

## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

### 1. Introducció

Aquesta documentació s'elabora en compliment del que disposen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, que transposa a l'ordenament espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

La prestació d'aquest servei, d'acord amb els articles 25 i 26 de la Llei 7/85 reguladora de les Bases de Règim Local, és de l'àmbit de competència, en matèria d'infraestructures i equipaments de titularitat municipal, dels municipis.

### 2. Descripció de la situació actual

#### a. Situació a la Institució

Actualment, el servei l'està prestant una empresa el contracte de la qual està a punt de finalitzar i és necessari procedir a la nova contractació, ja que no es troba procedent prorrogar el contracte a la vista de la necessitat d'incorporar noves necessitats, tant immediates com per la seva previsió a curt i mitjà termini.

A la vista de la finalització del contracte vigent i tenint en compte que l'Ajuntament no disposa dels recursos materials i humans necessaris, cal iniciar un nou expedient per a la contractació d'una empresa per a la prestació dels serveis ordinaris i extraordinaris de neteja i serveis complementaris dels edificis municipals, sota les instruccions i línies de treball que es marquen des de l'Ajuntament i des del departament encarregat de la seva supervisió i vigilància.

#### b. Marc Normatiu

El marc normatiu del contracte és el que s'estableix a la Llei Llei 9/2017 per als contractes de serveis.

El contracte té caràcter administratiu i es regeix per aquest plec de clàusules administratives i pel plec de prescripcions tècniques, les clàusules dels quals es consideren part integrant del contracte. A més, es regeix per la normativa següent:

a) Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. Carrer del Foc, 57, 2a planta 08038 Barcelona Telèfon 93 552 80 90 [jcca.eco@gencat.cat](mailto:jcca.eco@gencat.cat) 19

b) Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.

c) Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (d'ara endavant, RD 817/2009).

d) Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, en tot allò no modificat ni derogat per les disposicions esmentades anteriorment (d'ara endavant, RGLCAP).



e) Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

f) Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.

g) Ordre PDA/21/2019, de 14 de febrer, per la qual es determina el sistema de notificacions electròniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.

h) Reial decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics.

Adicionalment, també es regeix per les normes aplicables als contractes del sector públic en l'àmbit de Catalunya i per la seva normativa sectorial que resulti d'aplicació. Supletòriament al contracte li resulten d'aplicació les normes de dret administratiu i, en el seu defecte, les normes de dret privat.

### 3. Objecte del contracte

Les necessitats a satisfer amb l'objecte del contracte consisteixen en la prestació del servei de neteja dels edificis i dependències municipals, inclòs el subministrament i ús de qualsevol producte necessari per complir unes condicions òptimes de neteja. També inclourà aquells mitjans auxiliars i maquinària necessaris per al correcte desenvolupament de les obres incloses en el contracte. Les tasques a realitzar es detallaran en les Especificacions Tècniques Particulars.

Així mateix el contracte inclou les auditories de qualitat del servei, realitzades per una empresa externa però a càrrec de l'adjudicatari.

### 4. Anàlisi Tècnica

Consideracions tècniques i requeriments

Les especificacions tècniques són les que es recullen al plec de clàusules tècniques.

### 5. Anàlisi econòmica

Valor estimat

El valor estimat del contracte (VEC) incloses les seves pròrrogues, a efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la publicitat i competència de l'Òrgan de contractació és de **619.481,18 €**, IVA exclòs, per un termini de dos anys, amb possibilitat de prorrogar el contracte amb dues pròrrogues d'1 any cadascuna.

El mètode de càlcul per determinar aquest import és:

	Pressupost base licitació	Pròrroga/es	10% possible modificació imprevista	Bossa d'hores	TOTAL
<b>Import</b>	279.752,94 €	279.752,94 €	27.975,29 €	32.000,00 €	619.481,18 €



Any	Pressupost	Pròrroga	10% possible modificacions	Bossa d'hores	Suma
<b>Primer Any</b>	139.876,47 €		13.987,65 €	8.000,00 €	161.864,12 €
<b>Segon Any</b>	139.876,47 €		13.987,65 €	8.000,00 €	161.864,12 €
<b>Tercer Any</b>		139.876,47 €		8.000,00 €	147.876,47 €
<b>Quart Any</b>		139.876,47 €		8.000,00 €	147.876,47 €
<b>TOTAL</b>	279.752,94 €	279.752,94 €	27.975,29 €	32.000,00€	619.481,18 € (VEC)

## 6. Anàlisi del Procediment

### a. Justificació del procediment

Per a l'adjudicació d'aquest contracte de serveis, s'entén que el procediment més adequat és l'obert subjecte a regulació harmonitzada d'acord amb el que estableix l'article 22.b de la Llei 9/2017, ja que el seu valor estimat és superior a 221.000 euros.

