

ÀREA/Servei: 28.0 CONTRACTACIO

Assumpte: Contracte de serveis d'assistència lletrada i assessorament jurídic

Expedient: 171/2024

INFORME-MEMÒRIA DE LA CONTRACTACIÓ

1. OBJECTE

1. L'objecte d'aquesta contractació administrativa és la prestació del servei d'assessorament jurídic i defensa judicial de l'Ajuntament de Badia del Vallès.

2. El codi CPV del contracte és 79110000-8, i als efectes de la seva adjudicació aquest contracte no és divideix en lots. La no divisió en lots de l'objecte del contracte no afecta als principis fonamentals de la contractació llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència, i no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors.

Pel que fa a l'assessorament jurídic s'ha de tenir present que no es té la certesa del nombre d'informes o treballs que caldrà emetre en relació a les diferents branques del dret (administratiu, laboral, penal o civil). Ara bé, s'han de tenir en compte dos aspectes: el primer, que en la majoria de vegades l'Administració actua subjecte al dret administratiu de manera que el gruix de l'assessorament es focalitza en aquest branca del dret; i, el segon, que en contracte d'assessorament jurídic vigent, aquest s'ha concentrat pràcticament en la seva totalitat en l'àmbit del dret administratiu. Per tant no es considera correcte dins l'assessorament jurídic una divisió en lots respecte les diferents branques del dret en tant que aquestes no tindrien suficient entitat.

D'altra banda, i respecte l'opció de preveure dins l'assessorament jurídic una divisió en lots per matèries de dret administratiu s'ha de tenir present que hi ha matèries que en ocasions són transversals a les diferents especialitats, de manera que no es considera prudent una divisió en lots des d'aquesta perspectiva en tant que podria suposar una dificultat en l'execució del contracte i en la resolució de determinades problemàtiques.

En relació a la defensa judicial, es fa constar la mateixa argumentació abans exposada respecte l'assessorament jurídic en quant a una possible divisió en lots en funció de les diferents branques del dret. A més, cal tenir present que el desenvolupament dels procediments judicials en via civil, laboral o contenciosa administrativa pot derivar en altres procediment (penals) que en atenció als interessos públics han de ser tramitats per la direcció lletrada que en primera instància els va instruir. Per altra banda, tampoc es considera convenient una divisió en lots per matèries de dret administratiu dins l'àmbit de la defensa i representació judicial pel motius exposats anteriorment.

Les prestacions i serveis d'aquest contracte estan configurats com una unitat prestacional derivada de la gestió municipal. L'assessorament incideix en la tramitació, gestió i resolució final de qualsevol procediment i es interrelaciona directa i favorablement sobre la defensa lletrada. Igualment hi ha una connexió intrínseca entre ambdues prestacions per a complir una d'altra finalitat del contracte: com és la prevenció i reducció de litigis. Per aquesta raó, les obligacions que dimanen del contracte tenen caràcter personalíssim i el contractista, que desenvoluparà les seves funcions amb organització i autonomia pròpies, serà en principi un llicenciat en dret, advocat amb els requisits tècnics, professionals i d'experiència exigits. Això justifica també la unitat de l'objecte del contracte amb inexistència de lots ja que la divisió podria incidir negativament en la correcta execució del contracte.

Per la naturalesa i interrelació de les prestacions, i per l'eficiència organitzativa, de coordinació i econòmica, la divisió (per la pluralitat de contractistes diferents) podria



incrementar els costos d'execució de tota mena. Finalment, manca analitzar perquè no es considera oportú fer una divisió en lots que compregui d'una banda l'assessorament jurídic i de l'altra la defensa judicial. Des d'aquesta òptica, cal remarcar que les actuacions de l'assessorament jurídic es concentraran expedients que presenten un cert grau d'especialitat, complexitat i/o litigiositat. Aquests expedients són de preveure que pels motius esmentats puguin acabar essent recorreguts en seu judicial. D'aquesta manera, és important ja en via administrativa fixar un posicionament de defensa de l'actuació que fa que no sigui aconsellable la divisió en lots a què es fa esment.

2. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT, IDONEÏTAT I EFICIÈNCIA.

2.1 Necessitat. D'acord amb allò que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), la contractació que es proposa és necessària per a complir els fins institucionals, pels motius següents:

Actualment, l'Ajuntament de Badia del Vallès no disposa ni del personal suficient ni dels mitjans especialitzats adequats per a la prestació de l'assistència lletrada en els processos jurisdiccionals, així com per a la prestació de l'assistència lletrada en els processos jurisdiccionals, així com per a la prestació d'un assessorament especialitzat en determinades matèries de competències municipal, raó per la qual esdevé imprescindible i necessària la licitació dels esmentats serveis als efectes de donar compliment a allò que disposen, d'entre altres preceptes, els articles 551.3 de la Llei Orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del Poder Judicial, l'article 24 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, i l'article 14.f) del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

L'objecte contractual inclou tant els serveis d'assessorament jurídic especialitzat com la defensa lletrada en seu jurisdiccional en qualsevol matèria.

a) Insuficiència de mitjans personals.

