

Informe tècnic de necessitat, idoneïtat i d'insuficiència de mitjans del contracte de serveis titulat: Prestació dels serveis de transport adaptat que facilitin l'accés als serveis socials diürns d'atenció especialitzada a les persones usuàries dels municipis de la Ribera d'Ebre.

Exp. 569/2024

Necessitat i idoneïtat del contracte

D'acord amb la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials que estableix en l'Annex I el servei de transport adaptat com a element fonamental per a la garantia del dret als serveis socials de la xarxa pública, i definit en el Catàleg classificat de serveis i prestacions del Sistema Català de Serveis Socials.

Signat en data 3 d'agost de 2023, el Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i Consell Comarcal de la Ribera d'Ebre en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social, el qual inclou la Fitxa 9. Transport Adaptat.

Per donar compliment amb la normativa vigent, cal que el Consell Comarcal esdevingui un centre integrador de les voluntats dels municipis mitjançant criteris de coordinació i harmonització per a poder desenvolupar accions de contingut socioeconòmic i que afavoreixin la millora de la prestació dels serveis encomanats o d'aquells que li puguin correspondre.

1. Tramitació de l'expedient i procediment d'adjudicació

Forma de tramitació: ordinària

Procediment d'adjudicació: El contracte s'adjudicarà per procediment obert, mitjançant l'aplicació de més d'un criteri de valoració, en virtut d'allò que estableixen els articles 145 i 159 de la Llei de Contractes del Sector Públic i tramitació ordinària.

La presentació d'ofertes es farà mitjançant l'eina de Sobre Digital.

2. Necessitat del contracte

Anteriorment al 2023 la prestació del servei s'executava amb una fórmula mixta. El Consell Comarcal de la Ribera d'Ebre disposava de busos propis i de xofers. Altrament també es contractaven serveis externs de manera puntual i manteníem un conveni de col·laboració amb l'ajuntament de Móra d'Ebre.

En els darrers anys, segons s'ha informat al tècnic que actualment gestiona el servei de transport adaptat, hi ha hagut diferents elements aliens al Consell Comarcal de la Ribera d'Ebre que han dificultat una prestació òptima del servei, entre els quals destaquen les dificultats per incorporar xofers per dur a terme el servei i per trobar finançament que possibilités la renovació del parc d'automòbils propietat del Consell Comarcal de la Ribera d'Ebre.

Pel que fa a les dificultats per incorporar personal qualificat que podés realitzar els serveis als Centres de Dia i SAIARS, es van crear 3 borses per tal de donar resposta a les necessitats existents, tant temporals com permanents. Aquestes borses de treball es van crear els anys



2020, 2021 i 2022, sense que donessin resposta ni solucionessin a les problemàtiques de personal existents, ja que el nombre de persones participants era molt baix, o nul, en el cas d'alguna de les convocatòries, i mai es va poder arribar a contractar cap de les persones inscrites a la borsa.

A més, en data 11 de gener de 2023 i número de registre 2023-E-RC-65, l'Ajuntament de Móra d'Ebre va comunicar que en data 16 de gener de 2023 deixaria de prestar el servei de transport adaptat als Centres de Dia. Conseqüentment, en la Junta de Govern Local del mes de febrer de 2023, i de mutu acord entre el Consell Comarcal de la Ribera d'Ebre i l'Ajuntament de Móra d'Ebre, es va acordar l'extinció del Conveni de Col·laboració entre el Consell Comarcal de la Ribera d'Ebre i l'Ajuntament de Móra d'Ebre signat en data 29 de març de 1996, en el qual s'acordava que l'Ajuntament de Móra d'Ebre facilitaria un xofer per tal que realitzes la conducció del vehicle del Consell Comarcal destinat a Serveis Socials.

L'altre element que dificulta el desenvolupament del servei per part del Consell Comarcal de la Ribera d'Ebre és la necessitat d'adquisició de nous vehicles, ja que la flota de vehicles propietat del Consell Comarcal es troba en tràmits d'alineació perquè es tracta d'un parc mòbil antic i obsolet que no permetia continuar prestant el servei amb garanties de qualitat. A més, i d'acord amb les dades que consten en les factures registrades per partida, la despesa anual de les reparacions dels vehicles utilitzats pel transport adaptat en el transport de persones usuàries als centres de dia i SAIARS de la comarca va anar augmentant, de manera irregular i difícilment previsible des de l'any 2010.

