

# INFORME JURÍDIC RELATIU A LA LICITACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT DE PNEUMÀTICS I DE SERVEIS COMPLEMENTARIS PER ALS VEHICLES DE LA FLOTA DE SERVEIS AMBIENTALS DE CASTELLDEFELS, S.A. I JARFELS S.A. (EXPEDIENT OS-18/2024)

---

En relació als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) i a l'aprovació de l'expedient de contractació, del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPT) que han de regular el contracte de referència, la tècnica que subscriu emet el següent informe jurídic previ a l'aprovació definitiva de l'expedient, en base als següents:

## ANTECEDENTS

I. De conformitat amb el previst als articles 28.1 i 116.4 de la LCSP, el Cap de Manteniment i Logística de l'empresa municipal Serveis Ambientals de Castelldefels SA (la societat contractant) ha emès en data 05 de juliol de 2024, informe en què detalla la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se per mitjà de la present licitació i de l'eventual insuficiència de mitjans per a la seva realització.

L'activitat de la societat contractant, de conformitat amb els seus estatuts, té per objecte, entre d'altres, la gestió integral del reciclatge de residus sòlids urbans i assimilables a urbans i/o industrials i de restes vegetals, la seva recollida, el seu transport i el seu tractament, així com la neteja d'edificis i locals en general, la neteja de fàbriques, instal·lacions industrials, parcs, jardins, espais forestals, la neteja viària d'espais públics o privats, urbans i interurbans, la neteja i retirada de pintades, xarxes de clavegueram, conduccions industrials i sanitàries i la higienització, desratització, desinfecció i desinsectació dels mateixos espais assenyalats anteriorment.

Per tal de prestar correctament i adequadament els serveis anteriorment esmentats les societats contractants requereixen del servei de subministrament, muntatge i reparació de pneumàtics de la flota de vehicles

La disponibilitat de la flota és fonamental pel correcte desenvolupament dels serveis de neteja viària, recollida de residus així com pel servei de recollida de restes vegetals jardineria, per la qual cosa és necessari, un procediment àgil de suport als serveis de la societat contractant que doni garanties pel correcte funcionament dels equips, assegurant tant el correcte manteniment dels pneumàtics.

El servei del subministrament i muntatge de pneumàtics de la flota de vehicles es un tipus d'intervenció que requereix una empresa dedicada al sector del pneumàtic amb personal especialitzat, que es requereix per fer determinades operacions. A més, a les nostres instal·lacions no es disposa dels equipaments especialitzats per acomplir les tasques necessàries per al correcte muntatge de cobertes pneumàtiques. Altrament, en determinades ocasions en el cas d'avaries en ruta fora de la localitat de Castelldefels, es requereix d'un equipament mòbil així com mitjans específics, per tal de poder solucionar una reparació de pneumàtics. Essent imprescindible externalitzar el servei esmenta.

II. Segons el previst a l'apartat 2 de la disposició Addicional segona de la Llei 2/2014 de 27 de gener de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i en concordança amb el que estableix l'article 31.2 LCSP, les societats municipals SAC i Jarfels han adoptat, en data 05/07/2024, acord de contractació conjunta previ a la tramitació de l'expedient.

De conformitat amb l'acord abans esmentat SAC s'obliga a assumir l'impuls, la tramitació i la gestió de l'expedient de contractació, en nom propi i en el de JARFELS, fins a la fase d'adjudicació dels contractes; i un cop adjudicats, cada entitat, per si, assumirà la responsabilitat respecte la formalització, la publicació de la formalització, la comunicació i remissió del contracte als Registre Públic de contractes, inclosa la resolució de les incidències comunes que puguin sorgir durant l'execució del contracte, l'elaboració dels informes jurídics i tècnics preceptius per a procedir a la modificació del contracte, la seva resolució, la imposició de penyalitats i la resolució sobre els recursos que es pugin presentar.

D'acord amb els anteriors antecedents i, en relació amb la tramitació del procediment que s'ha de substanciar per a dur a terme la contractació projectada, al contingut del PCAP i del PPT que han de regir la citada contractació d'aquest informe, qui subscriu formula les següents:

## CONSIDERACIONS

### OBJECTE DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

L'objecte de l'expedient que aquí ens ocupa és el subministrament de pneumàtics i serveis complementaris dels vehicles de la flota de Serveis Ambientals de Castelldefels, S.A. i Jarfels, S.A.