L'Ajuntament de Badia del Vallès no disposa actualment de cap TAE Lletrat en plantilla que pugui defensar jurisdiccionalment a l'Ajuntament i assessorar jurídicament a la resta de serveis municipals. Es tracta de situacions que requereixen un elevat grau d'anàlisi i estudi i, consegüentment, les quals no poden ser ateses per cap empleat municipal.

En aquest sentit, és precís indicar que, tot i que a la plantilla municipal, hi ha 4 places de Tècnic/a d'Administració General (TAG-Grup A1), només 1 plaça està coberta mitjançant personal funcionari de carrera i està dedicada a la tramitació dels expedients de serveis generals i de contractació pública, motiu pel qual no és possible que, en l'actualitat, donat l'elevat volum de feina existent, pugui assolir aquestes funcions concretes.

Addicionalment, es considera oportú que l'assessorament jurídic sigui prestat per professionals especialitzats en les diferents matèries als efectes de garantir l'adopció de les millors alternatives jurídiques i la resolució eficient dels procediments administratius i/o judicials en què sigui part l'Ajuntament.

b) Insuficiència de mitjans materials.

A la seva vegada, l'Ajuntament tampoc disposa dels mitjans materials necessaris (per exemple base de dades professionals de legislació, jurisprudència,...) per a una prestació adequada dels serveis.



2.2 Idoneïtat i eficiència.

L'objecte contractual i la tipologia de contracte són adequats per a satisfer les necessitats de l'Ajuntament en matèria d'assessorament jurídic i defensa judicial.

3. CONDICIONS ECONÒMIQUES I PRESSUPOSTÀRIES

3.1 Pressupost base de licitació, valor estimat del contracte i aplicacions pressupostàries.

3.1.1 Pressupost de licitació. D'acord amb el previst als articles 99, 100 i concordants de la LCSP el pressupost de licitació del contracte és adequat als preus de mercat i s'ha establert sobre els costos directes, indirectes i altres eventuals que s'estableixen a continuació i que s'han incorporat a les clàusules corresponents dels Plecs reguladors.

Per determinar el pressupost base de licitació s'han tingut en compte els nombres de procediments judicials que orientativament poden haver-hi en un any d'acord amb les dades existents fins al moment.

L'article 100.2 LCSP estableix que «en el moment d'elaborar-lo – es refereix al pressupost base de licitació – els òrgans de contractació cuidaran que el pressupost base de licitació sigui adequat als preus de mercat. A aquest efecte, el pressupost base de licitació es desglossarà indicat en el plec de clàusules administratives particulars o document regulador de la licitació els costos directes i indirectes i altres eventuals despeses calculades per la seva determinació. En els contractes en què el cost dels salaris de les persones ocupades per a la seva execució formen part del preu total del contracte, el pressupost base de licitació indicarà de forma desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència.»

En el present cas, tractant-se d'una licitació que es realitza per preus unitaris no és necessari procedir al desglossament en costos directes i indirectes i per gènere. En aquest sentit, es pot consulta, d'entre altres, la Resolució 1579/2019 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

Ara bé, tot i això, i en compliment de l'esmentat article cal vetllar perquè aquest sigui adequat als preus de mercat per la qual cosa es fa necessària la seva justificació. A aquests efectes es diferencia la justificació relativa a l'assessorament jurídic, incloent el CIRDA, i a la defensa judicial.

a) Assessorament jurídic:

El conveni col·lectiu de treball aplicable es considera que és el del sector d'oficines i despatxos de Catalunya per als anys 2022-2024 (DOGC núm. 9030, de data 30 d'octubre de 2023) i la Resolució EMT/165/2024, de 23 de gener, amb la que es disposa la inscripció i la publicació de l'Acta de la Comissió Paritària relativa a les taules salaris de l'any 2024. D'acord amb aquesta acta, el salari anual per a aquells treballadors integrats en el Grup 1 (màxima categoria) és de 29.862,78 euros, per una jornada de 1760 hores anuals; això correspon a 16,97 euros/hora.

Per una altra banda, si prenem com a referència el cost salarial d'un/a funcionari/ària, TAG, Grup A1, de la plantilla d'aquest Ajuntament s'obté el següent:

Cost 40.982,34 euros bruts anuals + 26,60 % Seguretat Social 10.901,30 euros = 51.883,64 euros.

