



Informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars que regeix el contracte de serveis “MOSTREJOS EXTRAORDINARIS EN EMBASSAMENTS EN L'ÀMBIT DE LES ACTUACIONS MARCADES EN EL PLA ESPECIAL D'ACTUACIÓ EN SITUACIÓ D'ALERTA I EVENTUAL SEQUERA (PES)”. CTN2400404

Plantejament

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars ni de l'informe justificatiu de la contractació.

Règim jurídic procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

De conformitat amb l'article 9.3 Decret Legislatiu 3/2003, de 4 novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a l'LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 59.897,60€ (més IVA), en aplicació de l'article 22.1 de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de l'LCSP.

Consideracions jurídiques sobre el contingut de les clàusules

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

L'objecte del contracte es preveu a la clàusula tercera del PCAP i es tracta de l'establiment d'un seguiment intensiu en aquells embassaments que es consideri oportú en funció del nivell embassat i el conseqüent estrès hídric. Tot i que el Plec concreta els embassaments on tindran lloc els mostrejos, en la mesura del possible seria convenient que l'informe justificatiu expliqués breument quines condicions haurà de reunir l'embassament per tal que es duguin a terme les tasques objecte de contracte. Es recull que és necessària la contractació de controls extrems als embassaments per a poder anticipar un deteriorament de la qualitat de l'aigua en situació de sequera. L'objecte d'aquest contracte està emmarcat en el Pla especial d'actuació en situació d'alerta i eventual sequera (PES) (Acord GOV/1/2020, de 8 de gener, pel qual s'aprova el Pla



especial d'actuació en situació d'alerta i eventual sequera). Es preveu el detall dels treballs a realitzar i es recull que no es pot dividir en lots.

Es preveu que es tracta d'un contracte que donarà continuïtat a un d'anterior (CTN23000353) que finalitza l'1 d'agost de 2024, mantenint les mateixes necessitats. En aquest sentit, convindria tenir en compte la possible pèrdua de l'objecte del contracte, ja que la contractació es fonamenta en el fet que ens trobem en un escenari de sequera. Per tant, si la sequera s'acabés o es canviés d'escenari, convindria recollir al PCAP la possible resolució del contracte per pèrdua de l'objecte i caldria fer constar com es durà a terme el corresponent procediment.

El valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost base de licitació, ja que no es preveuen pròrrogues ni modificacions del contracte diferents a les que deriven de la normativa d'aplicació. Es recull que per a determinació del VEC s'han tingut en compte els costos derivats de la distribució del material, despeses generals d'estructura i el benefici industrial. D'acord amb l'article 102.4 de l'LSCP el sistema de determinació de preus és per preus unitaris. Així mateix, en la oferta econòmica que han de presentar els licitadors hi ha un requadre per cada preu unitari que ha de contenir els costos directes i indirectes, però no s'especifica què inclou cada concepte. L'abast d'aquest contracte pot variar en funció de les tasques encarregades (embassaments i feines concretes a desenvolupar), la certificació dels treballs es farà segons la feina efectivament realitzada. En cas d'executar-se la totalitat de les unitats previstes per un concepte determinat, podran executar-se més unitats sempre que hi hagi import disponible en altres conceptes. Pel que fa als càlculs i en general als termes econòmics i a la determinació del que són costos directes i indirectes, s'estarà allò que pugui observar l'OCEF al seu informe de fiscalització.

Es preveu una durada del contracte de 24 mesos i no es preveu la possibilitat de prorrogar-lo. L'apartat quatre del PCAP recull el compte comptable al qual s'imputarà la despesa, el centre de cost i els exercicis pressupostaris que corresponen a cada import. Es tracta d'un expedient d'abast plurianual, El CEC recull que existeix disponibilitat pressupostària per a l'any 2024 i que per als anys 2025 i següents, els límits de despesa establerts són suficients per a la tramitació d'aquesta despesa, sens perjudici que quedin supeditats a l'existència de crèdit. Serà el responsable del contracte que haurà de vetllar perquè així sigui. Atès que es tracta d'una observació de caràcter econòmic, s'estarà al que pugui observar l'OCEF al respecte.

No hi ha revisió de preus. Atès que es tracta d'un contracte obert simplificat abreujat recollit a l'article 159.6 de l'LSCP, la tramitació no exigeix als licitadors la prestació de cap garantia definitiva.

Tot i que l'article 159.6 de l'LSCP exigeix els licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional, el PCAP recull la solvència econòmica i tècnica que han de disposar els licitadors en cas que li sigui requerit per l'òrgan de contractació. Cal modificar el redactat, ja que es recull que la solvència econòmica és "com a mínim de 1,5 vegades l'import estimat" i l'LSCP recull que no superi una vegada i mitja. S'estableix també l'adscripció obligatòria de mitjans personals al contracte i l'apartat 17 configura aquesta obligació d'adscripció de mitjans personals com a condició especial d'execució.

L'adjudicació recaurà sobre aquella oferta que ofereixi la millor relació qualitat-preu, entesa com la que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del preu i de la qualitat, tot i que predomina un 55% el criteri econòmic. El PCAP recull els



critèris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals d'acord amb allò previst a l'article 149 de l'LSCP.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, el plec ha establert les condicions especials d'execució a l'apartat 17, es tracta de l'adscripció de mitjans i del respecte a la clàusula ètica. Per tal d'evitar litigiositat innecessària durant l'execució del contracte, es recomana revisar el redactat, atès que es recull que "podrà comportar" la imposició de penalitats, i no es tracta d'una mera possibilitat, sinó que l'incompliment de les condicions especials d'execució recollides explícitament al plec són directament causa de resolució del contracte, i això no queda clarament recollit amb l'actual redactat.

Pel que fa a les obligacions recollides en el PCAP, el responsable del contracte haurà de vetllar pel seu compliment. En aquest sentit, per tal d'evitar litigiositat en l'execució del contracte es recomana que no es deixi sense especificar si l'incompliment d'alguna obligació implica l'aplicació de penalitats o la resolució del contracte, com per exemple quan es recull la conseqüència de la subcontractació.

Es preveu la possibilitat de cessió del contracte i de subcontractar.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions efectuades.