

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'ACORD MARC DE SUBMINISTRAMENT I SUBSCRIPCIONS DE PROGRAMARI DE DISSENY ASSISTIT PER ORDINADOR (CAD), DE SISTEMES D'INFORMACIÓ GEOGRÀFICA (GIS) I DE PROGRAMARI DE GESTIÓ DE PROCESSOS CONSTRUCTIUS (Exp. 1431-0012/2022)

De conformitat amb el que estableix l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), la subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte. D'acord amb el que disposa l'article 28 de la LCSP, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació. Segons el mateix article 116, en l'expedient s'ha de justificar:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte (Segons l'article l'elecció de les fórmules s'ha de justificar en l'expedient), així com les condicions especials de la seva execució.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

1. L'objecte de l'acord marc

L'objecte de l'acord marc és el subministrament de programari de disseny assistit per ordinador (CAD), programari de sistemes d'informació geogràfica (GIS) i programari per a la digitalització de la gestió dels processos constructius.

No s'estableix cap límit pel que fa al nombre d'aplicacions o plataformes (d'aplicacions) de fabricant. L'acord marc es subscriurà amb un màxim de cinc empreses o *partners* per fabricant. Una mateixa empresa pot presentar oferta d'aplicacions o plataforma (d'aplicacions) de diferents fabricants de cadascun dels tres grups licitats: CAD, GIS i gestió dels processos constructius. No es limita el nombre d'empreses que ofereixin programari lliure o no llicenciat ni tampoc el nombre total d'empreses de l'acord marc.

L'objecte de l'acord marc es detalla en el plec de prescripcions tècniques (PPT).

No es considera adient la divisió del contracte en lots. La divisió en lots té l'objectiu de facilitar la participació de les petites i mitjanes empreses (pimes) en el mercat de la contractació pública. La divisió en lots no facilitaria més aquesta participació: el volum mínim de facturació exigít s'ha determinat considerant, precisament, la participació de les PIME.

No s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.

Codificació de l'objecte del contracte:

Codi núm. 48900000-7 Paquets de software i sistemes informàtics diversos.

2. Tipus de contracte:

El contracte es qualifica de subministrament, de conformitat amb el que estableix l'art. 16 de la LCSP.

3. La necessitat i idoneïtat de l'acord marc:

L'acord marc és necessari per al compliment i la realització de les finalitats institucionals del Consorci Localret i especialment dels ens locals consorciats. La naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant l'acord marc projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en racionalitzar la contractació de programari CAD, GIS i de gestió dels processos constructius per part de les entitats destinatàries de l'acord marc.

4. El pressupost base de licitació i el valor estimat de l'acord marc:

El pressupost base de licitació és de 6.050.000,00 d'euros, exclòs l'IVA:

Anualitat	Durada inicial	Eventuals pròrrogues
1a	3.025.000,00 €	-
2a	3.025.000,00 €	-
3a	-	3.025.000,00 €
4a	-	3.025.000,00 €
	6.050.000,00 €	6.050.000,00 €

La quota corresponent actual de l'IVA és el 21 %.

El pressupost base de licitació és adequat als preus de mercat.

El pressupost base de licitació es desglossa de la manera següent:

Costos directes	4.900.500,00 €
Costos indirectes	1.149.500,00 €
Despeses general (13%)	786.500,00 €
Benefici industrial (6%)	363.000,00 €
Total	6.050.000,00 €

El valor estimat del contracte, a efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la publicitat i la competència de l'òrgan de contractació, d'acord amb el que estableix l'article 101 de la LCSP, calculant la seva durada inicial (2 anys), les pròrrogues eventuals del contracte (2 anys) i les modificacions previstes (clàusula trenta-cinquena), és de 13.310.000,00 d'euros, exclòs l'IVA:

Pressupost màxim	Modificacions previstes	Possibles pròrrogues	Valor estimat
6.050.000,00 €	1.210.000,00 €	6.050.000,00 €	13.310.000,00 €

El valor estimat és el valor màxim estimat exclòs l'IVA del conjunt de contractes basats previstos durant la vigència de l'acord marc: els efectes de l'acord marc s'esgotaran una vegada assolit aquest import ([STJUE C-216/17](#)).

5. La durada de l'acord marc:

L'acord marc tindrà una durada màxima de quatre anys, incloses les possibles pròrrogues, comptats des de l'endemà de la formalització o des de la data concreta que s'indiqui en el contracte:

- a) Dos anys de durada inicial.
- b) Dues pròrrogues d'un any. Les pròrrogues les acordarà l'òrgan de contractació i seran obligatòries per a les empreses, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada de l'acord marc.

