

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'ACORD MARC DE SUBMINISTRAMENT I SUBSCRIPCIONS DE PROGRAMARI D'EDICIÓ I DISSENY GRÀFIC

De conformitat amb el que estableix l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), la subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte. D'acord amb el que disposa l'article 28 de la LCSP, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació. Segons el mateix article 116, en l'expedient s'ha de justificar:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte (Segons l'article l'elecció de les fórmules s'ha de justificar en l'expedient), així com les condicions especials de la seva execució.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

1. L'objecte de l'acord marc

L'objecte de l'acord marc és el subministrament de programari d'edició i disseny gràfic.

No s'estableix cap límit pel que fa al nombre d'aplicacions o plataformes de fabricant. L'acord marc es subscriurà amb un màxim de cinc empreses o *partners* per cada aplicació o plataforma de fabricant. Una mateixa empresa pot presentar oferta d'aplicacions o plataforma d'aplicacions de diferents fabricants.

L'objecte de l'acord marc es detalla en el plec de prescripcions tècniques (PPT).

No es considera adient la divisió del contracte en lots. La divisió en lots té l'objectiu de facilitar la participació de les petites i mitjanes empreses (pimes) en el mercat de la contractació pública. La divisió en lots no facilitaria més aquesta participació: el volum mínim de facturació exigida s'ha determinat considerant, precisament, la participació de les PIME.

No s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.

Codificació de l'objecte del contracte:

Codi núm. 48900000-7 Paquets de software i sistemes informàtics diversos.

2. Tipus de contracte:

El contracte es qualifica de subministrament, de conformitat amb el que estableix l'art. 16 de la LCSP.

3. La necessitat i idoneïtat de l'acord marc:

L'acord marc és necessari per al compliment i la realització de les finalitats institucionals del Consorci Localret i especialment dels ens locals consorciats. La naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant l'acord marc projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en racionalitzar la contractació de solucions d'edició i disseny gràfic per part de les entitats destinatàries de l'acord marc.

4. El pressupost base de licitació i el valor estimat de l'acord marc:

El pressupost base de licitació és de 1.200.000,00 d'euros, exclòs l'IVA (1.452.000,00 d'euros, inclòs l'IVA):

Exclòs l'IVA	Inclòs l'IVA
1.200.000,00 €	1.452.000,00 €

La quota corresponent actual de l'IVA és el 21 %.

Segons el que estableix l'article 100.3 de la LCSP, amb caràcter previ a la tramitació d'un acord marc o d'un sistema dinàmic d'adquisició no és necessari que s'aprovi un pressupost base de licitació.

El pressupost base de licitació es desglossa de la manera següent:

Costos directes	972.000,00 €
Costos indirectes	228.000,00 €
Despeses general (13%)	156.000,00 €
Benefici industrial (6%)	72.000,00 €
Total	1.200.000,00 €

El valor estimat del contracte, a efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la publicitat i la competència de l'òrgan de contractació, d'acord amb el que estableix l'article 101 de la LCSP, calculant la seva durada inicial (2 anys), les pròrrogues eventuais (2 anys) i las opcions eventuais del contracte (substitució de les llicències per altres que millorin les prestacions o característiques), és de 3.000.000,00 d'euros, exclòs l'IVA.

En el moment de redactar els plecs no es pot preveure en quin moment es modificarà el contracte: s'estableix el valor estimat del contracte en 3.000.000,00 €, exclòs l'IVA, en la mesura que és l'import màxim que el contracte pot assolir, tenint en compte totes les modificacions a l'alça previstes —Informe 2/2020, de 27 de març, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent)—:

- Primer any: 600.000,00 € + 60.000,00 € = 660.000,00 €.
- Segon any: 660.000,00 € + 60.000,00 € (modificació) = 720.000,00 €.
- Tercer any: 720.000,00 € + 60.000,00 € (modificació) = 780.000,00 €.

- Quart any: 840.000,00 € + 60.000,00 € (modificació) = 840.000,00 €.
Total: 3.000.000,00 €.

Aquest valor estimat no vulnera el límit fixat en l'article 204 de la LCSP per a les modificacions previstes, atès que no s'ha de confondre el càlcul del 20 % sobre "preu inicial" –no modificat i del contracte no prorrogat–, amb el càlcul del valor estimat, que no ve limitat per cap percentatge, sinó que ha de ser l'estimació total prenent en consideració les pròrrogues, en les quals romanen inalterables les característiques dels contractes.

El valor estimat és el valor màxim estimat exclòs l'IVA del conjunt de contractes basats previstos durant la vigència de l'acord marc: els efectes de l'acord marc s'esgotaran una vegada assolit aquest import ([STJUE C-216/17](#)).

5. La durada de l'acord marc:

L'acord marc tindrà una durada màxima de quatre anys, incloses les possibles pròrrogues, comptats des de l'endemà de la formalització o des de la data concreta que s'indiqui en el contracte:

- a) Dos anys de durada inicial.
- b) Dues pròrrogues d'un any. Les pròrrogues les acordarà l'òrgan de contractació i seran obligatòries per a les empreses, sempre que el seu preavis es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada de l'acord marc.

