

Informe tècnic de valoració i de proposta d'adjudicació que s'emet a petició de la Mesa de Contractació del contracte de manteniment i operació de les infraestructures de fibra òptica de comunicació de la Generalitat de Catalunya (exp. CTTI-2023-237)

Vocals tècnics:

- Celia Fresco Díez - Cap d'Àrea Infraestructures i Comunicacions de País del CTTI
- Javier Iglesia Carrera Gestor Infraestructures i Comunicacions de País del CTTI

1. Objecte del contracte i tramitació

El CTTI ha dut a terme un procés de contractació del servei de manteniment i operació de les infraestructures de fibra òptica de la Generalitat de Catalunya amb número d'expedient CTTI-2023-237 per procediment obert, amb import de licitació de 1.092.677,57 euros (IVA no inclòs).

2. Dades de la licitació

En data 25/01/2024 es va publicar l'anunci de licitació al perfil del contractant, establint un termini per presentació de les proposicions que finalitzava el dia 26/02/2024.

En data 14/03/24 la mesa de contractació va procedir a l'obertura del sobre A, que conté la documentació general aportada per les empreses licitadores. Un cop revisada la seva documentació, les empreses que han presentat oferta i que han resultat admeses són:

CIF	Empreses licitadores admeses	Alies
A46138921	ELECTRONIC TRAFIC, SA	ELECTRONIC
A46066791	ETRALUX, SA	ETRALUX
B55202857	NORDJIATEL, SL	NORDJIATEL
A64381072	COMSA INDUSTRIAL SAU	COMSA
B97670236	OBREMO TELECOMUNICACIONES, SL	OBREMO
B63181440	ADTEL SISTEMAS DE TELECOMUNICACION SL	ADTEL
A01735026	INOVE INGENIERIA, SA	INOVE
B67563544	MATTELCO SERVICIOS DE MANTENIMIENTO Y OPERACIÓN EN TELECOMUNICACIONES, S.L	MATTELCO

De l'anàlisi de les ofertes presentades no es detecta cap incompliment ni cap circumstància per proposar l'exclusió de cap de les empreses presentades i per tant escau dur a terme la valoració de les ofertes (sobre B) mitjançant els criteris avaluable de forma automàtica establerts al plec de clàusules administratives particulars (PCAP).

3. Valoració de criteris avaluables de forma automàtica (sobre B)

3.1. Ofertes anormalment baixes

Prèviament a la valoració dels criteris avaluables mitjançant fórmules, s'ha portat a terme l'anàlisi d'aquelles propostes que es veuen anormalment baixes, d'acord amb l'establert amb el PCAP i als efectes de l'article 149 de la LCSP.

Es considerarà oferta anormalment baixa, als efectes de l'article 149 de la LCSP:

- Quan el preu ofert respecte els serveis a tant alçat sigui inferior al pressupost de licitació en un percentatge superior al 20%.
- Quan el preu unitari ofert per a cada ítem respecte el preu unitari màxim comporti un descompte superior al 20%.

Aquesta ponència tècnica ha detectat que les ofertes presentades per ADTEL i per ETRALUX es troben en presumpció d'oferta anormalment baixa, atès que els preus oferts superen el descompte del 20% respecte al preu màxim unitari de licitació (IVA exclòs) segons la següent taula:

Concepte	Preu màxim unitari (IVA exclòs)	Preu unitari ofert (IVA exclòs)	Descompte %	Empresa licitadora
Serveis recurrents	230.787,33 €	183.084,95 €	20,67%	ADTEL
Realització d'un enllaç de FO sense estesa de cable i màxim 8 fibres	901,67 €	688,75 €	23,61%	ADTEL
Realització d'un enllaç de FO amb estesa de cable de 48 FO de fins a 100m i màxim 8 fibres	1.588,30 €	1.260,00 €	20,67%	ETRALUX

En aquest sentit, en data 25 d'abril de 2024 es va requerir com a tràmit d'audiència a ADTEL i a ETRALUX les precisions oportunes sobre la composició de l'oferta per tal de justificar-ne raonadament la viabilitat d'acord amb el baix nivell de preus, i als efectes d'allò previst a l'article 149 de la LCSP.

