



Exp.: 2024/004725

Codi: C121

Ref.: JMG

PROPOSTA DEL/DE LA REGIDOR/A RESPONSABLE DE L'ÀREA

Identificació de l'expedient

Rectificació de l'errada material en la redacció del Plec de Clàusules Administratives Particulars a l'expedient de contractació del «Servei d'agents cívics a Roses».

Antecedents de fet

1. Per acord de Junta de Govern Local de 17/06/2024, es va declarar la tramitació, mitjançant procediment obert i tramitació ordinària, de la contractació del «Servei d'agents cívics a Roses.»
2. En data 17/06/2024 es va trametre l'anunci de licitació al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Roses, establint un termini per la presentació de proposicions de 15 dies naturals a comptar des de la publicació de l'anunci de licitació.
3. El termini de presentació de proposicions finalitzarà, per tant, el dia 2 de juliol de 2024.
4. En data 22 de juny de 2024, arran d'una pregunta formulada per JANBCS, s'ha detectat una errada en l'import del contracte.
5. Consta informe tècnic pel que es sol·licita la modificació del PCAP en quant a l'import del contracte per una errada material del mateix atès que es van agafar de referència salaris de setembre de 2022, que estan per sota del que marca el Salari Mínim Interprofessional actual.
6. La tècnica d'Administració General, servei jurídic adscrit al Departament de Contractació de l'Ajuntament de Roses ha emès un informe favorable.
7. Consta a l'expedient informe de la Intervenció municipal de conformitat.





Exp.: 2024/004725

LEGISLACIÓ APLICABLE:

És d'aplicació la legislació següent:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, d'ara endavant LCSP.
- Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, d'ara endavant RGLCAP, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, en tot allò que no s'oposi, contradigui o resulti incompatible amb la LCSP.

Fonaments de dret

Primer.- Dels fets descrits als antecedents es desprèn que hi ha un error material en la redacció del PCAP consistent en un càlcul defectuós de l'import del contracte previst en l'apartat B del mateix provocat per un error en quant al nombre d'agents cívics previstos.

A aquests efectes, l'article 136 LCSP estableix l'obligació d'ampliar el termini inicial de presentació de les ofertes en el cas que s'introdueixin modificacions significatives en els plecs de la contractació, considerades com a tal les modificacions que afectin a:

- a) La classificació requerida
- b) L'import i el termini del contracte
- c) Les obligacions de l'adjudicatari
- d) El canvi o la variació de l'objecte del contracte

La correcció de l'errada detectada és un dels supòsits de modificacions significatives dels plecs previstes a l'article 136 LCSP, ja que altera l'import del contracte, per la qual cosa serà preceptiva una ampliació del termini de presentació de les ofertes.

Segon.- A aquests efectes, l'esmena de l'errada detectada en el Plec de Clàusules Administratives Particulars consisteix en un error en la quantificació de l'import del contracte, atès que es van agafar de referència salaris de setembre de 2022, que estan per sota del que marca el Salari Mínim Interprofessional actual.

Tercer.- En aquest mateix sentit de la possibilitat de rectificació dels plecs el TACRC ha declarat de forma reiterada en les resolucions núm. 30/2014 i 787/2000, entre d'altres, que «*quan l'òrgan de contractació va entendre que procedia la rectificació dels plecs i anuncis per*





Exp.: 2024/004725

a incloure aquests requeriments, el procediment de licitació es trobava en una fase de tramitació inicial en la qual únicament s'havia procedit a la publicació dels preceptius anuncis, sent així que, en nom dels principis d'economia procedimental i de celeritat, res impedeix acordar una rectificació dels plecs i donar publicitat a aquesta modificació [...].»

Considerant el criteri del TACRC i atenent a l'estat procedimental en el qual es troba la licitació de referència, procedeix donar publicitat a la modificació del PCAP per mitjà del corresponent anunci.

Quart.- Els articles 122.1 i 124 de la LCSP estableixen que els plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de clàusules tècniques, un cop aprovats i un cop iniciada la licitació, només poden ser modificats per error material, de fet o aritmètic; en qualsevol altre cas, la modificació dels plecs comporta la retroacció d'actuacions.

L'article 136.2 de la LCSP, quan parla dels terminis de presentació de les sol·licituds de participació o de les proposicions, estableix que en cas que s'introdueixin modificacions significatives en els plecs de clàusules, l'òrgan de contractació, sens perjudici del que disposen els articles 122.1 i 124, ha d'ampliar el termini inicial de presentació de les ofertes o de les sol·licituds de participació.

La lectura conjunta dels articles 122.1, 124 i 136.2 de la LCSP ha permès concloure als òrgans administratius de resolució de recursos especials que, un cop publicat l'anunci de licitació amb els plecs de clàusules, aquests únicament poden ser modificats per l'òrgan de contractació en cas d'errors materials, de fet o aritmètics, ja que, si no és així, el que la LCSP disposa és la retroacció de les actuacions (Resolució del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic –TCCSP- 389/2019, de 19 de desembre, entre d'altres).