Per últim, els processos de contractació pública mitjançant procediment obert que s'han realitzat durant els anys 2023 i 2024, no han permès adjudicar el servei. El 2023, l'única empresa que es va presentar al lot que contenia els serveis a centres de dia i SAIARS no va presentar la documentació requerida dins el termini estipulat, pel què es va declarar deserta. El 2024, 2 dels 3 lots no s'han pogut adjudicar per inclusió de documentació indeguda en el sobre B.

Les modificacions que s'han realitzat en els lots oferts en els 3 processos de contractació pública es deuen a l'inici d'un servei de transport adaptat gratuït ofert pel centre de dia de Móra la Nova i pel centre de dia de Flix. Aquests serveis s'han posat en funcionament un cop iniciat el primer procés de contractació pública i durant el període de preparació del segon procés. Això va provocar que es reduís dràsticament el nombre de persones usuàries i es modifiqués substancialment el recorregut de la mateixa. Per aquest fet, s'opta per redefinir el recorregut de la línia nord donada la davallada abrupta de persones usuàries a la línia.

Pels motius exposats anteriorment, el Consell Comarcal de la Ribera d'Ebre ha de prestar el servei de transport adaptat mitjançant la contractació d'empreses de transports externes que realitzin el servei de transport adaptat i assistit amb vehicles accessibles per a les persones beneficiàries del servei.

A continuació, es detallen els imports del pressupost base de licitació, d'acord amb els estudis de costos relatius a les dues rutes objecte de la contractació, incorporats al exp. 569/2024:

Els estudis de costos presentats per a la ruta nord i central s'han elaborat basant-nos en els càlculs presentats a l'Estudi de costos del servei de transport escolar de la Ribera d'Ebre pel curs 2023-2024 de l'empresa Assessoria d'Infraestructures i Mobilitat, del març del 2023, i adaptant-los a les rutes del servei de transport adaptat.



L'estudi de costos de cadascuna de les rutes diferencia entre els costos d'horaris, relatius a costos laborals, costos del vehicle (assegurances, amortització, tributs...) i altres costos d'horaris i els costos quilomètrics, relatius a costos del vehicle (pneumàtics, carburant i lubricants), costos de manteniment i neteja i altres costos quilomètrics. A la suma d'aquest dos costos se li afegeix un 10 % de benefici industrial, donant com a resultat un cost diari del servei de transport.

Posteriorment, es contempla el cost del servei de monitoratge, que segons l'Estudi de costos del servei de transport escolar de la Ribera d'Ebre pel curs 2023-2024, és de 41,15 € diaris per rutes d'una durada de 2 hores diàries. Així doncs, el cost/hora és de 20,58 €. La suma del cost diari del servei de transport i el cost diari del servei de monitoratge estableix el cost total diari del servei.

S'han elaborat 3 estudis de costos, un referent a la línia central, el qual contempla el desenvolupament del servei mitjançant una furgoneta adaptada, i dos relatius a la línia nord, un que calcula els costos de desenvolupament del servei mitjançant un taxi convencional, de 5 places, i l'altre que calcula el cost de desenvolupament del servei mitjançant una furgoneta adaptada.

El cost diari del servei de transport (sense incloure el servei de monitoratge) resultant dels 3 estudis de costos són:

- LOT 1. Línia nord (taxi 5 places): 80,33 + IVA
- LOT 1. Línia nord (furgoneta PMR): 84,84 € + IVA
- LOT 2. Línia central (furgoneta PMR): 77,45 € + IVA

Des de l'externalització del servei de transport adaptat a centres de dia i SAIARS, al no comptar el Consell Comarcal amb xofer propi, el servei de transport adaptat s'ha vingut prestant sense servei de monitoratge sense que s'hagin produït incidències.

Per indicació dels òrgans de decisió, a la present licitació es pretén contractar el servei de transport adaptat sense servei de monitoratge, el qual serà quelcom complementari i que s'haurà d'incorporar al servei de transport prèvia petició del Consell Comarcal en cas de considerar-se necessari per al bon funcionament del mateix.

Així doncs, i tal com es preveu al plec de prescripcions tècniques, el xofer haurà d'assumir les funcions pròpies de la persona monitora quan el servei es desenvolupi sense servei de monitoratge. Per aquest motiu, i per tal de fer el procés de contractació més atractiu per a les empreses, es considera oportú bonificar l'assumpció de les responsabilitats del servei de monitoratge per part del xofer, pel què es proposa una bonificació diària del 25% del cost de monitoratge (10,29 €).

