



Ajuntament de
Torrelles de Llobregat

Expedient núm.: X2024000526

Memòria Justificativa

Procediment: Contracte de serveis per procediment obert

Assumpte: Servei de cuina a l'Escola Bressol "El Serralet" de Torrelles de Llobregat, en règim d'autofacturació, curs 2024-2025.

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA LICITACIÓ DEL SERVEI DE CUINA A L'ESCOLA BRESSOL "EL SERRALET" DE TORRELLES DE LLOBREGAT, EN RÈGIM D'AUTOFACTURACIÓ, CURS 2024-2025

La present memòria es redacta per tal de donar compliment al que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en relació a la necessitat i idoneïtat del contracte i l'eficiència en la contractació.

1.- Objecte del contracte

L'objecte del servei és la prestació del "Servei integral de cuina a l'escola bressol "El Serralet" de Torrelles de Llobregat, en règim d'autofacturació", és a dir, remunerant-se directament dels usuaris, als usuaris que ho sol·licitin, d'acord amb les especificitats contingudes en el Plec de Condicions Tècniques i que comprèn les prestacions següents:

- El subministrament de productes d'alimentació i articles de neteja de cuina necessaris per al funcionament del servei al centre escolar.
- La confecció dels menús diaris i la seva elaboració a la cuina del centre per part de personal especialitzat de l'adjudicatari.
- La gestió dels possibles impagats que es poguessin generar.

El servei de monitoratge i assistència al menjador serà realitzat per les mateixes educadores de l'escola bressol "El Serralet".

Aquest contracte té caràcter administratiu i es tipifica com a contracte de serveis, d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

D'acord amb el Reglament (CE) núm. 213/2008, de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del

Consell, pel qual s'aprova el CPV i les directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre el procediments dels contractes públics, en el referent a la revisió del CPV (Publicat en el DOUE de data 15/3/2008), el Codi CPV que correspon al present contracte de servei de cuina a l'Escola Bressol "El Serralet" de Torrelles de Llobregat, en règim d'autofacturació, curs 2024-2025, és:

- 55523100-3 (Servei de menjar per a escoles).

2.- Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

Les necessitats administratives a satisfer, la idoneïtat de l'objecte del contracte, la justificació del procediment, dels criteris d'adjudicació i la resta de requeriments recollits a la LCSP estan acreditats al conjunt de l'expedient.

3.- Justificació de la no divisió en lots

De conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la divisió en lots. No obstant, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids.

En el present contracte de serveis, no és possible la divisió en lots, ja que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificultaria l'execució des del punt de vista tècnic i organitzatiu. La pròpia naturalesa de l'objecte del contracte implica la necessitat de coordinar l'execució de diverses prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots, i execució per una pluralitat de contractistes.

En atenció a les circumstàncies descrites i tenint en compte la naturalesa del present contracte, existeixen motius vàlids i suficients que impedeixen o desaconsellen, la divisió en lots de la present contractació, raó per la qual la present contractació es realitzarà amb un únic adjudicatari.

4.- Durada del contracte i pròrrogues

Segons l'article 29 de la LCSP, la durada dels contractes del sector públic s'ha d'establir tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre'n la realització periòdicament a concurrència, sense perjudici de les normes especials aplicables a determinats contractes.



Ajuntament de
Torrelles de Llobregat

El contracte pot preveure una o diverses pròrrogues sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant el seu període de durada, sense perjudici de les modificacions que es puguin introduir de conformitat amb el que estableixen els articles 203 a 207 de la LCSP. La pròrroga l'acorda l'òrgan de contractació i és obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavis es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte, llevat que en el plec que regeixi el contracte se n'estableixi un de superior.

Queden exceptuats de l'obligació de preavis els contractes amb una durada inferior a dos mesos. En cap cas no es pot produir la pròrroga pel consentiment tàcit de les parts.

La durada de l'execució d'aquest contracte serà d'un any coincidint amb el curs escolar: 2024-2025, podent-se prorrogar pel curs 2025-2026.

Encara que el contracte es formalitzi en data anterior, iniciarà la seva vigència en data 8 d'agost de 2024, data en la que haurà finalitzat la vigència de l'actual contractació, i començarà la prestació del servei el primer dia d'inici de curs, havent de realitzar-se prèviament per el contractista les actuacions necessàries per poder-lo prestar.

