

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA LICITACIÓ DEL SERVEI DE TELECOMUNICACIONS I TECNOLOGIES DE LA INFORMACIÓ PER A LES SOCIETATS MUNICIPALS SERVEIS AMBIENTALS DE CASTELLDEFELS, S.A. I JARFELS, S.A. EXPEDIENT O-17/2024

En relació als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) i a l'aprovació de l'expedient de contractació, del Plec de Clàusules Administratives Particulars (plec administratiu) i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (plec tècnic) que han de regular el contracte de referència, la tècnica que subscriu emet el següent informe jurídic previ a l'aprovació definitiva de l'expedient, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. De conformitat amb el previst als articles 28.1 i 116.4 de la LCSP, el Director de l'Àrea Econòmica i Financera de l'empresa municipal Serveis Ambientals de Castelldefels SA (la societat contractant) ha emès en data 5 de juliol de 2024, informe en què detalla la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se per mitjà de la present licitació i de l'eventual insuficiència de mitjans per a la seva realització.

L'activitat de la societat contractant, de conformitat amb els seus estatuts, té per objecte, entre d'altres, la gestió integral del reciclatge de residus sòlids urbans i assimilables a urbans i/o industrials i de restes vegetals, la seva recollida, el seu transport i el seu tractament, així com la neteja d'edificis i locals en general, la neteja de fàbriques, instal·lacions industrials, parcs, jardins, espais forestals, la neteja viària d'espais públics o privats, urbans i interurbans, la neteja i retirada de pintades, xarxes de clavegueram, conduccions industrials i sanitàries i la higienització, desratització, desinfecció i desinsectació dels mateixos espais assenyalats anteriorment.

Per tal de prestar correctament i adequada els serveis anteriorment esmentats, les societats contractants requereixen del servei de telefonia mòbil i internet, ja sigui per a la seva comunicació interna (entre empleats/des), l'externa de les societats contractants amb tercers i per a la dotació de solucions tecnològiques per a la flota de vehicles i maquinària.

Atès que es tracta d'un servei fonamental pel correcte funcionament de les societats. Evidentment, per la pròpia naturalesa del servei a contractar, les societats contractants necessiten una empresa especialitzada del sector de les telecomunicacions per dur a terme les prestacions

II. Segons el previst a l'apartat 2 de la disposició Addicional segona de la Llei 2/2014 de 27 de gener de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i en concordança amb el que estableix l'article 31.2 LCSP, les societats municipals SAC i Jarfels han adoptat, en data 05/07/2024, acord de contractació conjunta previ a la tramitació de l'expedient.

De conformitat amb l'acord abans esmentat SAC s'obliga a assumir l'impuls, la tramitació i la gestió de l'expedient de contractació, en nom propi i en el de JARFELS, fins a la fase d'adjudicació dels contractes; i un cop adjudicats, cada entitat, per si, assumirà la responsabilitat respecte la formalització, la publicació de la formalització, la comunicació i remissió del contracte als Registre Públic de contractes, inclosa la resolució de les incidències comunes que puguin sorgir durant l'execució del contracte, l'elaboració dels informes jurídics i tècnics preceptius per a procedir a la modificació del contracte, la seva resolució, la imposició de penalties i la resolució sobre els recursos que es pugin presentar.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació a la tramitació del procediment que s'ha de substanciar per a dur a terme la contractació, al contingut del plec administratiu i del tècnic que han de regir la citada contractació i als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 de la LCSP, qui subscriu formula les següents:

CONSIDERACIONS

OBJECTE DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

L'objecte de l'expedient que aquí ens ocupa és el servei de telecomunicacions i tecnologies de la informació per a les societats municipals Serveis Ambientals de Castelldefels, S.A. i Jarfels, S.A.

D'acord, doncs, amb el preveu l'article 17 de la LCSP, els contractes que es derivin es qualifiquen com de servei.

Atesa la necessitat que resulta de l'informe ne necessitat i d'insuficiència de mitjans abans citat, es considera que existeix una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat a satisfer, d'acord amb la previsió de l'article 116.4.e) de la LCSP. I, a més, en compliment del previst a l'article 99.1 de la LCSP, es considera que l'objecte es troba perfectament determinat i definit en atenció a les necessitats que amb aquest es pretén satisfer.

