

Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació relatiu a l'acord marc per a la selecció d'un màxim de 5 empreses, per a la prestació de serveis d'assessorament i suport als ens locals de la província de Barcelona, en matèria de Participació ciutadana.

Promotor	Servei d'Agenda 2030 i Participació
Núm. d'expedient	2021/0000681
Codi de classificació	D0506SE26 – Acord marc

D'acord amb el que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), mitjançant l'acte d'Inici que consta en l'expedient s'han motivat les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant aquest contracte i les raons per les quals el contracte que es vol iniciar és idoni per satisfer-les.

La Coordinació d'Estratègia Corporativa local i Concertació Local de la Diputació de Barcelona, en exercici de les funcions d'assistència i cooperació local, a través del Servei d'Agenda 2030 i Participació, ofereix als ens locals de la província de Barcelona recursos tècnics i materials de suport en matèria de participació ciutadana, a través de l'instrument de cooperació anomenat Catàleg de serveis.

Per aquests motius i de conformitat amb les previsions de l'article 116 de la LCSP es justifica la configuració de l'expedient de contractació en els termes següents:

1) Consultes preliminars al mercat

Per configurar aquest expedient de contractació no s'han realitzat consultes preliminars al mercat, atès que ja es disposa de tota la informació necessària per configurar l'expedient.

2) Tipus de contracte:

En aquesta contractació únicament es regulen prestacions previstes en l'article 17 de la LCSP, corresponents a un contracte de serveis.

L'objecte d'aquesta contractació inclou prestacions de caràcter intel.lectual, com són serveis de consultoria i assessorament.

3) Inclusió de clàusules socials, mediambientals o d'innovació

En aquest acord marc, atenent les característiques del contracte i d'acord amb el decret de Presidència de 12 de juny de 2017 que recull les clàusules contractuals de caràcter social de la Diputació de Barcelona, s'ha considerat oportú incloure les consideracions socials, tant com a criteris de desempat (clàusula 1.12 del PCAP), com a condicions especials d'execució (clàusula 3.2 del PCAP) de tipus social que tenen com a finalitat garantir el compliment de les condicions i obligacions laborals i eliminar la desigualtat home i dona.

4) Divisió en lots de l'objecte del contracte

No es considera adient la divisió del contracte en lots, perquè la pròpia configuració de la contractació a través d'un acord marc amb un màxim de 5 empreses, permet adjudicar els contractes basats que se'n derivin entre varis empresaris amb unes condicions tècniques molt similars que permetran realitzar les prestacions de manera homogènia entre els diferents ens locals que ho sol.licitin.

5) Manca de mitjans

D'acord amb les previsions de l'article 116.4 f) de la LCSP, els mitjans personals de què disposa el Servei d'Agenda 2030 i Participació són insuficients per la implementació en el territori de tots els recursos tècnics que ofereix a través del Catàleg . Per aquest motiu, és objecte d'aquest acord marc la selecció de diverses empreses solvents que prestin suport tècnic als ens local de la província de Barcelona en matèria de Participació.

Altrament, existeixen al mercat un nombre suficient d'empreses amb l'experiència, el personal i els equips necessaris per prestar el servei correctament, motiu pel qual és creu convenient seleccionar un màxim de 5 empreses per dur-los a terme.

D'acord amb les previsions de l'article 308.2 de la LCSP, en cap cas aquest contracte suposa la contractació de personal per part de la Diputació de Barcelona, sinó únicament i

exclusivament la contractació de la prestació d'un servei per les raons exposades en l'acte d'Inici i per no disposar dels mitjans per portar-lo a terme. A l'extinció del contracte no es produirà cap consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal propi de la Diputació de Barcelona.

6) Procediment

En compliment del que estableix l'art. 116.4 a) de la LCSP, el procediment seleccionat ha estat un procediment obert, previst per l'article 156 de la mateixa llei, perquè permet presentar oferta a qualsevol licitador interessat, sempre que compleixi els requisits de solvència exigits en els plecs.

