



**AJUNTAMENT
D'ESPARREGUERA**

AJUNTAMENT D'ESPARREGUERA
Contracte de subministrament d'aliments de primera
necessitat
Informe de necessitats
Expedient núm. 3107-3889/2024

CSV: 0aa50536-d46b-471f-935d-4a32bb1df8e8
Aquest document és document electrònic segons l'article 27 de la Llei 39/2015, de
1 d'octubre. La seva autenticitat pot ser comprovada a l'adreça
<https://tramitis.esparreguera.cat/Ciudadania/ValidarDocuments.aspx>





ÍNDEX

1. Antecedents.....	3
2. Objecte del contracte.....	3
3. Justificació de la necessitat.....	4
4. Pressupost base de licitació.....	5
5. Vigència del contracte.....	6
6. Justificació del procediment d'adjudicació.....	7
7. Requisits del contractista.....	7
8. Criteris de valoració.....	7
9. Penalitats.....	9
10. Condicions especials d'execució.....	10
11. Modificació del contracte.....	11
12. Subrogació.....	11
13. Subcontractació.....	11
14. Lloc de prestació.....	11
15. Assegurances.....	11
16. Responsable del contracte.....	11
17. Termini de recepció del contracte.....	11
18. Termini de garantia del contracte.....	11



1. Antecedents

En data 25 de novembre mitjançant Acord de Junta de Govern Local , en sessió ordinària número 16, es va adjudicar a CAPRABO,SA, amb CIF A08115032, per un període inicial de tres anys, sent susceptible de prorrogar-se per una anualitat més, el contracte de subministraments de productes de primera necessitat de l'Ajuntament d'Esparreguera.

En data 13 de setembre de 2023 la Junta de Govern Local, en la sessió Ordinària número 0014-2023 aprova la primera pròrroga del contracte de subministrament de productes de primera necessitat, pel període comprés entre l'1 de desembre de 2023 fins el dia 30 de novembre de 2024 fixant-se el seu import en 230.000,00€, IVA inclòs.

Durant aquests quatre anys de contracte, s'ha deixat palesa la necessitat existent al territori de donar cobertura a aquestes necessitats bàsiques, amb un augment de les demandes rebudes per la prestació d'aquest subministrament.

Aquest contracte es troba inclòs en el Pla de Contractació de l'exercici 2024.

Aquest contracte no afecta al programari municipal.

Aquest contracte està subvencionat en part mitjançant el finançament provinent de la Diputació de Barcelona, a través del programa de lluita contra la vulnerabilitat social i d'accions de millora dels serveis socials i el programa de finançament dels serveis socials bàsics.

2. Objecte del contracte.

El present contracte té per objecte el subministrament de productes bàsics de primera necessitat d'alimentació, higiene personal i neteja de la llar dins el Programa d'Aliments, en endavant PA, de l'Ajuntament d'Esparreguera. Per tant, es tracta d'un contracte de subministrament.

Els objectius del PA són:

- Garantir l'accés a aliments i productes de primera necessitat a persones i unitats de convivència en situació de pobresa o vulnerabilitat econòmica per tal de garantir una alimentació de qualitat, equilibrada i saludable i una higiene adequada.
- Desenvolupar estratègies d'atenció a les necessitats alimentàries i d'higiene que evitin la estigmatització dels beneficiaris del Programa d'Aliments, en poder escollir lliurement els productes de la seva preferència en establiments normalitzats.
- Garantir els drets bàsics i humans des de la generació de polítiques de foment de l'autonomia, la promoció i la co-responsabilització de les persones usuàries.

Els productes inclosos en el present contracte són els que es detallen a continuació:

- a) Productes alimentaris:
 - a. Productes làctics: Llet i derivats.
 - b. Càrnics: Carn, peix i ous
 - c. Fruites i verdures
 - d. Productes farinosos:
 - i. Cereals i derivats (pastes, farina, pa, etc.)



**AJUNTAMENT
D'ESPARREGUERA**

- ii. Llegums (cigrons, mongetes, llenties)
- iii. Tubercles (patates i moniatos)
- b) Productes higiene personal: sabó, xampú, compreses, bolquers, paper de wàter.
- c) Productes neteja de la llar: sabó per rentar els plats, detergent, lleixiu, sabó per fregar el terra i productes de desinfecció i neteja de roba i llar.