### b. Qualificació del contracte

L'objecte del contracte són les prestacions a realitzar consistents en el desenvolupament d'una activitat destinada a obtenir un resultat diferent de l'obra o el subministrament, per la qual cosa d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, es defineix com un contracte de serveis. El procediment escollit ha de garantir la consecució dels objectius i principis establerts a l'article 1 de la LCSP, relatius a la igualtat, la llibertat, l'accés a les licitacions, la publicitat, l'objectivitat i la transparència. Tot això orientat a un control eficient de la despesa, el resultat de qualitat i l'elecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

### c. Anàlisi d'execució per lots

D'acord amb l'article 5 del Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, quan l'objecte del contracte no es divideixi en lots, s'ha d'incloure a l'expedient un informe que en justifiqui els motius, i fer-ho constar en el plec.

D'acord amb l'art. 99.3 LCSP, no es durà a terme cap divisió en lots ja que l'execució independent dels diferents serveis inclosos en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució des d'un punt de vista tècnic.

Els serveis inclosos en l'objecte del contracte executat per separat pateixen deteriorament o perjudici, implicant diferents empleats i/o empreses en els diferents àmbits d'actuació, no sent viables des del punt de vista tècnic i econòmic, així com la impossibilitat de determinar la responsabilitat en cadascun dels treballs realitzats.

I, d'altra banda, el risc per a la correcta execució del contracte derivat de la naturalesa de l'objecte del contracte, ja que implica la necessitat de coordinar l'execució dels diferents serveis, justificada en què amb la divisió de lots es perd eficiència i l'optimització del servei,



els costos d'execució s'incrementen per l'existència d'una pluralitat de diferents contractistes, amb diferents gestors, influint econòmicament en el preu del contracte.

#### d. Durada

Tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurs la realització de les mateixes, s'estableix una durada màxima de 4 anys de la prestació, dos anys de durada inicial i dues pròrrogues d'un any cadascuna d'elles.

#### e. Justificació dels criteris de solvència tècnica i econòmica

En relació als contractes de serveis, com en el cas que ens ocupa, l'article 77.1.b) de la LCSP disposa que no és exigible la classificació de l'empresari, senyalant que aquest podrà acreditar la solvència indistintament mitjançant la classificació en el grup, subgrup i categoria corresponents o bé mitjançant els requisits que concretin els plecs de conformitat amb els articles 86 i següents de la LCSP.

Classificació empresarial (segons annex del RGLCAP):

**Grup: U, Subgrup: 1, Categoria: 4**

De forma alternativa, i en aplicació de l'article 87.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, l'empresari ha d'acreditar la solvència econòmica i financera per un o més mitjans dels establerts en aquest article, en aquest contracte, el més adequat s'ha considerat que l'empresa hagi assolit una xifra anual de negocis en l'àmbit al que fa referència el contracte, per import mig de 1,5 vegades superior al pressupost de licitació del lot/s al/s que es presenta la proposició.

Així mateix, en aplicació de l'article 90.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en els contractes de serveis, s'ha de valorar la solvència tècnica o professional dels emprenedors tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficiència, experiència i fiabilitat, que han d'acreditar-se, segons l'objecte del contracte, per un o més mitjans dels establerts en aquest article. En el contracte de referència s'ha optat per sol·licitar una relació dels treballs o serveis realitzats en el àmbit de la neteja d'edificis en els darrers tres anys, indicant l'import, la data i el destinatari públic o privat dels referits treballs o serveis (3 treballs).

#### f. Justificació dels criteris per a la selecció del contractista

La LCSP incorpora, com un dels objectius generals de la reforma de la contractació pública, l'aconseguir una millor relació qualitat-preu. Així, l'art. 1.3 LCSP estableix que en tota contractació pública s'incorporaran de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals sempre que tingui relació amb l'objecte del contracte, en la convicció que la seva inclusió proporciona una millor relació qualitat - preu en la prestació contractual, així com una major i millor eficiència en la utilització dels fons públics.

És a dir, que al costat del preu com a criteri objectiu i quantitatiu, el contracte podrà incloure, com a elements per ponderar les ofertes que es realitzin, altres criteris, subjectius i qualitatius per avaluar la millor relació qualitat-preu, o com a condicions especials d'execució, si bé la seva introducció queda supeditada al fet que es relacionin amb l'objecte del contracte a celebrar.