7) Criteris d'adjudicació

7.1.- Criteris d'adjudicació de l'acord marc

En compliment del que estableixen els articles 116.4c i 145 de la LCSP, s'ha escollit una pluralitat de criteris d'adjudicació, d'acord amb el detall següent:

Criteri	Descripció del criteri	Ponderació	Tipus criteri
1	Proposta d'ús d'aplicacions, eines i/o plataformes tecnològiques participatives	15%	Judici de valor
2	Preu ofertat	35%	Automàtic
3	Experiència professional del coordinador/a adscrit/a a l'execució del contracte	20%	Automàtic
4	Formació i titulacions específiques en l'àmbit de la participació ciutadana de l'equip (coordinador/a, tècnic/a)	20%	Automàtic
5	Disseny de suport comunicatiu del resultat dels projectes dels contractes basats	10%	Automàtic

La finalitat que es vol aconseguir amb cada un dels criteris és la següent:

- Criteri 1- Proposta d'ús d'aplicacions, eines i/o plataformes tecnològiques participatives: Amb aquest criteri es vol aconseguir que les empreses utilitzin eines tecnològiques i aplicacions de treball col·laboratiu en l'execució dels contractes, que permetin generar ambients de treball compartits positius per al desenvolupament del projecte i la consecució dels objectius, a través de la millora de la comunicació,

l'intercanvi de coneixements, l'increment del sentiment de pertinença al projecte, el foment de la innovació, l'optimització de recursos i la potenciació dels resultats obtinguts. Per aquest motiu es puntuarà aquest criteri amb un màxim de 15 punts.

- Criteri 2- Preu ofertat: La finalitat d'aquest criteri és la disposar de l'oferta més avantatjosa econòmicament, per garantir un ús responsable dels pressupostos públics, sense perjudici d'altres criteris relacionats amb la qualitat que també resulten fonamentals per assolir conjuntament la millor relació qualitat preu del servei sol·licitat.

Les empreses hauran de presentar oferta respecte del preu unitari màxim de licitació d'acord amb el següent detall:

Import preu unitari màxim (IVA exclòs)	Import IVA (21%)	Total import preu unitari màxim (IVA inclòs)
61,98 €/ hora	13,02 €	75 €/ hora

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, la fórmula utilitzada en la valoració del criteri preu és la fixada per a tots els contractes oberts, restringits i negociats que es tramitin per la Diputació de Barcelona i els seus organismes autònoms i consorcis adscrits al sector públic de la corporació en què la intervenció sigui assumida per la Intervenció General de la Diputació i que va ser aprovada pel Decret núm. 6319, de 21 de juny de 2017.

La fórmula garanteix un repartiment equitatiu de les puntuacions entre tots els licitadors, de manera que es respecta el criteri de proporcionalitat.

- Criteri 3- Experiència professional del o la coordinador/a adscrit/a a l'execució del contracte:

L'experiència del personal adscrit a l'execució del contracte en el desenvolupament de projectes participatius relacionats amb processos de planificació estratègica o d'àmbit urbanístic, de planejament i d'espai públic, suposa un valor afegit molt gran en l'execució dels contractes, ja que es poden replicar experiències i eliminar activitats poc valuoses que s'ha detectat en l'execució d'altres projectes.

El coneixement adquirit en altres ens locals i les pràctiques desenvolupades són de gran utilitat a l'hora d'enfocar nous projectes equivalents en ens locals similars i permet al personal municipal conèixer la realitat dels territoris veïns i treballar conjuntament o replicar bones pràctiques. Per aquest motiu es puntuarà la millora de l'experiència del coordinador/a amb un màxim de 20 punts, d'acord amb el següent detall:

- 1 projecte (mínim obligatori)0 punts
- de 2 a 4 projectes 10 punts
- entre 5 i 10 projectes 15 punts
- més de 10 projectes 20 punts

- Criteri 4- Formació i titulacions específiques en l'àmbit de la participació ciutadana de l'equip (coordinador/a, tècnic/a): Garantir que les persones que conformen l'equip de treball de l'empresa o entitat adjudicatària tenen domini dels coneixements i les metodologies participatives necessàries per tal de dur a terme la prestació del servei en les millors condicions possibles.

