

## ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ

### OBERTURA DEL SOBRE 1, CONTENIDOR DE LA DOCUMENTACIÓ ADMINISTRATIVA I OFERTA TÈCNICA DEL PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT PER A L'ADJUDICACIÓ CONTRACTE RELATIU AL SERVEI D'OPERACIÓ I MANTENIMENT DE LA CENTRAL HIDROELÈCTRICA DE CAN TRINXET

NÚM. EXPEDIENT ERPC-2024-20024

A Barcelona,

A les 9:05 hores del dia 09/07/2024, es constitueix la Mesa de Contractació del procediment de contractació referenciat a l'encapçalament, amb els següents assistents:

- President:** Gil Lladó Morales, Director de Generació.
- Vocal:** Berta Meseguer Flaqué, tècnica de Generació hidràulica de L'Energètica.
- Vocal:** Daniel Pérez Rodríguez, Director General de L'Energètica.
- Vocal:** Núria Sicart Barceló, Directora Financera i de serveis transversals de L'Energètica.
- Secretari:** Pablo Parralo Calvo, advocat Responsable de Contractació Pública de L'Energètica.

### Desenvolupament de la sessió

I.- La mesa es reuneix en acte privat per donar obertura al **sobre número 1** del procediment de referència, que conté la documentació administrativa (declaració responsable) i la documentació relativa a l'oferta valorable mitjançant criteris subjectes a judici de valor.

II.- La sessió s'inicia amb un recordatori, per part del secretari de la mesa de contractació, de les característiques bàsiques del procediment de contractació, així com del contingut del sobre número 1, on ha de constar:

**-“ Annex 1: Declaració responsable acreditativa del compliment dels requisits de capacitat i solvència.** Aquesta declaració s'haurà de presentar degudament signada i completada.

*Així mateix, s'ha d'incloure el nom, cognom i NIF de la persona o les persones autoritzades per accedir a les notificacions electròniques, així com les adreces de correu electrònic i, addicionalment, els números de telèfon mòbil on rebre els avisos de les notificacions, d'acord amb la clàusula vuitena d'aquest plec. Per tal de garantir la recepció de les notificacions electròniques, es recomana designar més d'una persona autoritzada a rebre-les, així com diverses adreces de correu electrònic i telèfons mòbils on rebre els avisos de les posades a disposició.*

**- Oferta tècnica:** s'entregarà una memòria que no podrà contenir cap dada que desvetlli informació relativa a la part de l'oferta valorable mitjançant fórmules o criteris de valoració automàtics. El document tindrà format PDF, amb una extensió de 30 pàgines, format DINA4, tipografia Arial o similar mida 11 i un interlineat de 1,15 punts. No es valorarà contingut addicional, ni es valoraran annexes que, addicionats al contingut principal, superin l'extensió màxima indicada.

El document haurà d'incloure els següents apartats:

- a. Metodologia de recopilació, desenvolupament i perfeccionament dels manuals de manteniment i d'operació.
- b. Enumeració i definició de les actuacions que puguin millorar l'operació, la conservació i el manteniment de les instal·lacions i els equips.”

**III.-** A continuació, el secretari informa que des de la publicació de l'anunci de licitació, ha estat rebuda una única oferta d'acord amb les dades que consten al Certificat de l'eina Sobre Digital, que s'incorpora a la present acta com **annex 1**.

**IV.-** Es comprova que dins el termini establert, per tant, els custodis del sobre digital apliquen les credencials per poder accedir al contingut del sobre número 1 presentat per el licitador.

**V.-** Evacuat l'anterior tràmit, en la data i hora que consta a la còpia del registre d'obertura de la plataforma de contractació, que s'incorpora a la present acta com **annex 2**, s'accedeix al contingut del sobre número 1.

**VI.-** A partir de l'anàlisi del sobre electrònic i de la documentació inclosa en el mateix, es detecten les següents incidències:

En primer lloc, a la documentació administrativa aportada, concretament a la declaració responsable, s'identifica que el licitador no declara si integrarà la seva solvència amb mitjans d'altra/es empreses, si existeix el compromís de disposar d'aquests mitjans o si integra la solvència amb mitjans d'altra/es empreses.

En segon lloc, es constata que l'oferta tècnica presenta diverses anomalies, que es descriuen a continuació:

1. El licitador inclou dins la seva oferta un capítol anomenat “Desviacions” i que es reproduïx a continuació:

“La present proposta té les següents desviacions respecte la documentació que forma part de la licitació amb número d'expedient ERPC-2024-20024:

- No s'inclou les tasques complementaries d'atendre les visites de les administracions, incloent les administracions autonòmiques i estatals i els organismes de control, com l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA).

