



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR EL SERVEI DE PROFILAXI I ATENCIÓ VETERINÀRIA AIXÍ COM EL SUBMINISTRAMENT D'ALIMENTS, SOTA PRESCRIPCIÓ VETERINÀRIA, PER ALS GOSSOS DE LA POLICIA DE LA GENERALITAT-MOSSOS D'ESQUADRA, UBICATS AL COMPLEX CENTRAL DE LA POLICIA DE LA GENERALITAT-MOSSOS D'ESQUADRA, PER A L'ANY 2025

1. Objecte del contracte.

Servei de profilaxi i atenció veterinària, la gestió administrativa i legal, així com el subministrament d'aliments, sota prescripció veterinària, per als gossos de la Policia de la Generalitat-mossos d'esquadra, ubicats al Complex Central de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, per a l'any 2025.

2. Justificació de la necessitat.

Amb la contractació d'aquest servei es vol garantir el control sanitari i l'alimentació en casos mèdics, dels gossos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, mitjançant aliments adequats, tractaments preventius, desparasitacions, vacunacions i medicació, o mitjançant les actuacions que siguin necessàries per a garantir, en tot moment, un perfecte estat sanitari dels animals, incloent cures, operacions quirúrgiques i tractament de malalties.

Entre les competències policials que determina el Decret 57/2023, de 21 de març, de reestructuració de la Direcció General de la Policia, la Unitat Canina, és l'encarregada de realitzar les tasques de seguretat on es requereixin gossos especialment ensinistrats

La Unitat Canina de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra disposa d'un efectiu de gossos distribuït entre les Regions Policials de Tarragona, Lleida i Girona així com al Complex Central de Sabadell on hi ha instal·lacions pròpies on tenir cura dels gossos.

És important preveure en aquest contracte que, malgrat que hi ha una distribució territorial dels efectius canins, totes les noves incorporacions de gossos s'allotgen prèviament a les instal·lacions del Complex Central per tal que els serveis veterinaris certifiquin la seva validesa a nivell físic així com per passar un període de prova amb una durada aproximada d'un mes.

En estar les instal·lacions del Complex Egara, inscrites en el Registre de nuclis zoològics, es fa necessari regular unes condicions mínimes, segons indica el Decret Legislatiu 2/2008, de 15 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de protecció dels animals, concretament en el seu apartat f de l'article 21 s'assenyala que cal disposar d'un servei veterinarí encarregat de vetllar per la salut i el benestar dels animals.

Aquests serveis veterinaris inclouen tant un protocol a seguir en el moment de l'ingrés del gos a la Unitat Canina, com els tractaments periòdics per a la prevenció i detecció de determinades malalties infeccioses, infectocontagioses i altres.

Els gossos han de passar, anualment, proves veterinàries de tipus protocol·lari:



- Inspecció sanitària d'entrada dels gossos: analítica de control (hemograma, bioquímica i urianàlisis), serologia de leishmaniosis, radiografies d'articulacions, col·locació de microxip si s'escau.
- Visites de control un cop a l'any o cada 6 mesos (segons l'edat del gos) amb analítica de control –hemograma, bioquímica i urianàlisis.
- Realització de radiografia/RC de control a partir dels 12 mesos d'edat per valorar la displàsia de colze i maluc.
- Serologia de leishmaniosis un cop a l'any.
- Vacunacions
- Desparasitació interna i externa
- Règim d'alimentació i especificació de la dieta
- Control documental i d'identificació obligatòria dels animals que ho requereixin a l'entrada o sortida de la Unitat Canina de la PGME (Fitxa control tatuatge, microxip, estat de desparasitació, radiografies malucs i colzes -displàsia- i anàlisi de sang –leishmània-)
- Gestió de residus sanitaris (xeringues, medicaments).
- Altres despeses de tipus protocol·lari.