Es puntuarà amb 10 punts per cada un dels membres de l'equip de treball (coordinador/a i tècnic/a) que disposin de titulacions de formació universitària de segon cicle (postgrau o master) o de tercer cicle (doctorat) en l'àmbit de la participació ciutadana, acció o treball comunitari, gestió o facilitació de grups/xarxes, participació digital, mediació i gestió de conflictes, govern local o transformació social.

- Criteri 5- Disseny de suport comunicatiu del resultat dels projectes dels contractes basats: La finalitat d'aquest criteri és aconseguir que les empreses adjudicatàries dissenyin un document resum gràfic del projecte (tipus infografia) per a comunicar el resultat obtingut i donar visibilitat del projecte a nivell intern de l'organització (i a la ciutadania si és objecte del projecte).

La incorporació d'aquest resum gràfic final en suposa una millora molt important en l'execució del contracte ja que permet transmetre i traslladar el resultat dels treballs a totes les persones destinatàries. S'atorgaran 10 punts a les empreses que es comprometin a dissenyar aquest document.

7.2.- Criteris d'adjudicació dels contractes basats

Atès que es tracta d'un acord marc amb diverses empreses i en els plecs de l'esmentat acord marc no es fixen tots els termes de l'adjudicació, els contractes basats s'adjudicaran convidant a una nova licitació a les empreses que formin part d'aquest acord marc i pel procediment que està detalladament regulat en el PCAP.

Atès que cap dels contractes basats que es gestionaran mitjançant aquest acord marc estarà subjecte a regulació harmonitzada, per fer més eficient la gestió dels contractes basats i d'acord amb l'article 221.6 a) de la LCSP; el Servei d'Agenda 2030 i Participació, justificant-ho degudament a l'expedient, podrà no convidar a la licitació a totes les empreses, sempre i quan sol·liciti oferta, com a mínim, a tres empreses.

Per l'adjudicació dels contractes basats es preveu un sistema que classificarà a les empreses d'acord amb la millor puntuació obtinguda en els criteris d'adjudicació de judici de valor i automàtics fixats per aquests contractes i que permetrà aconseguir la millor oferta qualitat-preu, fomentant d'aquesta manera la competitivitat entre les ofertes dels participants..

Els criteris d'adjudicació pels contractes basats són els següents:

Criteri	Descripció del criteri	Ponderació	Tipus criteri
1	Qualitat tècnica de la proposta metodològica	49%	Judici de valor
2	Millora del preu ofertat a l'acord marc	45%	Automàtic
3	Personal tècnic addicional adscrit a l'execució del contracte basat	6%	Automàtic

La finalitat que es vol aconseguir amb cada un dels criteris és la següent:

- Criteri 1 - Qualitat tècnica de la proposta metodològica: Es valora que la proposta presentada estigui dissenyada d'acord amb les necessitats de l'encàrrec fet per la Diputació de Barcelona, doni resposta a les necessitats de l'ens local i incorpori una visió d'eficiència i eficàcia en l'ús dels recursos públics. En aquest sentit és valoraran aspectes com l'adequació a la demanda, un calendari flexible, incloure la perspectiva de gènere i altres aspectes relacionats amb la inclusivitat del màxim d'actors possible i la incorporació d'indicadors d'avaluació, fins a un màxim de 49 punts.

- Criteri 2 - Millora del preu ofertat:

El preu és un paràmetre fonamental de valoració de les propostes rebudes, sense perjudici que hi ha altres criteris relacionats amb la qualitat que també resulten fonamentals per assolir conjuntament la millor relació qualitat preu del servei sol·licitat.

Les empreses hauran de presentar oferta respecte del preu unitari ofert en l'acord marc.