La duració del contracte serà des del 8 d'agost de 2024 fins al 8 d'agost de 2025.

La data d'inici de la prestació del servei es fixarà en el contracte d'acord amb l'article 35.1.g) LCSP.

El contracte serà prorrogable per UN (1) ANY més, de forma expressa.

La pròrroga serà obligatòria per al contractista quan aquesta se li hagi comunicat amb una antelació mínima de 2 mesos a la finalització de la durada del contracte.

5.- Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació es fixa en la quantitat de 88.838,59 euros (IVA exclòs) per l'ANY INICIAL de contracte, que en aplicació de IVA 10% (8.883,86 euros), ascendeix a la quantitat de 97.722,45 euros (IVA inclòs), desglossat en els conceptes següents:

Pressupost base licitació (IVA exclòs) per UN ANY inicial de contracte	88.838,59 €
IVA 10%	8.883,86 €
Total (IVA inclòs)	97.722,45 €



Ajuntament de
Torrelles de Llobregat

Els licitadors hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta el pressupost base de licitació (88.838,59 €) indicant l'IVA a aplicar mitjançant partida independent, i tenint present que l'import es refereix a L'ANY inicial de contracte.

El pressupost comprèn la totalitat del contracte. El preu consignat és indiscutible, no admetent-se cap prova d'insuficiència i porta implícits tots aquells conceptes previstos a l'art. 100 i concordants de la LCSP.

6.- Existència de crèdit

Al prestar-se el servei en règim d'autofacturació, no procedeix l'autorització de la despesa.

El contracte compleix el disposat en l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, la valoració de l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera d'aquesta.

El principi de sostenibilitat financera, entès com la capacitat de finançament dels compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, engloba tant el deute financer, com el deute comercial.

Pel que fa al deute financer no ha estat necessari formalitzar una operació de crèdit per finançar la contractació referida; i compleix el principi de prudència financera i, finalment, el volum de deute viu que genera juntament amb la resta d'operacions vigents de l'Ajuntament.

7.- Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte, als efectes d'allò que disposen l'article 101 i concordants de la LCSP, és de 177.677,18 €, IVA exclòs (per l'any inicial de contracte més un any de possible pròrroga), en la forma que s'indica a continuació:

	IMPORT (sense IVA)
Pressupost base de licitació (IVA exclòs) 1 ANY INICIAL de contracte	88.838,59 €
Import possible pròrroga (IVA exclòs) 1 ANY PRÒRROGA	88.838,59 €
Valor estimat (IVA exclòs) 1 ANY INICIAL + 1 ANY PRÒRROGA	177.677,18 €



Ajuntament de
Torrelles de Llobregat

En cas de pròrroga, l'Ajuntament no s'obliga a consignar crèdit en els seus pressupostos perquè el contracte és en règim d'autofacturació.

8.- Procediment de licitació

La contractació, que es tramitarà de forma ordinària, no està subjecta a regulació harmonitzada i no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació, es durà a terme mitjançant procediment obert i amb adjudicació per criteris avaluables de forma automàtica (100 %), en virtut d'allò que estableix els articles 156, 157 i 158 de la LCSP.

9.- Criteris de solvència

El licitador haurà de complir les condicions següents:

- Disposar de la solvència següent:

a) SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA, DE CONFORMITAT AMB L'ARTICLE 87.1 LCSP:

- El volum anual de negocis del licitador o candidat, que referit a l'any de més volum de negoci dels tres (3) últims acabats ha de ser almenys una vegada i mitja el valor estimat del contracte, quan la seva durada no sigui superior a un any. Donat la durada del present contracte, l'import del volum anual de negocis a acreditar pels licitador serà el corresponent a 133.257,89 €.

El volum anual de negocis del licitador o candidat s'ha d'acreditar per mitjà dels seus comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, si l'empresari està inscrit en el Registre, i en cas contrari pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil han d'acreditar el seu volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

- El justificant de l'existència d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals per un import igual o superior a 200.000,00 € (en la qual haurà d'estar inclosa la intoxicació alimentària). S'haurà d'aportar la corresponent pòlissa acreditativa de la seva vigència i declaració del licitador del compromís de la renovació o pròrroga de la pòlissa tot garantint la seva cobertura durant tota l'execució del contracte o possibles pròrrogues.