Els imports resultants de la suma del servei de transport i la bonificació del 25% del cost de monitoratge són els següents:

- LOT 1. 90,62 € + IVA
- LOT 1. Furgoneta PMR: 95,13 € + IVA
- LOT 2. Furgoneta PMR: 87,74 € + IVA

D'aquesta manera, el pressupost base de licitació que es preveuen als plecs de prescripcions tècniques i als plecs de clàusules administratives seran els següents:



- LOT 1. Línia nord (taxi 5 places): 22.655,00 € + IVA
- LOT 2. Línia central (furgoneta PMR): 21.935,00 € + IVA

Els imports diaris (IVA exclòs) resultants per cadascuna de les línies i segons el tipus de servei prestat són els següents:

	LOT 1	LOT 2
Taxi de 5 places sense servei d'acompanyament	90,62 €	No es preveu
Taxi de 5 places amb servei d'acompanyament	121,48 €	No es preveu
Vehicle adaptat sense servei d'acompanyament	95,13 €	87,74 €
Vehicle adaptat amb servei d'acompanyament	125,99 €	118,60 €

Es proposa que a l'import base d'adjudicació de cadascun dels dos lots es sumi un complement segons el tipus de servei prestat. Aquest complement és proporcional al preu base d'adjudicació, s'ha calculat en base a l'estudi de costos de cadascuna de les línies i s'especifica en el Plec de Prescripcions Tècniques (Apartat 5.4.1).

Altrament, es contemplen uns descomptes al preu base d'adjudicació en funció del recorregut realitzat diàriament.

3. Durada del contracte

La durada del contracte per la licitació del servei de transport a Centres de Dia i SAIARS serà d'un any comptador a partir de la data següent a la data de formalització del contracte.

El contracte es podrà prorrogar, en un termini màxim de dos anys (1+1), en aquest cas, la pròrroga s'acordarà, de forma anual i expressa, i en funció de la disposició de finançament per l'òrgan de contractació i serà obligatòria per a l'empresa contractista, sempre que es faci un preavis amb, almenys, dos mesos d'antelació a l'acabament del termini de durada del contracte. La pròrroga no es produirà, en cap cas, per acord tàcit de les parts. Per tant, la durada màxima del contracte és de 3 anys.

4. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte

Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació dels lots de la licitació són els que es mostren a continuació:

	Pressupost Base Licitació	IVA (10%)	TOTAL (IVA Inclòs)	Modificacions (IVA Inclòs)	TOTAL (IVA Inclòs)
LOT 1	22.655,00 €	2.265,50 €	24.920,50 €	34.627,75 €	59.548,25 €
LOT 2	21.935,00 €	2.193,50 €	24.128,50 €	33.486,50 €	57.615,00 €



Pel que respecta al LOT 1 i al LOT 2 al pressupost base de licitació es contempla una possible ampliació del cost de fins 31.479,77 € (IVA exclòs) per al LOT 1 i de 30.442,27 € (IVA exclòs) pel LOT 2.

Valor estimat del contracte

S'ha fet una estimació del preu del contracte en base al preu de mercat en el moment de fixar-se el pressupost base de licitació a l'empara de l'article 102 de la LCSP.

El valor estimat del contracte (VEC) IVA exclòs del LOT 1 ascendeix a:

Pressupost base de licitació	1 any	22.655,00
Modificació anual		31.479,77
		54.134,77
Pròrroga	Màxim 2 anys (1+1)	108.269,54
Valor estimat del contracte		162.404,31

En aquest càlcul es té en compte la possibilitat d'ampliació de l'import de fins a 31.479,77 € (IVA exclòs).

El valor estimat del contracte (VEC) IVA exclòs del LOT 2 ascendeix a:

Pressupost base de licitació	1 any	21.935,00
Modificació anual		30.442,27
		52.377,27
Pròrroga	Màxim 2 anys (1+1)	104.754,54
Valor estimat del contracte		157.131,81

En aquest càlcul es té en compte la possibilitat d'ampliació de l'import de fins a 30.442,27 € (IVA exclòs).

S'entendrà que en tots els pressupostos o ofertes de les empreses es posarà el preu sense IVA i s'indicarà a banda l'import de l'IVA que serà repercutit com a partida independent (art. 102.1 LCSP).

5. Justificació de si es divideix o no en lots l'objecte del contractes

Per tal de millorar la eficiència, eficàcia i funcionament del servei, es proposa que en l'externalització hi hagi divisió de lots en funció de les tres línies existents actualment.