També cal garantir que els gossos siguin atesos en els casos de serveis mèdics no previsibles ja sigui en els casos de malalties generals amb el tractament i seguiment veterinari dels gossos malalts així com en casos de gossos accidentats i/o que s'han de sotmetre a intervencions quirúrgiques urgents o bé ser tractats en el cas de malalties en general. Aquests serveis han d'estar garantits les 24 hores del dia els 365 dies de l'any.

La Direcció General de la Policia no disposa ni de recursos humans especialitzats, ni d'equipaments i infraestructures necessàries per a realitzar activitats veterinàries. Per aquest motiu el Departament d'Interior de la Generalitat tramita periòdicament una licitació per a la realització del servei de profilaxi i atenció veterinària per als gossos de la Unitat Canina de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

L'any 2022 es va licitar l'expedient it-2022-10 que s'ha prorrogat durant l'any 2023 i l'any 2024.

Aquest contracte, també incorpora, el subministrament d'aliments que es derivin de les prescripcions veterinàries.

A l'inici de l'any 2025, els gossos que hi haurà al Complex Central de Sabadell seran els següents:

Tram	Nº gossos
D'1 a 6 anys	16
Més de 6 anys	24
TOTAL	40



3. Procediment de licitació.

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert de regulació harmonitzada amb tramitació anticipada.

Es tracta d'un contracte mixt on el pes del servei és superior al del subministrament.

4. Criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.

No existeix cap circumstància que faci recomanable fixar uns criteris de solvència superiors als mínims fixats a la llei de la forma com estan concretats als plecs de clàusules administratives del Departament d'Interior.

5. Criteris de valoració

Els criteris per determinar la millor relació qualitat-preu de les ofertes es basen, en la seva totalitat, en paràmetres objectius

En la licitació es vol valorar, a banda de l'oferta econòmica (15 punts) referida a les proves protocol·làries i al subministrament del pinso, determinats aspectes que aporten garanties de qualitat al servei així com aspectes que busquen millorar aspectes logístics.

El criteri referit a aspectes logístics és del de valoració de la distància del centre ofert respecte a la seu de la Unitat Canina (10 punts). D'acord amb l'article 13 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea que considera l'animal com a ésser sensible i en base a la normativa específica en matèria de benestar i sanitat animal (Tex refós de la Llei de protecció d'animals, Llei 7/2023 de 28 de març de protecció i benestar dels animals, es valora la proximitat del centre per la necessitat i l'interès d'obtenir una resposta ràpida davant possibles malalties o accidents greus dels gossos. Així mateix també es busca millorar en els aspectes següents:

- Facilitar la tasca de la PG-CME en no haver de fer grans quilometratges aconseguint també un estalvi de temps.
- Aconseguir un estalvi econòmic per a l'Administració (en benzina, peatges, costos dels vehicles).

Pel que fa als criteris referits a aspectes que afavoreixen la millora de la qualitat del servei respecte als mínims establerts al plec tècnic es valoren els dos aspectes següents:

- Disposar de més especialitats mèdiques que les mínimes descrites en el plec tècnic. (15 punts)
- Valorar la qualitat professional mitjançant el nivell de formació dels veterinaris especialistes. (20 punts)

Atesa la naturalesa del servei es considera adient també fixar un criteri de seguretat amb la valoració per la realització de necròpsies als gossos "in situ". (10 punts)



I per últim, tenint en consideració les característiques úniques que té el servei que realitza la Unitat Canina juntament amb el seu company de feina, el gos, es valora que la incineració dels gossos es faci de manera individualitzada (5 punts).

En la mesura en què tots els criteris poden ser mesurats de forma objectiva, tots ells s'han definit de forma automàtica.

La fórmula matemàtica que s'aplica en la valoració dels preus és la que s'estableix a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

6. Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

Condicions especials d'execució

Per la naturalesa del contracte no es considera adient incorporar cap altra condició especial d'execució que l'incompliment de la clàusula mediambiental de gestió de residus sanitaris: xeringues, medicaments, etc. de conformitat amb la normativa vigent.