Tanmateix, l'Ajuntament es reserva la possibilitat d'incorporar d'altres productes, si s'escau, i previ avís de 15 dies hàbils a l'empresa adjudicatària.

L'adquisició d'aquests productes es realitzarà mitjançant targetes de compra.

Aquest expedient es refereix a la totalitat de l'objecte del contracte.

No s'admeten variants en les ofertes respecte a l'objecte del contracte.

Malgrat les previsions contingudes en l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), es consideren motius vàlids, a l'efecte de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte pel fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte (productes d'alimentació, productes d'higiene, etc.) en dificulta l'execució correcta des del punt de vista tècnic atès que resulta impossible discriminar quin import mensual l'usuari o la seva unitat de convivència destinaran a alimentació o a higiene personal.

El codi CPV que es correspon és:

- 15890000 - Productes alimentaris diversos i aliments secs
- 33700000-7 Productes higiene personal

3. Justificació de la necessitat

La naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en l'adquisició de productes de primera necessitat (alimentació, higiene personal i neteja de la llar), amb la finalitat de mantenir el model existent del Programa d'Aliments municipal.

El contracte proposat és idoni per satisfer la necessitat abans indicada i respon al principi d'eficiència de la contractació.

Amb aquest subministrament es donarà compliment a la competència municipal descrita en el paràgraf e) de l'article 25.2 de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del règim local (LRBRL), que fa referència a "Avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació de risc d'exclusió social".



AJUNTAMENT D'ESPARREGUERA

La referida competència té caràcter obligatori, d'acord amb allò que disposa el paràgraf c) de l'article 26.1 del mateix text normatiu, que fa referència a "En els Municipis amb població superior a 20.000 habitants, a més: protecció civil, avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social, prevenció i extinció d'incendis i instal·lacions esportives d'ús públic".

Així mateix, també es dona compliment a les següents normatives:

- Article 3 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials que estableix que la finalitat dels Serveis Socials és "assegurar el dret de les persones a viure dignament durant totes les etapes de la vida mitjançant la cobertura de llurs necessitats personals bàsiques i de les necessitats socials, en el marc de la justícia social i del benestar de les persones".
- Article 30 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic que estableix que les prestacions econòmiques d'urgència social tenen la finalitat d'atendre situacions de necessitat puntuals, urgents i bàsiques, de subsistència, com l'alimentació, el vestit i l'allotjament i que aquestes prestacions es financen amb càrrec als pressupostos dels ens locals, d'acord amb les competències que tenen l'àmbit dels serveis socials d'atenció primària, segons la legislació aplicable.
- Reglament de prestacions econòmiques de caràcter social d'Esparreguera (BOPB 17 de març de 2014), regula la concessions d'aquestes prestacions.

4. Pressupost base de licitació

El preu base de licitació del contracte del subministrament, és a dir, el límit màxim de despesa que pot suposar la seva adjudicació, és de 736.666,67€ (set-cents trenta i sis mil sis-cents seixanta i sis amb seixanta i set cèntims), amb càrrec a l'aplicació pressupostària 310-23113-22105.

Aquest pressupost es determina conforme els següents imports:

Exercici	Aplicació pressupostària	Unitats	Període	Base Imposable	IVA 10%	TOTAL
2025	310-23113-22105	10 mesos	Del 1 de març al 31 de desembre de 2025	196.969,70 €	19.696,97 €	216.666,67 €
2026	310-23113-22105	12 mesos	De l'1 de gener al 31 de desembre de 2026	236.363,64 €	23.636,36 €	260.000,00 €
2027	310-23113-22105	12 mesos	De l'1 de gener al 31 de desembre de 2027	236.363,64 €	23.636,36 €	260.000,00 €
TOTAL				669.696,98 €	66.969,69 €	736.666,67 €

Malgrat que en aquest contracte li són d'aplicació els percentatges d'IVA del 4%, del 10% i del 21% o exempt d'IVA, s'aplica amb caràcter general el 10% atès que s'estima que és el que correspon al que més productes es subministraran.

Cal tenir en compte, que l'IVA aplicat als productes bàsics de primera necessitat està condicionant a la variació legislativa a aquest respecte.



AJUNTAMENT D'ESPARREGUERA

El preu base de licitació és adequat als preus generals de mercat (d'acord amb l'article 100 i 102 LCSP).