DIVISIÓ EN LOTS

Atesa la naturalesa i l'objecte del contracte, considerant el previst a l'article 99.3 LCSP, s'ha procedit a la divisió de l'objecte del contracte en els 2 lots següents:

Lot 1: Serveis de comunicacions de telefonia mòbil de veu i dades i adquisició de terminals i/o dispositius.

Lot 2: Servei de connexió a Internet d'alta velocitat en ubicació permanent.

D'acord amb el pacte segon i tercer de l'acord per a la contractació conjunta subscrit per les societats SAC i JARFELS en data 05/07/2024, referenciat a l'antecedent II del present informe, SAC assumeix l'encàrrec d'impulsar, tramitar i gestionar l'expedient de contractació en nom propi i en el de JARFELS, fins a la fase d'adjudicació; essent cada entitat responsable de dur a terme la formalització dels lots que els corresponen, així com de la resta d'actuacions relacionades amb el compliment, efectes i extinció d'aquests.

En el present expedient no es limita el nombre de lots per als quals un mateix licitador pot presentar una oferta ni tampoc el nombre de lots que es poden adjudicar a cada licitador. Si un licitador presenta oferta per a tots els lots, podrà resultar adjudicatari de tots aquells que aplicació dels criteris d'adjudicació previstos al plec obtingui la millor puntuació.

DURADA DEL CONTRACTE

Atesa la naturalesa del contracte i la necessitat de mantenir en el temps un servei d'importància estructural per al bon funcionament de la comunicació interna i externa de la societat contractant, s'ha previst una durada de dos (2) anys, amb la possibilitat d'establir dues (2) pròrrogues, de 12 mesos de durada cadascuna d'elles.

D'acord amb el previst al pacte tercer de l'acord subscrit per les societats municipals en data 05/07/2024, les pròrrogues seran acordades per l'òrgan de contractació de SAC o JARFELS, segons correspongui, o per l'òrgan col·legiat o unipersonal en què aquest delegui.

I en compliment del que disposa l'article 29.2 LCSP, esdevindrà obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte.

En cap cas es produirà/n pel consentiment tàcit de les parts.

En tot cas, haurà/n de respectar les característiques del contracte inicial, que han de romandre inalterables durant tota la seva duració, sense perjudici de les modificacions que es puguin introduir.

PRESSUPOST BASE DE LA LICITACIÓ

De conformitat amb l'article 100.1 de la LCSP, el pressupost base s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, i es fixa en la quantitat anual de 103.502,19 euros (IVA inclòs), que es correspon amb el desglossament següent:

LOT	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
1	78.180,00 €	16.417,80 €	94.597,80 €
2	7.359,00 €	1.545,39 €	8.904,39 €
TOTAL	85.539,00 €	17.963,19 €	103.502,19 €

De conformitat amb l'article 100.2 de la LCSP, el pressupost base de la licitació es desglossa en costos ¹ en la forma següent:

Costos Directes (72%)	Costos Indirectes (20%)	Benefici Industrial (8%)	PRESSUPOST NET
56.289,60 €	15.636,00 €	6.254,40 €	78.180,00 €
5.298,48 €	1.471,80 €	588,72 €	7.359,00 €
61.588,08 €	17.107,80 €	6.843,12 €	85.539,00 €

Aquest desglossament és, en tot cas, estimatori i no vinculant per a l'òrgan de contractació.

D'acord amb les previsions de la Disposició addicional 33^a de la LCSP, al tractar-se d'un contracte de subministrament sense que el nombre total d'aquest es defineixi amb el pressupost, s'entén com a màxim i limitatiu, condicionat a la quantitat d'articles que efectivament subministri l'empresa contractista.

VALOR ESTIMAT

De conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es correspon amb la suma de l'import del pressupost de licitació exclòs IVA, de l'import de les possibles pròrrogues previstes, dels imports de les possibles modificacions i altres conceptes, i es fixa en la quantitat total de 188.455,80 euros, i que es correspon amb el desglossament següent:

LOT	PRESSUPOST	PRÒRROGUES	MODIFICACIONS	VALOR ESTIMAT
1	78.180,00 €	78.180,00 €	15.636,00 €	172.266,00 €
2	7.359,00 €	7.359,00 €	1.471,80 €	16.189,80 €
TOTAL	85.539,00 €	85.539,00 €	17.107,80 €	188.455,80 €

TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT, ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT I ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

De conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

Atenent a que el valor estimat d'aquest contracte és superior a 143.000 euros, s'utilitzarà el procediment obert, previst a l'article 156 i següents de la LCSP.