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, la fórmula utilitzada en la valoració del criteri preu és la fixada per a tots els contractes oberts, restringits i negociats que es tramitin per la Diputació de Barcelona i els seus organismes autònoms i consorcis adscrits al sector públic de la corporació en què la intervenció sigui assumida per la Intervenció General de la Diputació i que va ser aprovada pel Decret núm. 6319, de 21 de juny de 2017.

La fórmula garanteix un repartiment equitatiu de les puntuacions entre tots els licitadors, de manera que es respecta el criteri de proporcionalitat. En tot cas, la Diputació de Barcelona es reserva la facultat d'adjudicar el contracte a qui reuneixi, al seu entendre, les condicions més avantatjoses en relació a la qualitat-preu d'acord amb els criteris assenyalats o a declarar-lo desert en els termes d'allò que disposa l'article 150.3 LCSP.

- Criteri 3 - Personal tècnic addicional adscrit a l'execució del contracte basat: la finalitat d'aquest criteri és millorar el servei que s'ofereix a l'ens local ja que l'assignació d'un tècnic addicional a l'equip de treball, amb la mateixa formació i experiència mínima que la requerida pel personal mínim adscrit al contracte, incrementa el coneixement i la capacitat tècnica destinada al projecte. El personal tècnic addicional aporta un reforç molt valuós per a l'execució del contracte, ja que la transversalitat de les polítiques de participació ciutadana a les organitzacions requereix un elevat grau de dedicació per a tractar la diversitat i les casuístiques dels diferents àmbits de treball de l'ens local.

8) Dades econòmiques del contracte

El valor estimat de l'acord marc és de 184.080,60 €, IVA exclòs.

El mètode de càlcul per determinar l'import del VEC és el següent:

Vigència inicial	2 anys	83.673,00 € IVA exclòs
Pòrroga	2 anys	83.673,00 € IVA exclòs
Modificacions	(20% vigència inicial)	16.734,60 € IVA exclòs
	Valor Estimat	184.080,60 € IVA exclòs

El pressupost base de licitació de l'acord marc, formulat en termes de preus unitaris pel tipus de servei, es fixa en la quantitat biennal (2 anys) de 101.244,33 €, IVA inclòs, que es desglossa de la següent manera:

Pressupost IVA exclòs	21 % IVA	Pressupost base licitació (IVA inclòs)
83.673,00 €	17.571,33 €	101.244,33 €

El preu unitari màxim de licitació s'estableix per l'import següent:

Servei	Estimació d'hores biennals	Desglossament import màxim (IVA exclòs)	preu unitari	Import IVA 21 %	Total import preu unitari màxim (IVA inclòs)
Preu hora prestació del servei	1350h	Preu màxim €/hora	61,98 €/h	13,02 €	75 €/h

El preu està formulat en termes de preus unitaris i inclou tot allò que s'ha considerat essencial per a la prestació integral del servei (mitjans personals, material, desplaçaments, dietes, etc.).

El pressupost del contracte s'ha fixat en termes de preus unitaris de mercats actuals i realitzat a partir del càlcul d'hores màximes necessàries de prestació de serveis que requereix aquest producte del Catàleg de serveis.

Aquestes necessitats deriven de l'anàlisi històric de la demanda de productes i serveis que ofereix el servei d'Agenda 2030 i Participació a través del Catàleg de serveis.

Per a cadascun dels serveis s'ha previst un **nombre d'hores fix** per a la realització de les tasques comunes per a tots els projectes, així com un **nombre màxim d'hores variable** per a la realització de la resta de tasques del projecte ja que depèn de la complexitat del mateix, que vindrà determinada per l'estructura organitzativa de l'ens local, la possible agrupació de serveis en un mateix contracte i les tasques associades a realitzar.

