

## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE I ACORD D'INCOACIÓ I APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT

<b>Contracte de serveis</b>	<b>Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya</b>
<b>Expedient: S-704/24 (ICGC-2024-44)</b>	<b>Procediment obert simplificat</b>
<b>Títol: Servei de descripció i avaluació de llocs de treball i encaix en el sistema de classificació professional previst en l'article 15 del conveni laboral de l'ICGC</b>	

### 1. Pressupost de licitació i valor estimat del contracte

El pressupost base de licitació del present contracte és de cent disset mil nou cents vuitanta-set euros amb deu cèntims (117.987,10€) i es desglossa de la manera següent:

Pressupost	97.510,00 €
Import total de l'IVA (21%)	20.477,10 €
Pressupost base de licitació (IVA inclòs)	117.987,10 €

Atès que el contracte no preveu pròrrogues ni cap de les opcions eventuais a les quals fa referència l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, "LCSP"), el valor estimat del contracte és coincident amb el del pressupost del contracte, és a dir, 97.510,00€.

Mètode de càlcul pressupost de licitació: s'han tingut en compte els conceptes de l'article 100 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, "LCSP"), essencialment el pressupost base de licitació.

Es considera que per dur a terme els serveis objecte del contracte es requereix una dedicació orientativa de 2.869 hores. En dita previsió es computen les hores dels perfils requerits en la solvència tècnica i 80 hores d'un perfil de titulat superior aportat com a expert en les matèries pròpies de l'ICGC (Geologia, Cartografia o altres ciències de la terra). S'ha assignat als perfils professionals considerats un preu/hora estimat d'acord amb els preus establerts en el conveni sectorial que és d'aplicació "*Convenio colectivo estatal de empresas de consultoría, tecnologías de la información y estudios de mercado y de la opinión pública*". En relació amb els costos d'estructura esmentar que, s'han calculat d'acord amb l'establert en l'article 131.a) del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques. Segons l'informe 40/19 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa i la Resolució 683/2016 del TACR s'aplica aquesta referència analògicament, en absència d'altres normes

En darrer terme s'ha aplicat el benefici industrial considerat l'habitual en el mercat.

El desglossament del càlcul del pressupost de licitació s'annexa a aquesta memòria justificativa.

## 2. Necessitat, idoneïtat del contracte i eficiència en la contractació

L'Àrea de Gestió de Persones considera necessària i idònia la celebració del contracte mencionat en l'encapçalament, en base als antecedents i justificacions següents:

1. L'article 152 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, va aprovar la creació de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (en endavant, "ICGC") i la supressió de de l'Institut Cartogràfic de Catalunya (ICC) i l'Institut Geològic de Catalunya (IGC) amb efectes de data 1 de febrer de 2014, pel mecanisme de la successió d'empresa. Així mateix, en aplicació de l'Acord de Govern 167/2013, de 3 de desembre de 2013 es va autoritzar la dissolució i extinció de Geocat, Gestió de Projectes, SA, i el seu personal es va integrar a l'ICC.
2. Atenent a aquest context, quan va entrar en funcionament, l'ICGC aglutinava al personal provinent de tres entitats públiques fet que va comportar la convivència al mateix temps de tres règims de gestió de personal. Per aquest motiu, era necessari disposar el més aviat possible d'un conveni laboral que unifiqués les condicions laborals i retributives del personal esmentat.
3. Així, en data 15 de juliol de 2015, es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, el Conveni Col·lectiu de treball de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya per al període comprès entre l'1 de febrer de 2014 i el 31 de desembre de 2016 (en endavant, "el Conveni"). Tot i aprovar-se l'any 2015, es van retrotreure els seus efectes fins a la data d'entrada en funcionament de l'ICGC. Amb posterioritat, el personal del centre de treball de Tremp també es va adherir al conveni esmentat.
4. Durant la negociació del conveni es va constatar la necessitat de disposar d'una valoració dels llocs de treball de l'ICGC, per tal que tant la classificació professional, com l'estructura retributiva del nou conveni, s'adaptessin a la realitat de l'Institut. Malgrat això, atès que el procés negociador es va haver de realitzar de forma ràpida als efectes de disposar d'un marc normatiu que regulés les relacions laborals del nou Institut, i atès que va ser un procés llarg, no va ser possible dur-ho a terme amb anterioritat a la negociació del conveni col·lectiu. Per aquest motiu, les parts negociadores del conveni van preveure en l'article 16.2 del Conveni que s'iniciarien les tasques per realitzar una avaluació de llocs de treball de l'ICGC més endavant per tal que fos vigent en un futur conveni col·lectiu.
5. En data 4 d'octubre de 2017 es va formalitzar el contracte pel servei d'estudi, descripció i avaluació dels llocs de treball de l'ICGC amb l'empresa Hay Group, SA, que va presentar els seus resultats l'any 2019. Els treballs presentats no va ser acceptats ni per la Direcció ni pels representants dels treballadors, en considerar que no concordaven amb la línia estratègica de l'Institut, no respectaven l'esperit i redacció de les categories professionals del Conveni i es produïa una excessiva generalització en la classificació.