Per tant, d'acord amb l'article 145.1 de la LCSP per l'adjudicació del present contracte s'utilitzarà una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat/preu. Les ofertes acceptades a la licitació es valoraran, sempre que la documentació aparegui correctament acreditada, d'acord amb els criteris que es descriuen en els plecs, els quals es ponderaran en funció del barem previst per a cadascun.

Atesa la complexitat tècnica dels serveis a desenvolupar, l'òrgan de contractació ha estimat necessari l'establiment d'aspectes tècnics que no són valorables automàticament. Així doncs, i en aquesta línia, s'han definit uns criteris d'adjudicació consistents en judicis de valor que valoraran la idoneïtat de la proposta tècnica del licitador, atenent a una multiplicitat de criteris i variables que influeixen en els serveis de recollida de residus i la neteja viària i que cal justificar-los atenent a les particularitats del municipi de Sant Feliu de Codines. d'aquesta manera, el licitador, a través de la seva proposta tècnica que ha de desenvolupar i sempre respectant els requisits mínims indicats al Plec de prescripcions tècniques, dissenyarà un servei que s'ajusti a les necessitats del municipi prioritzant aspectes com la optimització de recursos humans i materials i tenint en compte tots els aspectes mediambientals que la legislació requereixi.

Altres aspectes que seran valorats com a criteris d'adjudicació de judicis de valor seran l'adequat equilibri entre els mitjans materials i humans, sempre en benefici d'aconseguir la prestació d'un servei de qualitat i que derivi en un benefici cap al municipi i els seus ciutadans.

Així mateix, s'han incorporat de manera transversal i preceptiva criteris socials, d'innovació tecnològica i mediambientals, en la convicció que la seva inclusió proporciona una millor relació qualitat - preu en la prestació contractual, així com una major i millor eficiència en la utilització dels fons públics.

Pel que es refereix a la resta de criteris que no depenen d'un judici de valor, però que són estrictament tècnics aquests han estat escollits donat que representen una millora del servei per al municipi de Sant Feliu de Codines ja que consisteixen en dotar un millor servei.

g. Justificació de les condicions especials d'execució del contracte:

Tindran la condició d'obligacions contractuals essencials, a les finalitats previstes a l'article 202 LCSP, perquè estan vinculades a l'objecte del contracte en el sentit de l'article 145 LCSP i no són directament o indirectament discriminatòries les que consten al plec de clàusules administratives. Aquestes obligacions es consideraran condicions essencials per a l'execució del contracte. L'incompliment de qualsevol d'aquestes disposicions pot donar lloc a la resolució del contracte. Consten al plec de clàusules administratives particulars i es destaquen

- El compromís de cedir a l'execució del contracte els mitjans personals i materials suficients per a això. El contractista no podrà invocar la falta de personal o mitjans tècnics com a justificació per a la suspensió o retard dels serveis contractats, i ha de disposar en tot moment del necessari per a la seva execució, sense cap impacte en el cost del contracte.

- L'observança puntual de les característiques del servei que s'han tingut en compte per definir els criteris d'adjudicació del contracte.

- El compliment de la subrogació del personal quan sigui legalment exigible.

- L'empresari està obligat a complir les disposicions vigents en matèria laboral, salarial, de Seguretat Social i de Seguretat i Salut Laboral, amb el personal assignat a l'execució del



contracte, així com els promulgats durant la seva execució, sense que l'incompliment per part seva d'aquestes obligacions impliqui cap responsabilitat per a l'Administració.

Compliment de les obligacions imposades al contractant per la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal, de conformitat amb el que estableix la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, i pel que fa al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, de protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i per que deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament General de Protecció de Dades), i en la Disposició Addicional Vint-i-cinquena de la LCSP.

- Consideracions ambientals, amb els licitadors havent d'aportar documentació que acrediti l'ús de productes de neteja que no siguin agressius amb el medi ambient promovent l'ús de productes ecològics.
- El compromís de promoure la inserció laboral de persones amb condicions especials d'inserció en el mercat laboral, en particular de les persones amb discapacitat.

## 7. Conclusions

A la vista de l'informe justificatiu i dels antecedents indicats en el mateix, es confirma la necessitat de contractar els serveis d'una empresa externa per a la NETEJA D'EDIFICIS PÚBLICS DE L'AJUNTAMENT. Tot això, amb la finalitat de mantenir en òptimes condicions d'higiene i decoració tots els edificis per al gaudi dels veïns i altres usuaris, a més de complir amb les mínimes condicions de seguretat i higiene en el lloc de treball.

