménez
Cap de servei de Serveis Urbans

Santa Coloma de Gramenet, a data de la signatura electrònica