D'acord, doncs, amb el preveu l'article 16 de la LCSP, els contractes que es derivin es qualifiquen com de subministrament.

Atesa la necessitat que resulta de l'informe de necessitat i abans citat, es considera que existeix una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat a satisfer, d'acord amb la previsió de l'article 116.4.e) de la LCSP. I, a més, en compliment del previst a l'article 99.1 de la LCSP, es considera que l'objecte es troba perfectament determinat i definit en atenció a les necessitats que amb aquest es pretén satisfer.

### DIVISIÓ EN LOTS

Atesa la naturalesa i l'objecte del contracte, considerant el previst a l'article 99.3 LCSP, s'ha procedit a la divisió de l'objecte del contracte en els 2 lots següents:

Lot 1: Pneumàtics Serveis Ambientals de Castelldefels S.A.

Lot 2: Pneumàtics Jarfels S.A.

D'acord amb el pacte segon i tercer de l'acord per a la contractació conjunta subscrit per les societats SAC i JARFELS en data 05/07/2024, referenciat a l'antecedent II del present informe, SAC assumeix l'encàrrec d'impulsar, tramitar i gestionar l'expedient de contractació en nom propi i en el de JARFELS, fins a la fase d'adjudicació; essent cada entitat responsable de dur a terme la formalització dels lots que els corresponen, així com de la resta d'actuacions relacionades amb el compliment, efectes i extinció d'aquests.

En el present expedient no es limita el nombre de lots per als quals un mateix licitador pot presentar una oferta ni tampoc el nombre de lots que es poden adjudicar a cada licitador. Si un licitador presenta oferta per a tots els lots, podrà resultar adjudicatari de tots aquells que aplicació dels criteris d'adjudicació previstos al plec obtingui la millor puntuació.

### DURADA DEL CONTRACTE

Atesa la naturalesa del contracte i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització del seu objecte, s'ha previst una durada d'un (1) any, amb possibilitat d'acordar una pròrroga per un (1) any més.

D'acord amb el previst al pacte tercer de l'acord subscrit per les societats municipals en data 05/07/2024, les pròrrogues seran acordades per l'òrgan de contractació de SAC o JARFELS, segons correspongui, o per l'òrgan col·legiat o unipersonal en què aquest delegui.

En compliment del que disposa l'article 29.2 LCSP, les pròrrogues seran acordades per l'òrgan de contractació, o per l'òrgan col·legiat o unipersonal en què aquest delegui, i esdevindrà obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte.

En cap cas es produirà/n pel consentiment tàcit de les parts.

En tot cas, haurà/n de respectar les característiques del contracte inicial, que han de romandre inalterables durant tota la seva duració, sense perjudici de les modificacions que es puguin introduir.

### PRESSUPOST BASE DE LA LICITACIÓ

De conformitat amb l'article 100.1 de la LCSP, el pressupost base s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, i es fixa en la quantitat anual de 78.608,16 € (IVA inclòs), que es correspon amb el desglossament següent:

LOT	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
1	54.635,46 €	11.473,45 €	66.108,91 €
2	10.329,96 €	2.169,29 €	12.499,25 €
<b>TOTAL</b>	<b>64.965,42 €</b>	<b>13.642,74 €</b>	<b>78.608,16 €</b>

De conformitat amb l'article 100.2 de la LCSP, el pressupost base de la licitació es desglossa en costos <sup>1</sup> en la forma següent:

LOT	Costos Directes (72%)	Costos Indirectes (20%)	Benefici Industrial (8%)	PRESSUPOST NET
1	39.337,53 €	10.927,09 €	4.370,84 €	54.635,46 €
2	7.437,57 €	2.065,99 €	826,40 €	10.329,96 €
<b>TOTAL</b>	<b>46.775,10 €</b>	<b>12.993,08 €</b>	<b>5.197,23 €</b>	<b>64.965,42 €</b>

Aquest desglossament és, en tot cas, estimatori i no vinculant per a l'òrgan de contractació.