Els costos directes són aquells que sense cap mena de dubte es poden assignar a l'execució del contracte. Es divideixen en costos de personal i costos dels productes a subministrar, si s'escau. Els costos indirectes són aquells necessaris per a l'execució del contracte però que no es poden assignar de forma unívoca al mateix. El benefici industrial és el percentatge que l'empresari es maca com a guany.

El preu del contracte s'ha determinat, d'acord amb la justificació que consta en l'expedient, en base a:

- Preus referits a components de la prestació no podent-se determinar quants en seran necessaris.
- Preus referits a unitats d'execució o de temps
- Aplicació d'honoraris professionals segons tarifa
- Un tant alçat en no haver estat possible o convenient la seva descomposició
- Una combinació de varies de les modalitats anteriors

L'Ajuntament d'Esparreguera no està obligat a esgotar la totalitat del pressupost màxim, quedant la despesa real limitada a allò que resulti dels preus oferts per l'adjudicatari i dels subministraments efectivament requerits i realitzats. Malgrat això, les quantitats indicades en aquest Informe de Necessitats i PPT i en el PCAP constitueixen el límit màxim de despesa prevista.

No s'admet la revisió de preus durant la vigència del contracte.

5. Vigència del contracte

El contracte tindrà una durada de 2 anys i 10 mesos essent susceptible de pròrroga d'un any. Aquesta durada es concreta tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre'n la realització periòdicament a concurrència (art. 29 LCSP).

Aquesta vigència també respon a la necessitat de donar un servei de qualitat sostingut en el temps i es concreta tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre'n la realització periòdicament a concurrència (art. 29 LCSP).

Les anualitats afectades per la vigència inicial del contracte són les següents indicant-se així mateix la quantitat corresponent a cada exercici pressupostari:

Exercici	Import total amb IVA inclòs
2025	216.666,67 €
2026	260.000,00 €
2027	260.000,00 €



TOTAL	736.666,67 €
-------	--------------

6. Justificació del procediment d'adjudicació

El contracte es tramitarà mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada donat que considerant les característiques del contracte s'estima convenient que pugui participar en la seva licitació el major número possible de candidats.

7. Requisits del contractista

D'acord amb la previsió de l'article 87.1.a) LCSP, la solvència econòmica i financera s'acreditarà mitjançant el volum anual de negocis referit al millor dels tres últims exercicis anteriors a la data de presentació de les proposicions o en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa, que ha de tenir un valor igual o superior a 260.000,00€.

El mitjà d'acreditació del mínim assenyalat s'acreditarà amb una declaració sobre el volum global de negocis i, si escau, sobre el volum de negocis en l'àmbit d'activitats corresponent a l'objecte del contracte, referit com a màxim als tres últims exercicis disponibles en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresari, en la mesura en que es disposi de les referències de dit volum de negocis.

Quan, per raons justificades, el contractista no pogués facilitar les referències sol·licitades, podrà acreditar la seva solvència mitjançant qualsevol altra documentació presentada que sigui considerada com a suficient per l'òrgan de contractació, com la prevista a l'article 87.3.b) LCSP.

En quant a la solvència tècnica professional, els licitadors hauran d'acreditar com a mínim haver realitzat durant els últims tres anys, un mínim de 2 serveis de subministrament de característiques anàlogues i d'import igual o superior al que és objecte de contracte, mitjançant una relació dels principals serveis en l'àmbit de l'objecte del contracte o en àmbits connexes, amb indicació del seu objecte, de l'import total, la data i l'entitat contractant, pública o privada.

8. Criteris de valoració

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ LA VALORACIÓ DELS QUALS ES PRODUEIX DE FORMA AUTOMÀTICA

Puntuació Total màxim 100 punts

PROPOSICIÓ ECONÒMICA

Puntuació Total màxim 80 punts

Targeta de Compra Municipal Percentatge sobre el preu del contracte IVA inclòs que s'ofereix per carregar en una targeta de compra de titularitat de l'Ajuntament	Màxim 80 punts
---	-----------------------



**AJUNTAMENT
D'ESPARREGUERA**

d'Esparreguera.

El % ofert s'haurà de carregar anualment. La primera càrrega s'efectuarà en el moment de l'adjudicació del contracte i farà referència a la primera anualitat entesa de gener a desembre. La càrrega dels imports de les següents anualitats s'hauran de fer efectius durant la primera quinzena del mes de gener de l'any en curs.