De conformitat amb el que disposa l'article 22.1 b) LCSP, el present contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació és el Consell d'Administració de la societat.

ESPECIALITATS DEL PROCEDIMENT

- 1.- Considerant que, d'acord amb el previst a l'article 22.1 b) LCSP, el contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de la licitació es publicarà únicament al perfil del contractant de la societat.
- 2.- A l'empara del previst a l'article 156.3.a) de la LCSP el termini per presentar les proposicions serà de quinze (15) dies a comptar des del següent al de la publicació de l'anunci en el perfil del contractant.
- 3.- En compliment del que disposa la Disposició addicional 15^a, apartats 2 i 3, de la LCSP, la presentació de les proposicions, així com les comunicacions i notificacions que es derivin del present procediment, es realitzarà per mitjans electrònics. Pel que fa a la presentació de les proposicions, es realitzarà mitjançant l'eina de Sobre Digital (Administració Oberta de Catalunya).
- 4.- En concordança amb el que disposa l'article 157 apartats 1 i 2 de la LCSP, i atès que als plecs s'ha previst la utilització d'una pluralitat de criteris d'adjudicació, les proposicions s'hauran de presentar en 3 sobres/arxius electrònics (A,B i C) i el contingut dels quals es correspon amb:

¹ Els costos directes son aquells que s'associen amb el producte d'una forma molt clara, sense necessitat de cap tipus de repartiment (matèries primeres i mà d'obra directa); els costos indirectes son aquells que no poden ser aplicats directament a un producte, ni a un centre de cost (mà d'obra indirecta, costos d'aprovisionament i de producció)

- El **sobre A**: Declaració responsable segons Annex I del PCAP i el Document Europeu Únic de Contractació (DEUC).
- El **sobre B**: Model de l'Annex II del PCAP, referent a la part de la proposició que serà valorada segons els criteris mitjançant criteris automàtics.
- El **sobre C**: Memòria tècnica, referent a la part de la proposició que serà valorada segons els criteris sotmesos a judicis de valor.

5.- Es preveu que l'apertura de les proposicions s'efectui en el termini màxim de vint (20) dies des de la data de finalització del termini per a la seva presentació, d'acord amb la previsió de l'article 157.3 de la LCSP.

6.- En compliment del que disposa l'article 326 LCSP, en el present procediment, s'ha constituït mesa de contractació, com a òrgan d'assistència tècnica especialitzada de l'òrgan de contractació, la composició de la qual es detalla al PCAP.

7.- En compliment del que disposa l'article 150.3 LCSP i en concordança amb el previst a l'article 158.2 LCSP, l'adjudicació tindrà lloc dintre dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació.

8.- De conformitat amb 153.3 LCSP, i en concordança amb el previst a l'article 44.1 a) LCSP, la formalització no podrà efectuar-se abans de què transcorrin quinze (15) dies hàbils des de la remissió de la notificació d'adjudicació als licitadors i candidats.

Els serveis dependents de l'òrgan de contractació requeriran a l'adjudicatari perquè formalitzi el contracte en termini no superior a cinc (5) dies a comptar des del següent a aquell en què hagués rebut el requeriment, una vegada transcorregut el termini previst en el paràgraf anterior sense que s'hagués interposat recurs que porti aparellada la suspensió de la formalització del contracte.

CLASSIFICACIÓ EXIGIDA A LES LICITADORES

Atès que el contracte està qualificat de serveis, no és exigible la classificació dels participants. Ara bé, de conformitat amb el que disposa l'article 77.1 lletra b), en l'anunci de licitació i en els plecs del contracte s'han establert els criteris i requisits mínims de solvència econòmica i financera i de solvència tècnica o professional tant en els termes que estableixen els articles 87 i 90 LSCP com en termes de grup o subgrup de classificació i de categoria mínima exigible següents:

GRUP	V
SUBGRUP	4. Servei de telecomunicacions
CATEGORIA	1

Per tant, en aquest cas, els empresaris podran acreditar la seva solvència indistintament mitjançant la seva classificació en el grup o subgrup de classificació i categoria de classificació indicats o bé acreditant el compliment dels requisits específics de solvència que s'exigeixen als plecs i que s'especifiquen a l'apartat següent.

CRITERIS DE SOLVÈNCIA

- Solvència econòmica i financera

Per acreditar la solvència econòmica i financera d'entre els mitjans previstos a la LCSP, el plec administratiu indica el volum anual de negocis de la licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels tres (3) darrers conclusos, per considerar-se l'opció més adequada per garantir l'adequat compliment de les obligacions que deriven de la present contractació, atesa la naturalesa, les característiques i l'objecte del contracte.

