

ACTA 5

A la sala virtual, a les tretze hores del dia 5 de juliol de dos mil vint-i-quatre, es constitueix la Mesa de Contractació, per a la valoració de les ofertes presentades al procediment obert, per a la contractació de de servei de seguretat, vigilància i control d'accessos per als edificis Seu de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

La presideix el senyor Miquel Comino Haro, conseller delegat d'Habitatge de l'Àrea d'Administració i Territori i hi actuen com a vocals, la Senyora Glòria Vendrell Garrido, com a Secretària accidental; la Senyora Silvia Rodríguez Sánchez, per delegació de l'Interventor; el senyor Carles Villasur Millán com a vocal designat per l'òrgan de contractació dins la unitat encarregada del contracte i, contracte i, la senyora Gemma Rodríguez Flores, com a Secretària de la Mesa.

La Mesa es reuneix per determinar si la UTE PROTECCION DE PATRIMONIOS – IMAN SEGURIDAD – DISWORK, ha justificat la seva oferta considerada desproporcionada o anormal aplicant els criteris fixats al plec de condicions administratives.

La justificació presentada per la UTE PROTECCION DE PATRIMONIOS – IMAN SEGURIDAD – DISWORK ha estat valorada pels serveis tècnics que conclouen que SI ha justificat suficientment el preu ofertat en la seva globalitat. Segons informe de data 5 de juliol de 2024, el qual té el contingut següent:

“El present informe té per objecte valorar la justificació aportada per **PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS – IMAN SEGURIDAD – DISWORK UTE** al requeriment per oferta anormalment baixa i iniciar els tràmits d'adjudicació del contracte del servei seguretat, vigilància i control d'accessos per als edificis Seu de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Antecedents

En data 10 de juny de 2024 es va efectuar l'obertura pública virtual del sobre C que conté la documentació relativa als criteris d'adjudicació avaluable automàticament mitjançant l'aplicació de fórmules, indicats de manera automàtica al punt 11.2 del Plec de clàusules administratives, que correspon al procediment obert per a la contractació del servei seguretat, vigilància i control d'accessos per als edificis Seu de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Un cop valorats aquests criteris d'acord allò establert al Plec de clàusules administratives la oferta presentada per la empresa **PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS – IMAN SEGURIDAD – DISWORK UTE** va ser considerada **anormalment baixa o desproporcionada**.

Davant d'aquesta situació es va requerir una major justificació de la seva oferta econòmica segons l'article 149 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic en els punts:



- a) L'estalvi que permet els serveis prestats.
- b) Les solucions tècniques i les condicions favorables de que disposa per subministrar els productes i prestar els serveis.
- d) El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, no essent justificables preus per sota de mercat o que incompleixin allò establert a l'article 201.

Anàlisi de la documentació presentada

Un cop analitzada la documentació lliurada per l'empresa **PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS – IMAN SEGURIDAD – DISWORK UTE**, on es troben dos justificacions, la justificació de DISWORK i la justificació de PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS, S.A.:

En quant a la justificació de DISWORK, S.L., en concret en el punt **3.2.3. Justificació econòmica** es pot constatar que:

- DISWORK, S.L., realitzarà la prestació del servei de personal auxiliar amb personal amb diversitat funcional i que DISWORK, S.L. és una empres considerada Centre Especial de Treball.
- Que regons el RDL 1/2023 existeix una bonificació del 100% en la totalitat de l'aportació empresarial a les quotes de la Seguretat social per al personal de centres especials de treball.
- Que la Comunitat autònoma de Catalunya atorga una subvenció anual proporcional de fins el 40% del SMI per a cada jornada complerta de cada treballador contractat.
- DISWORK, S.L., presenta un quadre per al càlcul detallat del cost del contracte on es pot comprovar que estan inclosos:
 - o El personal necessari per l'execució del contracte
 - o El salari segons conveni col·lectiu i uns increments anuals
 - o Les hores festives i nocturnes
 - o Les hores de vacances a cobrir
 - o Una part d'absentisme
 - o Els reconeixements mèdics
 - o El vestuari del personal
 - o Un benefici industrial

En quant a la justificació de PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS, S.A., en concret en el punt **4.2.2. Anàlisi Pressupostari** es pot constatar que:



- PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS, S.A., presenta un quadre per al càlcul detallat del cost del contracte on es pot comprovar que estan inclosos:
 - o El personal necessari per l'execució del contracte
 - o El salari segons conveni col·lectiu i els increments anuals
 - o Plus de transport i perillositat sense arma
 - o Les antiguitats dels treballadors
 - o Les hores festives i nocturnes
 - o Les hores de vacances a cobrir
 - o Una part d'absentisme
 - o Els reconeixements mèdics
 - o El vestuari del personal
 - o Un benefici industrial

Un cop analitzades les dos justificacions econòmiques presentades per l'empresa **PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS – IMAN SEGURIDAD – DISWORK UTE** es considera correcta la justificació i la baixa sobre el punt 11.2 com a **no temerària**.

