



## Ajuntament d'Aitona

### MEMÒRIA-PROVISIÓ D'INICI D'EXPEDIENT

#### I. Necessitat

L'article 116.1 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, estableix que la subscripció de contractes requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 de l'esmentada Llei i que s'ha de publicar en el perfil del contractant.

L'article 28 citat preveu que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per a complir i dur a terme els seus fins institucionals.

L'objecte d'aquesta actuació és poder desenvolupar el pla integral d'assistència sociosanitària domiciliària del municipi d'Aitona que permet l'assistència i monitoratge de la salut de la gent gran. Amb la teleassistència avançada es vol posar a disposició de les persones de més edat o amb necessitats especials del municipi, eines i recursos innovadors que representaran un enorme salt qualitatiu per al seu benestar. Aquest servei s'engloba dins de la competència dels articles 25.2 l) de la Llei de l'Estat 7/1985, reguladora de les bases del règim local i l'article 31.1 f) de la Llei catalana 12/2007, de serveis socials.

Amb aquest pla es pretén oferir una atenció integral i universal als majors de 70 anys, amb el desenvolupament de la teleassistència domiciliària. La necessitat i finalitat que es persegueix és la de protegir i promocionar l'envelliment actiu i saludable, per conèixer els patrons de vida i prevenir possibles situacions de risc. Amb aquest objectiu, se subministrarà a les persones majors de 70 anys del municipi, un relleu que ofereixi assistència domiciliària.

Així doncs, el plantejament del projecte aposta per una teleassistència avançada, que ajudi les persones grans a estar en el domicili el temps més gran possible, amb les majors garanties de suport i atenció domiciliària.

Aquest contracte compta amb finançament públic a través del Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya, en el marc del *Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia*, finançat per la Unió Europea mitjançant el programa Next Generation EU, aprovat per l'Ordre DSO/109/2022, de 13 de maig, en la línia de subvenció 2: *Projectes de tecnologia al servei de l'atenció i la cura de les persones*, d'acord amb la resolució definitiva DSO/2055/2022, de 28 de juny.

Arran de la decisió del Consell de Ministres de 20 d'abril de 2021 i l'aval del Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència de 30 d'abril, es va fer públic l'acord per distribuir els crèdits per finançar actuacions d'inversió en el marc del Component 22 i es va habilitar el Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030 per iniciar convenis amb les comunitats autònomes a fi de desenvolupar les diferents actuacions que preveia el NGEU.

El 21 de desembre de 2021, se signà el Conveni de col·laboració entre el Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030 i la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Drets Socials, per executar el projecte amb càrrec als fons europeus procedents del Mecanisme per a la Recuperació i Resiliència.

#### II. Justificacions

L'article 116.4 de la Llei 9/2017 exigeix la justificació adequada a l'expedient dels punts següents:

##### a) L'elecció del procediment de licitació

S'opta per fer una licitació oberta, mitjançant tramitació simplificada «ordinària» dels apartats 1 a 5 de l'article 159 de la Llei 9/2017, per ser més àgil que un obert normal, però en què es pot demanar solvència i garantia definitiva, cosa exclosa de la modalitat de l'article 159.6 de la Llei.

Finançat pel Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030 i la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Drets Socials per executar el projecte amb càrrec als fons europeus procedents del Mecanisme per a la Recuperació, Transformació i Resiliència i per la Unió Europea – Next GenerationEU (Component 22)





## Ajuntament d'Aitona

El valor estimat del contracte, 138.113,34 €, és inferior al topall màxim per emprar aquest procediment, que és de 221.000 €.

### b) La classificació que s'exigeix als participants

No s'exigeix.

### c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució

#### c1) Criteris de solvència

Els criteris de solvència són els supletoris fixats per Llei, per a facilitar la concurrència i aquells que s'especifiquen al plec de clàusules administratives particulars, concretament, en la solvència tècnica, s'exigeix, a banda de l'experiència del contractista en la implementació prèvia de serveis de teleassistència avançada mitjançant rellotges, dedicar o adscriure a l'execució del contracte un equip de treball mínim amb una titulació acadèmica específica per cada perfil professional que es necessita, ja que la manca d'experiència del contractista i del seu equip, podria donar lloc a l'incompliment dels objectius fixats en l'objecte de la subvenció, amb diferents conseqüències.

#### c2) Criteris d'adjudicació

Per a una adequada relació entre la qualitat i el preu i d'acord amb l'article 145.2 de la Llei, s'assigna:

##### CRITERIS QUALITATIUS:

-Reducció del temps de substitució del rellotge intel·ligent en cas d'incidència: fins a 25 punts. Aquest criteri s'estableix per assegurar que les persones usuàries no es vegin privades del servei durant un període prolongat en cas d'incidència. Reduir el temps de substitució del rellotge intel·ligent és cabdal per mantenir l'autonomia i la seguretat dels usuaris, especialment en situacions d'urgència. Això garanteix una resposta àgil i eficient per part del servei tècnic, augmentant la confiança i satisfacció dels usuaris.

