



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS QUE REGULA LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE COORDINACIÓ DE SEGURETAT I SALUT DE LES OBRES DE SANEJAMENT EN ALTA DE GUALTA AL TM DE GUALTA, FONTANILLES I SERRA DARÓ. CTN2400283.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament (PCAP), d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe regula la licitació d'un contracte que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, la coordinació de seguretat i salut de les obres que s'han de licitar per a l'execució del Projecte constructiu de sanejament en alta de Gualta. TM Gualta, Fontanilles i Serra de Daró (Baix Empordà). S'incorpora el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte, 71247000-1 – Supervisió de treball de construcció, que constitueix una prestació de caràcter intel·lectual en els termes que estableix a disposició addicional 41ena de la LCSP. L'objecte que es contracta s'encabeix en la tipologia contractual de serveis que defineix l'article 17 de la LCSP. El detall tècnic del contracte es preveu al Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP).

Cal corregir el títol descrit al plec ("DIRECCIÓ DE LES OBRES DE SANEJAMENT EN ALTA DE GUALTA AL TM DE GUALTA, FONTANILLES I SERRA DARÓ") atès que l'objecte de la licitació es el servei de coordinació de seguretat i salut.

L'apartat A del quadre de característiques exposa que l'ACA, com a administració hidràulica de Catalunya, té atribuïda la competència relativa a la promoció, construcció, explotació i manteniment d'obres hidràuliques d'acord amb l'article 8.c) del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC). Aquesta actuació està compresa en la planificació hidrològica vigent, en el Programa de gestió específic dels sistemes públics de sanejament en alta de Catalunya 2022-2033, aprovat per Acord GOV/63/2023, de 21 de març, amb el codi C2.035. La necessitat d'aquesta licitació deriva de la normativa aplicable a que es dona compliment amb la contractació d'aquests serveis: el Reial Decret 1627/97, de 24 d'octubre, pel qual s'estableixen disposicions mínimes de seguretat i salut en les obres de construcció, i la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals. La insuficiència de mitjans interns per donar cobertura a aquest contracte requerida per l'article 116 de la LCSP es



justifica en l'elevat volum, especialització i complexitat de les d'obres que executa l'ACA, i, en què la funció del personal de l'Àrea d'Execució d'Actuacions és la del seguiment tècnic i administratiu de les obres.

Es justifica que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte, d'acord amb l'article 99.3 b) de la LCSP, per raó de la necessària coordinació tècnica d'una obra completa i d'un únic responsable que assumeixi la responsabilitat dels treballs.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 31.885,67€ (més IVA) i, en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159 de l'LCSP.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i les ofertes s'han de presentar en dos sobres, al contemplar-se criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. El valor estimat del contracte es calcula mitjançant la suma del valor màxim -pressupost base de licitació- i de l'increment econòmic associat al possible increment del termini d'execució de les obres estimat en un màxim del 20% sobre l'import corresponent a la Fase 2 del contracte, vinculada als treballs durant l'execució efectiva de les obres.



En la determinació de l'import de licitació es tenen en compte el preu, termini i dedicacions establertes en el PPTP d'acord amb l'article 309 de la LCSP. La justificació dels càlculs es recull al PPTP i a l'annex 1 del PCAP. Respecte els càlculs efectuats per obtenir els imports fixats en el PCAP, així com la seva justificació s'estarà a allò que observi l'OCEF en el informe de fiscalització corresponent.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant els imports assignats a cada exercici pressupostari (2024-2025), la identificació del projecte, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. La despesa abasta diverses anualitats, i s'incorpora a l'expedient la resolució d'autorització del compromís de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini total de durada del contracte de 14 mesos que resulta de la suma dels terminis parcials previstos per a cadascuna de les fases del contracte.

Cal revisar les fases i els terminis parcials indicats al PCAP ja que no coincideix amb el que preveu el plec tècnic. En aquesta licitació no s'admeten variants.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b) de la LCSP i el PCAP tampoc determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència. En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a) de la LCSP, es demana que l'import del volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclusos sigui igual a una vegada i mitja l'import del VEC. Quant a la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.a) de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs realitzats referits a coordinacions de seguretat i salut d'obra civil en el curs de, com a màxim els últims tres anys que inclogui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos, i l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat haurà de ser equivalent al 70% de l'anualitat mitjana del contracte: 16.117,27 € (més IVA).