Vist el punt anterior, atès que la empresa ha justificat suficientment la seva oferta anormalment baixa es proposa **acceptar la justificació de baixa desproporcionada** presentada per la empresa **PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS – IMAN SEGURIDAD – DISWORK UTE** i procedir a la **proposta d'adjudicació**.

Valoració de les ofertes admeses i classificació

Un cop valorats els sobres "B" i "C", les puntuacions totals obtingudes son les següents:

Empresa	Total sobre "B" (fins a 27p)	Total sobre "C" (fins a 73p)	Total (fins a 100p)
PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS – IMAN SEGURIDAD – DISWORK UTE	22,00	73	95
SURESTE SEGURIDAD SLU – SURESTE FACILITY SERVICES SLU UTE	17,00	37,49	54,49

Taula de classificació segons ordre final de puntuació :



Posició	Empresa	Total (fins a 100p)
1	PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS – IMAN SEGURIDAD – DISWORK UTE.	95
2	SURESTE SEGURIDAD SLU – SURESTE FACILITY SERVICES SLU UTE	54,49

Per tant, a la vista del quadre anterior la següent empresa millor classificada és **PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS – IMAN SEGURIDAD – DISWORK UTE** amb una proposta econòmica per als tres anys de contracte de **1.828.109,64 euros IVA inclòs (1.510.834,41 euros sense IVA)**, distribuïts en **1.737.359,64 euros IVA inclòs la part fixa (PF) (1.435.834,41 euros sense IVA) i 90.750,00 euros IVA inclòs la part variable (PV) (75.000,00 euros sense IVA)**.

Característiques principals de la oferta

Serveis extraordinaris

- Preu hora vigilant

	Preu hora (€/h)			
	Laborable /diürn	Laborable /nocturn	Festiu /diürn	Festiu /nocturn
Vigilant	16,50	18,09	17,83	19,71

- Preu hora auxiliar

	Preu hora (€/h)			
	Laborable /diürn	Laborable /nocturn	Festiu /diürn	Festiu /nocturn
Auxiliar	10,51	11,76	10,51	11,76

Increment de les hores de formació segons la taula següent (Aquesta formació haurà d'estar feta i demostrada amb un certificat d'un centre homologat, **a acreditar abans dels primers 6 mesos de contracte**):

Formació	Abast	Núm.Mínim d'hores
Formació en Serveis d'atenció al públic	Tot el personal	10 hores
Formació en habilitats de comunicació i gestió d'incidències	Tot el personal	10 hores
Formació en idiomes diferents al català i castellà	Tot el personal	10 hores



Temps de resposta per substitució de personal a petició de AMB: menys de 1 dia hàbil

Reducció de termini per reparació i/o substitució d'equips tècnics: menys de 1 dia hàbil

Reducció de termini en temps de resposta per emergències: Menys de 1/2 hora

Reducció del temps de resposta per substitució d'absència: Menys de 6 hores

Sistema digital de consulta on-line: S'aportarà aplicació informàtica "on-line" de control de rondes, Aplicació informàtica "on-line" de partes d'incidències i Aplicació informàtica "on line" de quadrants de serveis.

Característiques principals de la oferta

- Protocol per a identificació d'usuaris en control d'accés separant els grups d'usuaris i el nivell de seguretat.

- Protocol de rondes nocturnes i de caps de setmana basat en dos tipologies, complertes o parcials, que es ajustat a les necessitats del servei.

- Protocol de canvi de torn amb uns temps de coincidència en el canvi que es consideren ideals per tal de fer un bon traspàs d'informació.

- Protocol d'agressió al personal de l'AMB per part d'un extern en horari laboral, identificant problema i risc, i amb un procés d'intervenció i de tècniques a utilitzar en cada cas.

- Protocol per presència de persona sospitosa a l'interior de l'edifici on es descriu les accions a dur a terme per part del personal de vigilància, fins i tot quant hi ha una escalada del problema i s'han de mobilitzar equips addicionals.

