

## **INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A L'ELABORACIÓ DE L'ENQUESTA DE MOBILITAT QUOTIDIANA DE LES COMARQUES DE GIRONA PER A L'ANY 2024**

### **1. ANTECEDENTS**

El desenvolupament de les tasques que encomana la Llei 9/2003 de la Mobilitat a les Autoritats Territorials de Mobilitat contemplan l'elaboració, en el seu àmbit territorial, del Pla director de mobilitat endavant : PDM, que té per objecte desenvolupar territorialment les Directrius Nacionals de Mobilitat.

Els Estatuts del Consorci del Transport Públic de l'Àrea de Girona, encomanen a aquest ens la planificació de les infraestructures de transport públic col·lectiu (article 5.1.c)

El Consorci del Transport Públic de l'Àrea de Girona. Autoritat Territorial de Mobilitat (Consorci ATMG, d'ara endavant) és la responsable d'elaborar i gestionar el PDM a l'àmbit de les comarques de Girona , en concret a les comarques de : Alt Empordà, Baix Empordà, la Garrotxa, Gironès, Pla de l'Estany, Ripollès i la Selva.

La primera fase, imprescindible per elaborar el PDM, és la recollida de dades relacionades amb les necessitats mobilitat i hàbits de la ciutadania. Aquesta informació s'obté mitjançant enquestes directes als ciutadans i ciutadanes amb mostres amples i diverses.

L'enquesta de mobilitat quotidiana serà una estadística oficial de la Generalitat de Catalunya, inclosa en el Programa Anual d'Actuació Estadística (PAE) de l'Institut d'Estadística de Catalunya (IDESCAT), promoguda pel Consorci ATMG i el Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya, els resultats dels quals conformen la primera fase de redacció de cada PDM i serveixen per definir els objectius i les estratègies del Pla a la segona fase.

L'any 2006 el Departament de Territori i Sostenibilitat i l'Autoritat del Transport Metropolità van promoure la realització de l'Enquesta de Mobilitat Quotidiana (EMQ) de Catalunya. Es van realitzar 106.091 enquestes arreu de Catalunya. Des d'aleshores no s'ha pogut portar a terme cap altre enquesta que analitzi els hàbits de mobilitat quotidiana de les persones que resideixen als municipis gironins i no es disposa actualment per tant de dades actualitzades que permetin la redacció d'un Pla Director de Mobilitat a l'àmbit de les comarques gironines.

Per a 2024 les dades de l'EMQ que es va elaborar l'any 2006 han quedat obsoletes. Els canvis naturals de la societat en general i de la ciutadania que la conforma en concret justifiquen els canvis en aquests darrers 18 anys dels seus hàbits de mobilitat. Hi ha molta més consciència mediambiental, els ciutadans i ciutadanes han entès i tenen consciència del repte que suposa la descarbonització de la mobilitat i . També la xarxa de transport públic ha patit molts canvis i millores en els darrers 18 anys, l'oferta actual de transport públic, no s'assembla a la del 2006 , és molt més amplia.

D'altra banda l'àmbit de la darrera EMQ del 2006 era el de tot el territori de Catalunya, ara es planteja una enquesta circumscrita només a l'àmbit de les comarques Gironines, per poder conèixer i entendre millor els hàbits i les necessitats de mobilitat dels ciutadans i ciutadanes d'aquesta vegueria. Objectivament l'enquesta del 2006 de tot Catalunya té avui a Girona una baixa fiabilitat en relació a la realitat territorial de les

comarques gironines i fixar objectius i planificació en base a aquella EMQ pot portar a adopció de solucions com a obsoletes o errònies.

La Llei 23/1998, de 30 de setembre, d'estadística de Catalunya estableix un marc de referència per a la coordinació de les diferents institucions públiques de Catalunya que participin en processos estadístics, possibilitant la col·laboració per tal que la informació obtinguda s'ajusti a les necessitats de la societat catalana mitjançant l'elaboració del Pla estadístic de Catalunya. En aquest marc de col·laboració s'ha incorporat l'EMQ de les comarques gironines 2024-2025 al PAE de l'IDESCAT, tal i com s'ha esmentat abans.

Es tracta de conèixer dades essencials per a planificar i millorar el transport públic, i la mobilitat a peu, en bicicleta, amb VMP i amb vehicles privats amb l'objectiu d'oferir solucions i serveis de transport adaptats a les necessitats reals dels ciutadans i que s'orientin cada vegada més als mitjans més sostenibles.

