



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei “COORDINACIÓ DE SEGURETAT I SALUT DE LES OBRES DEL NOU PROJECTE CONSTRUCTIU PER AL SANEJAMENT I DEPURACIÓ DEL NUCLI DE SARRAL AL TM DEL SARRAL. Clau: CTN2400286”

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe regula la licitació d'un contracte que té per objecte l'assenyalat a l'apartat A del quadre de característiques i que consisteix en la coordinació de seguretat i salut de les obres per a l'execució del *Nou projecte constructiu per al sanejament i depuració del nucli de Sarral, al terme municipal de Sarral*. L'actuació està recollida a la planificació vigent, dins la mesura *C2.073 Sanejament i depuració del nucli de Sarral*. S'observa que en la planificació de la mesura en el PGSAC es preveu el Consell Comarcal de la Conca de Barberà com a ens gestor, mentre que en el PGDCFC és l'ACA la responsable de l'actuació. Es recorda que l'ACA pot acordar l'execució subsidiària d'una actuació en cas que l'administració a qui correspon executar-la no atengui els seus requeriments d'acord amb les previsions de la legislació d'aigües de Catalunya. S'incorpora en aquest apartat del PCAP el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte que constitueix una prestació de caràcter intel·lectual en els termes que estableix a disposició addicional 41ena de la LCSP. La contractació s'encabeix en la definició que dona l'article 17 de la LCSP de la tipologia contractual de serveis. El contracte esdevé necessari donat que el promotor de les obres ha de designar un coordinador en matèria de seguretat i salut durant l'execució de les obres d'acord amb l'article 3 del Reial decret 1627/1997, de 24 d'octubre, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut en les obres de construcció. Les funcions d'aquesta figura durant l'execució de les obres són les que es regulen a l'article 9 de la citada norma reglamentària, així com les que específicament es preveuen en el Plec de prescripcions tècniques particulars corresponent (PPTP) que regeix en aquesta contractació. D'acord amb l'article 116 de la LCSP s'argumenta la insuficiència de mitjans interns en l'elevat volum, especialització i complexitat de les d'obres que executa l'ACA, i, en què la funció del personal de l'Àrea d'Execució d'Actuacions és la del seguiment tècnic i administratiu de les obres. Es justifica que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) de la LCSP, per raó de la intel·lectualitat de les tasques i la necessitat de coordinació tècnica d'una obra completa i d'un únic responsable que assumeixi la responsabilitat dels treballs.



En aquesta licitació és d'aplicació la disposició addicional segona del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'estatut d'empresa pública catalana pel fet que l'import de les obres que resulta del projecte constructiu supera els 2.000.000 d'euros. Consta a l'expedient de les obres l'autorització requerida per la disposició citada del consell d'administració d'INFRAESTRUCTURES DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, SAU per licitar l'actuació.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 28.827,79 € (més IVA) i, en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient.

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior als 143.000 € (més IVA) i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor al ser un contracte de caràcter intel·lectual no superen el 45% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP i l'article 159.4.a) de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, també es considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.



Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. El valor estimat del contracte és de 28.827,79 € (més IVA), incorpora l'import de licitació 24.184,39 € (més IVA) i un increment màxim del 20% de la fase 2 del contracte (execució de les obres) i de la fase 3 (període de proves). El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 29.263,11 €. En la determinació de l'import de licitació es tenen en compte el preu, termini i dedicacions establertes en el PPTP d'acord amb l'article 309 de la LCSP. La justificació dels càlculs es recull al PPTP i a l'annex 1 del PCAP. D'acord amb l'article 100 de la LCSP es detallen les despeses directes i indirectes (benefici industrial i despeses generals). S'indiquen els costos salarials de l'equip tècnic adscrit a l'execució del contracte segons conveni i es justifica la no desagregació per gènere en la igualtat salarial. Respecte de l'adequació dels imports i del seu càlcul s'estarà al que informi l'OCEF en l'informe de fiscalització corresponent.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant els imports assignats a cada exercici pressupostari (2024-2025-2026), la identificació del projecte, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. S'incorpora a l'expedient la resolució del director d'autorització de despesa futura, facultat que li ha estat delegada pel consell d'administració.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini total de durada del contracte de 15 mesos que resulta de la suma dels terminis parcials previstos per a cadascuna de les fases del contracte. Es preveuen 3 fases en el contracte (treballs previs, treballs durant l'execució de les obres i treballs finals) i s'assigna a cadascuna d'elles un termini (1, 11 i 3 mesos). Els treballs a realitzar a cada fase es detallen en el PPTP. S'indica que l'ACA procurarà coordinar la signatura del contracte principal i dels seus complementaris.

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenten dos sobres vist que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. I el PCAP tampoc determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents. L'apartat G del quadre de característiques determina en relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP, que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclusos sigui d'almenys de 43.241,69 € (més IVA). Aquesta solvència és proporcional donat que no supera l'import màxim permès pel citat article equivalent a una vegada i mitja el valor estimat del contracte. I quant a la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs, de naturalesa igual o similar a l'objecte del contracte, realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys i s'indica expressament que han de ser