D'acord amb les previsions de la Disposició addicional 33<sup>a</sup> de la LCSP, al tractar-se d'un contracte de subministrament sense que el nombre total d'aquest es defineixi amb el pressupost, s'entén com a màxim i limitatiu, condicionat a la quantitat d'articles que efectivament subministri l'empresa contractista.

### VALOR ESTIMAT

De conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es correspon amb la suma de l'import del pressupost de licitació exclòs IVA, de l'import de les possibles pròrrogues previstes, dels imports de les possibles modificacions i altres conceptes, i es fixa en la quantitat total de 129.930,84 €, i que es correspon amb el desglossament següent:

LOT	PRESSUPOST	PRÒRROGUES	MODIFICACIONS	VALOR ESTIMAT
1	54.635,46 €	54.635,46 €		109.270,92 €
2	10.329,96 €	10.329,96 €		20.659,92 €
<b>TOTAL</b>	<b>64.965,42 €</b>	<b>64.965,42 €</b>		<b>129.930,84 €</b>

### TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT, ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT I ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

De conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

Atenent a que el valor estimat d'aquest contracte inferior a 143.000 euros, s'utilitzarà el procediment obert simplificat, previst a l'article 159 de la LCSP.

De conformitat amb el que disposa l'article 22.1 b) LCSP, el present contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació és el Consell d'Administració de la societat.

### ESPECIALITATS DEL PROCEDIMENT

1.- Considerant que, d'acord amb el previst a l'article 22.1 b) LCSP, el contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de la licitació es publicarà únicament al perfil del contractant de la societat, segons l'article 135 de la LCSP.

2.- A l'empara del previst a l'article 159.3 de la LCSP el termini per presentar les proposicions serà de quinze (15) dies a comptar des del següent al de la publicació de l'anunci en el perfil del contractant, atès que es considera adequat i suficient per a la preparació de la documentació que s'indica al PCAP.

3.- En compliment del que disposa la Disposició addicional 15<sup>a</sup>, apartats 2 i 3, de la LCSP, la presentació de les proposicions, així com les comunicacions i notificacions que es derivin del present procediment, es realitzarà per mitjans electrònics. Pel que fa a la presentació de les proposicions, es realitzarà mitjançant l'eina de Sobre Digital (Administració Oberta de Catalunya).

<sup>1</sup> Els costos directes son aquells que s'associen amb el producte d'una forma molt clara, sense necessitat de cap tipus de repartiment (matèries primeres i mà d'obra directa); els costos indirectes son aquells que no poden ser aplicats directament a un producte, ni a un centre de cost (mà d'obra indirecta, costos d'aprovisionament i de producció)

4.- En concordança amb el que disposa l'article 159.4.d de la LCSP, les proposicions s'hauran de presentar en un únic sobre electrònic.

5.- Es preveu que l'apertura de les proposicions s'efectuï en el termini màxim de vint (20) dies des de la data de finalització del termini per a la seva presentació, d'acord amb la previsió de l'article 157.3 de la LCSP.

6.- En compliment del que disposa l'article 326 LCSP, en el present procediment, s'ha constituït mesa de contractació, com a òrgan d'assistència tècnica especialitzada de l'òrgan de contractació, la composició de la qual es detalla al PCAP.

7.- En compliment del que disposa l'article 150.3 LCSP i en concordança amb el previst a l'article 158.2 LCSP, l'adjudicació tindrà lloc dintre dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació.

8.- De conformitat amb 153 LCSP, la formalització haurà d'efectuar-se abans de què transcorrin quinze (15) dies hàbils des de la remissió de la notificació d'adjudicació als licitadors i candidats.

Tenint en compte les anteriors consideracions, el procediment previst al PCAP per a l'adjudicació dels contractes que aquí ens ocupen s'adequa i es conforme a les previsions de la LCSP.

### CLASSIFICACIÓ EXIGIDA A LES LICITADORES

D'acord amb el que disposa l'article 77.1 c) LCSP, i atès que el contracte està qualificat de subministrament, al PCAP s'han detallat degudament els requisits específics de solvència exigits sense exigir-se classificació a les participants.