6. Des d'aquell moment les parts van intentar arribar a acords al respecte sense èxit.
7. L'any 2022 el sindicat CGT interposa denúncia davant la inspecció de treball en relació a les reclassificacions realitzades aquell any. La resolució establia la necessitat de realitzar una valoració de llocs de treball.
8. El mateix any, la Direcció de l'ICGC va sol·licitar la mediació del Tribunal Laboral de Catalunya per tal de poder arribar a un acord amb el comitè d'empresa i poder realitzar la valoració de llocs, tal i com establia la resolució de la Inspecció de Treball.
9. En l'acte de conciliació, el comitè d'Empresa va plantejar que la única alternativa possible era un acord consistent en que l'avaluació la farien els propis tècnics del TLC, no acceptant que l'estudi el realitzés cap altre empresa o organització. Finalment ambdues parts van acceptar aquesta proposta i en data 20 de desembre de 2023 el TLC va designar als tècnics responsables de realitzar la valoració.
10. En data 23 de gener de 2024 es va publicar al perfil del contractant de l'ICGC l'anunci de la licitació en la modalitat de procediment negociat en exclusivitat, per les raons anteriorment esmentades. El termini de presentació d'ofertes va acabar el dia 9 de febrer de 2024, a les 13:00 hores, sense rebre cap proposta. En conseqüència, pe mitjà de la resolució de la Directora de l'ICGC, de data 13 de febrer de 2024, es va declarar desert el procediment.
11. Des d'aquell moment s'han dut a terme les oportunes negociacions entre la representació de la direcció i la representació de la plantilla per tal d'iniciar una nova licitació a través d'aquest procediment.

Per tot l'exposat, aquesta àrea tècnica considera necessària i adequada la contractació dels servies indicats anteriorment, atès que la necessitat de contractar-los es manté inalterable.

### **3. Criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera**

Els criteris de solvència exigida a les empreses per presentar-se a la licitació s'han fixat tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte i, alhora, perquè es pugui donar compliment a les previsions del plec de prescripcions tècniques (PPT) i del plec de clàusules administratives (PCA). Concretament s'ha previst que les empreses acreditin els següents requeriments:

#### a) Solvència econòmica

Atesa la naturalesa de l'objecte del contracte, es considera adient que les empreses licitadores estiguin en disposició d'acreditar, quan els hi sigui requerit, un volum de negoci determinat referit al millor exercici dins dels darrers tres anys (art. 87.1.a) LCSP). **El paràmetre requerit**

**per a considerar que la solvència queda correctament acreditada en aquest punt és el que s'estableix en l'apartat G.2 del quadre de característiques del contracte inclòs en el PCA.**

b) Solvència tècnica o professional

Per tal de garantir el compliment dels objectius de qualitat dels serveis a prestar, s'ha considerat requerir les solvències següents:

- Article 90.1 a) LCSP. Experiència prèvia en el sector.

