



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de “servei d’exploració, conservació i manteniment de la planta de tractament tèrmic eficient de fangs de l’estació depuradora d’aigües residuals de Rubí”. Clau CTN2400188

Antecedents

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l’encapçalament. L’emissió d’informe jurídic es preveu a l’article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l’ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d’aquest informe jurídic el contingut del plec de prescripcions tècniques particulars.

Objecte i règim jurídic

El contracte té per objecte la contractació del servei d’exploració conservació i manteniment de la planta de tractament tèrmic eficient de fangs de l’estació depuradora d’aigües residuals de Rubí: El PCAP recull que les actuacions a desenvolupar es detallen en el plec de prescripcions tècniques, caldrà adjuntar el plec tècnic al repositori informàtic.

Es recull que la planta de tractament tèrmic eficient de fangs de Rubí forma part del conjunt d’infraestructures de sanejament públic en alta incloses a l’Annex V del Programa de Mesures vigent. Aquesta instal·lació actualment està gestionada per l’Agència Catalana de l’Aigua, mitjançant el següent contracte per a la prestació del “2a pròrroga del servei d’exploració, conservació i manteniment de la planta de tractament tèrmic eficient de fangs de l’estació depuradora d’aigües residuals de Rubí. CTN2300328”, vigent fins el dia 31 d’agost de 2024 i sense possibilitat de pròrroga

Es preveu que per a dur a terme les tasques objecte de contracte és necessari disposar d’un equip de treball amb diferents qualificacions tècniques. La dotació de personal que es requereix per executar el servei objecte de la proposta de contracte és de vuit persones (un cap de planta, 2 oficials de manteniment, un oficial de manteniment i cinc operadors). Queda justificat que l’ACA no disposa d’aquests perfils tècnics, per la qual cosa, cal la contractació del servei d’acord amb l’article 116 de l’LSCP.

L’objecte del contracte no preveu la divisió en lots i es recull la corresponent justificació.

De conformitat amb l’article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s’aprova el Text refós de la legislació en matèria d’aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d’aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l’ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte, que està subjecte a regulació harmonitzada, el valor estimat del contracte no coincideix amb el pressupost base de licitació, ja que es preveu tant la possibilitat de contractar pròrrogues com la de modificació del contracte



Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació d'urgència i mitjançant el procediment d'adjudicació obert, de conformitat amb els articles 156, 157 i 158 de la LCSP.

Pel que fa a la tramitació d'urgència, d'acord amb l'article 119.2. b).2o de l'LCSP que remet a l'article 156.3.b) de l'LCSP, l'òrgan de contractació pot reduir el termini general per presentar ofertes, substituint-lo per un altre no inferior a 15 dies des de la data de l'enviament de l'anunci de licitació. No obstant això, el termini de 15 dies s'ha d'entendre com a un termini mínim, i per tant, caldria recollir en la justificació o fixar en el PCAP un termini adient per poder preparar les ofertes que podria ser superior a 15 dies, tenint en compte la complexitat tècnica de l'objecte del contracte. El termini que es fixi hauria de respectar el principi de la concurrència.

D'acord amb l'establert a l'article 31 de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, quan el VEC sigui superior a 12.000.000€ es requereix que l'òrgan de contractació tramiti la corresponent autorització del Govern. La mateixa norma recull que resten excloses d'aquesta l'obligació les entitats que no es financin amb aportacions provinents de l'Administració de la Generalitat, del Servei Català de la Salut, de l'Institut Català de la Salut i dels organismes autònoms de caràcter administratiu. Tanmateix, quan el contracte és igual o superior a 12.000.000€, amb l'IVA exclòs, cal comunicar-ho al departament competent en matèria de finances.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El sistema de determinació del preu de les despeses variables és per preus unitaris, de manera que la valoració total s'efectuarà mitjançant l'aplicació dels preus d'aquestes unitats al nombre de les unitats executades. El valor estimat del contracte és de 13.345.961,58, el qual inclou l'import pels dos anys de durada del contracte, més l'import de les possibles pròrrogues i els modificats. S'efectua un desglossament en tres conceptes: d'una banda, les despeses d'explotació, d'altra banda estableix unes actuacions a càrrec de l'Agència i s'afegeix una tercera partida alçada. Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant els imports assignats a cada exercici pressupostari (2024-2026), el centre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. Tenint en compte que es tracta d'exercicis futurs, es fa constar que els compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs han estat autoritzats pel Consell d'Administració de l'ACA en sessió núm. 238, de 24 d'abril de 2024. Caldrà que s'adjunti l'esmentada autorització com a documentació de la licitació, així també, caldrà també que el responsable del contracte en faci el seguiment per tal d'assegurar-ne la disponibilitat de crèdit. Respecte als termes econòmics, l'adequació dels imports i del seu càlcul s'estarà al que informi l'OCEF en l'informe de fiscalització corresponent

El termini de durada del contracte és de 2 anys i es preveu la possibilitat de prorrogar-lo amb un màxim de dos anys addicionals. Es fixa un termini de garantia d'un any. S'exigeix



la prestació d'una garantia definitiva del 5% de l'import d'adjudicació, de conformitat amb la possibilitat establerta a l'article 107 de la LCSP. També s'exigeix la subscripció d'una pòlissa d'assegurança que cobreixi les responsabilitat civil i mediambiental per un import assegurat de 3.000.000€.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional en els termes establerts als articles 87.1.a) i 90.1.a) del LCSP. El PCAP, en la clàusula desena, fa al·lusió a "la classificació equivalent a la solvència exigida". Tot i no ser exigible la classificació de l'empresari, convindria establir quina és la classificació a tenir en compte, atès que es pot acreditar la solvència indistintament mitjançant el compliment dels requisits de solvència indicats o bé, mitjançant la classificació en el grup, subgrup i categoria que constin en el Plec. D'acord amb les previsions de la lletra G.3 del quadre de característiques i la clàusula 10.2, en aplicació de l'article 76.2 LCSP, els licitadors, a més d'acreditar la solvència, han de presentar un compromís d'adscripció de mitjans personals durant a l'execució del contracte. L'incompliment d'aquest compromís d'adscripció implicarà la imposició de penalitats. S'exigeix també als licitadors l'acreditació de la certificació ISO14001 o equivalent.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. La qualitat de les ofertes es valora sobre 60 punts amb criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica i d'altres sotmesos a judici de valor. La valoració del preu de les ofertes són els 40 punts restants i es calculen sobre la fórmula que s'especifica al PCAP. Es preveuen al PCAP criteris per la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, el plec ha establert a l'apartat M del quadre de característiques tres condicions especials d'execució, com són l'obligació de disposar de pla d'igualtat, la necessitat d'adequació de l'activitat del contractista licitadora a uns principis ètics i regles de conducta que detalla el plec, la obligació d'acreditar que el 100% de l'energia utilitzada té garantia d'origen d'energia renovable o de cogeneració d'alta eficiència.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 7 del PCAP.

Es preveuen causes específiques de modificació del contracte, recollint-se també les modificacions per raons d'interès públic establertes a la normativa d'aplicació. La suma total de modificacions del contracte per aquestes causes previstes no podrà superar el 20% de l'import d'adjudicació de cada prestació per a la que s'ha previst una modificació.

Es permet la cessió i la possibilitat de subcontractació però exclou, per considerar-la una tasca crítica, la funció de cap de planta.

Per la quantia del contracte i la subjecció a regulació harmonitzada, s'ha previst el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 de l'LCSP.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament, atès que és procedent la utilització del procediment d'adjudicació obert per tramitació d'urgència de l'expedient, d'acord amb les observacions efectuades