- l'import mínim (que es correspon amb l'1,5 del valor estimat de cadascun dels lots) respectant el topall previst a l'aparat 3 lletra a; que alhora es considera proporcional a l'objecte del contracte a tenor del previst a l'article 74.2 LCSP i que garanteix la participació de petites i mitjanes empreses, tot permetent una àmplia concurrència en el procediment de licitació.
- la documentació que ha de presentar-se per tal d'acreditar la suficiència de la solvència econòmica exigida.

A més a més, de l'assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals i la documentació acreditativa expedida per l'entitat asseguradora.

En el cas d'empreses de nova creació, s'inclou al PCAP una previsió específica per a la participació.

- Solvència tècnica i professional

Per acreditar la solvència tècnica i professional d'entre els mitjans previstos a la LCSP, el plec administratiu preveu una relació mínima de tres (3) prestacions de la mateixa o similar naturalesa que les que constitueixen l'objecte del contracte efectuades en els darrers tres (3) anys, per considerar que permet garantir suficientment coneixements mínims i experiència adequada per a l'execució del contracte del contracte aquí projectat.

- D'acord amb el previst a l'apartat 2 de l'article indicat, al PCAP s'ha especificat la forma d'acreditació del compliment d'aquest requisit per part dels licitadors i, igualment, els valors mínims exigits, que són proporcionals i representatius el 70 % de l'annualitat mitjana.

En cas d'empreses de nova creació se seguirà allò establert als articles 89.1.h) i 90.4. de la LCSP.

A l'empara del previst a l'article 76.2 LCSP, a més d'haver-se d'acreditat la solvència (econòmica i tècnica) abans indicada, el PCAP exigeix, com a requisit de solvència addicional, que la contractista es comprometi a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i materials que s'indiquen al PPT:

- Personal: el personal que estableix la reglamentació vigent per exercir la seva activitat. Es designarà una persona interlocutora com a representant de l'empresa, que estarà disponible per atendre els serveis que descriu el plec: atendre avisos d'incidències del servei, assistir a reunions periòdiques amb el representant de les societats contractants per tractar els temes de planificació, facturació, etc. També es posarà a disposició del servei el personal necessari i suficient per atendre els tràmits operatius i administratius derivats de l'execució del contracte.
- Mitjans materials: tots els mitjans tècnics necessaris per l'execució del servei (vehicles, equips, instrumentació, recanvis, etc.)
- Equips informàtics i software: es disposarà de l'equip informàtic necessari per gestionar les incidències, tant a les oficines com a fora: ordinadors de sobre taula i/o portàtils, tauletes o smartphones amb connexió a internet per poder intercanviar en tot moment la informació que es consideri adient.

L'exigència d'aquest requisit s'ha previst, atesa la seva complexitat tècnica, per considerar que la seva inclusió aportarà una garantia afegida al correcte compliment del contracte, atenent al fet de què no limita la participació d'empreses en la licitació i de que és proporcional a l'entitat i característiques del contracte.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb el previst a l'article 145 LCSP, per tal de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, s'han previst, de manera objectiva amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència, i amb plena vinculació a l'objecte del contracte, els criteris d'adjudicació que tot seguit s'indiquen amb la següent ponderació per cadascun d'aquests:

- Criteris sotmesos a judicis de valor (fins a 40 punts):
 1. Memòria: atès que Serveis Ambientals de Castelldefels, necessita garantir un adequat nivell de competència en la prestació a realitzar, els licitadors hauran d'aportar una memòria explicativa respecte dels serveis objecte de la present licitació amb els punts següents: Pla d'explotació, Pla de qualitat i Pla d'Implantació i Calendari.
 2. Solució tècnica proposada: perquè es considera necessari i adient pel bon funcionament del contracte que presentin aquest projecte tècnic on es defineixi:
 - a. **Lot 1:** Solució tècnica proposada per a veu i dades en emplaçament permanent i no permanent i Solució tècnica proposada per renovació o adquisició de terminals.
 - b. **Lot 2:** Solució tècnica proposada pel servei de connexió a Internet d'alta velocitat en ubicació permanent:
- Criteris avaluable mitjançant l'aplicació de criteris automàtics (fins a 60 punts):
 1. Preu: Aquest criteri s'ha establert atenent a què el preu es l'element que defineix el cost de la prestació i, per tant, un component bàsic per determinar la millor relació qualitat-preu.
 2. Gestió des d'una plataforma web dels comptes de veu i dades de cada línia (**Lot 1**): per tal de permetre a la societat contractant més flexibilitat i facilitat a l'hora de dur a terme les tasques i fer un bon seguiment.