La forma de garantir que les empreses tenen el perfil requerit és a través de la demostració d'haver executat en el passat de contractes similars a l'objecte de la present licitació. **Els paràmetres requerits per a considerar que la solvència queda correctament acreditada en aquest punt són els que s'estableixen en l'apartat G.2 del quadre de característiques del contracte inclòs en el PCA.**

- Article 90.1 b) i e) LCSP. Personal tècnic que disposi d'una mínima experiència professional en la realització dels treballs descrits en el plec de prescripcions tècniques.

La forma de garantir que aquest personal sigui l'adequat, és fixant els perfils i acreditacions professionals amb l'experiència mínima necessària. **Aquestes requisits es troben fixats en l'apartat G.2 del quadre de característiques del contracte inclòs en el PCA.**

#### **4. Condicions especials d'execució**

De conformitat amb allò indicat a l'article 202 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, s'estableix com a condició especial d'execució mantenir la plantilla de treballadors i treballadores mínima adscrita a l'execució del contracte i descrita als plecs, sense que procedeixi suspendre o extingir els contractes de treball de la plantilla, excepte les suspensions o extincions conseqüència de la voluntat de la persona treballadora o d'acomiadaments disciplinaris.

Així mateix, de conformitat amb la clàusula trenta-dosena del PCA, també es consideren condicions especials d'execució les previsions indicades en l'esmentada clàusula.

Aquestes condicions d'execució tenen la consideració d'obligació essencial del contracte de tal manera que el seu incompliment podrà donar lloc a la resolució del contracte atenent a allò previst a l'article 211.1 f) de la LCSP.

#### **5. Insuficiència de mitjans**

L'ICGC, no disposa dels recursos tècnics necessaris per a l'execució d'aquest contracte, pel volum de feina que implica i pel desconeixement de la metodologia a utilitzar. Així mateix, es considera que l'execució externa de les feines abans descrites, garantirà una major imparcialitat, objectivitat i neutralitat en el procés.

## **6. Justificació de la manca de divisió en lots**

D'acord amb l'article 99.3, lletra b) de la LCSP, és possible no dividir un contracte en lots sempre que existeixi un risc per la seva execució provocat per la necessitat de coordinar l'execució de les prestacions com a conseqüència de l'existència d'una pluralitat de contractistes.

Aquest contracte no es pot dividir en lots atès que la realització independent de les diverses prestacions objecte de contractació dificultaria la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic, atès que les prestacions que conformen l'objecte del contracte no constitueixen, per si mateixes, unitats funcionals ni tenen substantivitat pròpia que admeti una execució separada de les altres. La naturalesa de les prestacions exigeix que l'objecte del contracte s'executi de forma unitària.

## **7. Criteris de valoració**

En els criteris de valoració que s'han determinat per aquest procediment de licitació, s'ha tingut en compte l'aplicació de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública. Aquests criteris estan dividits en mitjançant fórmules (màxim 75 punts) i criteris avaluable mitjançant judicis de valor (màxim 25 punts). Atès que, una puntuació baixa afectaria a la qualitat del servei objecte d'aquest contracte, s'ha fixat una puntuació mínima de 15 punts. Si es dona la circumstància que una proposició no assoleix aquesta puntuació mínima, s'entendrà que no arriba a una qualitat tècnica suficient per poder portar a terme l'execució del contracte i que l'empresa licitadora, que l'hagi presentat, quedarà exclosa del procediment. S'ha triat aquesta opció perquè és la que es considera que permet puntuar les ofertes amb una major objectivitat, garantint al mateix temps que es compleixen els criteris tècnics que asseguren la qualitat en els serveis a prestar.