- Factor preu: se li atorga una ponderació de 25 punts, per fomentar l'ús eficient dels recursos econòmics.

-Memòria tècnica de la prestació del servei: fins a un màxim de 25 punts. No només avalua la qualitat tècnica de la proposta sinó també la capacitat de l'empresa per gestionar, executar i mantenir el projecte de manera eficient i sostenible. Aquesta valoració integral és cabdal per seleccionar l'empresa que ofereixi les millors garanties d'èxit en la implementació del servei.

-Incorporació de funcionalitats extres en la interacció rellotge-usuari/ària: fins a 21 punts. Aquest criteri s'estableix per assegurar que el servei ofert no només compleix amb les especificacions bàsiques, sinó que també introdueix millores significatives que augmenten la seguretat, la personalització i la comoditat dels usuaris. Això contribueix directament a una millor experiència d'usuari i a una major adaptabilitat del servei a les necessitats específiques de la població destinatària.

-Impacte zero quant a emissions de CO<sub>2</sub>: 4 punts. Totes les actuacions finançades han de respectar l'anomenat principi de no causar un perjudici significatiu al medi ambient, i aquest és cabdal en el Pla de Recuperació i Resiliència. L'objectiu és minimitzar l'impacte ambiental de l'execució del contracte, promovent pràctiques sostenibles i responsables.

Les fórmules de càlcul són en tots els casos simples regles de tres, d'acord amb els criteris jurisprudencials.

#### c3) Condicions especials d'execució

Finançat pel Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030 i la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Drets Socials per executar el projecte amb càrrec als fons europeus procedents del Mecanisme per a la Recuperació, Transformació i Resiliència i per la Unió Europea – Next GenerationEU (Component 22)





**Ajuntament d'Aitona**

Es considera que cal fixar com a condicions especials d'execució obligacions tan bàsiques com complir l'impacte zero en matèria de CO<sub>2</sub>, si s'ofereix, l'execució del contracte amb compliment de les condicions laborals i socials, el respecte a la normativa vigent en matèria de protecció de dades, l'adscripció dels mitjans suficients i de reserva i d'altres de menor rellevància, que es detallen a la clàusula 16a.1, així com totes aquelles relatives al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, detallades a la clàusula 16a.3, que finança la major part del contracte.

**d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.**

	2024	2025	Valor estimat
Servei	33.996,11	67.992,23	138.113,34
Subministrament	36.125,00	0,00	

Els costos laborals s'indiquen a continuació:

Paràmetres					
Famílies ateses	425				
Duració projecte	18				
Incidències/Consultes per família	3				
Costos recursos					
	Cap de projecte	Tècnic sènior	Tècnic júnior	Enginyer sènior	Enginyer júnior
Salari brut anual	40.000,00 €	32.000,00 €	18.000,00 €	65.000,00 €	32.500,00 €
Cost empresa / any	53.200,00 €	42.560,00 €	23.940,00 €	86.450,00 €	43.225,00 €
Cost empresa / hora	30,23 €	24,18 €	13,60 €	49,12 €	24,56 €
Partides fixes projecte					
	Cap de projecte	Tècnic sènior	Tècnic júnior	Enginyer sènior	Enginyer júnior
Formació plataforma (1)	1,00	4,00	12,00		
Seguiment projecte (2)	18,00				
Desenvolupament plataforma (3)				40,00	80,00
Hores	19,00	4,00	12,00	40,00	80,00
Cost partides fixes per perfil	574,32 €	96,73 €	163,23 €	1.964,77 €	1.964,77 €
Partides variables projecte					
	Cap de projecte	Tècnic sènior	Tècnic júnior	Enginyer sènior	Enginyer júnior
Posada en marxa famílies (4)		212,50	212,50	0,00	0,00
Dedicació incidència per perfil (5)	0,17	0,25	1,00	0,00	0,00
Resolució incidències	212,50	318,75	1275,00	0,00	0,00
Hores	212,67	531,50	1488,50	0,00	0,00
Cost partides variables per perfil	6.428,33 €	12.852,64 €	36.557,05 €	0,00	0,00
Cost total per perfil	7.002,65 €	12.949,36 €	36.720,28 €	1.964,77 €	1.964,77 €
Cost total projecte	60.601,84 €				

Finançat pel Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030 i la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Drets Socials per executar el projecte amb càrrec als fons europeus procedents del Mecanisme per a la Recuperació, Transformació i Resiliència i per la Unió Europea – Next GenerationEU (Component 22)





## Ajuntament d'Aitona

- (1) Preparació formació i impartir-la als tècnics de l'Ajuntament
- (2) 1 hora de seguiment al mes del projecte per part del responsable
- (3) Integració alarma caiguda rellotges amb robot
- (4) Els dos tècnics dediquen 30 minuts per la posada en marxa de cada família
- (5) Cap de projecte 10 min, tècnic sènior 15 min, tècnic júnior 60 min

### SERVEI DE MANTENIMENT I EMMAGATZEMATGE:

Preu del servei del projecte: **60.601,84 €**

Preu del servei: 5,41 €/usuari/mes (5,41\*425\*18) = **41.386,50 €**

**e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.**

La necessitat del contracte s'ha justificat al punt 1.