- Es considera la previsió d'hores de la taula de l'apartat 7 per les partides fixes. Un cop superada la previsió d'hores estimades, els treballs es facturaran per administració o es realitzarà un pressupost suplementari.
- AEE sol·licita l'automatització de les comportes d'admissió al canal d'entrada per prevenir danys majors en cas de riada.
- AEE sol·licita l'automatització de la comporta de descàrrega per mantenir el cabal ecològic corresponent.
- AEE sol·licita accés al telecontrol de la central per portar a terme l'operació i el manteniment.”

2. L'oferta es condiona a una validesa de 30 dies per part del licitador, advertint que, un cop transcorregut el termini anterior, es reserva el dret a actualitzar els preus. Es reproduïx literalment el contingut de l'oferta: *“La totalitat de la proposta té una validesa de 30 dies. Degut a la situació actual dels mercats, transcorreguts aquests dies, AEE es reserva el dret d'actualitzar els preus dels equips i els serveis”*.

**VII.-** Un cop identificades les anteriors incidències pels membres de la Mesa, intervé el secretari per exposar les implicacions d'aquestes.

Pel que fa a la manca de complementació d'un apartat de la declaració responsable s'informa que es tracta d'un defecte no substancial, per la qual es podria requerir al licitador perquè esmenés la documentació presentada.

D'altra banda, s'informa que les incidències relatives a l'oferta tècnica condicionen substancialment la possibilitat d'admetre l'oferta presentada.

El secretari exposa que és un criteri àmpliament consolidat per la doctrina i la jurisprudència que la presentació d'ofertes comporta per part dels licitadors l'acceptació íntegra i sense reserves de les condicions contingudes dins els plecs i altres documentació que regeix el procediment, que tenen el caràcter de *lex contractus* (resolucions del TACRC 1139/2019 de 14 d'octubre o 693/2023, de 30 de maig, entre moltes altres). Aquest principi també s'estableix al mateix plec (clàusula 5.4 del plec de clàusules particulars): *“5.4 La presentació de proposicions implica l'acceptació incondicionada pels licitadors del contingut del present Plec i de la totalitat de la documentació que conforma la present licitació, sense cap excepció o reserva”*.

Així doncs, la inclusió per part del licitador de condicions diferents o contràries als termes i condicions que preveuen els plecs, així com qualsevol reducció unilateral de l'abast del servei, evidencia l'incompliment de les condicions establertes en el procediment d'adjudicació. Aquestes condicions, no només determinen com s'haurà d'executar el contracte, sinó que modulen la concurrència al procediment: altres potencials empreses interessades podrien haver concorregut en el procediment d'haver operat unes condicions menys exigents i diferents, o d'haver-se permès l'incompliment parcial de les obligacions dels plecs.

Aclarit l'anterior, el secretari procedeix a contrastar les desviacions declarades pel licitador amb els requeriments del plec. Se'n destaca que, per exemple, mentre que el

plec tècnic preveu la tasca consistent en “*atendre les visites de les administracions, incloent les administracions autonòmiques i estatals i els organismes de control, com l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA)*”, el licitador declara en l'apartat de desviacions “*No s'inclou les tasques complementaries d'atendre les visites de les administracions, incloent les administracions autonòmiques i estatals i els organismes de control, com l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA)*”. Posteriorment, el licitador inclou un apartat d'exclusions dins la seva oferta, on insisteix novament: “*No està inclòs en aquesta proposta: (...) Tasques complementaries d'atendre les visites de les administracions, incloent les administracions autonòmiques i estatals i els organismes de control, com l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA)*”.

Així doncs, l'oferta conté una declaració expressa del licitador que, sense cap marge de dubte, comporta l'incompliment de les condicions d'execució del contracte.

El secretari informa que el termini màxim per a l'adjudicació del contracte, i per tant, de manteniment de les ofertes, és el que s'estableix a l'article 158 LCSP, que es reproduïx a continuació: “*Cuando para la adjudicación del contrato deban tenerse en cuenta una pluralidad de criterios, o utilizándose un único criterio sea este el del menor coste del ciclo de vida, el plazo máximo para efectuar la adjudicación será de dos meses a contar desde la apertura de las proposiciones, salvo que se hubiese establecido otro en el pliego de cláusulas administrativas particulares*”. En aquest sentit, tot i que el plec estableix la subjecció a la Llei 9/2017, de contractes del sector públic i que no es preveu un termini diferent del legal, el licitador opta per reduir unilateralment el termini de validesa de la seva oferta a un termini inferior, de 30 dies.