En data 29 d'abril de 2024 ADTEL i ETRALUX va trametre al CTTI escrit de justificació respecte la viabilitat de la seva oferta, d'acord amb el requeriment enviat.

Un cop analitzada la justificació rebuda, es considera que aquestes son viables econòmicament i que queda justificada atesa la seva experiència en contractes similars, on apliquen equips eficients de treball, adquisició de material a preus contrastats, i on la mà d'obra, l'equipament especialitzat i eines són pròpies, i per tant, s'ha procedit a la valoració de la seva oferta.

3.2. Valoració de les ofertes

La valoració de les ofertes s'ha dut a terme seguint els criteris avaluable de forma automàtica establerts en l'Annex 2 del PCAP:

Criteris valorables de forma automàtica	Punts
Oferta econòmica del servei recurrent	25
Oferta econòmica actuacions sota demanda	65
Increment de nivells de servei	10
Total	100

- **Oferta econòmica del servei recurrent (fins a 25 punts):**

Es valorarà la proposta econòmica total pel servei recurrent.

Les ofertes que superin el pressupost màxim de licitació pel total d'import dels serveis recurrents determinats amb preus a tant alçat quedaran excloses de la licitació.

Pauta de valoració:

- P_v: Puntuació de l'oferta a valorar
- P: Punts criteri econòmic
- O_m: Millor oferta
- O_v: Oferta a valorar
- IL: Import de licitació
- V_p= Valor de ponderació
- V_p= fórmula amb valor de ponderació

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{1L} \right) \times \left(\frac{1}{V_p} \right) \right] \times P$$

Ítem a valorar	Preu màxim (IVA exclòs)	Puntuació màxima
Servei recurrent	230.787,33 €	25

Els punts obtinguts en aplicar la fórmula de càlcul han estat els següents:

Licitador	Preu ofert (IVA exclòs)	Puntuació obtinguda
ELECTRONIC	227.166,24 €	20,22
ETRALUX	207.657,50 €	22,34
NORDJIATEL	184.860,65 €	24,81
COMSA	213.921,68 €	21,66
OBREMO	184.629,86 €	24,83
ADTEL	183.084,95 €	25,00
INOVE	184.629,86 €	24,83
MATTELCO	185.783,80 €	24,71

- Oferta econòmica actuacions d'interconnexió sota demanda (fins a 65 punts)

Es valorarà la proposta econòmica de cadascun dels ID de les actuacions descrites a l'apartat 2.3.1 Prestacions d'obra civil i instal·lacions del PPTP ofert per cada actuació, sent el total de punts la suma dels resultats obtinguts dels ítems d'ID. La distribució dels punts màxims segons els ID de servei es la següent:

ID	Descripció actuacions obres sota demanda	Punts màxims
PU	Activitats de provisió i manteniment segons banc de preus	12
FOA	Realització d'un enllaç de FO sense estesa de cable i màxim 8 fibres	17
FOB	Realització d'un enllaç de FO amb estesa de cable de 48 FO de fins a 100m i màxim 8 fibres	17
FOC	Realització d'un enllaç de FO amb estesa de cable de 48 FO de fins a 750m i màxim 8 fibres	15
FOD	Realització d'un enllaç de FO amb estesa de cable de 48 FO de fins a 1.500m i màxim 8 fibres	4
Total		65

Pauta de valoració:

P_v: Puntuació de l'oferta a valorar d'obra
P: Punts criteri econòmic
O_m: Millor oferta
O_v: Oferta a valorar
IL: Import de licitació
V_p= Valor de ponderació

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{V_p} \right) \right] \times P$$