6. El procediment d'adjudicació:

L'adjudicació del contracte es realitzarà mitjançant procediment obert, de conformitat amb el que estableix l'article 131.2 de la LCSP.

La utilització del procediment obert és lliure per a l'òrgan de contractació: tractant-se d'un procediment ordinari, no es requereix una especial justificació del procediment utilitzat per a l'adjudicació del contracte, sempre que es respectin les normes relatives a la forma d'utilització del mateix.

L'expedient es tramitarà de forma ordinària, sense reducció de terminis.

7. Les condicions d'aptitud i els criteris de solvència:

Raons d'índole tècnica i de garantia de l'execució de la prestació aconsellen l'habilitació empresarial, solvència econòmica i financera i tècnica o professional requerides en els plecs. Els criteris de capacitat i solvència que s'han fixat en els plecs són:

- a) Solvència econòmica i financera

Les empreses licitadores hauran d'acreditar la solvència econòmica i financera, per mitjà d'un volum anual de negocis mínim, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari. El volum anual de negoci que han d'acreditar les empreses licitadores ha de ser almenys de 200.000,00 euros.

El requeriment de solvència econòmica i financera té caràcter selectiu.

- b) Solvència tècnica o professional:

1. Haver efectuat un mínim de cinc subministraments de la mateixa o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim, els tres últims anys, l'import acumulat dels quals sigui igual o superior als 100.000,00 euros.

Tots els criteris seleccionats estan vinculats a l'objecte del contracte, són proporcionals al mateix, i es preveuen als articles 87 a 91 de la LCSP; no perjudiquen la competitivitat ni restringeixen injustificadament la concurrència de les empreses: s'han dissenyat per facilitar, en particular, la participació de les petites i mitjans empreses (pimes).

8. Els criteris d'adjudicació de l'acord marc:

No s'estableix cap límit pel que fa al nombre d'aplicacions o plataformes (d'aplicacions) de fabricant. L'acord marc es subscriurà amb un màxim de cinc empreses o *partners* per fabricant. Una mateixa empresa pot presentar oferta d'aplicacions o plataforma (d'aplicacions) de diferents fabricants de cadascun dels tres grups licitats: CAD, GIS i gestió dels processos constructius. No es limita el nombre d'empreses que ofereixin programari lliure o no llicenciat ni tampoc el nombre total d'empreses de l'acord marc. En el cas que més de cinc empreses o *partners* presentin oferta d'aplicacions o plataforma (d'aplicacions) d'un mateix fabricant, l'adjudicació de l'acord marc s'efectuarà utilitzant els criteris d'adjudicació següents:

8.1 Criteris d'adjudicació quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules, fins a un màxim de 100 punts:

8.1.1 Preu de les llicències, fins a un màxim de 100 punts:

Es valorarà el millor percentatge de descompte sobre el PVP del producte. Les empreses oferiran un percentatge de descompte únic per a totes les llicències del mateix fabricant.

Fórmula:

$$P_1 = 85 \cdot \left[\frac{D_{lic\ X} - D_{lic\ min}}{D_{lic\ maj} - D_{lic\ min}} \right]$$

On:

$D_{lic\ X}$ = Descompte de les llicències del licitador X.

$D_{lic\ maj}$ = Descompte major de les ofertes presentades.

$D_{lic\ min}$ = Descompte menor de les ofertes presentades (si només hi ha una oferta $D_{lic\ min} = 0$).

P_1 = Puntuació del criteri 1 de la proposta que es valora.

Es tindran en compte dos decimals. Si no s'indiquen, s'entendrà que són 00.

Les empreses que no proposin cap percentatge de descompte sobre el PVP de les llicències obtindran zero punts.

Justificació de la fórmula:

Aquesta fórmula permet una ponderació d'ofertes distribuint els punts de forma proporcional segons les diferències entre les ofertes, a partir del millor percentatge de descompte ofert, i no inclou llindars de sacietat.

8.1.2 Preu dels serveis d'implantació, manteniment i suport tècnic estès, fins a un màxim de 10 punts:

Es valorarà el preu/hora dels serveis.

Fórmula:

$$P_2 = 10 \cdot \left[\frac{P_{MAX} - P_{OF}}{P_{MAX} - P_{MIN}} \right]$$

On:

P_4 = Puntuació del criteri 2 de la proposta que es valora.