El % ofert aplica també en les pròrrogues i possibles modificacions del contracte. En el cas de les pròrrogues la càrrega es farà efectiva en el moment de la seva formalització. En el cas de les modificacions si aquestes són puntuals la càrrega es farà efectiva en el moment de la seva formalització; si són modificacions que afecten a diferents exercicis la primera càrrega es farà en el moment de la formalització i proporcional al període de vigència de l'any natural i les posteriors es faran efectives durant la primera quinzena del mes de gener de l'any en curs.

Aquesta quantia econòmica serà gastada sense cost per l'Ajuntament per adquirir productes alimentaris, d'higiene personal i de neteja de la llar inclosos en el present contracte.

L'empresa contractista haurà de facilitar mensualment els extractes de compres efectuades amb aquesta targeta de titularitat municipal així com el saldo de la mateixa.

Les empreses en la seva oferta hauran d'especificar el percentatge a aplicar i la seva quantificació econòmica anual.

La puntuació màxima serà per al % més alt i només per aquesta. Per a la resta d'ofertes s'aplicarà la fórmula següent:

$$\text{Puntuació total} = (\text{OL}/\text{MO}) * X$$

X= Puntuació Màxima

MO= Millor Oferta (la de major % de descompte obté automàticament la màxima puntuació)

OL= Oferta objecte de valoració

S'escull aquesta criteri de valoració per tal de fomentar la competitivitat de les ofertes en relació al preu.



ALTRES CRITERIS AUTOMÀTICS

Puntuació Total màxim 20 punts

<p>Terminis de càrrega de les targetes. Reducció del temps per carregar la targeta de compra per part de l'empresa adjudicatària des de la comunicació per e-mail per part de Serveis Socials Bàsics.</p> <p><u>Operació de càrrega ordinàries</u> Màxim 1 dia hàbil a partir de la recepció del e-mail 5 punts Màxim 5 dies hàbils a partir de la recepció del e-mail..... 2 punts Màxim 10 dies hàbils a partir de la recepció del e-mail.....1 punt</p> <p><u>Operació de càrrega urgent</u> El mateix dia a partir de la recepció del e-mail.....5 punts Màxim 1 dia hàbil a partir de la recepció del e-mail3 punts Màxim 3 dies hàbils a partir de la recepció del e-mail..... 1 punt</p> <p>S'escull aquesta criteri de valoració per tal de promoure l'eficàcia i la qualitat en la prestació ja que al reduir el temps d'activació de la targeta es redueix el temps entre l'atorgament de la prestació i l'accés als productes dels usuaris del programa d'aliments.</p>	<p>Màxim 10 punts</p>
<p>Accessibilitat del centre de recollida de subministraments Que el centre assignat de subministrament del contracte compti amb:</p> <p>Zona d'aparcament gratuït d'accés directe al centre de recollida.... 2 punts Rampa d'accés per persones amb diversitat funcional..... 2 punts Lavabos adaptats..... 2 punts Aparcament per a persones amb mobilitat reduïda..... 2 punts Aparcament per famílies 2 punts</p> <p>S'escull aquest criteri per tal de garantir qualitat de servei i accés adequat a tota les persones que puguin ser beneficiaries del Programa d'Aliments municipal.</p>	<p>Màxim 10 punts</p>

Aquests criteris d'adjudicació s'apliquen als efectes de donar compliment al principi d'eficiència de l'administració així com la possibilitat d'incorporar mesures de millores que disposen les empreses del sector en l'execució de les prestacions contractuals.



9. Penalitats

L'art. 193.2 de la LCSP estableix que, en cas de demora en el compliment dels contractes, l'Administració contractant podrà imposar al contractista unes penalitats diàries proporcionals a l'import del contracte de 0,60 € per cada 1.000,00 € del preu del contracte.

El mateix article disposa que cada vegada que l'import de les penalitats per demora assoleixi un múltiple del 5 % del preu del contracte, l'òrgan de contractació podrà acordar la resolució del contracte o acordar-ne la continuació amb imposició de noves penalitats.

No obstant això, l'òrgan de contractació podrà incloure en el plec de clàusules administratives particulars unes penalitats diferents de les abans indicades, si atenent les característiques del contracte, es considera necessari per la seva correcta execució i així es justifica a l'expedient.