Els costos s'han fixat d'acord amb el detall següent:

	Percentatges	Imports
Costos directes: - Personal (70 %) - Desplaçament / despeses de tecnologia (10%) - Material (5 %)	85%	71.122,05 €
Costos indirectes: - Despeses generals: administració general, consums d'electricitat, financers, etc.	6%	5.020,38 €
Benefici empresarial	9%	7.530,57 €
TOTAL: Costos directes + indirectes + benefici empresarial	100%	83.673,00 €

El cost salarial el contracte s'ha fixat tenint en compte el conveni col·lectiu estatal de treball d'empreses de consultoria i estudis de mercat i de l'opinió pública (codi conveni 99001355011983 publicat el BOE el 06/03/18).

El referit conveni no fixa cap desagregació per gènere, motiu pel qual els salaris seran idèntics per a la realització de les tasques de la mateixa categoria amb independència de que el treball sigui executat per un home o una dona, existint únicament diferències com a conseqüència de les diferents antiguitats dels/les treballadors/res o altres circumstàncies previstes legalment.

9) Condicions mínimes de solvència i altres requeriments exigits per presentar-se a la licitació o per executar el contracte

Els requeriments i la solvència mínima exigida a les empreses per presentar-se a la licitació s'han fixat de manera proporcional tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte i, alhora, que es pugui donar compliment a les previsions del plec de prescripcions tècniques i del plec de clàusules administratives particulars.

Concretament, s'ha previst que les empreses han d'acreditar els requeriments mínims següents:

	Mitjans de solvència escollits	Justificació dels requisits mínims exigits
Solvència econòmica	Import mínim anual de volum de negocis	S'ha reduït els imports previstos en el article 11.4 del Reglament de la llei de contractes de les administracions públiques per considerar-se excessiu per la naturalesa del contracte i promoure la concurrència i participació de les petites i mitjanes empreses (PIMES).
Solvència tècnica	Relació dels principals serveis o treballs de similar naturalesa per un import anual mínim.	

Així mateix, les empreses, d'acord amb l'article 76.2 de la LCSP, s'han de comprometre a adscriure, com a mínim, els mitjans personals següents per garantir la correcta execució del contracte:

Compromís d'adscripció de mitjans personals:

1 coordinador/a	Titulació i experiència: haurà de posseir una titulació o formació mínima universitària superior (llicenciatura o grau) en l'àmbit de les ciències socials o les ciències de la ciutat (urbanisme, arquitectura, enginyeria, geografia o titulació similar) i acreditar experiència mínima d'un any en coordinació d'equips i en gestió de programes de característiques similars a l'objecte del contracte. Així mateix, haver participat en 1 projecte participatiu relacionat en els diferents tipologies de processos de planificació estratègica o d'àmbit urbanístic, de planejament i d'espai públic, en municipis de diferents dimensions.
1 tècnic/a	Titulació i experiència: haurà de posseir una titulació de grau mig o superior en l'àmbit de les ciències socials o les ciències de la ciutat (urbanisme, arquitectura, enginyeria, geografia o titulació similar), i acreditar experiència mínima d'un any de treball en serveis similars a l'objecte del contracte.

No es permet que una persona pugui acreditar els dos perfils professionals diferents.

10) Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, en aquesta contractació es preveuen les condicions especials d'execució següents:

Condicció especial	Finalitat
<ul style="list-style-type: none"> - L'empresa contractista ha de garantir l'afiliació i l'alta en la Seguretat Social de les persones treballadores destinades a l'execució del contracte. - L'empresa contractista ha de garantir el pagament en temps i forma dels salaris del personal adscrit al contracte. - L'empresa contractista ha de garantir que el salari de les persones adscrites a l'execució del contracte siguin iguals per a dones i homes en aquelles categories/grups professionals equivalents. - L'empresa contractista, en tota la documentació, publicitat, imatge o materials necessaris per a l'execució del contracte ha de fer un ús no sexista del llenguatge, evitar qualsevol imatge discriminatòria de les dones o estereotips sexistes, i ha de fomentar amb valors d'igualtat la presència equilibrada, la diversitat i la corresponsabilitat. - L'empresa es sotmet a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació es considera essencial. 	<ul style="list-style-type: none"> - Erradicar el frau a l'afiliació a la seguretat social. - Garantir el respecte dels drets laborals bàsics. - Garantir el respecte dels drets laborals bàsics i erradicar la discriminació que pateixen les dones en diversos àmbits. - Garantir el compliment del Pla d'Igualtat de gènere de la Diputació de Barcelona. - Garantir el compliment de la normativa de protecció de dades