## **2. IDENTIFICACIÓ DE LES NECESSITATS QUE ES PRETENEN COBRIR, ABAST I NATURALESA DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE I JUSTIFICACIÓ DE LA IDONEÏTAT DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE PER A SATISFER LES NECESSITATS IDENTIFICADES**

En data 22 de desembre 2023 el Consell d'Administració del Consorci ATMG va aprovar la contractació del Servei d'assistència tècnica per a l'elaboració de l'enquesta de mobilitat quotidiana EMQ, anàlisi i tractament de dades i redacció de document de conclusions de les comarques de la Vegueria de Girona.

Aquest contracte té per objecte principal la recollida de dades reals i actualitzades al 2024 sobre les pautes, les necessitats i les perspectives de mobilitat, amb un nivell elevat de desagregació territorial, de les persones residents als diferents municipis de les comarques gironines.

L'EMQ ha de ser un instrument estadístic útil, que ha de permetre obtenir informació sobre com i per quins motius es mou la població i alhora és un instrument d'anàlisi de les tendències per planificar la mobilitat i garantir el dret a l'accessibilitat a tot arreu i per a tothom. A partir d'aquestes dades, que proporcionarà l'enquesta, es podran analitzar els patrons de mobilitat en funció de les característiques de la població i dels diferents territoris. L'objectiu és ajustar l'oferta necessària a la demanda real i ser conscients de l'afectació que això ha de tenir per a les polítiques públiques de mobilitat. Els treballs licitats han d'incloure també l'anàlisi i tractament de dades així com la redacció d'un document de conclusions.

És especialment rellevant conèixer el grau de satisfacció, dels ciutadans que participaran en l'enquesta, respecte a les infraestructures i els serveis de mobilitat que existeixen en el seu entorn més proper, i que condicionen els seus hàbits de mobilitat i la seva vida diària.

Els resultats de l'enquesta, que són imprescindibles per a fer la diagnosi de la situació actual de la mobilitat a les comarques Gironines, permetran plantejar altres tipus d'investigacions adreçades al disseny, implementació i avaluació de polítiques públiques de mobilitat.

És important disposar de dades actualitzades a 2024 atès que estem davant d'un escenari canviant i dinàmic. La mobilitat del futur passa per conèixer, explorar i avançar-

nos a les necessitats i els hàbits de les persones i dels territoris que conformen les comarques Gironines en tot el seu conjunt, al mateix temps que es necessari per desenvolupar noves solucions tecnològiques per a nous reptes, creant nous serveis i nous productes que col·laborin, s'ajudin i es retro alimentin entre ells.

### **3. JUSTIFICACIÓ**

Amb aquesta finalitat, i d'acord amb allò establert a l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP, en endavant), es considera necessari, adient i justificat procedir a la contractació del servei d'assistència tècnica per a l'elaboració de l'enquesta de mobilitat quotidiana de les comarques de Girona.

A aquests efectes, i d'acord amb allò establert a l'art. 116 de la LCSP, aquest Consorci ATM de Girona ha elaborat un Plec de Prescripcions Tècniques detallat i complert que serà el regulador dels termes i condicions exigits per a l'execució del contracte objecte de la licitació.

Així mateix, existeix al pressupost del Consorci ATM de Girona, als efectes previstos a l'apartat 3 de l'abans referit article 116, previsió pressupostària i crèdit suficient. S'incorpora al present informe un certificat d'existència de crèdit.

### **4. EXISTÈNCIA DE CRÈDIT**

L'import total de licitació anirà amb càrrec a la partida 227.0005 Estudis i treballs tècnics.

Existeix crèdit adequat i suficient per atendre aquesta despesa, en aquest sentit aquesta s'havia previst en el pressupost del 2023 ara prorrogat per l'exercici 2024.

Atès que, per necessitats d'abast temporal dels treballs a realitzar, aquest contracte serà pluriennal,

Que el Consorci ATMG, d'acord amb la seva situació financera, està en disposició de comprometre el crèdit suficient per fer front a les despeses corresponents a la contractació serveis d'Assistència tècnica per a l'elaboració de l'enquesta de mobilitat quotidiana de les comarques de Girona per a l'any 2024.

### **5. JUSTIFICACIÓ DE LA INSUFICIÈNCIA DE MITJANS**

És necessari contractar el servei "Assistència tècnica per a l'elaboració de l'enquesta de mobilitat quotidiana, de les comarques de Girona" atès que les tasques de la present licitació requereixen un elevat volum de recursos i mitjans humans que han de ser prestats per uns perfils específics.