Obligacions contractuals essencials

No s'estableixen

7. Pressupost de licitació i valor estimat de contracte.

7.1 Determinació del pressupost.

L'any 2022 es va licitar l'expedient IT-2022-10 relatiu al servei de profilaxi i atenció veterinària, així com el subministrament d'aliments, sota prescripció veterinària, per als gossos de la Policia de la Generalitat-mossos d'esquadra, ubicats al Complex Central de la Policia de la Generalitat-mossos d'esquadra. En aquest procediment només va licitar una empresa.

L'import màxim de licitació i l'import ofert per l'única empresa licitadora de l'expedient IT-2022-10, per a cada concepte, per a 45 gossos, van ser els següents:

Concepte	Import licitació (IVA exclòs)	Oferta empresa (IVA exclòs)
Proves protocol·làries i gestió administrativa	12.800,00€	11.520,00€
Casos mèdics no previsibles	54.000,00€	54.000,00€
Subministrament d'aliments amb prescripció veterinària	21.000,00€	21.000,00€
TOTAL	87.800,00€	86.520,00€

-Servei de proves protocol·làries i gestió administrativa.

Aquest servei és el corresponent a les actuacions profilàctiques com ara visites rutinàries, revisions periòdiques, vacunacions, preses de mostres, desparasitacions, etc., Així mateix, en l'import de les proves protocol·làries s'hi inclouen totes les



despeses derivades de les gestions administratives descrites en el plec de prescripcions tècniques.

En el plec de prescripcions tècniques s'agrupa el nombre de gossos, previst per a l'any 2025, en les dues franges d'edat següents:

Tram	Nº gossos
D'1 a 6 anys	16
Més de 6 anys	24
TOTAL	40

A la licitació de l'any 2022, exp. IT-2022-10, no es va establir un import unitari del servei de proves protocol·làries per franja d'edat, sinó que es va establir un import per la totalitat del servei, tot i així l'empresa, havia de presentar l'oferta total del servei desglossada per les franges d'edat i, a efectes informatius, havia de presentar el preu del servei per gos i per franja d'edat. Els preus unitaris de licitació i els oferts per l'empresa adjudicatària i única licitadora van ser els següents:

Tram d'edat	Import licitació (IVA exclòs)	Import ofert empresa (IVA exclòs)	Preus unitaris informats empresa (IVA exclòs)
D'1 a 6 anys	12.800,00€	9.000,00€	250,00€
De més de 6 anys		2.520,00€	280,00€

Atès que, tal com s'ha comentat, a l'exp. IT-2022-10 no es van establir preus unitaris màxims de licitació per trams d'edats, no es poden comparar els preus oferts respecte els de licitació.

Per a la licitació de l'any 2025 s'han establert preus unitaris màxims de licitació per a cada tram d'edat, així doncs, per poder disposar d'uns preus actualitzats, s'ha demanat pressupost a l'empresa que està fent el servei actualment.

Els preus pressupostats, per l'empresa, són els següents:

Tram d'edat	Import unitari (IVA exclòs)	Import unitari (IVA inclòs)
D'1 a 6 anys	275,00€	332,75€
Més de 6 anys	308,00€	369,05€

Els preus de licitació, per a l'any 2025, es fixen agafant els preus pressupostats per cada tram d'edat.

El pressupost de licitació, d'aquest concepte, per a l'any 2025, es calcula agafant el preu unitari de cada tram d'edat multiplicat pel número de gossos.



Tram d'edat	Preu unitari licitació (IVA exclòs)	Núm. Gossos	Pressupost (IVA exclòs)	Pressupost (IVA inclòs)
D'1 a 6 anys	275,00 €	16	4.400,00 €	5.324,00 €
De més de 6 anys	308,00 €	24	7.392,00 €	8.944,32 €
TOTAL		40	11.792,00 €	14.268,32 €

Les empreses han de presentar una oferta pel preu unitari del servei, per cada tram d'edat. L'empresa adjudicatària només podrà facturar pels serveis reals efectuats.

-Casos mèdics no previsibles.

