



INFORME TÈCNIC

Assumpte: Expedient de Contractació del servei de fotografia per a la cobertura d'actes i esdeveniments municipals.

D'acord amb el que estableix amb el que estableix l'article 149 de la LCSP i la clàusula 30 del plec de clàusules administratives particulars "Determinació de baixes presumptament anormals",

INFORMO:

ANTECEDENTS DE FET

Mitjançant decret d'Alcaldia número 202306315, de data 29 de desembre de 2023, es va aprovar l'expedient de contractació per a l'adjudicació per procediment obert del contracte de servei de fotografia per a la cobertura d'actes i esdeveniments municipals, i es va aprovar el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i el plec de prescripcions tècniques (PPT) que regeixen la contractació.

Publicat l'anunci de licitació al Perfil del contractant i a la plataforma electrònica Vortal el dia 12 de gener de 2024, durant el termini per presentar les ofertes que va finalitzar el dia 29 de gener de 2024 a les 14:00 h, van tenir entrada a la plataforma electrònica Vortal les següents proposicions:

	Referència de l'oferta	Raó social	NIF	Data de presentació
1	PT1.RPL.4920147	Gemma Miralda Escude	***8000**	28-01-2024 10:33:14
2	PT1.RPL.4930208	Albert Canalejo Osorio	***6496**	28-01-2024 23:46:52
3	PT1.RPL.4929488	Eulàlia Puig Farre	***6377**	28-01-2024 23:51:22

Oberts els tres sobres de la licitació i realitzada la valoració de les ofertes per part de la Mesa de contractació, la puntuació final va quedar de la següent forma:

Licitador/a	Puntuació criteris subjectes a judici de valor	Puntuació criteris automàtics	Puntuació total
Gemma Miralda Escudé	15,25	52,97	68,22
Albert Canalejo Osorio	23,00	74,39	97,39
Eulàlia Puig Farré	22,50	76,00	98,50

D'acord amb la clàusula 30 del PCAP sobre "Determinació de baixes presumptament anormals", i un cop fetes les comprovacions oportunes, es va posar de manifest que

les ofertes presentades pels licitadors Albert Canalejo Osorio i Eulàlia Puig Farre, incorrien en presumpció d'anormalitat, atès que eren inferiors en més d'un 10% a la mitjana aritmètica del conjunt de les ofertes econòmiques.

Per això, en data 22 d'abril de 2024, mitjançant registres de sortida núm. 2024004207 i 2024004208, es va atorgar el tràmit d'audiència previst a l'article 149 de la LCSP als esmentats licitadors per tal que justificuessin les seves ofertes en el termini màxim de 5 dies hàbils des de l'enviament de la corresponent comunicació.

Els dos licitadors requerits van presentar la documentació justificativa dins de termini a través de la plataforma electrònica Vortal. La licitadora Eulàlia Puig ho va fer el dia 25 d'abril de 2024 i el licitador Albert Canalejo el dia 26 d'abril de 2024.

FONAMENTS DE DRET

L'article 149.4 de la LCSP estableix el següent:

“Quan la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació hagi identificat una o diverses ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, ha de requerir al licitador o licitadors que les hagin presentat i donar-los un termini suficient perquè justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes.

La petició d'informació que la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació dirigeixi al licitador s'ha de formular amb claredat de manera que aquests estiguin en condicions de justificar plenament i oportunament la viabilitat de l'oferta.

Concretament, la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació pot demanar justificació a aquests licitadors sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el seu baix nivell del preu o costos i, en particular, pel que fa als valors següents:

- a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.*
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres,*
- c) La innovació i originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.*
- d) El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.*
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.*

En el procediment s'ha de sol·licitar l'assessorament tècnic del servei corresponent.

En tot cas, els òrgans de contractació han de rebutjar les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè vulnereu la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, inclòs l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents, en aplicació del que estableix l'article 201.

S'entén en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.”



CONCLUSIONS

Examinada la documentació justificativa aportada pels licitadors Eulàlia Puig Farré i Albert Canalejo Osorio, a continuació es procedeix a analitzar-la detalladament per avaluar si aquesta explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pels licitadors.