L'acreditació d'aquest requisit s'ha d'efectuar per mitjà d'un certificat expedit per l'assegurador, en què constin els imports i riscos assegurats i la data de venciment de l'assegurança, i mitjançant el document de compromís vinculant de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança, en els casos en què sigui procedent.

Quan, per raons justificades, l'empresari no pogués facilitar les referències sol·licitades, podrà acreditar la seva solvència econòmica i financera mitjançant qualsevol altra documentació presentada que sigui considerada com a suficient per l'òrgan de contractació, entre aquells previstos a l'article 87 de la LCSP.

b) SOLVÈNCIA PROFESSIONAL O TÈCNICA:

El licitador haurà d'acreditar-la amb els mitjans que a continuació es detallen:

Una relació dels principals serveis efectuats en els tres últims anys, de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, l'import anual acumulat dels quals l'any de més execució sigui igual o superior al 70 per cent de l'annualitat mitjana del contracte, establerta en 88.838,59 €.

Els serveis o treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a manca d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari; si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent.

c) INSCRIPCIÓ ROLEC O RELI:

La inscripció en el Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Llicitadors i Empreses Classificades de l'Estat (ROLECE) acreditarà, i excepte prova en contrari, les condicions d'aptitud de l'empresari quant a la seva personalitat i capacitat d'obrar, representació, habilitació professional o empresarial, solvència econòmica i financera i tècnica o professional, classificació i altres circumstàncies inscrites, així com la concurrència o no concurrència de les prohibicions de contractar que hagin de constar en aquest (Documentació no obligatòria segons l'Informe 12/2019 de la Junta Consultiva de Contractació de Catalunya).

En conseqüència, es comprovarà la inscripció en el registre que es correspongui.



Ajuntament de
Torrelles de Llobregat

10.- Criteris d'adjudicació del contracte.

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de la millor oferta s'atendrà a una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

Criteris avaluable mitjançant la utilització de barems o fórmules (fins 100 punts)

a) Proposició econòmica - fins a un màxim de 50 punts

Es valorarà la disminució del pressupost de licitació, d'acord amb el valor estimat del contracte que resulti d'aplicar als valors de les tarifes de cada proposició.

Valoració

Es valorarà assignant la major puntuació possible (50 punts) a la proposta de preu anual mes baix.

El preu anyal serà el resultat d'aplicar sobre les tarifes ofertes el factor establert en la clàusula quarta.

X= Previsió preu any

Punts XMIN = 50 punts

$PX_i = (X_{MIN} / X_i) \times 50$

Essent Xmin la X mes baixa, i Xi cadascuna de les restants

Complimentar l'Annex 2.

b) Experiència prèvia i bona valoració en la prestació del servei de cuina, atenent a la següent graduació (fins a un màxim de 5 punts)

De 0 a 5 punts per prestació del servei de cuina adreçat a infants de 0 a 3 anys, amb una bona valoració en la seva execució.

Menys de 2 anys d'experiència: 0 punts

De 2 a 3 anys d'experiència: 1 punt

De 3 a 4 anys d'experiència: 2 punts

De 4 a 5 anys d'experiència: 3 punts

De 5 a 6 anys d'experiència: 4 punts

Més de 6 anys d'experiència: 5 punts

Aquestes experiències s'acreditaran mitjançant certificats de bona execució expedits per les entitats públiques o privades corresponents.

c) Criteri de caire ambiental (3 punts)

Es valorarà amb 3 punts la presentació (i implantació posterior) d'un pla d'acció de reducció del malbaratament alimentari a totes les fases del procés i de compostatge de la fracció orgànica de preparació, servei i restes dels àpats.

d) Millora: Servei d'esmorzars saludables (5 punts)

Servei d'esmorzars saludables de mig matí per a tots els usuaris de l'escola bressol, facin o no ús del menjador. El servei consisteix en oferir a primera hora fruita variada a totes les classes.

Tanmateix s'ha d'atendre a les peticions de les educadores quan sol·licitin altres tipus de productes com bastonets, galetes, làctics...