Si això ho dividim per 1568 hores efectives/any = 33,09 euros/hora.



S'observa com ambdós preus es troben molt per sota del valor de mercat. En aquest sentit, per arribar al valor del preu/hora s'ha fet una comparativa amb serveis anàlegs als que són objecte de licitació:

Begur: 60 euros/hora, IVA no inclòs

Calonge: 60-100 euros/hora, IVA no inclòs

Sant Quirze del Vallès: 55 euros/hora, IVA no inclòs

I s'ha arribat a la conclusió que un preu ajustat a mercat seria el de 60 euros/hora, IVA no inclòs.

b) Defensa judicial

En aquest àmbit i per donar compliment a l'obligació de vetllar perquè el pressupost base de licitació sigui adequat a preus de mercat s'ha fet un anàlisi de diverses licitacions que tenien aquest objecte. En concret s'han analitzat les licitacions dels municipis de Barcelona, Girona, Sant Quirze del Vallès, Cambrils. La conclusió a la que s'arriba és que els preus són molt dispars, segurament degut al volum de diferents procediments judicials que gestionen i/o a la seva complexitat, per aquest motiu s'ha intentat dur a terme una mitjana de preus, partint de la base del preu de l'anterior licitació realitzada per aquest Ajuntament obtenint els següents preus unitaris:

JURISDICCIO CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA	
Tipologia de servei a realitzar	Preu unitari (IVA exclòs)
1. Procediments davant jurats d'expropiació	250,00 €
2. Procediments abreujats CA	1.500,00 €
3. Segona instància en el procediment abreujat	750,00 €
4. Procediment ordinari contenciós administratiu (de 30.001 a 60.000 euros)	3.000,00 €
5. Procediment ordinari contenciós administratiu (més de 60.000 euros)	4.000,00 €
6. Procediment ordinari contenciós administratiu (quantia indeterminada)	3.000,00 €
7. Segona instància del procediment ordinari	1.500,00 €
8. Recurs de cassació	1.750,00 €
JURISDICCIO SOCIAL	
Tipologia de servei a realitzar	Preu unitari (IVA exclòs)
1. Conciliacions en matèria laboral	
• Redacció de papereta de conciliació o assistència a l'acte sense avenença	200,00 €
• Assistència a l'acte amb avenença	300,00 €
2. Actuacions davant Inspecció de Treball	300,00 €
3. Procediments laborals	1.200,00 €
4. Recurs de suplicació	700,00 €



5. Recurs de revisió	700,00 €
6. Recurs de cassació	1.000,00 €
JURISDICCIO PENAL	
Tipologia de servei a realitzar	Preu unitari (IVA exclòs)
1. Procediment ràpid i altres	600,00 €
2. Procediment abreujat	900,00 €
3. Procediment ordinari/de jurat	1.100,00 €
4. Segona instància ordinari/de jurat	900,00 €
5. Altres segones instàncies	550,00 €
JURISDICCIO CIVIL	
Tipologia de servei a realitzar	Preu unitari (IVA exclòs)
1. Procediment monitori	600,00 €
2. Procediment ordinari	1.100,00 €
3. Procediment verbal	650,00 €
4. Procediment de segona instància part actora	650,00 €
5. Procediment de segona instància part demandada	450,00 €
ACCIONS COMUNES A TOTES LES JURISDICCIONS	
1. Assistència a declaracions	200,00 €
2. Autoritzacions entrada domicili	200,00 €
3. Recurs de cassació	1.000,00 €
SERVEI DE PROCURADORIA	Preu anual (IVA exclòs)
Representació tècnica processal en els procediments judicials	1.500,00 €

Aquests preus desglossats per procediments jurisdiccionals i de representació processal inclouen la totalitat dels tràmits i intervencions que es puguin efectuar als diferents procediments: interposició i presentació de recursos, compareixença, assistència a vistes, demanda i contestació a la demanda, pràctica de proves, conclusions, actuacions en peces separades, tràmits incidentals, mesures cautelars, desplaçaments, còpies de documents, execució de sentència, etc.

Per als serveis no inclosos expressament en la relació anterior, s'aplicaran els preus prèviament acordats per les parts, servint com a referència els criteris orientatius de l'II·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona en matèria de l'última anualitat publicada, sobre els quals s'aplicaran el percentatge de descompte ofert per l'adjudicatari. Amb caràcter previ a la prestació del servei es presentarà un pressupost que haurà de ser aprovat per l'Ajuntament.