Altrament, es decideix externalitzar el plec en diferents lots arran que el primer procés de contractació mitjançant procediment obert, on s'inclouen totes les línies en un mateix plec, va quedar desert. Un dels motius principals, és la falta d'empreses de transport que tinguin una flota de vehicles adaptats a disposició el suficientment nombrosa per poder abastir les 3 rutes. Així mateix, la incorporació de les tres línies dins un mateix lot dificulta la modificació o extinció de les línies en cas d'absència de persones usuàries en el moment que les tres línies de bus i el personal que se'n deriva està subjecte en un mateix contracte, objecte que incrementa les variacions econòmiques i s'exposa a modificacions contractuals nombroses.



A més a més, si es divideix el plec en tres lots, cada línia de bus correspondrà a un lot, que en cas de no disposar d'un nombre mínim de persones usuàries per línia, aquesta podrà ser extingida sense cap afectació a l'altra línia.

Així mateix, la divisió permetrà afavorir el petit proveïdor tal com estableix la llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic, pel què s'amplia el nombre potencial d'empreses que poden participar en el procés de contractació al no requerir d'una infraestructura de mitjans tant gran com ho requereix un únic lot. Aquest fet afavorirà una major competència al permetre que s'incrementin el nombre d'empreses amb els mitjans suficients per prestar el servei.

LOT 1: es correspon amb el desenvolupament de la ruta nord: Móra d'Ebre – Móra la Nova – Garcia – Vinebre – La Torre de l'Espanyol.

LOT 2: es correspon amb el desenvolupament de la ruta centre: Móra d'Ebre – Benissanet – Miravet.

6. Criteris a considerar per a l'adjudicació del contractes

Criteris

La puntuació de la licitació serà la mateixa. En la licitació d'aquest expedient es procedirà a la seva valoració fins a un màxim de 100 punts, derivada del resultat de la suma total dels punts obtinguts segons el següent detall:

Oferta econòmica: fins a 80 punts.

Es valorarà la oferta que no podrà superar el preu base de licitació. S'assignarà la màxima puntuació a la persona licitadora que ofereixi el preu més baix i els punts corresponents a la resta d'ofertes s'assignaran aplicant la següent fórmula:

$$\text{Puntuació} = \text{Màxim de punts (80)} \times (\text{oferta més econòmica} / \text{oferta considerada})$$

Altres criteris avaluable automàticament: fins a 20 punts

La puntuació detallada es troba a l'apartat h) del quadre de característiques del contracte dels plecs de clàusules administratives.

7. Condicions especials d'execució de caràcter socialment responsable

En compliment de l'obligació prevista a l'article 202 de la LCSP, cal establir condicions especials d'execució del contracte de caràcter social, laboral ètic o mediambiental. En aquest cas les condicions establertes per la llei seran les mateixes per ambdós licitacions.

En aquesta matèria és obligació del contractista sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. S'estableixen les següents condicions:

Clàusula de transparència fiscal: La persona contractista es compromet a executar el contracte amb criteris de transparència fiscal, per la qual cosa els ingressos o beneficis procedents



d'aquest contracte públic han de ser íntegrament declarats i tributat d'acord amb la legislació fiscal vigent.

L'empresa adjudicatària ha de presentar una declaració responsable comproment-se, que en l'execució del contracte s'han complert les obligacions derivades de les disposicions vigents d'acord amb la legislació fiscal, com mitjà acreditatiu del compromís de l'empresa en relació al compliment d'aquestes condicions.

Clàusula ètica: Els principis i regles de conducta ètiques a les quals l'empresa contractista haurà d'adequar la seva activitat estan previstos a la clàusula 33 d'aquest plec. Les obligacions contingudes en la clàusula esmentada tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte.

És condició especial d'execució mantenir la plantilla de treballadors i treballadores mínima adscrita a l'execució del contracte i descrita als plecs, sense que procedeixi suspendre o extingir els contractes de treball de la plantilla, excepte les suspensions o extincions conseqüència de la voluntat de la persona treballadora o d'acomiadaments disciplinaris.

L'empresa contractista, en l'elaboració i presentació de l'objecte del contracte, ha d'incorporar la perspectiva de gènere i evitar els elements de discriminació sexista en l'ús del llenguatge i de la imatge.

L'incompliment de les condicions podrà ser objecte de penalització d'acord amb l'article 192.1 de la LCSP.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