6. El procediment d'adjudicació:

L'adjudicació del contracte es realitzarà mitjançant procediment obert, de conformitat amb el que estableix l'article 131.2 de la LCSP.

La utilització del procediment obert és lliure per a l'òrgan de contractació: tractant-se d'un procediment ordinari, no es requereix una especial justificació del procediment utilitzat per a l'adjudicació del contracte, sempre que es respectin les normes relatives a la forma d'utilització del mateix.

L'expedient es tramitarà de forma ordinària, sense reducció de terminis.

7. Les condicions d'aptitud i els criteris de solvència:

Raons d'índole tècnica i de garantia de l'execució de la prestació aconsellen l'habilitació empresarial, solvència econòmica i financera i tècnica o professional requerides en els plecs. Els criteris de capacitat i solvència que s'han fixat en els plecs són:

- a) Solvència econòmica i financera

Les empreses licitadores hauran d'acreditar la solvència econòmica i financera, per mitjà d'un volum anual de negocis mínim, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari. El volum anual de negoci que han d'acreditar les empreses licitadores ha de ser almenys de 200.000,00 euros.

El requeriment de solvència econòmica i financera té caràcter selectiu.

- b) Solvència tècnica o professional:

1. Haver efectuat un mínim de cinc subministraments de la mateixa o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim, els tres últims anys, l'import acumulat dels quals sigui igual o superior als 100.000,00 euros.

Tots els criteris seleccionats estan vinculats a l'objecte del contracte, són proporcionals al mateix, i es preveuen als articles 87 a 91 de la LCSP. Els criteris de solvència s'han dissenyat per facilitar, en particular, la participació de les petites i mitjans empreses (pimes).

8. Els criteris d'adjudicació de l'acord marc:

No s'estableix cap límit pel que fa al nombre de plataformes de fabricant. L'acord marc es subscriurà amb un màxim de cinc empreses o *partners* per cada plataforma de fabricant. En el cas que més de cinc empreses o *partners* presentin oferta per la mateixa plataforma de fabricant, l'adjudicació de l'acord marc s'efectuarà utilitzant els criteris d'adjudicació següents:

- 8.1 Criteris d'adjudicació quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules, fins a un màxim de 100 punts:

- 8.1.1 Millor preu ofert, fins a un màxim de 100 punts:

Es valorarà el millor percentatge de descompte sobre el PVP del producte. Les empreses oferiran un percentatge de descompte únic per a totes les llicències del mateix fabricant.

Fórmula:

Atès que l'únic criteri d'adjudicació és el del preu més baix, s'aplicarà la regla de tres simple: qui proposi el millor percentatge de descompte sobre PVP obtindrà la màxima puntuació, i la resta de forma proporcional. L'empresa que no ofereixi cap percentatge de descompte obtindrà zero punts.

9. Paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal:

Els criteris d'adjudicació estan suficientment especificats, atès que s'han fixat, de manera ponderada, amb concreció —els seus requisits, límits, modalitats i característiques, així com la seva vinculació necessària amb l'objecte del contracte—.

Els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal són:

- Percentatge de descompte sobre el PVP: una oferta de preu de subscripció es considerarà anormal quan el descompte sobre el PVP de les aplicacions o plataformes d'aplicacions sigui superior en més de 10 unitats percentuals a la mitja aritmètica de les ofertes presentades.

Quan s'identifiqui una proposició que pugui ser considerada desproporcionada o anormal, es donarà audiència a l'empresa licitadora que l'hagi presentat perquè justifiqui la valoració de l'oferta i en precisi les condicions, en particular pel que fa a l'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte, les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per executar la prestació, l'originalitat de les prestacions proposades, el respecte de les disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball vigents al lloc en què s'hagi de realitzar la prestació, o la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

En el procediment s'haurà de sol·licitar l'assessorament tècnic del servei corresponent.

De conformitat amb el que estableix l'article 69 la Directiva 2014/24/UE sobre contractació pública, l'òrgan de contractació rebutjarà l'oferta si comprova que és anormalment baixa perquè no compleix les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral establertes en el Dret de la Unió, el Dret nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions de Dret internacional mediambiental, social i laboral (convenis OIT, convenis de Viena, Basilea, Estocolm i Rotterdam).

Si l'òrgan de contractació, tenint en compte la justificació efectuada per l'empresa licitadora i els informes esmentats a l'apartat anterior, estimés que l'oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de valors anormals o desproporcionats, l'haurà d'excloure de la classificació i acordar l'adjudicació a favor de la proposició econòmicament més avantatjosa, d'acord amb l'ordre en què hagin estat classificades.

10. Clàusules i criteris socials i mediambientals:

De conformitat amb el que estableix l'article 1.3 de la LCSP, en tota la contractació pública s'han d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals sempre que tinguin relació amb l'objecte del contracte.

Els criteris socials i mediambientals es detallen en el plec de clàusules administratives particulars (PCAP).

Eva Guijarro
Cap de l'Àrea de Transformació Digital i Tecnologies

Joan Bosch
Cap de l'Àrea de Contractació