Recursos humans també amb especialització en temes relacionats amb la mobilitat, que el personal del Consorci ATMG no té ara possibilitat ni capacitat per prestar, ni per la dedicació que exigeix ni pels coneixements específics i necessaris que es requereixen en els treballs concrets a desenvolupar per fer aquesta Enquesta de mobilitat quotidiana.

Cal considerar així mateix que les tasques a desenvolupar en tot l'àmbit territorial de les comarques de Girona, tenen un volum molt superior a l'assumible amb els mitjans propis actuals de que disposa el Consorci ATM.

Cal garantir sobretot la de la correcta i rigorosa realització de l'EMQ i justament per aquesta garantia és imprescindible contractar externament l'objecte d'aquesta licitació.

## 6. DIVISIÓ EN LOTS

D'acord amb l'article 99.3 b) LSCP, es considera improcedent procedir a la divisió en lots l'objecte del contracte, atesa la naturalesa dels serveis a contractar, ja que la correcta execució del contracte, derivada de la naturalesa de l'objecte del mateix, des d'un punt de vista tècnic, l'elaboració de les enquestes; amb capacitat d'unificar, homogeneïtzar i universalitzar els criteris tècnics que cal seguir en l'elaboració de les enquestes i també de centralitzar-ne la supervisió i la recollida d'informació, tot oferint un servei rigorós i de qualitat als ciutadans que no perdi per separar-ho en diferents lots o fragmentacions una visió global de les necessitats de mobilitat de tots els ciutadans de les comarques Gironines.

L'objecte d'aquest contracte implica la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, atenent a la mobilitat urbana, supramunicipal, interurbana, intercomarcal i externa, aquesta coordinació es veuria impossibilitada per la una divisió en lots i execució per part d'una pluralitat de contractistes diferents amb criteris i modus operandi diferents.

Així mateix, la realització independent de les diverses prestacions definides en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic i faria impossible una interpretació global i única de les dades, cal garantir sobretot que els resultats de l'EMQ es puguin agregar i també es important que simètricament es puguin desagregar arribant al detall de cada municipi o nucli generador de mobilitat.

## 7. CÀLCUL DEL PRESSUPOST DE LICITACIÓ

Metodologia de treball

En virtut del compliment de la LCSP, aquesta administració ha elaborat un pressupost base de licitació adequat a preus de mercat. Els criteris que s'han seguit per realitzar-lo son coherents amb el Plec tècnic de la licitació, i es detallen a continuació

### Desglossament tasques bàsiques

Amb l'objectiu de facilitar l'homogeneïtzació i comparació d'ofertes a efectes econòmics dels treballs a dur a terme per al desenvolupament de l'objecte del contracte es divideix el pressupost en:

**1. Costos directes** en relació a l'equip de treball que es considera necessaris per a la realització de les tasques que constitueixen l'objecte del contracte

**2. Costos indirectes** que es consideren necessaris per a donar cobertura a la correcta realització de les tasques que constitueixen l'objecte del contracte, Per calcular els costos

indirectes s'ha aplicat un cost del 11% sobre el total dels costos directes, corresponents als costos de gestió i al benefici industrial.

### DESGLÓS DEL PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

Tot seguit es detallen els diferents conceptes de la justificació del preu del contracte.

#### El pressupost base de la licitació:

Pressupost base de licitació	Total
Costos directes (IVA no inclòs)	312.520,00 €
Costos indirectes (IVA no inclòs)	34.377,20 €
<b>Total pressupost màxim</b>	<b>346.897,20 €</b>
21% IVA	72.848,41 €
<b>Pressupost IVA inclòs</b>	<b>419.745,61 €</b>

#### Costos directes

Preparació, formació i mitjans	9.000,00€
Treball de camp (14.000x18€)+ Recull de dades	303.520,00€
<b>TOTAL</b>	<b>312.520,00€</b>

#### Facturació 2024

Facturació 2024	C. Directes	C. Indirectes	Terminis de facturació
Factura 1: Fase 1 del punt 8 del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT)	90.700,00 €	9.977,00 €	Abans del 16/09/2024
Factura 2 (treball de camp)	65.640,99 €	7.220,51 €	Abans del 10/10/2024
Factura 3 (treball de camp)	65.640,99 €	7.220,51 €	Abans del 16/12/2024
<b>Total a pagar</b>	<b>221.981,98 €</b>	<b>24.418,02 €</b>	
<b>TOTAL</b>	<b>246.400,00 €</b>		