en l'àmbit *d'obra civil*. En aquesta la relació s'hauran d'indicar l'import, les dates i el destinatari, i, l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat haurà de ser igual o superior al 70% de l'anualitat mitjana del contracte, és a dir, 13.126,54 € (més IVA). La regulació de la solvència es completa a la clàusula desena, cal revisar l'apartat segon d'aquesta clàusula que es refereix a normativa que no és d'aplicació en aquesta licitació. En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent del coordinador de seguretat i salut, i, suplent amb els requisits del PPTP i els oferts si són superiors. Aquest compromís s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 2.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica (i així es fa constar en el PCAP) la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 80 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigint, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor (memòria tècnica descriptiva i anàlisi del projecte; i sistemes per al seguiment, control i gestió) amb una puntuació màxima de 31 punts, i, per l'altra, en criteris de qualitat automàtics (experiència i formació de la figura del coordinador, experiència del suplent, classificació ambiental del vehicle i funcions de les dones dins l'equip) fins a un màxim de 49 punts. D'acord amb l'article 145 de la LCSP, d'entre els criteris de qualitat establerts es valoren aspectes mediambientals i aspectes socials. També es preveuen criteris qualitius referits a l'experiència i qualificació del personal adscrit a l'execució en tant que la seva qualitat afecta de manera important a la millor execució d'aquest contracte de caràcter intel·lectual. Es justifica la relació de tots aquests criteris amb l'objecte del contracte. Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 20 punts. Els licitadors tan sols faran una oferta sobre el preu màxim de licitació i s'aplicarà la baixa que resulti de l'adjudicació per igual a totes les fases del contracte. Respecte la fórmula s'estarà a allò que pugui observar l'OCEF en el informe corresponent. L'oferta econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 4, la presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 3, mentre que la sotmesa a judici de valor s'ha d'ajustar a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques quant a format, contingut i extensió.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. L'apartat tercer, de la clàusula tretzena detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes d'acord amb l'article 159.4 de la LCSP i amb la Circular, d'1 d'octubre de 2021, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat en què es fixa l'ordre procedimental que cal seguir quan concorren ofertes anormalment baixes.



L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que ha de presentar l'oferta millor valorada, abans de l'adjudicació (declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta, declaració responsable sobre la tipologia de vehicle ofert, l'acreditació documental del compromís d'adscripció de mitjans personals, l'acreditació de l'experiència i formació del coordinador, i, l'acreditació de l'experiència del suplent segons l'oferta); i després de l'adjudicació (assegurança de responsabilitat civil i visat del coordinador).

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'especialitat prevista a l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva, mitjançant retenció en el preu, d'un 5% de l'import de licitació en haver-se formulat l'import del contracte en preus unitaris.

La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia determinat en el PCAP. Tanmateix, en aquest contracte no se n'ha establert i s'ha justificat l'excepcionalitat, de conformitat amb l'article 210 de la LCSP, per la naturalesa del propi contracte que permet controlar durant l'execució l'adequació de la prestació en els termes pactats.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'obligació de disposar d'un pla d'igualtat per a les empreses a partir de 50 treballadors o mesures alternatives per a les empreses que no hi estan obligades, així com, l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena.

L'apartat N del quadre de característiques i la clàusula trenta-unena preveuen la possibilitat de recollir a la liquidació, en una quantia no superior al 10% del preu del contracte inicial, les variacions que es produeixin durant l'execució del contracte en les unitats d'execució previstes sense necessitat de tramitar una modificació de contracte d'acord amb l'article 309 de la LCSP. Aquest apartat també regula, com a causa específica de modificació del contracte, la necessitat d'ampliar el termini de la fase 2 i/o 3 del contracte sempre i quan l'import de la modificació no superi el 20% de l'import d'adjudicació d'aquestes fases i que aquest import sigui superior al que es pot recollir a la liquidació. També es preveu que es tramitarà una ampliació del termini d'aquest contracte juntament amb el d'obres en el supòsit que calgui ampliar la fase 2 i/o 3, sense necessitat de modificar el contracte, per tal de mantenir la mateixa vigència en els terminis d'execució. El contracte de direcció de les obres, en tant que també és complementari del principal d'obres, també haurà d'ajustar-se a aquesta previsió.

No es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers pel caràcter intel·lectual de l'objecte del contracte. Això no obstant, l'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació llevat de les tasques considerades crítiques com són les assignades al coordinador responsable de la prestació donada la responsabilitat que té aquesta figura durant l'execució del contracte. La



celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

No es preveu la revisió de preus.

S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena.

L'annex 10 detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Es fa constar que òrgan de contractació és el responsable del tractament de dades personals. I s'indiquen els drets que poden exercir els licitadors en relació amb el tractament de les seves dades personals.

La clàusula vint-i-dosena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni tampoc la suma de totes elles podrà ser superior al 50%). El detall de les penalitats es troba a l'annex 11. S'estableixen unes penalitats per demora superiors a les previstes a l'article 193 de la LCSP, que es justifiquen en el compliment de la planificació hidrològica. També es detallen les penalitats per canvi dels membres de l'equip tècnic compromesos a adscriure en l'execució (sempre mantenint les característiques ofertes) quan no es notifiqui dins del termini previst, així com les previstes per a l'incompliment de la condició especial d'execució relativa a les obligacions de la clàusula ètica, entre d'altres. El PCAP recull expressament l'exigibilitat de danys i perjudicis per als casos d'incompliment de l'adjudicatari quan no s'hagi previst una penalitat o en cas que sigui insuficient, possibilitat prevista a l'article 194 de la LCSP.

El PCAP, en l'annex 13, als efectes de resolució de contracte (article 211.1.f) de la LCSP), qualifica com a obligació essencial del contracte el compromís d'adscripció permanent de l'equip amb el mateix perfil i gènere oferts.

Es preveu el règim ordinari de recursos ja que per la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació regulat a l'article 44 LCSP.

La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe amb les observacions fetes.