### CRITERIS DE SOLVÈNCIA

- Solvència econòmica i financera

Per acreditar la solvència econòmica i financera d'entre els mitjans previstos a l'article 87 de la LCSP, el PCAP indica el volum anual de negocis de la licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels tres (3) darrers conclusos, per considerar-se l'opció més adequada per garantir l'adequat compliment de les obligacions que deriven de la present contractació, atesa la naturalesa, les característiques i l'objecte del contracte.

- l'import mínim (que es correspon amb l'1,5 del valor estimat de cadascun dels lots) respectant el topall previst a l'aparat 3 lletra a; que alhora es considera proporcional a l'objecte del contracte a tenor del previst a l'article 74.2 LCSP i que garanteix la participació de petites i mitjanes empreses, tot permetent una àmplia concurrència en el procediment de licitació.
- la documentació que ha de presentar-se per tal d'acreditar la suficiència de la solvència econòmica exigida.

En el cas d'empreses de nova creació, s'inclou al PCAP una previsió específica per a la participació.

- Solvència tècnica i professional

Per acreditar la solvència tècnica i professional d'entre els mitjans previstos a l'article 89 de la LCSP, el PCAP preveu una relació mínima de tres (3) prestacions de la mateixa o similar naturalesa que les que constitueixen l'objecte del contracte efectuades en els darrers tres (3) anys, per considerar que permet garantir suficientment coneixements mínims i experiència adequada per a l'execució del contracte del contracte aquí projectat.

- D'acord amb el previst a l'apartat 3 de l'article indicat, al PCAP s'ha especificat la forma d'acreditació del compliment d'aquest requisit per part dels licitadors i, igualment, els valors mínims exigits, que són proporcionals i representatius el 70 % de l'annualitat mitjana.

En cas d'empreses de nova creació se seguirà allò establert als articles 89.1.h) i 90.4. de la LCSP.

A l'empara del previst a l'article 76.2 LCSP, a més d'haver-se d'acreditat la solvència (econòmica i tècnica) abans indicada, el PCAP exigeix, com a requisit de solvència addicional, que la contractista es compromet a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i materials que s'indiquen al PPT:

- Una instal·lació/centre en el radi de 40 km al municipi de Castelldefels per a la realització de les tasques encomanades per a tots tipus de vehicles i maquinària (hauran de tenir de forma visible la placa-distintiu de llicència d'activitat com a taller mecànic amb l'especialitat de pneumàtics).
- Tres operaris (un oficial de 1ª, un oficial de 2ª i un oficial de 3ª).
- Una unitat de vehicle-taller per a la realització de les tasques de revisions o manteniments dels pneumàtics, que haurà de tenir una bona il·luminació exterior i tot l'equipament necessari complir amb les tasques.

L'exigència d'aquest requisit s'ha previst, atesa la seva complexitat tècnica, per considerar que la seva inclusió aportarà una garantia afegida al correcte compliment del contracte, atès el fet que no limita la participació d'empreses en la licitació i que és proporcional a l'entitat i característiques del contracte.

### CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb el previst a l'article 145 LCSP, per tal de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, s'han previst, de manera objectiva amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència, i amb plena vinculació a l'objecte del contracte, els criteris d'adjudicació que tot seguit s'indiquen amb la següent ponderació per cadascun d'aquests:

- Criteris avaluable mitjançant l'aplicació de criteris automàtics (fins a 100 punts):

- Subministrament de pneumàtics (Fins a 80 punts): Atès que el subministrament de pneumàtics és la prestació principal, s'ha establert aquest criteri perquè l'element que defineix gran part del cost de la prestació i, per tant, un component bàsic per determinar la millor relació qualitat-preu.

- Descompte dels pneumàtics (Fins a 10 punts): Els pneumàtics que no es troben definits a la llista de l'Annex II del PPT, tindran un descompte respecte a la tarifa del fabricant, segons l'oferta del licitador fixada per a tot el període de vigència del contracte.

- Servei de taller unitat mòbil (Fins a 5 punts): L'Assistència definida al PPT, per a la substitució dels pneumàtics quedarà fixada en relació al preu/hora d'assistència, quilometratge i desplaçament. Aquestes partides oferts de cada licitador quedaran fixades com a preu de contacte per a tota la seva vigència.

- Servei de taller unitat mòbil 24 h (Fins a 5 punts): L'Assistència definida al PPT, per a la substitució dels pneumàtics en horari extraordinari, quedarà fixada en relació al preu hora d'assistència, quilometratge i desplaçament. Aquestes partides oferts de cada licitador quedaran fixades com a preu de contacte per a tota la seva vigència.

### CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ I OBLIGACIONS ESSENCIALS

• Obligacions especials d'execució:

D'acord amb el previst a l'article 202 LCSP i considerant la finalitat de l'execució del contracte, s'han previst al PCAP, com a condició especial d'execució:

- El pagament per part de la contractista de les factures dels seus proveïdors derivades de l'execució de la prestació objecte del contracte, que s'haurà de fer en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials.
- El manteniment de les condicions laborals del personal que executi el contracte durant tot el període contractual.
- El lliurament del subministrament contractat reduirà al màxim les quantitats d'embalatge, sense disminuir la seva correcta protecció. Aquest embalatge podrà ser reutilitzat i/o de material reciclat per tal de que generin el menor impacte mediambiental possible.
- Els recursos d'entrega s'optimitzaran al màxim, és a dir, es realitzaran el mínim de viatges possibles per a subministrar el material i realitzar els serveis amb la finalitat de reduir al màxim les emissions de gasos contaminants.

A més, d'acord amb l'article 45 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes es preveu com a condició, i per garantir un tracte igualitari, també es preveu:

- Aplicació del Pla d'Igualtat entre homes i dones al personal que executi la prestació del contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, compliment de les mesures aplicables en relació amb el personal per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre dones i homes.
- Obligacions essencials del contracte

Als efectes del que disposa l'article 211 de la LCSP, es preveuen les següents obligacions essencials del contracte:

- L'empresa quedarà vinculada per l'oferta que hagi presentat, el compliment de la qual, en tots els seus termes, tindrà caràcter d'obligació essencial del contracte. Quan es valori el preu, haurà de mantenir durant tota la vigència del contracte els preus oferts en la seva proposició i complir els terminis de lliurament.
- El compliment de les condicions especials d'execució previstes a la clàusula 25 tindrà el caràcter d'obligació contractual essencial.
- Aquelles obligacions del present Plec i del PPT que específicament se'ls hi atribueixi el caràcter d'obligació contractual essencial.
- L'adjudicatari es farà càrrec de totes les despeses de transport i emmagatzematge, sempre que no s'indiqui el contrari.
- Si escau, el contractista s'obliga a complir amb el compromís d'adscripció a l'execució del contracte dels mitjans personals i materials que s'indiquen al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars i a la seva oferta.

L'incompliment d'aquestes obligacions pot donar lloc a la imposició de penalitats i/o a la resolució del contracte en el cas de les obligacions essencials.

### EXISTÈNCIA DE CRÈDIT

En el PCAP s'autoritza la despesa, amb la condició suspensiva que existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos, d'acord amb el següent detall:

LOT	EXERCICI	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
1	2024	32.781,28 €	6.884,07 €	39.665,34 €
	2025	21.854,18 €	4.589,38 €	26.443,56 €
2	2024	6.197,98 €	1.301,57 €	7.499,55 €
	2025	4.131,98 €	867,72 €	4.999,70 €
<b>TOTAL</b>		<b>64.965,42 €</b>	<b>13.642,74 €</b>	<b>78.608,16 €</b>

### RÈGIM JURÍDIC DEL CONTRACTE

De conformitat amb el que estableix l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, atesa la condició de poder adjudicador no administració pública de la societat municipal SAC, el PCAP preveu que els contractes aquí projectats tindran caràcter privat. En conseqüència, pel que fa al règim jurídic aplicable, tal com preveu l'apartat 3 de l'article abans esmentat, s'ha previst que, quant a la seva preparació i adjudicació, es regiran pel que disposa el Títol I del Llibre Tercer de la LCSP i, en quant als seus efectes i extinció, per les normes dret privat i per les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 de la LCSP en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació i la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte, de conformitat amb els articles 204 i 205.

Per tot l'esmentat, la tècnica que subscriu, en la data que figura en la signatura electrònica,

INFORMA favorablement sobre el contingut i les prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, relatiu a la contractació que ens ocupa, atès que es consideren conformes amb la normativa vigent en matèria de contractació.

Laia Peláez Maza

Tècnica Jurídica de Contractació