



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació de l' "EXECUCIÓ DE LES OBRES DE MILLORA DE LA CONNECTIVITAT FLUVIAL DE L'ESTACIÓ D'AFORAMENT EA028 AL RIU FRANCOLÍ AL TM DE MONTBLANC" . Clau CTN2400294

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament (PCAP), d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe regula la licitació d'un contracte d'obres que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, l'execució de les obres de millora de la connectivitat fluvial de l'estació d'aforament EA028 al riu Francolí, al terme municipal de Montblanc. També consta en aquest apartat A la mesura de la planificació hidrològica vigent que preveu l'actuació objecte del contracte (Codi B5.008 Millores de nivell de servei a la xarxa automàtica de punts de control hidrològic del Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya (2022-2027) aprovat mitjançant ACORD GOV/108/2023, de 16 de maig.

La tipologia contractual d'obres es determina a l'article 13 de la LCSP. El Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP) és el document tècnic que defineix les obres que s'han de dur a terme, precisant els requeriments tècnics als que s'ha de subjectar l'adjudicatari durant l'execució del contracte. Consta a l'expedient l'acta de replanteig previ de 28 de maig de 2024, on es fa constar que els terrenys es troben disponibles d'acord amb el certificat de disponibilitat de terrenys del 8 d'abril de 2024.

En aquesta licitació no és d'aplicació la disposició addicional segona del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut d'Empresa Pública Catalana pel fet que l'import de les obres que resulten del PPTP no supera els 2.000.000 d'euros.



La no divisió en lots de l'objecte del contracte es justifica seguint les previsions del criteri d'actuació 3.1 de la Directriu 1/2018 de la Direcció General de Contractació Pública. Aquest criteri disposa que quan el valor estimat de les obres no superi l'import de 500.000€ no serà necessari dividir-lo en lots.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 104.528,06 € (més IVA) i, en aplicació de l'article 20 de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient.

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès que el seu valor estimat no supera els 2.000.000€ (més IVA) i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor no superen el 25% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital. D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en deriven per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Es preveu la presentació de dos sobres, atès que les ofertes es valoraran considerant criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP i l'article 159.4.a) de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, també es considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre, ja que d'acord amb les previsions de l'actual article 122.2 de la LCSP, es contempla l'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades.



Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. El valor estimat del contracte és de 104.528,06 € (més IVA).

El valor estimat del contracte és equivalent al pressupost base de licitació sense IVA, en tant que no es preveuen pròrrogues. S'indica que la possible modificació del contracte perdonar compliment a les condicions d'aplicació del Reial Decret 470/2021, de 29 de juny, d'aprovació del Codi Estructural, no ha de comportar un increment de l'import d'execució de les obres. La justificació de l'import d'execució de les obres es recull al projecte constructiu que estarà a disposició dels licitadors.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb la previsió general de l'article 106 de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva d'un 5% de l'import d'adjudicació mitjançant retenció en el preu.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant els imports assignats a l'exercici pressupostari 2024-2025, la identificació del projecte, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul incorporats en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

El termini total de durada del contracte es de 4 mesos i s'estableix un termini de garantia d'un any des de la recepció dels treballs..

D'acord amb l'article 77.1.a) de la LCSP els licitadors poden acreditar la classificació com a contractistes d'obres que s'indica l'apartat G.2 del quadre de característiques, establint el punt G els criteris de la solvència econòmica i tècnica requerida per participar en la licitació.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent del delegat d'obra i del cap d'obra que han de complir amb els requisits de l'annex 1 del PCAP, compromís que s'ha de formalitzar segons el model que figura en aquest mateix annex, sense incloure noms ni dades identificatives. Aquest compromís s'integra al contracte com a obligació essencial.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen i es descriuen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

La valoració màxima de la qualitat de les ofertes es de 80 punts sobre un total de 100, dels quals la puntuació màxima de la qualitat mitjançant els criteris definits i sotmesos a judici de valors serà de 20 punts, i 60 punts la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes



mitjançant criteris automàtics objectius (especificats al model de presentació de l'oferta de l'annex 2). La valoració màxima del preu de les ofertes és 20 punts (proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com a annex 4) i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació.

En relació amb l'execució del contracte, es preveu a l'apartat T del quadre de característiques, un termini de 30 dies per a la presentació, per l'empresa adjudicatària d'un programa de treball.

A l'apartat M del quadre de característiques s'estableixen condicions especials d'execució de tipus social, com és l'obligació de disposar de pla d'igualtat entre homes i dones o mesures alternatives per a les empreses que no hi estan obligades, l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trentena del plec. Com a condició especial d'execució de caràcter tècnic es preveu l'obligació d'avaluació de l'emissió de Gasos d'Efecte Hivernacle i el procediment per a dur-la a terme.

D'altra banda, l'annex 10 del plec incorpora com a obligació essencial del contracte, i per tant el seu incompliment comportaria la resolució del contracte d'acord amb l'article 211.1.f) de la LCSP, el compromís adscripció permanent a l'equip d'execució del contracte, durant la totalitat de la seva vigència, del Delegat/da d'obra i del cap d'obra oferts, que necessàriament han de complir amb els requisits establerts a l'annex 1. La clàusula trenta novena, remeten a la LCSP, regula les causes generals de resolució del contracte, incorporant la indicada a l'annex 10.

D'acord amb l'article 250.c de la LCSP es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers que haurà d'ajustar-se als requisits fixats a la clàusula trenta-quatre de conformitat amb l'article 214 de la LCSP.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena del PCAP permeten la subcontractació llevat de les tasques considerades crítiques com són les assignades al delegat d'obra i cap d'obra donada la vinculació directa d'aquestes figures amb el resultat de les prestacions contractades i les responsabilitats que se'n deriven. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

S'identifica en l'apartat W del quadre de característiques el responsable del contracte que serà el director facultatiu de les obres d'acord amb l'article 62 de la LCSP, el qual es contractarà externament mitjançant una licitació pública i exercirà les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatre del PCAP.



La clàusula vint-i-tresena del PCAP es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. El detall de les penalitats es troba a l'annex 8 del PCAP.

Es preveu el règim ordinari de recursos, en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.

La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte d'obres sotmès a informe.