P_{OF} = Preu/hora de l'oferta que es valora.

P_{MIN} = Preu/hora mínim de les ofertes presentades.

P_{MAX} = Preu/hora màxim de les ofertes presentades.

Es tindran en compte dos decimals.

No proposar en l'oferta (annex 1) cap preu/hora d'aquests serveis serà causa d'exclusió.

Justificació de la fórmula:

Aquesta fórmula permet una ponderació d'ofertes distribuint els punts de forma proporcional segons les diferències entre les ofertes, a partir del millor preu/h. ofert, i no inclou llindars de sàcietat.

8.1.3 Preu dels serveis de formació, fins a un màxim de 5 punts:

Es valorarà el preu/hora de serveis de formació.

Fórmula:

$$P_3 = 5 \cdot \left[\frac{P_{MAX} - P_{OF}}{P_{MAX} - P_{MIN}} \right]$$

On:

P_3 = Puntuació del criteri 3 de la proposta que es valora.

P_{OF} = Preu/hora de l'oferta que es valora.

P_{MIN} = Preu/hora mínim de les ofertes presentades.

P_{MAX} = Preu/hora màxim de les ofertes presentades.

Es tindran en compte dos decimals.

No consignar en l'oferta (annex 1) cap preu/hora d'aquests serveis serà causa d'exclusió.

Justificació de la fórmula:

Aquesta fórmula permet una ponderació d'ofertes distribuint els punts de forma proporcional segons les diferències entre les ofertes, a partir del millor preu/h. ofert, i no inclou llindars de sàcietat.

Els criteris d'adjudicació estan suficientment especificats, atès que s'han fixat, de manera ponderada, amb concreció –els seus requisits, límits, modalitats i característiques, així com la seva vinculació necessària amb l'objecte del contracte–.

9. Paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal:

Es preveuen els següents paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal:

a) Preu de les llicències:

No es preveuen paràmetres objectius que hagin de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal.

b) Preu dels serveis d'implantació, manteniment i suport tècnic està:

Es consideraran, en principi, desproporcionades o temeràries les ofertes que siguin inferiors en més de 20 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades.

c) Preu dels serveis de formació:

Es consideraran, en principi, desproporcionades o temeràries les ofertes que siguin inferiors en més de 20 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades

Quan s'identifiqui una proposició que pugui ser considerada desproporcionada o anormal, es donarà audiència a l'empresa licitadora que l'hagi presentat perquè justifiqui la valoració de l'oferta i en precisi les condicions, en particular pel que fa a l'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte, les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per executar la prestació, l'originalitat de les prestacions proposades, el respecte de les disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball vigents al lloc en què s'hagi de realitzar la prestació, o la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

En el procediment s'haurà de sol·licitar l'assessorament tècnic del servei corresponent.

De conformitat amb el que estableix l'article 69 la Directiva 2014/24/UE sobre contractació pública, l'òrgan de contractació rebutjarà l'oferta si comprova que és anormalment baixa perquè no compleix les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral establertes en el Dret de la Unió, el Dret nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions de Dret internacional mediambiental, social i laboral (convenis OIT, convenis de Viena, Basilea, Estocolm i Rotterdam).

Si l'òrgan de contractació, tenint en compte la justificació efectuada per l'empresa licitadora i els informes esmentats a l'apartat anterior, estimés que l'oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de valors anormals o desproporcionats, l'haurà d'excloure de la classificació i acordar l'adjudicació a favor de la proposició econòmicament més avantatjosa, d'acord amb l'ordre en què hagin estat classificades.

10. Contribució a les despeses d'impuls, seguiment i coordinació de l'acord marc:

Entre els objectius del Consorci Localret hi ha dur a terme la contractació centralitzada de serveis de telecomunicacions i altres serveis en l'àmbit de les tecnologies de la informació i la comunicació (TIC), d'acord amb els principis de concurrència, neutralitat, transparència i no discriminació mitjançant tècniques de racionalització de la contractació principalment." (art. 8.e dels Estatuts).

El Consell d'Administració de Localret, en sessió de 8 de novembre de 2022, va aprovar, formalment, la creació de la Central de Contractació del Consorci Localret com una unitat administrativa especialitzada dins de l'estructura organitzativa del Consorci, i va aprovar el seu Reglament d'organització i funcionament.