3.1.2 Valor estimat del contracte. El valor estimat del contracte (VE) és el següent, sense incloure l'IVA, estimant que la prestació s'iniciarà a partir del mes de setembre de 2024 i les possibles pròrrogues i modificacions que es contemplen:

Durada inicial (2 anys)	Modificacions previstes (20% durada inicial)	Possible 2 pròrrogues (1 any cadascuna)	TOTAL
40.500,00 €	8.100,00 €	40.500,00 €	89.100,00 €

El sistema de determinació de preus ha estat el de preus unitaris en el cas de l'assessorament jurídic, incloent el CIRD, i el d'aplicació d'honoraris per tarifes en el cas de la defensa judicial d'acord amb l'article 309 LCSP.

3.1.3 Aplicacions pressupostàries

El pressupost abans expressats s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de lots de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec a les aplicacions pressupostàries següents:

Any	Aplicació pressupostària	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2024	0402.9202.22706	6.750,00 €	21%	1.417,50 €	8.167,50 €
2025	0402.9202.22706	20.250,00 €	21%	4.252,50 €	24.502,50 €
2026	0402.9202.22706	13.500,00 €	21%	2.835,00 €	16.335,00 €
TOTALS		40.500,00 €	-	8.505,00 €	49.005,00 €

Atès que el present contracte comporta despeses de caràcter plurianual, la seva autorització o execució queda sotmesa a la condició suspensiva d'aprovació prèvia als respectius pressupostos municipals de crèdit suficient, adequat i disponible durant cada exercici de vigència d'aquest contracte.

3.2 Tipus d'IVA i quantia aplicable.

El tipus aplicable és el general del 21 per cent, amb una quantia de 8.505,00 euros.

3.3 Termini d'execució.

La durada del contracte s'estableix per un període inicial de dos (2) anys a partir de setembre de 2024 o de la data que s'indiqui al document de formalització si és posterior. Aquest període inicial es podrà prorrogar per dos períodes de dotze (12) mesos addicionals com a termini màxim cadascun d'ells, essent el seu límit, vigència inicial i pròrrogues, de quatre (4) anys a comptar des de l'endemà de la seva formalització, sense possibilitat de cap pròrroga. Les pròrrogues s'acordaran mitjançant resolució expressa, a proposta del responsable del contracte, amb una antelació de dos (2) mesos, com a mínim, a la finalització de la vigència inicial o de les seves pròrrogues, amb els efectes previstos a



l'article 29.1 de la LCSP.

Malgrat allò expressat als apartats anteriors, si al venciment de la vigència màxima d'aquest contracte no s'ha formalitzat el nou contracte, per circumstàncies, incidències o fets imprevisibles dins el procediment d'adjudicació per a l'òrgan de contractació que garanteixi la continuïtat de les prestacions dels serveis, i sempre que l'anunci de licitació s'hagi fet tres mesos anteriors a la formalització del contracte i que existeixin raons d'interès públic per a no interrompre els serveis, es podrà prorrogar aquest contracte fins a l'inici de l'execució del nou contracte de serveis que derivi del procediment contractual i, en tot cas, per una durada màxima de 9 mesos i sense modificar la resta de condicions vigents del contracte. Això serà d'aplicació en tot cas, a la part variable de serveis de defensa i assistència lletrada i a les prestacions que, aprovades dins la vigència del contracte, restin pendents de resolució jurisdiccional.

3.4 Procediment de contractació. Pel tipus de característiques, prestacions i valor estimat del contracte, es proposa el procediment obert simplificat.

3.5 Competència.

De conformitat amb les competències delegades pel Decret d'Alcaldia número 217/2024, de data 13 de febrer de 2024, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 4 de març, l'òrgan competent és el Tinent d'Alcalde segon de l'Àrea d'Economia i Serveis Centrals, Sr. Josep Martínez Valencia, i el Decret 847/2024, de data 13 de maig de 2024, de delegació temporal de competències en el Tinent d'Alcalde primer, Sr. Rafael Moya Camaron.

4. RESPONSABLE TÈCNIC DEL CONTRACTE.

El responsable del contracte al que correspondrà la supervisió de l'execució, d'acord amb allò previst a l'article 62 de la LCSP serà la Sra. Montserrat Sarrión Arquillo, Cap de Serveis d'Economia i Serveis Centrals.

5. CONSIDERACIONS SOBRE CONDICIONS TÈCNIQUES I ESPECÍFIQUES DEL/S PLEC/S DEL CONTRACTE.

Conjuntament amb el present Informe-Memòria s'han els plecs reguladors de condicions administratives i prescripcions tècniques que s'estimen conformes a la legislació expressada i desenvolupen i aprofundeixen l'objecte de les prestacions, el preu i tipologia del subministrament, les condicions i criteris de l'adjudicació i d'altres elements essencials, així com les condicions tècniques, els quals de conformitat amb l'article 116.3 LCSP «A l'expedient s'incorporaran el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte.

Badia del Vallès, document signat electrònicament per la Cap de Serveis d'Economia i Serveis Centrals