La contradicció aparent entre l'article 136.2 de la LCSP i els articles 122 i 124, ha estat resolta en el sentit d'entendre que aquests articles es complementen; així, l'òrgan de contractació ha d'ampliar el termini de presentació de proposicions en cas que s'introdueixin modificacions significatives en els plecs que regeixen la contractació, i que aquestes obeeixin a un error material, de fet o aritmètic. En qualsevol altre supòsit, cal retrotraure les actuacions, per l'aplicació dels articles 122.1 i 124 de la LCSP (Acord 118/2018, de 30 de novembre, del Tribunal Administratiu de Contractes Públics d'Aragó).

Per tant, la regulació de la modificació dels plecs establerta en els articles 122, 124 i 136 de la LCSP el que estableix, d'entrada, és una limitació de la possibilitat d'esmena dels plecs





Exp.: 2024/004725

als casos d'error material o de fet o aritmètic, ja que en la resta de casos el que la LCSP disposa és la retroacció de les actuacions.

La LCSP no defineix què cal entendre per "error material, de fet o aritmètic". La jurisprudència ha establert un criteri restrictiu per apreciar la possibilitat de rectificació d'errors materials, de fet o aritmètics, i la limita als supòsits en què la rectificació no implica un judici valoratiu, ni exigeix operacions de qualificació jurídica, pel fet que l'error s'evidencia directament, ja que s'aprecia amb plena certesa, sense necessitat d'hipòtesis o reduccions, o bé pel fet de tractar-se de simples equivocacions elementals, que s'aprecien de forma clara, patent, manifesta i ostensible, evidents en si mateixes, sense que calgui acudir a raonaments ulteriors, ni a operacions valoratives o aclaridores sobre normes jurídiques.

El Tribunal Suprem (Sentència 1679/2019, de 5 de desembre de 2019) sobre l'àmbit de l'error material va assenyalar que: "[...] quan mitjançant la fórmula de la rectificació d'error materials es pretén donar viabilitat a l'exercici de potestats anul·latives, modificatives o revocatòries de l'acte, s'està fent un ús invàlid de la figura. En resum, només es fa un ús adequat de la rectificació d'errors quan, sense alterar el sentit ni el contingut de l'acte administratiu, s'eliminen els errors evidents i palmaris presents en l'acte administratiu que resultin aliens a qualsevol valoració, opinió o criteri d'aplicació. I en cap cas estan inclosos els errors de dret, els que requereixin interpretació jurídica, per molt evidents o elementals que resultin."

- Per tant, en primer lloc, d'acord amb els articles 122.1 i 124 de la LCSP, l'òrgan de contractació pot esmenar, sense haver ni d'ampliar el termini de presentació de sol·licituds de participació o proposicions, ni de retrotraure les actuacions, els errors materials, de fet o aritmètics que no introdueixen modificacions significatives en els plecs. Sobre aquests mers errors materials, de fet o aritmètics, es va pronunciar el TCCSP (Resolució 329/2019, de 30 d'octubre) en els termes següents: "En aquest cas, és evident que la modificació de la plantilla del DEUC- cat i DEUC electrònic per esmenar errors consistents només en la identificació de l'expedient és una modificació d'un error material que no afecta les condicions contractuals de la licitació, ni la preparació de les ofertes, per tant, en virtut del que disposa l'article 122.1 in fine no comporta la retroacció d'actuacions i, en conseqüència, tampoc l'ampliació del termini per a la presentació de propostes."

- En segon lloc, d'acord amb l'article 136.2 de la LCSP, durant el termini de presentació de les sol·licituds de participació o de les proposicions, l'òrgan de contractació pot esmenar dels plecs els errors materials, de fet o aritmètics que comportin introduir modificacions significatives en els plecs. L'article 136.2 de la LCSP estableix els supòsits en





Exp.: 2024/004725

els quals una modificació dels plecs s'ha de considerar significativa i disposa que ho és, en tot cas, quan afecti la classificació requerida, l'import i el termini del contracte, les obligacions de l'adjudicatari i/o el canvi o la variació de l'objecte del contracte. En qualsevol cas, en aquests supòsits de modificació dels plecs, l'òrgan de contractació ha d'acordar sempre una ampliació proporcional del termini inicial de presentació de les proposicions o sol·licituds de participació.

-En darrer lloc, d'acord amb els articles 122.1 i 124 de la LCSP, qualsevol modificació dels plecs que no obeeixin a errors materials, de fet o aritmètics comporta necessàriament la retroacció d'actuacions, sense excepcions.

L'obligació de transparència implica que totes les condicions de la licitació estiguin clarament definides des de l'inici del procediment de contractació de forma clara, precisa i inequívoca en el plec de condicions o en l'anunci de licitació. A títol merament enunciatiu, les modificacions que consisteixen en l'agreujament dels requisits de solvència (Resolució 1180/2019, de 21 d'octubre, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals); o en la modificació de tres dels cinc paràmetres que defineixen l'objecte del bé a subministrar (Resolució 45/2020, de 3 de març, del Tribunal Administratiu de Contractació Pública de Galícia), o dels criteris d'adjudicació i/o aspectes tècnics o econòmics (Resolució TCCSP 389/2019, de 19 de desembre, ja esmentada), no es poden considerar esmenes d'errors materials i, per tant, en aquests supòsits cal retrotraure les actuacions.