V_p= fórmula amb valor de ponderació 1

Els preus unitaris màxims per a les diferents tipologies de serveis sota demandada, en concret les tipologies FOA, FOB, FOC i FOD, i d'altra banda la tipologia PU, són els següents:

Tipologia FOA	Realització d'un enllaç de FO sense estesa de cable i màxim 8 fibres	901,67 €
Tipologia FOB	Realització d'un enllaç de FO amb estesa de cable de 48 FO de fins a 100m i màxim 8 fibres	1.588,30 €
Tipologia FOC	Realització d'un enllaç de FO amb estesa de cable de 48 FO de fins a 750m i màxim 8 fibres	2.940,41 €
Tipologia FOD	Realització d'un enllaç de FO amb estesa de cable de 48 FO de fins a 1.500m i màxim 8 fibres	5.489,39 €
Tipologia PU	Activitats de provisió i manteniment segons banc de preus	154.642,62 €

Les ofertes presentades pels licitadors són les següents:

Preu unitari ofert (IVA exclòs)					
Concepte	Activitats de provisió i manteniment segons banc de preus	Realització d'un enllaç de FO sense estesa de cable i màxim 8 fibres	Realització d'un enllaç de FO amb estesa de cable de 48 FO de fins a 100m i màxim 8 fibres	Realització d'un enllaç de FO amb estesa de cable de 48 FO de fins a 750m i màxim 8 fibres	Realització d'un enllaç de FO amb estesa de cable de 48 FO de fins a 1.500m i màxim 8 fibres
ELECTRONIC	153.738,28 €	900,00 €	1.556,00 €	2.873,46 €	5.427,48 €
ETRALUX	140.678,90 €	840,00 €	1.260,00 €	2.520,00 €	4.469,52 €
NORDJIATEL	123.868,74 €	722,24 €	1.272,23 €	2.355,27 €	4.397,00 €
COMSA	124.748,35 €	730,52 €	1.354,34 €	2.936,46 €	5.450,82 €
OBREMO	123.714,10 €	721,34 €	1.270,64 €	2.352,33 €	4.391,51 €
ADTEL	144.133,84 €	688,75 €	1.411,76 €	2.675,56 €	5.000,00 €
INOVE	123.714,10 €	721,34 €	1.270,64 €	2.352,33 €	4.391,51 €
MATTELCO	125.260,52 €	725,84 €	1.278,58 €	2.367,03 €	4.418,96 €

Els punts obtinguts en aplicar la fórmula de càlcul han estat els següents:

Puntuació obtinguda						
Concepte	Activitats de provisió i manteniment segons banc de preus	Realització d'un enllaç de FO sense estesa de cable i màxim 8 fibres	Realització d'un enllaç de FO amb estesa de cable de 48 FO de fins a 100m i màxim 8 fibres	Realització d'un enllaç de FO amb estesa de cable de 48 FO de fins a 750m i màxim 8 fibres	Realització d'un enllaç de FO amb estesa de cable de 48 FO de fins a 1.500m i màxim 8 fibres	Total obtingut
ELECTRONIC	9,67	13,02	13,83	12,34	3,25	52,11
ETRALUX	10,68	14,15	17,00	14,14	3,94	59,91
NORDJIATEL	11,99	16,37	16,87	14,99	4,00	64,22
COMSA	11,92	16,21	15,99	12,02	3,23	59,37
OBREMO	12,00	16,39	16,89	15,00	4,00	64,28
ADTEL	10,42	17,00	15,38	13,35	3,56	59,71
INOVE	12,00	16,39	16,89	15,00	4,00	64,28
MATTELCO	11,88	16,30	16,80	14,93	3,98	63,89

- Increment de nivells de servei (fins a 10 punts)

Es valorarà l'increment dels Acords de Nivells de Servei (ANS) respecte els mínims especificats a l'Annex 1 ANS GesFibra fins XIC del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars.