En aquest concepte s'inclouen totes les despeses mèdiques que poden sorgir de manera no prevista i que, per tant, no estan incloses dins del servei de proves protocol·làries, així com també la medicació que s'hagi de subministrar per prescripció veterinària. També s'inclouen en aquest concepte les despeses que generen els gossos que la DGP pugui tenir en període de prova i/o adopció.

L'import d'aquest pressupost es calcula en base a les despeses reals dels últims anys i es tracta d'una previsió de despesa que només s'exhaurirà en base als serveis veterinaris reals executats.

L'import que es va fixar a l'exp. IT-2022-10 va ser de 54.000,00€ (IVA exclòs); 65.340,00€ (IVA inclòs).

L'import de les despeses reals del dos darrers anys és el següent:

Concepte	Despesa real 2022 (IVA inclòs)	Despesa real 2023 (IVA inclòs)
Casos mèdics no previsibles	31.056,17€	50.410,99€

Atès que l'increment de les despeses de l'any 2023 respecte les de l'any 2022 ha estat d'un 62,32% i que cal considerar que cada any, la DGP rep donació de gossos que estan en període de prova i/o adopció, els dos darrers anys han arribat 10 gossos per donació i tot i que, no tots acaben incorporant-se a la Unitat Canina, les despeses que poden generar durant aquest període s'inclouen en aquest concepte, es considera adient incrementar l'import de licitació dels casos mèdics no previsibles, per a l'any 2025.

Per a calcular l'import de licitació es considera la hipòtesi que la despesa real de l'any 2023 es torni a incrementar un 62%, essent, per tant, l'import previst de despesa de 81.665,80€ (IVA inclòs). Per la qual cosa, en base a aquesta previsió s'estableix un import màxim de licitació arrodonit a l'alça, per a l'any 2025, de 67.500,00€ (IVA exclòs); 81.675,00€ (IVA inclòs). Es considera necessari preveure aquest increment com a referència perquè és molt difícil de determinar les necessitats reals. Per als propers anys amb el creixement gradual de la Policia de la Generalitat, a part dels gossos fixos de què disposa la Unitat Canina, s'incorporaran gossos provinents de donacions a prova. Cal tenir en compte que malgrat estar a prova aquests gossos ja formen part de la unitat canina amb tot el que això pots suposar en quan a serveis veterinaris.



Així mateix, cal tenir en compte que el nombre de gossos que entraran i es quedaran a formar part de la Unitat Canina o que entraran i "no seran admesos" és difícil de determinar.

-Subministrament d'aliments amb prescripció veterinària.

Aquest concepte inclou les despeses per al subministrament d'aliments, per als gossos de la Unitat Canina de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, amb prescripció veterinària. Tot i que es tracta d'una previsió de despeses que s'exhaurirà en base als subministraments realitzats, s'estableixen uns preus unitaris màxims de licitació per quilo per les diferents varietats de pinsos que es preveuen en el plec de prescripcions tècniques.

Els imports unitaris de licitació per aquest concepte, IVA exclòs, de l'expedient IT-2022-10, van ser els següents:

Tipologia de pinso	Preu unitari màxim per kg (IVA exclòs)	Preu unitari ofert empresa per kg (IVA exclòs)
Alimentació gossos adults amb tendència sobrepès Low fat	5,00€	5,00€
Alimentació casos baixa tolerància i predisposició a al·lèrgies i transtorns gastrointestinals Hipoal·lèrgic	6,50€	5,50€
Alimentació gossos que necessiten ajuda en la funció renal Renal	5,50€	5,00€
Alimentació per a gossos que necessiten regular el metabolisme dels lípids en cas d'hiperlipidèmia Gastrointestinal	5,50€	5,00€
Alimentació per a gossos adults amb sensibilitat digestiva i/o articular Mobility	4,00€	4,00€
Alimentació per a gossos adults intolerants a la fibra Fibre	5,50€	5,00€
Alimentació per gossos adults amb problemes dermatològics no associats a intoleràncies o al·lèrgies alimentàries Skin Care	8,00€	6,00€
Alimentació alta en proteïnes i energia, per a gossos amb una exigència física alta per un període llarg Energy	5,00€	5,00€

Per a la licitació de l'any 2025, s'ha incorporat una tipologia de pinso nou, que és: *l'Alimentació saciant, per a gossos amb molta gana amb tendència al sobrepès. Satiety* i s'ha suprimit *l'Alimentació de gossos que necessiten ajuda en la funció renal. Renal*, atès que no s'ha consumit durant l'execució de l'expedient l'IT-2022-10.