La inclusió dels criteris s'ha realitzat en la convicció de que la seva inclusió proporcionarà una millor relació qualitat preu i una major i millor eficiència en la utilització dels fons públics, en els termes previstos a l'article 1.3 LCSP.

CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ I OBLIGACIONS ESSENCIALS

- Condicions especials d'execució:

D'acord amb el previst a l'article 202 LCSP i considerant la finalitat de l'execució del contracte, s'han previst al PCAP, com a condició especial d'execució:

- El pagament per part de la contractista de les factures dels seus proveïdors derivades de l'execució de la prestació objecte del contracte, que s'haurà de fer en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials.
- El manteniment de les condicions laborals del personal que executi el contracte durant tot el període contractual.

A més, d'acord amb l'article 45 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes es preveu com a condició, i per garantir un tracte igualitari, també es preveu:

- Aplicació del Pla d'Igualtat entre homes i dones al personal que executi la prestació del contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, compliment de les mesures aplicables en relació amb el personal per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre dones i homes.
- Obligacions essencials del contracte

Als efectes del que disposa l'article 211 de la LCSP, es preveuen les següents obligacions essencials del contracte:

- El Contractista quedarà vinculat per l'oferta que hagi presentat, el compliment de la qual, en tots els seus termes, tindrà caràcter d'obligació essencial del contracte. Quan es valori el preu, haurà de mantenir durant tota la vigència del contracte els preus oferts en la seva proposició i complir els terminis de lliurament.
- El compliment de les condicions especials d'execució previstes a la clàusula 25 tindrà el caràcter d'obligació contractual essencial.
- Aquelles obligacions del present Plec i del PPT que específicament se'ls hi atribueixi el caràcter d'obligació contractual essencial.
- L'adjudicatari es farà càrrec de totes les despeses de transport i emmagatzematge, sempre que no s'indiqui el contrari.
- Si escau, el contractista s'obliga a complir amb el compromís d'adscripció a l'execució del contracte dels mitjans personals i materials que s'indiquen al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars i a la seva oferta.
- Tractar les dades de caràcter personal a les que pugui tenir accés únicament per a la finalitat de prestar serveis de telecomunicacions per a les empreses municipals, de forma confidencial i reservada, no podent ser objecte de cessió, difusió, publicació o utilització per a finalitats diferents de les establertes en aquest plec.

L'incompliment d'aquestes obligacions pot donar lloc a la imposició de penalitats i/o a la resolució del contracte en el cas de les obligacions essencials.

EXISTÈNCIA DE CRÈDIT

En el plec administratiu s'autoritza la despesa, amb la condició suspensiva que existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos, d'acord amb el següent detall:

LOT	EXERCICI	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
1	2025	39.090,00 €	8.208,90 €	47.298,90 €
2	2025	3.679,50 €	772,69 €	4.452,19 €
1	2026	39.090,00 €	8.208,90 €	47.298,90 €
2	2026	3.679,50 €	772,69 €	4.452,19 €
TOTAL		85.539,00 €	17.963,19 €	103.502,19 €

RÈGIM JURIDIC DEL CONTRACTE

De conformitat amb el que estableix l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, atesa la condició de poder adjudicador no administració pública de la societat municipal Serveis Ambientals de Castelldefels SA, el plec administratiu preveu que els contractes aquí projectats tindran caràcter privat. En conseqüència, pel que fa al règim jurídic aplicable, tal com preveu l'apartat 3 de l'article abans esmentat, s'ha previst que, quant a la seva preparació i adjudicació, es regiran pel que disposa el Títol I del Llibre Tercer de la LCSP i, en quant als seus efectes i extinció, per les normes dret privat i per les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 de la LCSP en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació i la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte, de conformitat amb els articles 204 i 205.

Per tot l'esmentat, la tècnica que subscriu, en la data que figura en la signatura electrònica,

INFORMA favorablement sobre el contingut i les prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, relatius a la contractació que ens ocupa, atès que es consideren conformes amb la normativa vigent en matèria de contractació.

Laia Peláez Maza

Tècnica Jurídica de Contractació