Aquest servei no es prestarà en regim d'autofacturació, i tenint accés al mateix tot l'alumnat. El cost d'aquest servei serà assumit directament per l'empresa adjudicatària en cas que s'ofereixi com a millora.

e) Subministrament de productes de procedència ecològica (fins a un màxim de 12,5 punts)

S'entendrà com agricultura ecològica aquella que compleixi amb els criteris especificats en la Regulació (ECC) 2092/91 fins al 31 de Desembre del 2008 i el Reglament (UE) 2018/848 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, sobre producció ecològica i etiquetatge dels productes ecològics. Les certificacions expedides pels organismes autoritzats per aquestes regulacions (com el CCPAE a Catalunya) serà suficient per a verificar l'acompliment d'aquest criteri.



Ajuntament de
Torrelles de Llobregat

L'oferta d'aquests productes per part de l'adjudicatari implica que el producte s'ha de subministrar en tot el període vegetatiu (estacionalitat) indicat i per a tot el producte que requereixi l'espai-menjador (en tots els tipus de menús).

L'oferta es farà seguint aquest model i omplint els apartats pertinents. A la columna "oferta ecològica", s'indicarà Sí o NO.

Per a la valoració d'aquest criteri cal adjuntar els següents quadres amb la relació de productes seleccionats i el corresponent segell de procedència ecològica, juntament amb una declaració jurada. La validació del producte ecològic també podrà ser a través del segell [Ecolocal](#).

Productes	Estacionalitat ecològica	Puntuació màxima 12,5 punts	Oferta ecològica (indicar Si/No)	Nom i procedència Productor o proveïdor i NIF d'empresa
VERDURES				
bròquil, coliflor	octubre - abril	0,5 punts		
col	tot l'any	0,5 punts		
enciam	tot l'any	0,5 punts		
pastanaga	tot l'any	0,5 punts		
cebres	tot l'any	0,5 punts		
tomàquet	setembre - novembre	0,5 punts		
carabassó	juny-juliol	0,5 punts		
porros	setembre-juny	0,5 punts		
xampinyons	tot l'any	0,5 punts		
CEREALS, FÈCULES I LLEGUMS				
patates	tot l'any	0,5 punts		
pasta	tot l'any	0,5 punts		
arròs	tot l'any	0,5 punts		
cigrons	tot l'any	0,5 punts		
llenties	tot l'any	0,5 punts		
mongeta seca	tot l'any	0,5 punts		
pa	tot l'any	0,5 punts		



Ajuntament de
Torrelles de Llobregat

FRUITES				
taronja	gener-maig	0,5 punts		
poma	tot l'any	0,5 punts		
pera	setembre-febrer	0,5 punts		
PROTEÍNA ANIMAL				
pollastre	tot l'any	0,5 punts		
vedella	tot l'any	0,5 punts		
peix	tot l'any	0,5 punts		
ous	tot l'any	0,5 punts		
LÀCTICS				
llet	tot l'any	0,5 punts		
iogurts	tot l'any	0,5 punts		

d) Propostes de menús per sopar, períodes de vacances, etc. (fins a un màxim 3 punts)

S'atorgaran 1,5 punts a l'empresa que es comprometí a proporcionar menús recomanats de sopars equilibrats tenint en compte el menú de migdia.

S'atorgaran 1,5 punts a l'empresa que es comprometí a proporcionar menús recomanats pels dies festius o períodes de vacances, de migdia i de sopar.

L'empresa licitadora haurà de presentar una declaració responsable en què es comprometí a fer els menús, en cas de resultar adjudicatària; així com exemples de propostes de menús per tal de poder puntuar aquest apartat.

e) Dieta variada, equilibrada i adequada (fins a un màxim de 9,5 punts)

La dieta mediterrània és rica en fruites i verdures fresques, oli d'oliva, varietat de llegums, fruits secs i peix. A més, segons la "Guia de l'alimentació saludable en l'etapa escolar" de la Generalitat de Catalunya, cal reduir la carn vermella, els processats i ultraprocessats, la sal i el sucre,... a l'hora que s'afavoreix la dieta mediterrània amb cereals integrals.

Per aquest motiu es valorarà el següent:



Ajuntament de
Torrelles de Llobregat

- La presència de fruita de temporada 4 dies a la setmana i 1 dia de làctic. Els sucres de fruita comercials i els làctics no es presentaran com a substituïts de les fruites (2 punts).
- La incorporació en l'elaboració dels menús de productes de proximitat. S'entén com a producte de proximitat aquell que ha estat produït o transformat en un radi de 50 km respecte al centre escolar (a raó de 0,4 punts per producte fins a un màxim de 6 punts).
- La varietat i alternança de les tècniques de cocció i adaptació als diferents grups d'edat (1 punt).
- La preparació d'un pla de berenars saludables d'acord amb la guia "Millorem els esmorzars i berenars dels infants", de l'Agència de Salut Pública de Catalunya (0,5 punts).