S'han previst les esmentades obligacions com a condicions especials del contracte als efectes de poder exigir al contractista, si es considera necessari, que acrediti el seu compliment. S'han previst obligacions relatives al compliment del pagament del salari i a la Seguretat Social ja que l'empresa haurà d'assignar personal tècnic a l'execució del contracte i, en cas de denúncia dels representants dels treballadors, pot ser causa de resolució contractual d'acord amb les previsions dels articles 211.1.i) i 212.1.2n paràgraf de la LCSP.

Aquestes condicions estan previstes en el Recull de Clàusules Socials aprovades per Decret de Presidència de la Diputació de Barcelona de 12 de juny de 2017 i es considera que estan vinculades a l'objecte del contracte, en virtut del que disposa l'article 202.1 de la LCSP en relació a l'article 145.6.

11) Durada del contracte i possibles pròrroques

La durada de l'acord marc s'ha fixat per un termini de (2) dos anys prorrogables, sense que la durada pugui excedir els (4) anys, que és el que es considera adequat per a l'execució correcta i no suposa limitació en la concurrència, Així mateix, els preus es consideren adequats per a un període de 4 anys.

12) Termini per adjudicar el contracte

L'adjudicació del contracte s'ha de realitzar en el termini de 2 mesos a comptar de l'obertura de les proposicions segons el previst en l'article 158 de la LCSP.

13) Constitució de garantia provisional

En aquesta contractació no s'exigeix la presentació de garantia provisional.

14) Constitució de garantia definitiva

D'acord amb el que estableix l'article 107.5 de la LCSP i per tal de facilitar la gestió posterior dels contractes basats, es fixa una garantia general de l'acord marc de 300,00€ per a cada un dels licitadors proposats com adjudicatari, que és l'equivalent al 5% del pressupost base de licitació d'un contracte basat (6.000,00 €). Per determinar el pressupost d'un contracte basat s'ha tingut en compte la mitjana dels pressupostos de tots els contractes que s'han realitzat durant l'any 2020.

La constitució de la garantia definitiva respondrà tant dels incompliments de l'acord marc com dels contractes basats posteriors

15) Termini de garantia del contracte

En aquesta contractació es preveu termini de garantia d'un mes.

16) Revisió de preus

En aquesta contractació no es preveu revisió de preus en els termes que preveu l'article 103 de la LCSP.

17) Penalitats

S'ha fixat un import diferent a les previsions que estableix l'article 193.3 de la LCSP, atès que es considera insuficient com a mesura dissuasiva per aconseguir que el contractista compleixi el termini total previst en el contracte.

Tanmateix, d'acord amb l'article 192 de la LCSP, es preveuen diferents penalitats pel compliment defectuós en la qualitat o incompliment parcial del contracte.

18) Cessió del contracte

En aquesta contractació es permet la cessió del contracte en els termes que preveu l'article 214 de la LCSP.

19) Subcontractació del contracte

El contractista podrà subcontractar vàlidament la realització parcial del contracte, mitjançant comunicació prèvia i per escrit a la Diputació de Barcelona del subcontracte a celebrar, i de conformitat amb els requisits assenyalats a l'article 215 de la LCSP.

Metadades del document

Núm. expedient	2021/0000681
Tipus documental	Memòria
Títol	Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació relatiu a l'acord marc per a la selecció d'un màxim de 5 empreses, per a la prestació de serveis d'assessorament i suport als ens locals de la província de Barcelona, en matèria de Participació ciutadana.
Codi classificació	D0506SE26 - Serveis acord marc

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Maria Garcia Brugada (TCAT)	Responsable directiu Servei Promotor	Signa	03/12/2021 08:54

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
27fb24358381988813c4	https://seuelectronica.diba.cat	