### **7.1. Criteris de valoració mitjançant fórmules**

Pel que respecta als criteris avaluable automàticament o mitjançant fórmules s'han establert els següents:

**7.1.1. La proposta econòmica:** la puntuació màxima serà de 40 punts que s'assignarà d'acord amb la fórmula següent:

$$P_v = \left[ 1 - \left( \frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left( \frac{1}{1,40} \right) \right] \times 40$$

On:

P<sub>v</sub> = Puntuació de l'oferta a valorar.

O<sub>m</sub> = Oferta millor.

O<sub>v</sub> = Oferta a valorar.

IL = Import de licitació.

La puntuació econòmica s'arrodonirà al segon decimal.

**7.1.2. Aportació de membre adicional a l'equip de treball:** aquesta persona ha de ser experta en alguna de les disciplines d'activitat de l'ICGC (geologia, cartografia o ciències de la terra), amb dos anys d'experiència amb alguna d'aquestes disciplines. La puntuació màxima a obtenir serà de 15 punts.

**7.1.3. Experiència específica en avaluacions de llocs de treball a l'Administració de la Generalitat (ens o Departaments):** la puntuació màxima a obtenir serà de 15 punts. S'assignaran 5 punts per cada entitat, amb un màxim de 15 punts. Només es valoraran aquelles experiències realitzades en els darrers 5 anys.

**7.1.4. Presència femenina en l'equip directiu:** la puntuació màxima serà de 2 punts. S'assignarà 1 punt per cada dona formi part de l'equip directiu de l'empresa amb un màxim de 2.

**7.1.5. Certificat de qualitat ISO 9001:** la puntuació a obtenir serà de 2 punts. S'assignarà sempre i quan l'empresa licitadora pugui acreditar documentalment que disposa d'aquest certificat.

**7.1.6. Pla d'igualtat:** d'acord amb el compromís de l'ICGC de fomentar mesures d'igualtat entre dones i homes, es valorarà amb 1 punt a aquelles empreses licitadores que acreditin disposar d'un pla d'igualtat mitjançant el certificat corresponent.

## **7.2. Criteris de valoració mitjançant judici de valor**

La ponderació dels criteris sotmesos a un judici de valor s'ha establert en un total de **25 punts** segons els apartats següents:

**7.2.1. Proposta tècnica – fins a 25 punts** , segons els criteris següents:

**A) Per la proposta d'enfocament metodològic de l'avaluació de llocs de treball de forma completa i coherent.** La puntuació màxima serà de **10 punts**, que s'assignaran d'acord amb els criteris següents:

Es valorarà la claredat, definició i detall de la proposta, la viabilitat i l'adequació a les especificitats de la institució i la qualitat en l'ús de les metodologies per obtenir la informació, tenint con compte els paràmetres següents:

- Pel grau de claredat, definició, detall i justificació d'un enfocament metodològic adaptat a la realitat de l'organització: fins a 2,5 punts
- Pel grau de concreció i justificació de les tasques i rols que cada integrant de l'equip assignat realitzarà durant l'execució del contracte: fins a 2,5 punts
- Per la qualitat de les metodologies emprades per obtenir la informació: fins a 2,5 punts
- Pel grau de claredat, detall i pertinença d'un model de presentació final de resultats que inclogui una proposta de minimització o superació dels riscos que puguin afectar al desenvolupament general de les accions a realitzar: fins a 2,5 punts

**B) Per la proposta d'un cronograma que especifiqui l'abordatge temporal dels treballs a realitzar en el termini màxim fixat, amb identificació de les fases i fites.** La puntuació màxima serà de 5 punts i es valorarà la claredat, definició, coherència i detall de la planificació temporal de les diferents accions a dur a terme que permeti apreciar la visió global de les actuacions que s'han de dur a terme i monitoritzar el correcte desenvolupament del contracte, tenint en compte els paràmetres següents:

- Per la claredat, definició i detall de les diferents accions que s'han de dur a terme: fins a 2 punts
- Per la concreció i coherència de la periodicitat de les accions, amb identificació de les fases i les fites temporals que s'han d'assolir per garantir l'òptima execució del contracte: fins a 2 punts
- Per la claredat, definició i detall en la identificació de riscos que poden afectar al desenvolupament general de les accions a realitzar, així com les accions previstes per evitar-los o minimitzar-los: fins a 1 punt.