Pel que fa al règim econòmic de la Central de Contractació, el seu Reglament d'organització i funcionament preveu, expressament, que podrà establir-se un règim de contribució econòmica pels serveis de promoció, intermediació i gestió de les activitats de contractació centralitzada

dels quals es beneficien les empreses licitadores i/o adjudicatàries dels contractes centralitzats.

En concret, la contribució pels serveis de promoció, intermediació i gestió de les activitats de contractació centralitzada s'ha determinat en base als criteris següents:

- El nombre de contractes basats en acord marc: La despesa que comporta a Localret la licitació d'un acord marc és directament proporcional al nombre de contractes basats del mateix. Tant la composició dels plecs de clàusules administratives particulars (PCAP) i de prescripcions tècniques (PPT) com la valoració d'ofertes és major com més gran sigui la diversitat de productes o serveis oferts i el nombre d'adjudicatàries i lots.
- L'oficina tècnica de seguiment dels contractes basats: La Central de Contractació posa a disposició de les entitats contractants i de les empreses licitadores l'assessorament dels tècnics de l'oficina tècnica de cada acord marc. Lògicament, a major nombre de contractes i més volum de productes o serveis, major dedicació és requerida dels tècnics de Localret.
- La tipologia d'objecte del contracte: També té un paper important els serveis o productes contractats i les seves modalitats de compra. Els canvis tecnològics o de modalitat de contractació que es puguin produir en la fase d'execució del contracte, requereixen de l'elaboració d'informes i procediments ad-hoc que augmenten considerablement la dedicació del personal del Consorci.

A part del personal tècnic, que pot oferir assessorament i informar del funcionament i condicions de cadascun dels acords marc o contractes, es requereix del suport administratiu per al registre de comunicacions i processament de les mateixes.

El cost de licitació d'un acord marc és una despesa que no pot ser repercutida a les empreses adjudicatàries de manera inicial i directa al començament de cada contracte sinó que cal repercutir-la en el percentatge dels contractes basats juntament amb les despeses de l'oficina tècnica un cop les empreses han tingut un benefici econòmic.

Atès que no es pot conèixer ni garantir el nombre d'empreses adjudicatàries ni tampoc el volum dels contractes basats en número ni en import, cal fer una estimació global basada en contractacions anteriors.

Finalment, el valor resultant es confronta amb la seva adequació al mercat en base als valors del marge comercial de les empreses adjudicatàries. Igualment, es poden contemplar altres ajustos relacionats amb les característiques pròpies de la prestació que són singulars i es detallaran cas per cas. Aquests ajustos, tant el de mercat com els propis de la prestació, poden actuar en els dos sentits, bé, sigui incrementant el valor de la remuneració, o bé, disminuint-lo.

En definitiva, el valor de la contribució es fixa en proporció a la previsió de costos de l'acord marc, i tenint en compte la seva adequació al mercat i a les prestacions de cada licitació.

L'elaboració de plecs que regeixen aquest acord marc ha requerit una important dedicació, per ser un acord marc no treballat fins al moment, per la diversitat de productes que ha d'incloure i per la disparitat de solucions que existeixen actualment en el mercat. Addicionalment, l'adquisició i fusió d'empreses del sector així com la variació en les modalitats de contractació ofereixen un moment de molta confusió per part dels compradors i això ha fet que haguem requerit un temps extra per tal d'elaborar els plecs.

La previsió és que el nombre de contractes arribi a 20 empreses adjudicatàries de l'acord marc.

Respecte als contractes basats en aquest acord marc, es preveu que siguin contractes de curta durada i imports reduïts, en funció de la mida i necessitats de cada ajuntament o entitat. Alguns contractes seran per donar continuïtat al programari que tinguin actualment en funcionament, però altres comportaran noves instal·lacions i consultes a l'oficina tècnica per conèixer l'oferta que inclou tot l'acord marc, així com els seus condicionants.

Es considera, addicionalment, que la venda de productes disposa d'un marge comercial reduït i que el nombre de serveis contractats serà minoritari, i per aquest motiu es fixa un percentatge de despesa d'impuls baix.

11. Clàusules i criteris socials i mediambientals:

De conformitat amb el que estableix l'article 1.3 de la LCSP, en tota la contractació pública s'han d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals sempre que tinguin relació amb l'objecte del contracte.

Els criteris socials i mediambientals es detallen en el PCAP.

Eva Guijarro
Cap de l'Àrea de Transformació Digital i Tecnologies

Joan Bosch
Cap de l'Àrea de Contractació