- Protocol per amenaça de bomba amb els diferents tipus d'avisos i les diferents formes d'actuació.

A banda de les accions inicials, inclou un qüestionari per determinar la veracitat de la trucada, la possible notificació a AMB i/o forces i cossos de seguretat així com els avisos per megafonia en cas de ser necessari per la evacuació dels edificis ”

Un cop justificada la viabilitat de l'oferta en el seu conjunt i el compliment dels aspectes laborals, la Secretària de la Mesa vol fer constar expressament com el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en resolució núm.171/2022 de 22 de juliol va admetre els arguments posats de manifest per la millor classificada i que justifiquen la baixa ofertada:

“ Pel que fa a la justificació de l'oferta i el seu abast, la doctrina assenyala que no es tracta de justificar exhaustivament l'oferta anormal o desproporcionada, sinó de proveir l'òrgan de contractació d'arguments que el permetin arribar a la convicció que es pot dur a terme (a més de les ja citades, la Resolució 188/2018, 17/2016, 213/2015 del TACRC, la Resolució del TACPCM 164/2018 i la Resolució del TACRC 705/2014).



En efecte, la possibilitat de “gaudir” d’ajuts, com pot ser via una bonificació o una exempció –en aquest cas, una exempció de les cotitzacions socials a càrrec de l’empresari-, és una possibilitat que no està prohibida a l’article 69 de la Directiva 2014/24/UE i el propi article 149 LCSP reconeix als operadors econòmics la possibilitat de justificar la seva oferta en el cas de gaudir de l’“ajuda de estado”, de manera que el que invoca PROTECCIÓN és, al cap i a la fi, una forma de promocionar el treball d’un col·lectiu amb problemes d’inserció laboral (en aquest sentit, resolucions de l’Òrgano Administrativo de Recursos Contractuales d’Euskadi –OARCE- núm.153/2021 i 6/2017).

En efecte, la possibilitat de “gaudir” d’ajuts, com pot ser via una bonificació o una exempció –en aquest cas, una exempció de les cotitzacions socials a càrrec de l’empresari-, és una possibilitat que no està prohibida a l’article 69 de la Directiva 2014/24/UE i el propi article 149 LCSP reconeix als operadors econòmics la possibilitat de justificar la seva oferta en el cas de gaudir de l’“ajuda de estado”, de manera que el que invoca PROTECCIÓN és, al cap i a la fi, una forma de promocionar el treball d’un col·lectiu amb problemes d’inserció laboral (en aquest sentit, resolucions de l’Òrgano Administrativo de Recursos Contractuales d’Euskadi –OARCE- núm.153/2021 i 6/2017).”

En conseqüència i, un cop constatada la viabilitat de la proposta, es proposa a l’òrgan de contractació la classificació següent i l’adjudicació en favor de l’empresa **PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS – IMAN SEGURIDAD – DISWORK UTE** per un import desglossat en:

Part fixa = 1.435.834,41 euros (IVA no inclòs) i 1.737.359,64 euros (IVA inclòs)

Part variable = 75.000,00 euros (IVA no inclòs) 90.750,00 euros (IVA inclòs)

Així mateix, es fa constar que s’ha procedit a comprovar de conformitat amb la clàusula 15 del Plec de Clàusules Administratives la documentació justificativa de les circumstàncies a què es refereix la clàusula 4 d’aquest plec. No obstant l’anterior i, atès que són els actuals prestadors dels servei, no és menester procedir a l’acreditació relativa a la solvència tècnica com les habilitacions professionals requerides al plec de clàusules administratives i, motiu pel qual, s’eleva a l’Òrgan de Contractació la següent proposta de requeriment prèvia a l’adjudicació:

- Que porti la garantia definitiva per un import de 75.541,72 euros.
- Que porti la documentació conforme es troba al corrent de pagament de les seves obligacions en matèria laboral, Agència Tributaria i Impost d’Activitat Econòmiques.
- Que porti escriptura constitució UTE.

Així doncs, la proposta d’adjudicació que s’elevà a l’òrgan de contractació, restarà condicionada i prèvia comprovació pels Servei de Contractació, al compliment dels anteriors requeriments.

I no havent-hi més assumptes dels quals tractar s’acaba l’acte a les tretze hores i quinze minuts i se n’estén aquesta acta que signen el President i els Vocals amb mi, la Secretària que en dono fe.