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent del coordinador/a de seguretat i salut i suplent/a del coordinador/a, que necessàriament han de complir amb els requisits establerts en el Plec de Prescripcions Tècniques particulars d'aquesta licitació, compromís al que es dona el caràcter d'obligació essencial del contracte i que s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 2 del PCAP. En aquest compromís no es podran incloure els noms de les persones de l'equip, ni tampoc cap altre dada identificativa, advertint-se de l'exclusió del licitador de la licitació en cas d'incompliment.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica (i així es fa constar expressament en el



PCAP) la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 80 punts sobre un total de 100. Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor (memòria tècnica descriptiva i anàlisi del projecte; i sistemes per al seguiment, control i gestió) amb una puntuació màxima de 31 punts, i, per l'altra, en criteris de qualitat automàtics objectius especificats a l'annex 3 del plec, fins a un màxim de 49 punts.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica (i que deriva de la Directriu a dalt esmentada) amb una puntuació màxima de 20 punts.

L'oferta econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 4 del PCAP, la presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 3 del PCAP, mentre que la sotmesa a judici de valor s'ha d'ajustar a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques quant a format, contingut i extensió.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors en aquets supòsits. La clàusula 13.4 del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que ha de presentar l'oferta millor valorada abans de l'adjudicació. Després de l'adjudicació, l'adjudicatari ha de presentar l'assegurança de responsabilitat civil i el visat del Col·legi professional corresponent.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva d'un 5% de l'import de base de licitació mitjançant retenció en el preu. La garantia definitiva respon dels possibles defectes dels treballs executats que sorgeixin durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. Tanmateix en aquest contracte no s'ha establert un termini de garantia (punt R del quadre de característiques) i s'ha justificat l'excepcionalitat, de conformitat amb l'article 210 de la LCSP, per la naturalesa del propi contracte en tractar-se de la prestació d'un servei d'accions preventives que s'exerceixen directament durant la fase d'execució de les obres..

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'obligació de disposar d'un pla d'igualtat per a les empreses a partir de 50 treballadors o mesures alternatives per a les empreses que no hi estan obligades, així com, l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena del PCAP.

L'apartat N del quadre de característiques i la clàusula trenta-unena del PCAP preveuen la possibilitat de recollir a la liquidació, en una quantia no superior al 10% del preu del



contracte inicial, les variacions que es produeixin durant l'execució del contracte en les unitats d'execució previstes sense necessitat de tramitar una modificació de contracte d'acord amb l'article 309 de la LCSP. De conformitat amb l'article 203 i 204 de la LCSP, aquest apartat del PCAP regula, com a causa específica de modificació del contracte, la necessitat d'ampliar el termini de la fase 2 del contracte per increment del termini de les obres sempre i quan l'import de la modificació no superi el 20% de l'import d'adjudicació d'aquestes fases i que aquest import sigui superior al que es pot recollir a la liquidació d'acord amb l'article 309 de la LCSP. Es tramitarà una ampliació del termini d'aquest contracte juntament amb el d'obres, sense necessitat de ser modificat, en el supòsit que calgui ampliar la fase 2 sense necessitat d'execució d'unitats, per tal de mantenir la mateixa vigència en els terminis d'execució.

No es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers pel caràcter intel·lectual de l'objecte del contracte. Això no obstant, l'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-quatrena del PCAP permeten la subcontractació llevat de les tasques considerades crítiques que són les assignades al responsable de la prestació del servei (coordinador/a en matèria de seguretat i salut),

No es preveu la revisió de preus.

S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP.

La clàusula vint-i-dosena del PCAP es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat). El detall de les penalitats es troba a l'annex 11 del PCAP.

El PCAP, en l'annex 13, qualifica com a obligacions essencials (als efectes de la resolució del contracte de l'article 211.1.f) de la LCSP) el compromís adscripció permanent a l'equip d'execució d'aquest contracte, durant la totalitat de la seva vigència, de l'equip de membres principals requerits segons el descrit al Plec de Prescripcions Tècniques particulars que hauran de complir necessàriament amb els requisits que s'hi estableixen.

Es preveu el règim ordinari de recursos en atenció a la quantia del contracte. La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement, amb les observacions efectuades, el Plec de clàusules administratives particulars sotmès a informe jurídic.