Per tant i d'acord amb l'article 136.2 LCSP i atès que ens trobem davant una modificació significativa del PCAP, en aquests supòsits de modificació dels plecs, l'òrgan de contractació ha d'acordar sempre una ampliació proporcional del termini inicial de presentació de les proposicions o sol·licituds de participació, tal i com estableix l'informe tècnic.

Cinquè.- L'òrgan competent per l'adopció de l'acord de rectificació de l'error del Plec de Clàusules Administratives Particulars, és la Junta de Govern Local per ser l'òrgan de contractació, d'acord amb l'atribució de competències en matèria de contractació efectuada per la Disposició addicional segona de la LCSP.

Proposta de resolució

1. Avocar en l'Alcaldia la competència delegada a la Junta de Govern Local.





Exp.: 2024/004725

2. Esmenar l'error detectat en la clàusula 3era del Plec de Clàusules Administratives Particulars del contracte de «Servei d'agents cívics a Roses», en el sentit que el pressupost base de licitació ha de quedar desglossat de la manera que s'exposarà, havent-se de modificar la lletra B del quadre de característiques, i per tant, la clàusula tercera del PCAP, essent el següent, un cop rectificat:

PRESSUPOST AGENTS CÍVICS (sense IVA)

Costos Directes	Coordinador	Agent Cívic
Número treballadors-res	1	9
Agent: Salari Brut mensual amb pagues	1.667,86 €	1.474,17 €
Costos salarials x 4 mesos	6.671,44 €	5.896,68 €
Costos socials (35%)	2.335,00 €	2.063,84 €
Subtotal	9.006,44 €	7.960,53 €
Despeses Directes (5%)	450,32 €	398,03 €
Total cost salarial (salari brut 4 mesos + SS + despeses directes)	9.456,76 €	8.358,55 €
Costos Indirectes		
Despeses Generals (assegurances, gestió, etc. (12%))	1.134,81 €	1.003,03 €
Benefici Industrial (6%)	567,41 €	501,51 €
Total, sense IVA	11.158,98 €	9.863,09 €
Cost pel total de treballadors durant 4 mesos	11.158,98 €	88.767,81 €
Total, preu sense IVA	99.926,79 €	
IVA 21%	20.984,63 €	
TOTAL	120.911,42 €	
Costos Indirectes		
Despeses Generals (assegurances, gestió, etc. (12%))	1.134,81 €	1.003,03 €
Benefici Industrial (6%)	567,41 €	501,51 €
Total, sense IVA	11.158,98 €	9.863,09 €
Cost pel total de treballadors durant 4 mesos	11.158,98 €	88.767,81 €
Total, preu sense IVA	99.926,79 €	
IVA 21%	20.984,63 €	
TOTAL	120.911,42 €	

El termini d'execució del contracte

Juny, 12
00
roses.cat
t



Exp.: 2024/004725

serà: de l'1 d'agost de 2024 al 30 de novembre de 2024.

3. Publicar el present acord i el Plec de Clàusules Administratives Particulars amb l'esmena de l'errada efectuada, al Perfil del contractant de l'Ajuntament de Roses, per tal de garantir-ne un ampli coneixement i evitar qualsevol perjudici que se'n pogués derivar.
4. Ampliar el termini de presentació de proposicions, per un termini de 15 dies naturals a comptar des de la publicació del nou anunci de licitació.
5. Comunicar aquesta resolució a l'Àrea gestora del contracte.
6. Comunicar el present Decret a l'Àrea de Seguretat Ciutadana i als Departaments de Intervenció i Tresoreria de l'Ajuntament de Roses.
7. Facultar a l'alcalde per tal que realitzi tants actes i gestions com calguin per a l'execució del present decret.

Contra la present resolució es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Girona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la publicació de la modificació del Plec de Prescripcions Tècniques al Perfil del Contractant.

Alternativament, i de forma potestativa, es podrà interposar recurs de reposició, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la publicació de la modificació al perfil del contractant, davant el mateix òrgan que l'ha dictat.

No obstant, es podrà interposar qualsevol recurs que es consideri oportú en defensa dels seus drets i interessos. Exp. 2024/004725

Resolució

En ús de les facultats conferides a aquesta regidoria en virtut del Decret núm. 2478, de 23 de juny de 2023 la present proposta es converteix en resolució.

Roses, a la data de la signatura electrònica.

(Document signat electrònicament)





Ajuntament de Roses
www.roses.cat

Exp.: 2024/004725



Plaça de Catalunya, 12
17480 Roses
Tel. 972 25 24 00
informacio@roses.cat
www.roses.cat