La licitadora Eulàlia Puig Farré justifica la viabilitat de la seva oferta en els següents aspectes o condicions favorables de que disposa per prestar els serveis:

- La seva condició de treballadora autònoma i el fet que la prestació objecte del contracte serà realitzada directament per ella, la qual cosa fa que no tingui costos addicionals de treballadors contractats laboralment i els corresponents costos de cotitzacions a la Seguretat Social i altres despeses imputables a la relació laboral.
- Unes despeses generals baixes i prorratejades entre totes les contractacions estimades del període repercuteixen en una imputació proporcional menor d'aquestes.
- L'oficina s'ubica a l'habitatge familiar de propietat (sense hipoteca), la qual cosa genera uns costos menors en aquest apartat, així com en serveis associats de telefonia i internet, que són compartits amb els del domicili.
- Els mitjans materials per a la prestació del servei (equips fotogràfics i informàtics) són de propietat i estan amortitzats i no hi ha cap previsió de necessitar llogar material.
- Els processos en la realització de fotografia, edició i tramesa d'arxius, estan optimitzats d'acord amb les últimes novetats tecnològiques, fet que produeix un abaratiment en temps i costos.
- La no existència de despeses financeres degudes a crèdits o similars permet la seva no repercussió.
- Ha prestat el mateix servei a altres clients i administracions públiques on els preus són similars als oferts en aquesta licitació i tots els contractes han estat realitzats a satisfacció del contractant. Així mateix, al·lega que després de realitzar un petit estudi de mercat d'empreses i autònoms del sector comparant amb treballs similars, i ofertes presentades en altres licitacions públiques consultables a la Plataforma Electrònica de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, considera que els preus estan ajustats a mercat i els pot assumir perfectament. A aquests efectes, aporta documentació acreditativa d'altres contractes de serveis de fotografia amb preus similars.
- Per últim, declara que no es contempla la possibilitat d'una ajuda de l'Estat i manifesta que compleix les obligacions que resulten aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, incloent-hi el compliment del conveni col·lectiu sectorial aplicable vigent, en aplicació de l'establert en l'article 201 de la LCSP.

El licitador Albert Canalejo Osorio justifica la seva oferta en aspectes i condicions favorables similars, com ara les següents:

- La seva condició de treballador autònom, sense intenció de subcontractar cap servei. En cas d'haver de subcontractar per coincidència d'actes o impossibilitat d'assistir, manifesta que treballa amb professionals autònoms que tenen tarifes similars a les seves.

- Despeses generals baixes, poques i controlades. Oficina de propietat, sense hipoteca.
- Costos de producció baixos, disposa de 3 equips complets de fotografia i vídeo professional, així com l'equip d'edició, de propietat i amortitzats.
- Processos optimitzats en la realització de fotografia, vídeo, retoc i enviament d'arxius, el que produeix un abaratiment en temps i costos.
- A excepció de la presa de la fotografia, gran part important del flux de treball està automatitzat i optimitzat, el que suposa un estalvi en temps important.
- Disponibilitat d'horari en matins, tardes i caps de setmana. Amb una part important de la seva cartera de clients treballa amb una agenda flexible, i això li permet moure altres compromisos. Per donar una dada, en tot el 2023 només han coincidit 9 serveis, havent d'enviar un professional de confiança.
- Ofereix el mateix servei a altres clients i administracions públiques com l'Ajuntament de Mataró, l'Ajuntament de Sant Cugat, Conselleria de Drets Socials on els preus són similars i en alguns casos inferiors.

Des del servei de comunicació s'ha comprovat que, com al·leguen ambdós licitadors, en altres licitacions de serveis de fotografia publicades a la plataforma de contractació de la Generalitat de Catalunya hi ha preus similars als oferts per ells en aquesta licitació. Així mateix, també s'ha comprovat que els preus oferts compleixen amb el conveni col·lectiu sectorial pres com a referència per al càlcul del pressupost base d'aquesta licitació, que és el Conveni col·lectiu per la indústria fotogràfica per el període 2022-2025 (Codi núm.: 99002235011981).

Per tant, no s'observa que les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat vulnerin la normativa sobre subcontractació ni que incompleixin les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional.

Es considera que els motius al·legats per ambdós licitadors, així com les condicions favorables de que disposen per la prestació del servei, expliquen satisfactòriament el baix nivell dels preus proposats, si bé convé recordar que l'execució d'aquest contracte requereix l'adscripció de com a mínim dues (2) persones fotògrafes que compleixin els requisits de solvència tècnica establerts a la clàusula 21 del PCAP i que aquest extrem haurà de ser acreditat pel licitador proposat com a adjudicatari per la Mesa, en el tràmit de requeriment previ a l'adjudicació definitiva previst a la clàusula 34 del PCAP.

Per tot l'exposat, la tècnica que signa el present informe considera que els licitadors Eulàlia Puig Farré i Albert Canalejo Osorio justifiquen correctament les seves ofertes i, per tant, es proposen com a vàlides dins del procés de licitació del contracte del Servei de fotografia per a la cobertura d'actes i esdeveniments municipals.

Sant Quirze del Vallès, a data de la signatura