Es valorarà pels següents indicadors definits al plec de prescripcions tècniques particulars (fins a 10 punts per a 5 indicadors):

- Per augmentar el llindar de grau 3:
 - 1,2 punts en cas que s'iguali el llindar de grau 3 al valor del llindar de grau 4 indicat al PPTP. S'ha de indicar a "Annex. Oferta criteris per fórmula v5.2", com a "SI" la casella corresponent a l'ANS a igualar de la columna "Igualar el llindar de grau 3 al valor del llindar de grau 4".
- Per augmentar el llindar de grau 2:
 - 0,8 punts en cas que s'iguali el llindar de grau 2 al valor del llindar de grau 3 indicat al PPTP. S'ha de indicar a "Annex. Oferta criteris per fórmula v5.2", com a "SI" la casella corresponent a l'ANS a igualar de la columna "Igualar el llindar de grau 2 al valor del llindar de grau 3".

Els 5 indicadors que es poden proposar increments de nivell de servei son els següents (s'indica el codi d'ANS identificat en l'Annex 1 ANS GesFibra fins XIC del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars.

Codi	Descripció	Igualar el llindar de grau 3 al valor del llindar de grau 4	Igualar el llindar de grau 2 al valor del llindar de grau 3
GF.OI.1	Actuacions realitzades d'interconnexions (provisió majorista)	SI / NO	SI / NO
GF.OI.2	Actuacions realitzades de manteniment	SI / NO	SI / NO
GF.PM.1	Entregues documentals de les actuacions	SI / NO	SI / NO
GF.MC.1	Temps màxim de resolució de manteniment correctiu	SI / NO	SI / NO
GF.MC.2	Informes de manteniment lliurats	SI / NO	SI / NO

Quadre de puntuacions

Empresa licitadora	Increment	Actuacions realitzades d'interconnexions (provisió majorista)	Actuacions realitzades de manteniment	Entregues documentals de les actuacions	Temps màxim de resolució de manteniment correctiu	Informes de manteniment lliurats
ELECTRONIC	(1)	NO	NO	NO	NO	NO
	(2)	NO	NO	SI	NO	SI
ETRALUX	(1)	SI	SI	SI	SI	SI
	(2)	SI	SI	SI	SI	SI
NORDJIATEL	(1)	SI	SI	SI	SI	SI
	(2)	NO	NO	NO	NO	NO
COMSA	(1)	NO	SI	SI	SI	SI
	(2)	SI	SI	SI	SI	SI
OBREMO	(1)	SI	SI	SI	SI	SI
	(2)	SI	SI	SI	SI	SI
ADTEL	(1)	SI	SI	SI	SI	SI
	(2)	SI	SI	SI	SI	SI
INOVE	(1)	SI	SI	SI	SI	SI
	(2)	SI	SI	SI	SI	SI
MATTELCO	(1)	NO	SI	SI	SI	SI
	(2)	SI	SI	SI	SI	SI

- (1) Igualar el llindar de grau 3 al valor del llindar de grau 4.
(2) Igualar el llindar de grau 2 al valor del llindar de grau 3.

Increment de nivells de servei	ELECTRONIC	ETRALUX	NORDJIATEL	COMSA	OBREMO	ADTEL	INOVE	MATTELCO
Actuacions realitzades d'interconnexions (provisió majorista)	0,00	2,00	1,20	0,80	2,00	2,00	2,00	0,80
Actuacions realitzades de manteniment	0,00	2,00	1,20	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00
Entregues documentals de les actuacions	0,80	2,00	1,20	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00
Temps màxim de resolució de manteniment correctiu	0,00	2,00	1,20	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00
Informes de manteniment lliurats	0,80	2,00	1,20	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00
TOTAL	1,60	10,00	6,00	8,80	10,00	10,00	10,00	8,80

4. Resum puntuacions obtingudes

El resum de les puntuacions obtingudes pels licitadors un cop feta la valoració de les ofertes mitjançant criteris avaluables de forma automàtica (sobres B) és el següent:

Concepte	ELECTRONIC	ETRALUX	NORDJIATEL	COMSA	OBREMO	ADTEL	INOVE	MATTELCO
1. Oferta econòmica serveis recurrents	20,22	22,34	24,81	21,66	24,83	25	24,83	24,71
2. Oferta econòmica actuacions sota demanda	52,11	59,91	64,22	59,37	64,28	59,71	64,28	63,89
3. Increment ANS	1,60	10,00	6,00	8,80	10,00	10,00	10,00	8,80
TOTAL	73,93	92,25	95,03	89,83	99,11	94,71	99,11	97,40

5. Classificació de les ofertes

Un cop analitzades cadascuna de les ofertes admeses, i aplicats els criteris de valoració establerts en el plec de clàusules administratives particulars que regeix aquest contracte, les proposicions presentades han obtingut les puntuacions exposades a l'apartat anterior i, queden classificades per ordre decreixent de la forma següent:

Classificació	Empreses licitadores	Total punts Criteris automàtics
1	OBREMO	99,11
2	INOVE	99,11
3	MATTELCO	97,40
4	NORDJIATEL	95,03
5	ADTEL	94,71
6	COMSA	92,25
7	ETRALUX	89,83
8	ELECTRONIC	73,93

6. Criteris de desempat

Un cop puntuades totes les ofertes, es determina que les empreses OBREMO i INNOVE han obtingut la mateixa puntuació final. En aquest sentit, la clàusula dotzena del PCAP estableix que en el cas que es produeixi un empat en la puntuació final es procedirà a l'aplicació directa dels criteris de desempat regulats en l'article 147.2 LCSP:

“En defecto de la previsión en los pliegos a la que se refiere el apartado anterior, el empate entre varias ofertas tras la aplicación de los criterios de adjudicación del contrato se resolverá mediante la aplicación por orden de los siguientes criterios sociales, referidos al momento de finalizar el plazo de presentación de ofertas:

a) Mayor porcentaje de trabajadores con discapacidad o en situación de exclusión social en la plantilla de cada una de las empresas, primando en caso de igualdad, el mayor número de trabajadores fijos con discapacidad en plantilla, o el mayor número de personas trabajadoras en inclusión en la plantilla.

b) Menor porcentaje de contratos temporales en la plantilla de cada una de las empresas.

c) Mayor porcentaje de mujeres empleadas en la plantilla de cada una de las empresas.

d) El sorteo, en caso de que la aplicación de los anteriores criterios no hubiera dado lugar a desempate.”

D'acord amb això, s'ha requerit a OBREMO i INNOVE per tal que presentin la documentació acreditativa exigida per la LCSP per tal de poder aplicar els criteris de desempat i proposar la millor oferta.

Atès que el primer criteri de desempat no resulta d'aplicació degut a un empat entre les dues empreses, i un cop revisats els informes de treballadors en alta (ITA) aportats per ambdues empreses, es determina que l'empresa OBREMO és la que té un menor percentatge de treballadors amb contracte temporal i per tant es determina com a empresa que ha obtingut la major puntuació un cop aplicats els criteris de desempat.

7. Conclusió

L'oferta presentada per l'empresa OBREMO amb CIF B97670236, i un cop aplicats els criteris de desempat, ha quedat classificada en el primer lloc i, per tant es determina com a proposta més avantatjosa per a la prestació de l'objecte amb les característiques següents:

Les característiques i els avantatges que han comportat que l'oferta de l'empresa OBREMO, sigui seleccionada en front a les de la resta de licitadors són:

Una millora de l'oferta econòmica respecte de la majoria d'ofertes presentades, juntament amb la millora als límits dels ANS, així com disposar de més quantitat de treballadors amb discapacitat i en situació d'exclusió social que formen part de la plantilla de l'empresa.

Per tant, es trasllada a la Mesa de contractació la valoració efectuada i les puntuacions assignades, per tal que la Mesa elevi la corresponent proposta d'adjudicació a l'òrgan de contractació de l'expedient.

Celia Fresco Díez	Javier Iglesia Carrera