L'empresa licitadora haurà de presentar una declaració responsable en què es compromet a realitzar alguna o totes les millores corresponents.

f) Organització d'almenys dues xerrades obertes o espais de tast de menús amb les famílies cada curs (5 punts)

L'empresa es compromet a organitzar xerrades sobre aspectes educatius i/o alimentaris rellevants segons els interessos de les famílies i l'AFA. Opcionalment, també es pot organitzar un tast obert a les famílies dels plats que mengen els infants al menjador. Al llarg del curs, caldrà haver organitzat almenys dues xerrades, dos tastos o una combinació dels dos.

L'empresa licitadora haurà de presentar una declaració responsable en què es compromet a realitzar aquesta millora.

g) Festa de final de curs (1 punt)

Compromís d'aportar l'esmorzar o berenar per a la festa de fi de curs per a la totalitat dels alumnes, pares, mares i educadores sense cost per al centre. La directora del centre indicarà el menú que necessari.

L'empresa licitadora haurà de presentar una declaració responsable en què es compromet a realitzar la millora corresponent.

h) Millores en l'equipament per a la cuina (fins a 6 punts)

Import destinat a l'adquisició o reposició d'inversions en l'equipament de la cuina (mobiliari, estris de cuina i electrodomèstics). Import destinat a la reposició o adquisició de nou equipament de la cuina de l'escola bressol:

- Millores per un valor d'entre 500 i 1.000 €, ambdós valors inclosos (1 punt)
- Millores per un valor d'entre 1.001 i 1.500€, ambdós valors inclosos (1,5 punts)
- Millores per un valor d'entre 1.501 i 2.000 €, ambdós valors inclosos (2 punts)
- Millores per un valor d'entre 2.001 i 2.500 €, ambdós valors inclosos (2,5 punts)
- Millores per un valor d'entre 2.501 i 3.000 €, ambdós valors inclosos (3 punts)
- Millores per un valor d'entre 3.001 i 3.500 €, ambdós valors inclosos (3,5 punts)
- Millores per un valor d'entre 3.501 i 4.000 €, ambdós valors inclosos (4,5 punts)
- Millores per un valor d'entre 4.001 i 4.500 €, ambdós valors inclosos (5 punts)
- Millores per un valor d'entre 4.501 i 5.000 €, ambdós valors inclosos (5,5 punts)
- Millores per un valor superior o igual a 5.001 € (6 punts)



Ajuntament de
Torrelles de Llobregat

11.- Conclusions

En relació amb la necessitat de l'Ajuntament de Torrelles de Llobregat d'efectuar la contractació del servei de cuina a l'Escola Bressol "El Serralet" de Torrelles de Llobregat, en règim d'autofacturació, curs 2024-2025, i ateses les consideracions anteriorment exposades,

Es proposa:

1. Iniciar la licitació i procedir a l'aprovació del plec de clàusules administratives i tècniques.
2. L'expedient d'aquesta contractació es tramitarà de forma ordinària, no està subjecta a regulació harmonitzada i no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació; es durà a terme mitjançant procediment obert i amb adjudicació per criteris avaluable de forma automàtica (100 %).
3. El contracte es formalitzarà de conformitat amb el que disposa l'article 153 LCSP.

En tractar-se d'un contracte no susceptible de recurs especial, l'adjudicatari s'obliga a formalitzar-lo mitjançant document administratiu dins el termini de 15 dies hàbils a comptar des del següent a la remissió de la notificació de l'adjudicació.

En el supòsit que l'adjudicatari sigui una unió temporal d'empreses aquesta haurà d'estar formalment constituïda abans de la formalització del contracte.

Si, per causes imputables a l'adjudicatari, el contracte no es formalitza en el termini assenyalat, es procedirà a imposar una penalitat equivalent al 3% del pressupost base de licitació, IVA exclòs, de conformitat amb el que disposa l'article 153.4 LCSP.

El Coordinador de l'Àrea de Serveis a les Persones
Xavier Navarrete Farreras

Datat i signat digitalment.