Per a calcular l'import unitari de licitació de cada tipologia de pinso, per a l'any 2025, atès que en la licitació de l'any 2022 els preus oferts per l'única empresa licitadora estaven molt ajustats respecte els imports de licitació s'ha considerat adient sol·licitar un pressupost actualitzat.

En els imports establerts, per a l'any 2025, s'ha previst que hi entrin una àmplia gamma de marques de pinsos prèmium .

Així doncs, els imports unitaris, per a l'any 2025, són els següents:

Tipologia de pinso	Preu unitari màxim per kg (IVA exclòs)	Preu unitari màxim per kg (IVA 10% inclòs)
Alimentació gossos adults amb tendència sobrepès Low fat	7,00€	7,70€
Alimentació casos baixa tolerància i predisposició a al·lèrgies i transtorns gastrointestinals Hipoal·lèrgic	7,50€	8,25€
Alimentació per a gossos que necessiten regular el metabolisme dels lípids en cas d'hiperlipidèmia Gastrointestinal	7,00€	7,70€
Alimentació per a gossos adults amb sensibilitat digestiva i/o articular Mobility	7,50€	8,25€
Alimentació per a gossos adults intolerants a la fibra Fibre	9,50€	10,45€
Alimentació per gossos adults amb problemes dermatològics no associats a intoleràncies o al·lèrgies alimentàries Skin Care	8,00€	8,80€
Alimentació alta en proteïnes i energia, per a gossos amb una exigència física alta per un període llarg Energy	5,50€	6,05€
Alimentació saciant, per a gossos amb molta gana amb tendència al sobrepès. Satiety	6,50€	7,15€

L'import que es va fixar, per al subministrament d'aliments amb prescripció veterinària, a l'exp. IT-2022-10 va ser de 22.000,00€ (IVA exclòs); 24.200,00€ (IVA inclòs).

L'import del pressupost d'aquest concepte es calcula en base als consums realitzats durant els últims anys.

L'import de les despeses reals del dos darrers anys és el següent:

Concepte	Despesa real 2022 (IVA inclòs)	Despesa real 2023 (IVA inclòs)
Subministrament pinsos	12.784,40€	19.432,40€

Les despeses de l'any 2023 respecte les de l'any 2022 han sofert un increment d'un 52%; així mateix els preus unitaris dels pinsos per a l'any 2025 s'han incrementat, respecte els fixats l'any 2022, entre un 10% i un 87,5%, excepte un que manté el preu s'ha considerat adient incrementar l'import d'aquest concepte en 10.000,00€ (IVA exclòs).

Per tant, l'import del pressupost per aquest concepte, per a l'any 2025, és de 31.100,00€ (IVA exclòs); 34.210,00€ (IVA 10% inclòs).

Així doncs, el pressupost per als tres conceptes, per al servei de profilaxi i atenció veterinària, així com el subministrament d'aliments, sota prescripció veterinària, per als gossos de la Policia de la Generalitat-mossos d'esquadra, ubicats al Complex Central de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, considerant les despeses reals dels últims dos anys així com el número de gossos per a l'any 2025, és de:

Concepte	Pressupost (IVA exclòs)	Pressupost (IVA inclòs)
Proves protocol·làries i gestió administrativa	11.792,00 €	14.268,32 €
Casos mèdics no previsibles	67.500,00 €	81.675,00 €
Subministrament d'aliments de prescripció veterinària	31.100,00 €	34.210,00 €
TOTAL	110.392,00 €	130.153,32 €