**C) Per la proposta d'enfocament metodològic de la proposta de nou sistema de classificació i carrera professional i de complements salarials de forma completa i coherent.** La puntuació màxima a obtenir serà de 5 punts i es valorarà la claredat, definició i detall de la proposta, la viabilitat i l'adequació a les especificitats de ICGC i la qualitat en l'ús de les metodologies per obtenir la informació, tenint en compte els paràmetres següents:

- Pel grau de claredat, definició, detall i justificació d'un enfocament metodològic adaptat a la realitat de l'organització: fins a 1,25 punts.
- Pel grau de concreció i justificació de les tasques i rols que cada integrant de l'equip assignat realitzarà durant l'execució del contracte: fins a 1,25 punts.
- Per la qualitat de les metodologies emprades per obtenir la informació: fins a 1,25 punts.

- Pel grau de claredat, detall i pertinença d'un model de presentació final de resultats que inclogui una proposta de minimització o superació dels riscos que puguin afectar al desenvolupament general de les accions a realitzar: fins a 1,25 punts.

**D) Per la proposta d'enfocament de la transferència de coneixement (manual i formació):**

La puntuació màxima a obtenir serà de 5 punts i es valorarà la claredat, definició i detall de la proposta, la viabilitat i l'adequació a les especificitats a l'ICGC i la qualitat en l'ús de les metodologies per obtenir la informació, tenint en compte els paràmetres següents:

- Pel grau de claredat, definició, detall i justificació d'un enfocament metodològic adaptat a la realitat de l'organització: fins a 1,25 punts
- Pel grau de concreció i justificació de les tasques i rols que cada integrant de l'equip assignat realitzarà durant l'execució del contracte: fins a 1,25 punts
- Per la qualitat de les metodologies emprades per obtenir la informació: fins a 1,25 punts
- Pel grau de claredat, detall i pertinença d'un model de presentació final de resultats que inclogui una proposta de minimització o superació dels riscos que puguin afectar al desenvolupament general de les accions a realitzar: fins a 1,25 punts

**Metodologia de valoració dels criteris:**

Dins de cada apartat, la puntuació dels diferents ítems es proposarà seguint el següent barem:

- 100% de la puntuació: L'explicació de l'ítem a valorar és exhaustiva, ben estructurada, coherent amb el que es vol valorar, i se'n desprèn un bon coneixement tècnic del servei; recull tots els elements que es valoren i els explica de forma detallada, i se'n pot deduir que aporta una metodologia de treball clara, que suposa un alt valor afegit sobre els requeriments del plec i que el servei es podrà desenvolupar amb un nivell de qualitat molt alt.
- 75% de la puntuació: L'explicació de l'ítem a valorar és adequada i coherent amb el que es valora. Es desprèn un coneixement tècnic del servei correcte; recull tots els elements que es valoren i els explica amb un nivell de detall que permet deduir que el servei tindrà un bon nivell de qualitat i que s'aporta valor afegit sobre els requeriments del plec, però inferior al de les ofertes millor valorades.
- 50% de la puntuació: L'explicació de l'ítem recull tots els apartats que es valoren i permet deduir que l'oferta en el seu conjunt en l'apartat que es valora presenta un valor afegit suficient com per esperar un servei de qualitat correcta.
- 25% de la puntuació: el valor afegit que es desprèn sobre els requeriments del plec és escàs, bé perquè omet apartats dels que es valoren, bé perquè l'explicació no els desenvolupa de forma prou detallada i en tot cas, inferior a les ofertes millor valorades.
- 0% de la puntuació: l'oferta presentada no es pot avaluar per manca d'informació,
- explicació massa resumida o genèrica, exposada de forma desendreçada o perquè la que aporta no suposa cap valor afegit sobre els requeriments del plec.