#### Facturació 2025

Facturació 2025	C. Directes	C. Indirectes	Terminis de facturació
Factura 4 (treball de camp)	59.907,39 €	6.589,81 €	Abans del 28/02/2025
Factura 5 (Recull de dades, informe preliminar)	30.630,63 €	3.369,37 €	Abans del 10/04/2025
<b>Total a pagar</b>	<b>90.538,02 €</b>	<b>9.959,18 €</b>	
<b>TOTAL</b>	<b>100.497,20 €</b>		

La carta nacional ordinària entre 20grs i 50grs té una tarifa de 0,92 euros/sense IVA.  
[https://www.correos.es/content/dam/correos/documentos/atc/tarifas/2024/TARIFARIO\\_PeninsulaBalears\\_2024.pdf](https://www.correos.es/content/dam/correos/documentos/atc/tarifas/2024/TARIFARIO_PeninsulaBalears_2024.pdf)

Del desglossament del preu el configuren les tasques de preparació, formació i mitjans tècnics i administratius, que s'entenen com els treballs preparatoris o preliminars.

Concretament en formen part d'aquest, la confecció de l'aplicació informàtica de gestió del qüestionari de les entrevistes, la impressió, ensobrat i enviament de les cartes informatives de l'enquesta de mobilitat a les persones seleccionades i els/les substituïts/es de la mostra, la revisió i seguiment dels telèfons de contacte de les persones a entrevistar, la planificació i organització del treball de camps, la selecció contractació i supervisió d'un equip de treball de camp estable i la realització de la prova pilot de l'enquesta a partir de trucades reals.

També la formació, la del personal de l'equip tècnic per garantir el coneixement correcte de tots els aspectes metodològics i de gestió de l'enquesta, la de tot l'equip, sobre els objectius i la metodologia de l'EMQ, el contingut i els criteris de les preguntes del qüestionari, etc..., i la específica formació a supervisors/es i enquestadores/es.

A més de la preparació de l'espai de treball i les eines per a la supervisió dels treballs i tots els recursos tecnològics i/o materials necessaris per a realitzar els treballs (ordinadors, equips, software, bases de dades, etc.)

El detall de la descripció de les tasques es troba al PPT del contracte.

Els imports, que es detallen, venen determinats per les consultes fetes a diferents entitats, organismes i administracions que han contractat recentment serveis com els de l'objecte el present contracte, i tenint en compte el número de membres de l'equip de treball estable, el número d'enquestes i el número d'enquestadors/des i substituïts/tes del present contracte.

El preu d'aquesta part ha resultat d'aplicar un preu unitari de 18€ per enquesta (IVA exclòs) obtingut a través d'un procés de consulta a diferents empreses del sector dedicades a aquesta activitat que actualment operen en el mercat.

S'efectuaran, tal com estableix al PCAP d'aquest contracte diferents pagaments. Prèviament a la presentació de la factura electrònica, caldrà emetre la corresponent certificació dels treballs un cop s'emeti la corresponent certificació dels treballs efectuats:

## **8. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE**

El valor estimat del contracte, de conformitat amb el que estableix l'article 101 de la LCSP 9/2017, a efectes de determinar el procediment d'adjudicació i altres condicions que se'n deriven és de **346.897,20 €**, **tres-cents quaranta-sis mil vuit-cents noranta-set amb vint cèntims**, no es preveu la possibilitat de prorrogar el contracte. No es preveuen modificacions.

## **9. DETERMINACIÓ DEL PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ I DELS CRITERIS A TENIR EN COMPTE PER A PROCEDIR A L'ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE**

Atesa la complexitat inherent als serveis a licitar, donada la dificultat del treball objecte de contractació i la manca de recursos personals propis de l'ATMG, queda palesa la necessitat de contractar pel procediment obert harmonitzat la present licitació. Aquesta determinació ve avalada per l'import del valor estimat del contracte.

Pel que fa a la determinació dels criteris a tenir en compte per a procedir a l'adjudicació del contracte, s'ha considerat que, per determinar l'oferta més avantatjosa, d'acord amb allò establert a l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector

Públic, és més adient usar una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor realització qualitat preu.

Els criteris d'adjudicació per a aquesta licitació són els que es detallen en el Plec de Clàusules Administratives Particulars.

Signat electrònicament