En el cas del contracte que ens ocupa, les esmentades previsions legals impliquen que, si l'Ajuntament opta inicialment, en produir-se una demora per part del contractista, per imposar penalitzacions, i, tot i així, el contractista continua demorant-se, la possibilitat per l'Ajuntament de declarar resolt el contracte, en assolir l'import de les penalitzacions diàries el 5 % del preu corresponent, només naixeria una vegada transcorreguts més de 83 dies, és a dir, més de 3 mesos de demora.

Efectivament, considerant l'import total del contracte, de 736.666,67 €, tenim que el 5 % de l'esmentat import és de 36.833,33€, i que l'import de les penalitats diàries, a raó de 0,60 € per cada 1.000,00 € del preu del contracte, és de 442,00€, per tant, la possibilitat per l'Ajuntament de declarar resolt el contracte en cas de demora del contractista en l'inici de la seva execució, naixeria una vegada transcorreguts:

$36.833,33\text{€} \div 442 \text{ €} = \mathbf{83 \text{ dies}}$.

Aquest termini no resulta assumible, tenint en compte el subministrament que es presta no pot ajornar-se per tant temps, donat que amb aquest subministrament es pretén satisfer la cobertura de les necessitats bàsiques d'alimentació, higiene i neteja de les persones i unitats de convivència d'Esparreguera en situació de dificultat econòmiques.

Per aquesta raó, es proposa la inclusió al plec de clàusules administratives particulars que ha de regir el contracte d'un es penalitats més elevades que les que preveu l'art. 193.3 de la LCSP i, concretament, de 2,00 € per cada 1.000,00 del preu del contracte.

10. Condicions especials d'execució

Es condició especial d'execució que l'empresa adjudicatària, en els supòsits de noves contractacions en el centre de subministrament del producte vinculat al contracte, i que es produeixin durant l'execució del mateix, publiqui les seves ofertes a la Plataforma Xaloc Servei Local d'Ocupació de l'Ajuntament d'Esparreguera.



AJUNTAMENT D'ESPARREGUERA

L'empresa adjudicatària, haurà d'acreditar aquestes publicacions d'ofertes dins de la Plataforma d'ocupació, així com les contractacions resultants, si s'escau, d'aquestes ofertes.

11. Modificació del contracte

Es preveu la modificació del contracte, tot justificant-ho en l'expedient, d'acord amb el següent:

- Augment de persones sol·licitants del programa d'aliments
- Modificació dels imports establerts en el Reglament de Prestacions Econòmiques de Caràcter Social.
- Canvis normatius significatius que afectin als preus de productes bàsics i a l'IVA aplicable.

Els límits de la modificació s'estableixen en el 20% del preu inicial del contracte.

La naturalesa de la modificació és per tal garantir la cobertura de necessitats bàsiques, tenint en compte que no altera la naturalesa global de la prestació de servei.

12. Subrogació

No és procedent.

13. Subcontractació

El contractista podrà concertar amb tercers la realització parcial de la prestació objecte del contracte, mitjançant la comunicació prèvia i per escrit a l'ajuntament i de conformitat amb el que disposa el Plec de Clàusules Administratives Particular i els requisits assenyalats a l'article 215 LCSP.

14. Lloc de prestació

La prestació del subministrament es durà a terme a les instal·lacions del contractista, malgrat que en determinats supòsits, d'acord amb aquest document, els subministraments s'hauran d'entregar a la seu de Serveis Socials Bàsics de l'Ajuntament d'Esparreguera o al domicili dels beneficiaris, sempre dins del municipi d'Esparreguera.

15. Assegurances

El contractista s'obliga a disposar d'una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil per un import mínim de 300.000€.

16. Responsable del contracte

La persona responsable del contracte és la Sra. Rebeca Tevar Lago Cap de Servei de Serveis Social. Aquest servei haurà de constar com a destinatari de les factures que expedeixi el contractista durant l'execució del contracte.

17. Termini de recepció del contracte

El termini de recepció del contracte serà de 30 dies.

18. Termini de garantia del contracte

S'estableix un termini de garantia de 6 mesos, a contar des de el lliurament de les targetes.



**AJUNTAMENT
D'ESPARREGUERA**

Esparreguera, a la data de signatura electrònica.

Rebeca Tevar Lago
Cap de Servei de Serveis Socials