No serà objecte de valoració la mera descripció dels requisits d'execució del servei ja detallats en el plec de prescripcions tècniques, els quals es configuren com a requeriments mínims que ha de complir el contractista en tot cas. L'ICGC podrà, de forma motivada, no valorar l'oferta de l'empresa si no queda prou justificada tècnicament l'oferta que es presenta; no s'ajusta als requeriments del contracte, o no és adequada a la finalitat descrita.

**Puntuació mínima a obtenir en la valoració dels criteris sotmesos a un judici de valor:** serà necessari que cada un dels apartats de la proposta tècnica obtingui una puntuació mínima de 50% de la puntuació màxima prevista en aquell apartat.

Per tot l'exposat, aquesta Àrea tècnica considera necessària i adequada la contractació dels serveis indicat anteriorment.

Laura Marimón i Doña  
Cap de l'Àrea de Gestió de Persones

Tais Arza i Félez  
Subdirectora de Serveis Generals

## **8. Iniciació i contingut de l'expedient de contractació**

1. Vist l'informe justificatiu anterior sobre la necessitat del contracte i les dades incloses a l'encapçalament, d'acord amb l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, pel que s'aprova la Llei de Contractes del Sector Públic, aquesta Direcció considera necessària i idònia la celebració de l'acord exposat a l'encapçalament del present document.

2. Així mateix, d'acord amb l'establert per l'article 116 LCSP, s'acorda INCOAR l'expedient de contractació al que s'incorporen els documents següents:

- Memòria justificativa del contracte.
- Plec de clàusules administratives particulars.
- Plec de prescripcions tècniques.
- Comanda justificativa de l'existència i retenció de crèdit adequat i suficient.

3. Justificació del procediment: per procediment obert simplificat de conformitat amb allò que disposen els articles 156 a 159 de la LCSP.

## **9. Aprovació de l'expedient de contractació**

Finalment, completat l'expedient de contractació a la vista de totes les actuacions anteriors, i d'acord amb l'article 117 LCSP, aquesta Direcció, acorda

- APROVAR l'expedient de contractació i tota la documentació adjunta al mateix.
- DISPOSAR l'obertura del procediment de licitació.
- APROVAR la despesa.

Miriam Moysset i Gil

Directora

P.D. 2 d'abril de 2014 (DOCG núm. 6601, de 10 d'abril de 2014)

**Annex.** Càlcul del pressupost base de licitació

Servei de descripció i avaluació de llocs de treball i encaix en el sistema de classificació professional previst en l'article 15 del conveni laboral de l'ICGC. EXPEDIENT: S-704/24 (ICGC-2024-44)				
Tipus	Concepte	Percentatge respecte a l'import de licitació	Import (IVA exclòs)	Font d'obtenció de dades i mètode de càlcul
Costos indirectes	Costos d'estructura	14,19%	13.837,55 €	En absència de major informació, els costos estructurals es situen en la forquilla establerta en l'article 131.a) del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques. Segons l'informe 40/19 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa i la Resolució 683/2016 del TACR, s'aplica aquesta referència analògicament, en absència d'altres normes.
	Benefici industrial	5,20%	5.073,82 €	En absència de normes que determinin el percentatge de benefici industrial normativament admissibles en contractes diferents al d'obres, generalment s'admet una forquilla situada entre el 5% i el 6%.
	<b>Subtotal</b>	100,00%	<b>97.510,00 €</b>	
	<b>Import base (IVA exclòs)</b>	<b>IVA (21%)</b>	<b>Import total (IVA inclòs)</b>	
	<b>97.510,00 €</b>	<b>20.477,10 €</b>	<b>117.987,11 €</b>	