D'acord amb l'anterior, el mateix secretari exposa les següents conclusions:

- La Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), estableix que la presentació d'una oferta implica l'acceptació incondicional dels plecs i documents que regeixen la licitació (Art. 139.1). En aquest cas, el licitador ha condicionat la seva oferta, la qual cosa contravé aquest principi fonamental.
- Segons l'Article 158 LCSP, el termini màxim per a l'adjudicació del contracte i, per tant, per a la validesa de les ofertes és de dos mesos des de l'obertura de les proposicions, tret que s'hagi establert un altre en el plec de clàusules administratives particulars. En el present cas, el licitador ha reduït unilateralment el termini de validesa de la seva oferta a 30 dies, cosa que no està permesa i contravé el que s'estableix en els plecs i la llei aplicable.
- L'oferta del licitador inclou declaracions explícites que evidencien el seu incompliment de les condicions d'execució del contracte, com l'exclusió de tasques complementàries previstes en el plec tècnic. Aquest fet viola l'Article 139.1 LCSP, que exigeix que les ofertes s'ajustin a les condicions establertes en els plecs.
- La doctrina i la jurisprudència consolidada afirmen que les ofertes han d'acceptar íntegrament i sense reserves les condicions contingudes en els plecs. Per exemple, el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC) en resolucions com la 1139/2019 de 14 d'octubre i la 693/2023 de 30 de maig,

estableix que la presentació d'ofertes implica l'acceptació incondicional dels plecs.

A més, la jurisprudència del Tribunal Suprem, com en la Sentència Roj: STS 4369/2021, confirma que les condicions establertes en els plecs han de ser respectades estrictament i que qualsevol desviació justifica l'exclusió de l'oferta.

- Permetre que un licitador modifiqui unilateralment les condicions de la seva oferta comprometria el principi d'igualtat i transparència que regeix els procediments de contractació pública. Aquest principi està recollit a l'Article 1 LCSP i és fonamental per garantir una competència justa i equitativa entre tots els licitadors.

**VIII.-** Un cop feta l'anterior exposició per part del secretari, la resta de membres de la Mesa deliberen sobre les implicacions de les diferents incidències.

D'acord amb tot l'anterior, s'adopten els següents:

### **ACORDS**

**Únic.—** Elevar a l'òrgan de contractació la següent proposta de resolució:

*“Excloure del procediment de licitació al licitador a AUXILIAR D'EXPLORACIONS ENERGÈTIQUES atès que la seva oferta tècnica conté condicions contràries als requeriments dels plecs que regeixen el procediment de contractació i l'execució del servei, d'acord amb la motivació continguda a l'acta de la Mesa de contractació que consta a l'expedient i que s'accepta íntegrament.”*

I perquè així consti, signen electrònicament les persones que ocupen la presidència i la secretaria de la Mesa de Contractació.

Sr. Gil Lladó i Morales  
*Director de Generació  
President*

Sr. Pablo Parralo Calvo  
*Responsable de Contractació  
Pública  
Secretari*

## Certificat de l'eina Sobre Digital

Per a la licitació corresponent a "Servei d'operació i manteniment de la central hidroelèctrica de Can Trinxet" amb el codi d'expedient "ERPC-2024-20024" que finalitza el termini per a la presentació d'ofertes el dia 08/07/2024, a les 10:00, les proposicions presentades mitjançant l'eina de Sobre Digital són les que es relacionen a continuació:

Denominació social	NIF	Data d'entrada	Hora d'entrada	Registre d'entrada
Auxiliar d'Explotacions Energètiques	B60019619	04/07/2024	18:24:42	9020/33644/2024

## Registre d'obertura de sobre

**Licitació:** ERPC-2024-20024

**Sobre:** Sobre 1

<b>Data</b>	<b>Acció</b>
09/07/2024 09:06:50	El custodi Pablo Parralo Calvo ha aplicat les credencials al sobre Sobre A, a data i hora 09/07/2024 09:06:50 (Credencials aplicades: 1/2).
09/07/2024 09:25:57	El custodi Silvia Alfaro Sánchez ha aplicat les credencials al sobre Sobre A, a data i hora 09/07/2024 09:25:57 (Credencials aplicades: 2/2).
09/07/2024 09:26:35	El custodi Silvia Alfaro Sánchez ha obert el sobre Sobre A, a data i hora 09/07/2024 09:26:35.