**f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.**

Atesa la naturalesa de l'objecte del contracte, no és possible la seva execució amb mitjans propis, atès que no es disposa de personal qualificat en l'àmbit de la tecnologia de la informació i comunicació i amb coneixements en la gestió informàtica i telemàtica, per tal de fabricar els productes de teleassistència avançada, així com per realitzar els serveis de desenvolupament i manteniment del programari i del maquinari necessaris per al seu funcionament i, per tant, cal fer una contractació amb una empresa externa.

**g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.**

El contracte no es divideix, atès que hi hauria un risc per a l'execució correcta del contracte, cosa que prové de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Incloent en un únic lot el subministrament dels equips, i el servei posterior, es garanteix que l'equipament lliurat hagi de ser òptim per, després, poder prestar adequadament el servei, garantia que no existiria si això fos objecte de dos lots diferents.

Fetes les justificacions anteriors, es considera que l'òrgan de contractació ha definit i planificat correctament les condicions sota les quals tindrà lloc la selecció del contractista i l'execució del contracte públic per, en compliment de la normativa MRR, configurar un sistema de gestió específic orientat a definir, planificar, executar, seguir i controlar les actuacions previstes als components del PRTR, especialment des del punt de vista de la informació a subministrar a les entitats encarregades del control; cosa que es fa constar per tal d'acomplir la previsió del punt II.2.a) de l'annex II de la Instrucció de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, d'1 de febrer de 2022.

### III. Estabilitat pressupostària

La disposició addicional 3a de la Llei disposa que els actes de fiscalització els exerceix l'òrgan interventor de l'entitat local, i que aquesta fiscalització recau també sobre la valoració que s'incorpori a l'expedient de contractació sobre les repercussions de cada nou contracte, excepte els contractes menors, en el compliment per part de l'entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per tal que l'òrgan interventor pugui fer aquesta valoració, es fa constar el següent:

Finançat pel Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030 i la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Drets Socials per executar el projecte amb càrrec als fons europeus procedents del Mecanisme per a la Recuperació, Transformació i Resiliència i per la Unió Europea – Next GenerationEU (Component 22)





## Ajuntament d'Aitona

Aquest contracte ha de tindre un impacte poc significatiu per al pressupost municipal donat que tant el servei com el subministrament es troben subvencionats completament, i únicament s'ha de fer front a la despesa d'IVA, que es finançarà amb recursos propis.

### IV. Fites i objectius del projecte

Les fites i objectius fixades dintre del projecte són les següents:

L'objectiu principal del Pla de xoc per a l'economia de les cures i reforç de les polítiques d'inclusió, és la modernització i el suport del conjunt dels serveis socials, amb una atenció especial al model de cures de llarga durada, fomentant la innovació i les noves tecnologies i un model d'atenció centrada en la persona, que faciliti la transició cap a un model de desinstitucionalització, de desenvolupament de serveis comunitaris i d'atenció domiciliària. Així mateix, es pretén promoure la innovació i les noves tecnologies en els serveis socials per garantir la prestació de serveis a tot el territori, millorar la qualitat de l'atenció i disposar de sistemes d'informació adequats per reforçar també els serveis d'atenció.

Objectiu número 322 del CID: serveis de teleassistència a domicili en el Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència (SAAD), perquè almenys el 90% de les persones acollides al SAAD es beneficiïn d'una llista mínima de serveis de teleassistència a domicili, en particular, de línies telefòniques i equips específics de comunicacions i informàtics ubicats en un centre assistencial i a les llars dels usuaris.

Aquesta ajuda per a inversions a projectes de suports i cures de llarga durada: desinstitucionalització, equipaments i tecnologia s'emmarca en la inversió C22.I01 del Pla de xoc per a l'economia de les cures i reforç de les polítiques d'inclusió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

Indicadors:

Mesura: C22.I01: Pla de suports i cures de llarga durada: desinstitucionalització, equipaments i tecnologia.

Línia de subvenció 2, del Departament de Drets Socials: *Projectes de tecnologia al servei de l'atenció i la cura de les persones.*

### V. Competència

La competència com a òrgan de contractació correspon originàriament a l'Alcaldia, segons la disposició addicional segona, punt 1, de la Llei 9/2017.

Per tant,

#### DISPOSO:

Primer. Iniciar l'expedient per a contractar el servei de teleassistència avançada del Projecte de tecnologia al servei de l'atenció i la cura de les persones, mitjançant subministrament de rellotges.

Segon. Sol·licitar a l'interventor la retenció de crèdits corresponent, de 84.846,54 € per l'any 2024 i de 82.270,60 € per l'any 2025.

Tercer. Sotmetre els plecs, una vegada redactats, als informes preceptius.

L'alcaldesa, Rosa Pujol Esteve

Finançat pel Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030 i la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Drets Socials per executar el projecte amb càrrec als fons europeus procedents del Mecanisme per a la Recuperació, Transformació i Resiliència i per la Unió Europea – Next GenerationEU (Component 22)