7.2 Concreció dels conceptes que conformen un pressupost

<i>Proves protocol·làries</i>	
Costos directes salarials bruts	5.016,00€
Costos indirectes sense IVA	6.776,00€
Període sobre el que apliquen els costos	anual
Total proves protocol·làries	11.792,00€
<i>Casos mèdics no previsibles</i>	
Costos estimats de despesa mensual sense IVA	5.625,00€
Període sobre el que apliquen els costos	12 mesos
Total casos mèdics no previsibles	67.500,00€
Total pressupost	79.292,00€
IVA 21%	16.651,32€
Pressupost base de la licitació	95.943,32€



<i>Subministrament d'aliments per prescripció veterinària</i>	
Cost del bé (sense IVA)	31.100,00€
Pressupost	31.100,00€
IVA 10%	3.110,00€
Pressupost base de licitació	34.210,00€

Els preus incorporen tots els costos indirectes.

Els imports dels conceptes de casos mèdics no previsibles i el subministrament d'aliment són fixos i no poden ser objecte de baixa per les empreses licitadores. En tractar-se d'una previsió de despesa, l'empresa adjudicatària només podrà facturar pels serveis/subministraments reals efectuats.

7.3 Determinació del valor estimat

Pressupost sense IVA contracte inicial	110.392,00 €
Modificacions (20% dels casos mèdics no previsibles i subministrament d'aliments per prescripció veterinària)	19.720,00 €
Pròrroga 2026	110.392,00 €
Modificacions (20% dels casos mèdics no previsibles i subministrament d'aliments per prescripció veterinària)	19.720,00 €
Pròrroga 2027	110.392,00 €
Modificacions (20% dels casos mèdics no previsibles i subministrament d'aliments per prescripció veterinària)	19.720,00 €
Total Valor Estimat	390.336,00 €

Es preveu un període de pròrroga de 2 anys.

Dos dels objectes d'aquest contracte es liciten en base a una previsió de despesa. Es tracta d'una banda, del servei relatiu als casos mèdics no previsibles, mitjançant el qual s'atenen les malalties/accidents que puguin sobrevenir als animals en el decurs del contracte i del subministrament d'aliments amb prescripció veterinària. Treballar a partir de previsions fa necessari preveure, per aquest contracte, una modificació del 20% a l'alça per poder atendre un increment de necessitats sobre les previstes en el moment d'elaborar aquest expedient com pot ser un increment de malalties o accidents sobrevinguts dels gossos o bé per un increment del subministrament d'aliments de prescripció veterinària o un increment d'efectius de la Unitat Canina.

8. Justificació de no fer lots

El servei objecte del contracte consisteix en donar una cobertura mèdica integral als gossos de la Unitat Canina de la PG-ME ubicats en un únic centre, el Complex Egara de Sabadell. Es per aquesta raó que es considera que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscabar la correcta execució dels serveis. En el cas del subministrament d'aliments per prescripció veterinària no es pot



tramitar en un lot apart, atès que és el mateix equip de veterinaris que visita els gossos qui prescriu i subministra el tipus de pinso més adequat.

9. Altres aspectes:

Penalitats: S'estableix un règim específic de penalitats referides a l'incompliment de gestió dels tràmits necessaris per tal que tota la documentació estigui a nom de la Direcció General de la Policia atesos el perjudicis que la manca de documentació pot ocasionar a l'Administració. Així mateix es penalitza l'incompliment de les millores que no es poden acreditar.

Clàusula mediambiental: Amb la voluntat d'aplicar criteris de sostenibilitat en aquest expedient, en el plec de prescripcions tècniques s'ha establert l'obligació de la gestió de residus sanitaris: xeringues, medicaments, etc. de conformitat amb la normativa vigent.

10. Documentació sol·licitada

Per a la licitació d'aquest expedient, atesa la complexitat dels equipaments i espais necessaris per a la realització del servei en un únic centre, i atesa la impossibilitat de demanar mostres, es considera indispensable requerir, a les empreses licitadores, que presentin una memòria o catàleg per a la verificació del compliment del plec tècnic.

Eusebi del Olmo Ferrús
Subdirector General d'Administració i Serveis